

의안번호	제 214호
의결연월일	2019. 03. 28.

2019년도 제1회 충청남도 추가경정 예산안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 2019도 제1회 충청남도 추가경정예산안
 - 제출일자 및 제출자 : 2019년 03월 07일, 충청남도지사
 - 회 부 일 자 : 2019년 03월 27일
 - 상 정 및 심 사 일 자 : 2019년 03월 28일
- 제9차 예산결산특별위원회 : 개요설명, 검토보고, 예비심사결과 보고, 질의답변, 예산안 등 조정, 토론·의결

2. 예산안 총 규모

(단위 : 백만원)

회 계 별	추경 예산안	기정예산액	비교증감	증감률 (%)
합 계	6,734,475	6,269,423	465,052	7.4
일 반 회 계	6,170,540	5,740,000	430,540	7.5
특 별 회 계	563,935	529,423	34,512	6.5
· 기타특별회계(8종)	563,935	529,423	34,512	6.5

※ 2019년도 제1회 추경예산안 6쪽 참조

- 2019년도 제1회 충청남도 추가경정 예산안 규모는 6조 7,344억 원으로 기정예산액 6조 2,694억원보다 7.4%인 4,650억원이 증액되었음.

○ 회계별 내역은

- 일반회계의 경우 기정예산액 5조 7,400억원보다 7.5%인 4,305억원이 증액된 6조 1,405억원이며,
- 특별회계의 경우 기정예산액 5,294억원보다 6.5%인 345억원이 증가된 5,639억원이 편성되었음.

3. 일반회계 예산안 규모

가. 세입예산

(단위 : 백만원)

구 분	추경 예산안	기정 예산액	비교 증감	증감률(%)
계	6,170,540	5,740,000	430,540	7.5
<자체재원>	2,158,872	1,930,772	228,093	11.8
· 지방세	2,044,490	1,849,396	195,094	10.5
· 세외수입	114,382	81,383	32,999	40.5
<이전재원>	3,896,644	3,714,069	182,575	4.9
· 지방교부세	847,747	764,933	82,814	10.8
· 국고보조금등	3,048,897	2,949,136	99,761	3.4
<보전수입등내부거래>	115,024	95,152	19,872	20.9
· 보전수입등	93,784	89,412	4,372	4.9
· 내부거래	21,240	5,740	15,500	270.0

※ 2019년도 제1회 추경예산안 10 ~ 12쪽 참조

- 일반회계 예산규모는 6조 1,705억원으로 기정예산액 5조 7,400억원보다 7.5%인 4,305억원이 증액되었음.
- 자체재원은 2조 1,588억원으로 지방세가 2조 444억원이며, 세외수입은 1,143억원임.
- 이전재원은 3조 8,966억원으로 기정 예산보다 지방교부세는 828억원이 증액된 8,477억원이며, 국고보조금은 997억원이 증액된 3조 488억원임.
- 보전수입등 내부거래는 순세계잉여금 36억원과 기금전입금 155억원이 증액되었음.

나. 세출예산(기능별)

(단위 : 백만원)

구 분	추경 예산안	기정 예산액	증 감	증감률(%)	구성비(%)
계	6,170,540	5,740,000	430,540	7.5	100.0
일 반 공 공 행 정	730,688	616,613	114,076	18.5	11.8
공공질서 및 안전	147,353	136,156	11,197	8.2	2.4
교 육	379,603	366,597	13,006	3.6	6.2
문 화 및 관 광	268,001	224,008	43,993	19.6	4.3
환 경 보 호	406,596	385,839	20,756	5.4	6.6
사 회 복 지	1,923,922	1,880,306	43,615	2.3	31.2
보 건	145,696	132,922	12,774	9.6	2.4
농 업	745,227	697,790	47,437	6.8	12.1
임 업	116,393	122,504	△6,111	△5.0	1.9
해 양 수 산	114,045	98,290	15,755	16.0	1.9
산업·중소기업	173,239	128,882	44,357	34.4	2.8
수 송 및 교 통	229,347	164,245	65,102	39.6	3.7
국토 및 지역개발	290,025	271,680	18,346	6.8	4.7
과 학 기 술	3,301	3,214	87	2.7	0.1
예 비 비	58,000	77,769	△19,769	△25.4	1
기 타	439,104	433,185	5,919	1.4	7.1

※ 2019년도 제1회 추경예산안 17 ~ 18쪽 참조

○ 세출예산안을 기능별로 분류하면

- 일반공공행정비가	전체 예산의	11.8 %인	7,306 억원,
- 공공질서 및 안전비가	"	2.4 %인	1,473 억원,
- 교육비가	"	6.2 %인	3,796 억원,
- 문화 및 관광비가	"	4.3 %인	2,680 억원,
- 환경보호비가	"	6.6 %인	4,065 억원,
- 사회복지비가	"	31.2 %인	1조 9,239 억원,
- 보건비가	"	2.4 %인	1,456 억원,
- 농업이	"	12.1 %인	7,452 억원,
- 임업이	"	1.9 %인	1,163 억원,
- 해양수산이	"	1.9 %인	1,140 억원,
- 산업·중소기업비가	"	2.8 %인	1,732 억원,
- 수송 및 교통비가	"	3.7 %인	2,293 억원,
- 국토 및 지역개발비가	"	4.7 %인	2,900 억원,
- 과학기술비가	"	0.1 %인	33 억원,
- 예비비가	"	1 %인	580 억원,
- 기타 행정경비 등이	"	7.1 %인	4,391 억원

으로 각각 편성하였음.

4. 특별회계 예산안 규모

(단위 : 백만원)

구 분	추정 예산안	기정 예산액	비교증감	증감률(%)
합 계(8)	563,935	529,423	34,512	6.5
특별회계	563,935	529,423	34,512	6.5
기타 특별회계(8)	563,935	529,423	34,512	6.5
·도청소재도시건설	8,847	8,847	-	-
·균형발전	47,326	44,326	3,000	6.8
·안면도관광지개발	17,200	5,900	11,300	191.5
·의료급여기금	332,900	330,400	2,500	0.8
·광역교통시설	16,780	15,679	1,101	7.0
·학교용지부담금	24,900	20,250	4,650	22.9
·특정자원지역자원시설세	21,482	20,311	1,171	5.8
·특정부동산지역자원시설세	94,500	83,710	10,790	12.9

※ 2019년도 제1회 충청남도 추경예산안 6쪽 참조

○ 특별회계 예산규모는 5,639억원으로 기정예산액 5,294억원보다 6.5%인 345억원이 증액되었음.

○ 기타 특별회계에서

- 균형발전 특별회계는 기정 예산보다 30억원이 증액되었으며,
- 안면도관광지개발특별회계는 기정 예산보다 113억원이 증액되었으며,
- 의료급여기금 특별회계는 기정 예산보다 25억원이 증액되었으며,
- 광역교통시설 특별회계는 기정 예산보다 11억원이 증액되었으며,
- 학교용지부담금 특별회계는 기정 예산보다 46억원이 증액되었으며,
- 특정자원 지역자원시설세 특별회계는 기정 예산보다 11억원이 증액되었으며,
- 특정부동산 지역자원시설세 특별회계는 기정 예산보다 107억원이 증액되었음.

5. 계속비 사업

(단위 : 백만원)

사업명	구분	총사업비	2017년도 까지 예산액	2018년도 예산액(B)	2018년 말 집행 잔액	2019년도 예산액	2020년도 예산액	2021년도 이후계획 예산액
합 계 (7건)	당초	1,490,867	400,786	103,359	113,405	88,983	135,725	762,011
	변경	1,524,814	400,786	103,359	97,439	127,599	159,304	733,762
일반회계 (4건)	당초	1,346,552	346,316	89,521	91,183	68,183	102,548	739,981
	변경	1,380,499	346,316	89,521	87,383	106,214	124,763	713,682
① 태안기업 도시 연결도로 개설	당초							
	변경	34,000				6,328	27,672	
② 국가지원 지방도 건설	당초	434,959	172,601	42,621	66,210	22,950	50,076	146,710
	변경	434,906	172,601	42,621	67,124	52,153	47,118	120,412
③ 지방도 정비사업	당초	905,892	171,815	45,000	22,582	43,333	52,472	593,270
	변경	905,892	171,815	45,000	17,895	45,833	49,972	593,270
④ 안면도 지방정원 조성사업	당초	5,700	1,900	1,900	2,389	1,900		
	변경	5,700	1,900	1,900	2,363	1,900		
특별회계 (3건)	당초	144,315	54,470	13,838	22,222	20,800	33,177	22,030
	변경	144,315	54,470	13,838	10,056	21,385	34,541	20,080
① 복수~ 대전(2차)	당초	58,325	44,210	1,998	5,040	10,000	2,117	
	변경	58,325	44,210	1,998	1,143	10,085	2,031	
② 안면도 관광지 연결도로	당초	39,200	10,260	6,840	12,181	5,000	13,550	3,550
	변경	39,200	10,260	6,840	3,912	5,000	15,000	2,100
③ 소방복합 시설 조성사업	당초	46,790		5,000	5,000	5,800	17,510	18,480
	변경	46,790		5,000	5,000	6,300	17,510	17,980

※ 2019년도 제1회 충청남도 추경예산안 첨부서류 15~20쪽 참조

○ 계속비사업은 총 7개 사업에 1조 5,248억원이 투자되며, 당초 계획 1조 4,908억원보다 340억원이 증액되었음.

- 일반회계의 경우 태안기업도시연결도로 개설 등 4개 사업에 투자 사업비가 총 1조 3,805억원으로 2018년도까지 투자액은 4,358억원 이고, 금년투자계획은 1,062억원이며, 2020년도 이후에는 8,384억원을 투자할 계획임
- 특별회계의 경우 광역교통시설 특별회계의 복수-대전(2차) 도로 등 3개사업 1,443억원이 투자되며, 2018년도까지 투자액은 683억원 이고, 금년투자계획은 213억원, 2020년도 이후에는 546억원을 투자 할 계획임.

6. 명시이월사업

[일반회계]

(단위 : 백만원)

연번	부서	세부사업	예산액	이월액	이월사유
일반회계 (21개 사업)			16,264	12,932	
1	도로철도항공과	지방관리 위험도로 구조개선	5,314	4,873	행정절차 이행 및 보상지연
2	도로철도항공과	지방도유지관리	400	185	절대공기 부족
3	도로철도항공과	지방도유지관리	500	450	행정절차 이행 및 보상지연
4	도로철도항공과	지방도유지관리	700	630	행정절차 이행 및 보상지연
5	도로철도항공과	지방도유지관리	500	450	공기 부족
6	도로철도항공과	지방도유지관리	500	450	공기 부족
7	도로철도항공과	지방도유지관리	250	225	공기 부족

연번	부서	세부사업	예산액	이월액	이월사유
8	도로철도항공과	지방도유지관리	500	450	공기 부족
9	도로철도항공과	지방도유지관리	650	585	공기 부족
10	도로철도항공과	지방도유지관리	200	180	공기 부족
11	도로철도항공과	지방도유지관리	200	180	공기 부족
12	도로철도항공과	지방도유지관리	150	135	공기 부족
13	도로철도항공과	지방도유지관리	500	450	공기 부족
14	도로철도항공과	지방도유지관리	150	135	공기 부족
15	도로철도항공과	지방도유지관리	1,000	900	공기 부족
16	도로철도항공과	지방도유지관리	200	180	공기 부족
17	도로철도항공과	지방도유지관리	400	360	행정절차 이행 및 보상지연
18	도로철도항공과	지방도유지관리	450	90	공기 부족
19	도로철도항공과	지방도유지관리	700	630	공기 부족
20	도로철도항공과	위험교량개량	1,000	450	공기 부족
21	도로철도항공과	위험교량개량	2,000	945	공기 부족

※ 2019년도 제1회 추경예산안 첨부서류 29 ~ 30쪽 참조

- 명시이월사업은 일반회계 21개 사업 162억원 중 129억원이며, 주요 이월 사유는 공기부족 및 보상지연 등 임.
- 매년 회계연도 마지막 추경예산에 다수 사업들을 명시이월로 계상하여왔고(2018년 제3회 추경 146건 1,914억원, 전액 이월 79건 155억원), 이는 당해연도 예산에서 지출원인행위를 하지 않거나 다음 연도에 전액 집행이 어려운 사업에 대해 명시이월로 편성하였다고 사료되며, 예결특위에서도 지적한 바 있음.

- 명시이월은 지방재정법 제50조 제1항에 의거하여 세출예산 중 경비의 성질상 그 회계연도에 그 지출을 마치지 못할 것으로 예상되어 세입·세출예산에 그 취지를 분명하게 밝혀 미리 의회의 의결을 얻은 금액으로,
- 당 제도는 예산지출 과정의 시간적 특성이 아닌, 사업경비의 성질상 특성으로서 사유를 사전에 충분히 밝혀서 이월하여야 하는 것으로서, 제도 특성상 마지막 추가경정예산이 아닌 금회 추가경정예산에 계상하여야 적정하다고 판단됨
- 금회 추경에서는 도로철도항공과 21개 사업 129억원을 명시이월로 계상하였는바, 매년 명시이월 사업의 규모를 감안하여볼 때, 이외 사업에서도 명시이월 대상 사업이 있다면, 금회 추경에 계상하여야 타당함.

최근 3년간 명시이월 내역

(단위 : 백만원)

대상연도	마지막 추경	사업수	예산액	이월액	비고
합 계		306	518,309	322,969	
평 균		102	172,770	107,656	
2018년도	제3회 추경	146	302,474	191,414	
2017년도	제2회 추경	69	100,532	68,609	
2016년도	제2회 추경	91	115,303	62,946	

7. 채무부담행위액

- 해당사항 없음

8. 주요 투자사업

- 회계별 예산서 및 사업설명서 내용과 같음으로 생략함.

9. 검토 의견

□ 2019년도 제1회 충청남도 추가경정예산안 편성 현황을 살펴보면

- 총 예산규모는 6조 7,344억 원으로 기정예산액 6조 2,694억원보다 7.4%인 4,650억원이 증액 편성되었음.

- 이를 회계별로 살펴보면

- 일반회계는 6조 1,705억원으로 기정예산 5조 7,400억원보다 7.5%인 4,305억원이 증액 되었고,
- 특별회계는 5,639억원으로 기정예산 5,294억원보다 6.5%인 345억원이 증액되었음.

○ 예산편성의 중점방향을 살펴보면

- 2019년도 본예산 편성 이후 변동된 국고재원 변동분 등 이전 재원을 정리하고, 2018회계연도 세입세출예산 결산에 따른 보통 교부세 정산분 반영 및 지방분권 추진에 따른 지방소비세 인상분(4%)을 활용하여, 생활SOC와 일자리 사업에 초점을 맞춘 추경으로써
- 특히, 도민건강을 증진하기 위한 미세먼지 저감, 지역경제 활력 제고를 위한 생활SOC 사업, 청년 일자리 확충 등을 위하여 편성 하였으나, 세입·세출에 있어 아래의 일부 사업의 경우에는 설명이 요구됨.

□ 먼저, 세입예산을 살펴보면

○ 자체재원은 2조 1,588억원으로 기정예산 1조 9,307억원 대비 11.8%인 2,280억원이 증액 편성하였음.

- 주요 세입으로 지방세 2조 444억원으로 1,950억원이 증액되었고, 세외수입 1,143억원으로 329억원이 증액되었음.

○ 이전재원은 3조 8,966억원으로 기정예산 3조 7,140억원 대비 4.9%인 1,825억원이 증액 편성 되었으며,

- 국고보조금 997억원, 지방교부세 828억원이 증가하였음.

○ 보전수입등및내부거래는 1,150억원으로 기정액 대비 20.9%인 198억원이 증액 편성되었음

- 증액내역은 순세계잉여금 36억원, 기금전입금 155억원 등임

○ 공유재산매각수입금 404억원(117쪽)

- ‘구 도청사, 구 관사부지 등 미활용재산 매각대금’으로 본예산 170억원 대비 127%(234억원)를 증액 계상하였는데
- 구 도청사·관사 등의 매각은 이전부터 추진해왔던 사업으로, 사전 예측 가능하였음에도 매각대금 등이 당초보다 대폭 증액된 사유에 대한 설명이 필요함

○ 그외수입 203억원 (8쪽)

- 세입 예산 중 ‘그외수입’이 본예산 135억원 대비 50%(68억원)를 증액 되었는데, 증액사유에 대한 설명이 필요함

○ ‘특정자원 지역자원시설세 특별회계’ 순세계잉여금 8억 5천만원 (178쪽), ‘의료급여기금 특별회계’ 순세계잉여금 △12억 1천만원 (342쪽)

- 매 회계연도 세입·세출의 잉여금으로써 다음연도 예산의 주요 재원 역할을 하는 순세계잉여금은 세입세출 결산시 발생할 수 있으나,
- ‘특정자원 지역자원시설세 특별회계’ 순세계잉여금의 경우, 1회 추경에서 순증액으로 8억 5천만원을 계상하였고, ‘의료급여기금 특별회계’ 순세계잉여금의 경우, 1회추경에서 93%(12억 1천만원)을 감액하여 9천만원을 계상하였는데
- 당초 본예산 대비 순세계잉여금 증감에 대한 설명이 필요함.

□ 다음, 세출예산을 보면

○ 출연계획·민간위탁 사전 절차 미이행

- 출연계획·민간위탁 관련 사업을 예산에 반영코자 하는 경우에는 관련 법령에 따라 사전 의회의 동의를 받은 이후에 예산안 등을 의회에 제출하는 것이 절차적인 합리성을 충족할 수 있고, 이미 도의회에서 이 문제를 지적한 사례도 있으나,
- 아래 23사업 300억원의 경우, 2019년 제1회 추가경정예산안과 출연 계획안·민간위탁 동의안을 제310회 임시회에 동시 제출하였는데, 향후 사전 행정절차 이행 후 예산편성·운영해야한다고 사료됨.

※ 관련 법령

- 출연계획 : 지방재정법 제18조 제3항
- 민간위탁 : 지방자치법 제104조, 충청남도 사무의 민간 위탁 및 관리 조례 제7조

(단위 : 천원)

연번	부 서	통계목	사 업 명	예산액	예산서
합 계			23개 사업	30,088,800	
1	사회복지과	출연금	충남복지재단 기본재산 조성	700,000	244
2	사회복지과	출연금	충남복지재단 운영	1,300,000	244
3	미래성장과	출연금	충남 S/W융합제품 상용화 지원	432,000	141
4	미래성장과	출연금	충남 S/W 품질 역량강화	109,000	141
5	산업육성과	출연금	지역특화(주력)산업 육성지원(충남TP)	3,633,000	143

연번	부 서	통계목	사 업 명	예산액	예산서
6	산업육성과	출연금	경제협력권산업 육성사업	3,674,800	143
7	산업육성과	출연금	신산업정책 프로젝트 운영(충남TP)	1,300,000	143
8	산업육성과	출연금	디스플레이 혁신공정 플랫폼 구축사업	3,500,000	143
9	산업육성과	출연금	유동화회사보증	2,500,000	144
10	산업육성과	출연금	신용보험(매출채권 보험료 지원)	1,600,000	144
11	산업육성과	출연금	자동차 융합부품 세계화 지원	1,000,000	144
12	에너지과	출연금	에너지센터 설립 및 운영	800,000	185
13	에너지과	출연금	이차전지관리시스템(BMS) 산업육성 기반구축사업(충남TP)	1,360,000	145
14	문화정책과	출연금	내포문화진흥 포럼	50,000	290
15	문화정책과	출연금	충남역사문화연구원 운영 부족분	2,200,000	290
16	문화정책과	출연금	충남문화재단 운영	1,730,000	291
17	문화정책과	출연금	충남문화산업진흥원 운영	1,010,000	293
18	문화정책과	출연금	충남영상위원회 운영	460,000	293
19	문화정책과	출연금	충남콘텐츠기업육성센터 운영(2차)	500,000	293
20	문화정책과	출연금	충남 글로벌 게임센터 조성	200,000	293
21	관광진흥과	출연금	백제문화제	1,780,000	308
22	해양정책과	출연금	재단법인 보령 해양머드박람회 조직위원회 운영지원	50,000	648
23	교통정책과	민간위탁금	장애인콜택시 광역이동지원센터 운영	200,000	615

○ 연구용역

- 도정 주요 정책의 개발 또는 주요 현안에 대한 기획연구·조사·분석 등을 목적으로 정책연구과제를 선정하고, 연구수행에 대한 대가를 지급하는 연구용역은
- 연구용역 결과가 도정에 미치는 영향 및 전문성을 고려, 충분한 용역기간을 부여하여야 함에도,
- 매년 연구용역 사업은 사업기간이 짧아 용역이 회계연도내 완료하지 못하고 이월되는 사업이 많았으며, 2017년 결산에도 총 23개 사업 24억원(명시이월 14건 19억원, 사고이월 9건 5억원)이 이월한 바 있음(후단 표 참조)
- 연구용역은 성숙한 용역결과물을 위하여 본예산에 편성하여, 용역기간을 충분히 부여하여야 함에도 불구하고, ‘홍보매체 분석 등 맞춤형 홍보전략 수립을 위한 연구용역’ 등 15개 연구용역사업을 금회 추경에 신규 계상한 바,
- 본예산에 계상하지 않은 사유 및 회계연도 내 사업 완료 여부에 대한 설명이 필요함

1회추경 신규 편성 연구용역비

(단위 : 백만원)

연번	부서명	사 업 명	예산액	예산서
합 계			1,262	
1	공 보 관	홍보매체 분석 및 맞춤형 홍보전략 수립을 위한 연구용역	98	70

연번	부서명	사 업 명	예산액	예산서
2	운 영 지 원 과	도 청사 주차장 개선방안 연구용역	50	125
3	에 너 지 과	충남형 수소시범도시 사업화 모델개발 연구용역	22	145
4	여성가족정책관	충청남도 양성평등 정책 3개년 계획 수립	20	203
5	보 건 정 책 과	홍성의료원 내포분원 설치 타당성 조사연구	60	263
6	경 제 정 책 과	충남형 양극화 해소 대응방안 마련을 위한 연구용역(소득역외유출 포함)	150	371
7	경 제 정 책 과	충남형 공유경제 모델 개발 용역	50	371
8	소상공기업과	충남형 창업생태계 조성 마스터플랜 수립 용역	150	377
9	도로철도항공과	불공정하도급 개선방안 연구용역	50	620
10	도로철도항공과	지하안전관리계획수립 연구용역	95	621
11	해 양 정 책 과	해양바이오클러스터 구축 종합실행계획	100	648
12	해 양 정 책 과	황도 갯벌생태계 모니터링	20	649
13	해 양 정 책 과	가로림만 내 닫힌하구와 열린하구의 저서생태계 현황 비교 조사	22	649
14	서해안유류사고 지 원 과	유류피해 극복과정 세계기록유산 등재를 위한 자료수집 및 신청서 작성 용역	280	660
15	소 방 행 정 과	충남소방 현장대응 비전 2022	95	728

2017년 결산 연구용역비 명시이월사업

(단위 : 백만원)

연번	부서명	사 업 명	예산액	이월액	이월사유
합 계			2,721	1,928	
1	문 화 유 산 과	세계유산 등재 추진	29	29	기간 부족
2	물 관 리 정 책 과	충청남도 수도종합계획 수립 용역	200	200	"
3	건 축 도 시 과	새로운 건축문화 창출 지원	300	300	"
4	도 로 교 통 과	시내버스 관련사업 지원	9	9	"
5	해 양 정 책 과	국가해양정원 조성사업	200	200	"

연번	부서명	사 업 명	예산액	이월액	이월사유
6	재 난 대 응 과	공공시설물 내진 보강	100	100	기간부족
7	미 래 정 책 과	도정 개발정책추진	745	547	"
8	농 업 정 책 과	3농혁신 업무추진	74	73	"
9	문 화 유 산 과	무형문화재 모니터링 및 기록화	146	57	"
10	농 산 물 유통 과	지역농산물 이용촉진 등 직거래 활성화 시행계획 수립 연구용역	80	75	"
11	기후환경정책과	생태여행지 홍보	71	38	"
12	환 경 보 전 과	깨끗한 충남 만들기	203	100	"
13	산 림 녹 지 과	도립공원개발 및 관리지원	364	23	"
14	건 설 정 책 과	도시기본계획 수립	200	177	"

2017년 결산 연구용역비 사고이월사업

(단위 : 백만원)

연번	부서명	사 업 명	예산액	이월액	이월사유
합 계			1,396	510	
1	문 화 정 책 과	공공도서관 정책개발	54	50	기간 부족
2	친 환 경 농 산 과	직불금제도개선 시범사업	81	33	"
3	기 후 환 경 정 책 과	연안역 블루카본 잠재 가치 평가 연구	150	61	"
4	산 림 녹 지 과	도립공원개발 및 관리 지원	363	13	"
5	도 로 교 통 과	도로교통업무 운영	178	115	"
6	도 로 교 통 과	시외버스 관련 사업 지원	206	85	"
7	도 로 교 통 과	철도 및 물류사업 지원	157	80	"
8	해 양 정 책 과	해양레저관광 기반조성	90	33	"
9	서해안유류사고지원과	유류오염사고 극복 백서 발간	117	40	"

○ 국고보조금 사용잔액

- 국고보조금은 「보조금 관리에 관한 법률」에 의해 국가에서 시행하는 보조사업을 수행한 후 그 잔액을 반환하는 것으로서,
- 세입 국고보조금 사용잔액을 22억 7천만원을 계상하고(예산서 9쪽) 세출 국고보조금반환금은 29억 4천만원을 계상한 바(예산서 37쪽)
- 반환하는 국고보조금을 세입·세출로 계상하는 관계로 금액이 동일하게 처리하여야(이자 포함) 합리적임
- 세입·세출 금액이 불일치 하거나, 세입 또는 세출을 계상하지 않은 아래 균형발전담당관 ‘지역특성화사업(지역산업글로벌 경쟁력 강화)등 11개 사업은 지방재정법 제34조 예산총계주의 원칙에 의한 세입·세출 예산 편성 운영 필요

※ 예산서 및 편성 절차의 일관성을 위해서 국고보조금 반환 세입·세출의 절차·형식을 통일하여 운영할 필요가 있음

국고보조금반환금 내역(세입·세출 상이)

(단위 : 천원)

연번	부 서 명	사 업 명	세입	세출	비교	예산서
1	균형발전담당관	지역특성화사업(지역산업글로벌 경쟁력 강화)	3,563	274,557	△270,994	89,105
2	소 방 행 정 과	소방보조인력 양성 및 운영 이자	-	2,567	△2,567	738
3	소 방 행 정 과	응급의료기금 이자	-	2,019	△2,019	738
4	보건환경연구원	국고보조금 집행 잔액 및 이자 반환금	9,296	10,951	△1655	536, 543

연번	부 서 명	사 업 명	세입	세출	비교	예산서
5	관 광 진 흥 과	관광진흥분야 국고반환금 등	-	510	△510	311
6	자 연 재 난 과	급경사지 붕괴위험지역 정비사업 반납금	27,600	27,900	△300	574, 587
7	보 건 정 책 과	보건정책분야 국고반환금	72,445	72,630	△185	224, 263
8	교 통 정 책 과	광역BIS지원사업 국고보조금 반납이자	-	152	△152	618
9	운 영 지 원 과	특행기관지방이전사무수행인건비 집행잔액 반환	-	37	△37	126
10	출산보육정책과	출산보육분야 국고반환금 등	-	11	△11	240
11	감 사 과	청백-E시스템 유지보수 및 운영지원비 잔액 반환금	634	-	634	158

국고보조금반환금 내역(세입·세출 일치)

(단위 : 천원)

연번	부 서 명	사 업 명	세입	세출	비교	예산서
1	축 산 과	국고보조금 반환금	427,849	427,849		396, 444
2	사 회 복 지 과	사회복지분야 국고반환금	734	734		222, 249
3	농업기술원 농 촌 지 원 국	농업기술원 국고보조금 반환금	65,340	65,340		504, 525
4	농 식 품 유 통 과	2016수출유망품목 공동마케팅 보조금집행잔액	26	26		391, 419
5	건강증진식품과	건강증진식품분야 국고반환금 등	1,069	1,069		225, 269

○ 우수시군 포상

- 도정 주요 정책을 모범적으로 수행하는 시군을 격려하는 ‘우수 시군 포상제도’는 업무 성취동기를 유발하고 시군간 상호 실적을 비교해 봄으로써 업무누수를 방지하는 순기능과 특정 업무추진에 행정력을

과도하게 낭비시키는 역기능이 있음

- 우수시군 포상제도는 업무평가 기능을 수행함은 물론 업무 성과금의 역할도 있으므로, 많은 격차를 보이는 있는 포상금 간에 일정 범위 내에서 조정이 필요하다고 사료됨

업무수행 우수시군 포상금 예산 내역

(단위 : 천원)

연번	부서명	사 업 명	예산액	비 고
합 계		7개 사업	1,266,000	
평 균			176,238	
1	안 전 정 책 과	울지태극연습 우수시군 시상	5,000	2019년 본예산
2	세 정 과	세정종합평가 우수시군 시상	500,000	"
3	세 정 과	도유재산관리 종합평가 우수 시군 시상금	100,000	"
4	정 책 기 획 관	시군평가 우수 시군 포상금 지원	400,000	1회추경 계상
5	건강증진식품과	지역자살예방사업 우수시군 포상금	100,000	"
6	동물방역위생과	가축방역 우수시군 포상금	21,000	"
7	도로철도항공과	지방도로 정비 우수시군 지원금	140,000	"

○ 청사 청소 및 시설관리 기간제근로자 인건비 6억 4천만원(125쪽)

- 도 청사 청소 및 시설관리 기간제 근로자 24명에 대한 인건비(기본급, 정기상여금, 4대 보험료)로 1회 추경에 6억 4천만원을 계상하였는데,
- 2019년도 본예산에 도청사 시설관리용역 및 청소용역을 위해 청사 시설 유지관리 항목으로 ‘시설관리용역’ 45억 8천만원이 편성하

였는 바, 추정 예산안과 본예산의 사업의 차이 및 인력운용에 대한 설명이 필요함

○ 정보화마을 프로그램관리자 인건비 6천7백만원(108쪽)

- 충남 14개 시군 정보화마을 프로그램관리자 16명에 대해 월 175만원을 지급하는 인건비로, 국비가 전액이 삭감되었는데,
- 향후 해당 인력 운영계획은 무엇인지, 사업의 역할 및 농촌 파급효과를 감안하여 사업을 별도로 추진할 수는 없는지 설명이 필요함

○ 지방세 체납징수단 운영 1억8천만원(128쪽)

- 조세포탈예방 및 체납자 실태파악을 위해 8개시군에 ‘지방세 체납징수단’을 운영하는 사업으로 1억8천만원을 계상하였는데,
- 일부 시군의 미반영 사유 및 인력 운영 계획에 대한 설명이 필요함
※ 미반영 지역 : 천안, 공주, 논산, 당진, 청양, 예산, 태안

○ ‘특정자원 지역자원시설세 특별회계’ 예비비 8억2천만원(184쪽)

- 예비비는 예측할 수 없는 예산 외의 지출 또는 예산 초과 지출에 충당하기 위하여 일반회계 예산 총액의 100분의 1 범위 내의 금액을 예비비로 예산에 계상하여야 하며, 특별회계의 경우에는 예비비를 계상하지 아니할 수 있도록 하고 있음(지방재정법 제43조)
- 제1회 추경에서 일반회계 예비비는 기정액 778억 대비 25%인 197억원을 감액하여 580억원을 계상하였는데,

- 특별회계 중 예비비가 계상된 ‘특정자원 지역자원시설세 특별회계’는 기존 3억 4천만원 대비 138%(4억 8천만원) 증액하여 8억 2천만원을 계상한 사유에 대한 설명이 필요함

○ 학교에서의 성 인권교육 2천만원(208쪽)

- 농·산·어촌 도서벽지지역 25개 학교 초등학생을 대상으로 성폭력·가정폭력·성희롱 예방을 위한 성인권 교육을 실시하는 것으로
- 기존 충남교육청 일선 학교에서 실시하는 성인권 교육과 중복여부 및 차별성에 대한 설명이 필요함

○ 홍성국제단편영화제 1억원(293쪽)

- 지역민 문화향유 확대 및 지역 관광활성화를 목적으로 국제단편영화제 개최하려는 것으로 도비 1억원(군비 2억원)을 지원하는 사업임
- 홍성국제단편영화제는 2018년부터 시작된 사업으로, 전국적으로 160개 이상의 영화제가 열리는 상황에서, 타 영화제와의 차별성 및 행사 효과에 대한 설명이 필요함

○ 노동조합 및 모범근로자 지원 4천5백만원(376쪽)

- 해외(베트남 호치민) 진출기업 현지 공장 방문을 통해 노동운동에 대한 국제적 시각을 함양하여 노동조합과 근로자의 역량을 강화하고 근로의욕을 고취하고자 하는 사업으로서
- 당초 본예산 편성시 자부담비율을 반영하지 않아 보조금심의위원회에서 삭감한 사업으로 자부담 비율을 반영하여 추경에 계상함

- 한국노총 충남세종지역본부의 베트남 연수(80명)를 지원하는 사업으로, 타 노동조합의 사업 지원 여부와 2018년 2,700만원 대비 66%(1,800만원) 대폭 증액된 사유에 대한 설명이 필요함

○ 사회복지요원보상금(초과근무수당) 9천5백만원(450쪽)

- 동물위생시험소에 병역 대체 복무중인 사회복지요원의 초과근무수당을 지급하기 위해 기정액 8천5백만원 대비 1천만원을 증액 계상하였는데,
- 「병역법」 제31조, 「병역법 시행령」 제58조 및 「사회복무요원 복무관리규정」 제18조에 의하여 사회복지요원은 업무의 특수성 등 부득이한 사유로 복무형태별 근무시간을 지방병무청장과 협의하여 변경할 수 있으며, 복무기관의 업무사정에 따라 초과근무한 시간만큼 다음 근무일에 늦게 출근하게 하거나 근무시간 중 휴식 제공 또는 조기퇴근을 시킬 수 있고, 다만, 복무기관의 업무사정에 따라 늦게 출근하게 하거나 근무시간 중 휴식제공 또는 조기퇴근을 시키지 못하여 초과근무시간이 누계 8시간 이상이 된 경우 8시간을 1일로 계산하여 가까운 정상근무일을 지정하여 휴무하게 할 수 있도록 규정하고 있음
- 사회복지요원에 대해서는 근무시간 변경과 야간근무 및 대체휴무만을 지정하고, 별도의 초과근무수당을 법령에서 규정하고 있지 않음에도 초과근무수당을 편성·계상한 사유는 무엇인지 설명이 필요함

○ 미세먼지 마스크 보급사업 3억8천만원(489쪽)

- 건강 취약계층(영유아·노인 47만명)을 대상으로 1인당 3매씩 도비 3억8천만원(시군비 8억9천만원)으로 보급하는 사업으로
- 극심한 미세먼지로 인한 개인 건강을 위협하는 상황을 볼 때, 사업 필요성은 공감하나,
- 미세먼지 수치가 ‘나쁨’ 이상인 날이 연간 60일을 초과하는 상황에서, 1인당 3개씩 보급하였을 때, 사업 효과에 대한 설명이 필요함

미세먼지 연간 ‘나쁨’ 일수 추이

(PM 2.5 35 μ g 초과 기준)

(단위 : 일)

구 분	합 계	평 균	2015	2016	2017	2018
전 국	243	61	62	62	60	59
충 남	257	64	72	84	52	49

○ 미세먼지 정보 모니터 구입 6백5십만원(489쪽)

- 미세먼지 대책(신속한 대응 및 민원인 정보 제공)으로 65인치 모니터 4대를 구입하여, 기후환경정책과 사무실 2대, 민원실 1대, 기후환경국장실 1대를 설치하는 사업으로
- 대형 모니터 설치도 좋지만 탄력적으로 대처할 수 있는 다양한 접근방법(다중 집합 장소 등에 모니터를 설치하거나 이미 설치되어 있는 대형 모니터에 대기정보를 표기하는 방법, 신속한 대응 등

을 위해서 대기정보를 관리하는 프로그램을 개발·운영하는 방법 등)이 필요함.

○ 75세이상 대중교통 이용 지원 48억4백만원(614쪽)

- 노인계층의 생활안정 및 대중교통 이용 활성화를 위해 75세 이상 노인 18만3천명을 대상으로 시내·농어촌버스 무료이용을 위해 운송업체 손실보상금을 지원하려는 사업임
- 2018년도 2회 추경에 '70세이상 노인버스비 무료화 도입 연구용역'을 도비 6천만원으로 추진하고 아직 용역결과가 나오지 않은 상태에서 (명시이월)
- 노인계층의 시내버스 무료이용 지원은 시기와 행정절차상상 적정치 없다고 사료됨.

※ 2019년 본예산 시내버스 지원 : 비수익노선 운행 보전을 위한 시내버스 재정지원사업 75억원 편성

○ 그 밖의 사항은 각 상임위원회 추경 예비심사보고서를 참고하여 주시기 바랍니다.

10. 질의답변 요지

○ 생 략

11. 심사결과

○ 일반회계

- 세입예산 : 원안가결(재석위원 만장일치)
- 세출예산 : 수정가결(재석위원 만장일치)

※ 예산안 조정조서 : 붙임

○ 특별회계

- 세입예산 : 원안가결(재석위원 만장일치)
- 세출예산 : 수정가결(재석위원 만장일치)

※ 예산안 조정조서 : 붙임

12. 소수의견

○ 해당사항 없음

13. 기타 필요한 사항

○ 해당사항 없음

【붙임】

2019년도 충청남도 예산안 수정안조서 총괄표

< 총괄 >

(단위 : 천원)

구분		예산안	예산안등조정내역			비고
			감액	증액	조정액	
세입		6,734,475,000	-	-	6,734,475,000	
세출		6,734,475,000	6,366,900	6,366,900 (예비비)	6,734,475,000	증액분은 예비비로 포함
일반 회계	세입	6,170,540,000	-	-	6,170,540,000	
	세출	6,170,540,000	6,316,900	6,316,900 (예비비)	6,170,540,000	증액분은 예비비로 포함
특별 회계	세입	563,935,000	-	-	563,935,000	
	세출	563,935,000	50,000	50,000 (예비비)	563,935,000	증액분은 예비비로 포함

- 29 -

2019년도 제1회 충청남도 추가경정예산안 조정 조서 (총괄)

< 총괄 >

(단위 : 천원)

소관별	예산액(A)	삭감액(B)	조정액(C=A-B)	비고
계	6,734,475,000	6,366,900	6,728,108,100	
일반회계	6,170,540,000	6,316,900	6,164,223,100	
특별회계	563,935,000	50,000	563,885,000	
의회운영위원회 소관	13,078,914	0	13,078,914	
일반회계	13,078,914	0	13,078,914	
특별회계	0	0	0	
행정자치위원회 소관	1,437,446,332	0	1,437,446,332	
일반회계	1,424,327,482	0	1,424,327,482	
특별회계	13,118,850	0	13,118,850	
문화복지위원회 소관	2,627,502,766	455,000	2,627,047,766	
일반회계	2,260,922,766	455,000	2,260,467,766	
특별회계	366,580,000	0	366,580,000	
농업경제환경위원회 소관	1,504,082,755	5,811,900	1,498,270,855	
일반회계	1,476,225,605	5,811,900	1,470,413,705	
특별회계	27,857,150	0	27,857,150	
안전건설해양소방위원회 소관	1,152,364,233	100,000	1,152,264,233	
일반회계	995,985,233	50,000	995,935,233	
특별회계	156,379,000	50,000	156,329,000	

- 30 -

2019년도 제1회 충청남도 추가경정예산안 조정 조서 (일반회계)

일반회계						(단위 : 천원)
쪽수	예산 과목	사업명	예산액(A)	삭감액(B)	조정액(C=A-B)	삭감사유
			계	계	계	
합계		36건	9,743,176	6,316,900	3,426,276	
문화복지위원회		12건	3,157,776	455,000	2,702,776	
여성가족정책관		2건	315,000	65,000	250,000	
211	307-04	충남 다문화가족 한마당 경연대회 지원	15,000	15,000	0	불요불급
212	403-01	시군 청소년카페 조성	300,000	50,000	250,000	과다계상
저출산보전복지실		5건	1,952,776	130,000	1,822,776	
239	308-10	충남아기수당 전산시스템 운영	40,000	30,000	10,000	과다계상
246	403-01	예곡지사 임병직 박사 생가 복원	150,000	20,000	130,000	과다계상
246	401-01	충남보통금원 보훈관 기능보강 부족분	55,000	10,000	45,000	과다계상
251	308-01	장애인지업재활시설 운영지원	1,457,776	40,000	1,417,776	과다계상(시간외수당)
268	307-02	법사회적 자살예방 언론홍보	250,000	30,000	220,000	과다계상
문화체육관광국		5건	890,000	260,000	630,000	
290	306-01	내포문화진흥 포럼	50,000	10,000	40,000	과다계상
291	307-02	출자출연기관 직무분석	50,000	10,000	40,000	과다계상
292	307-04	충남예술제	150,000	20,000	130,000	과다계상
296	403-01	충청리살여소리 살여 보호각 전립 부족분	140,000	20,000	120,000	과다계상
294	403-01	고불맹사성 동상 건립	500,000	200,000	300,000	과다계상
소계 농업경제정책위원회		23건	6,535,400	5,811,900	723,500	
경제통상실		5건	1,800,000	1,400,000	400,000	
371	201-03	민관협력력을 통한 양극화 대응 기본계획 발표	30,000	30,000	0	재검토
374	308-01	충남형 일하는 청년통장	1,000,000	1,000,000	0	재검토
377	207-01	충남형 창업생태계 조성 마스터플랜 수립운영	150,000	150,000	0	재검토
378	308-10	소상공인 육성지원	600,000	200,000	400,000	과다계상
378	308-01	제2회 전국 각설이 대회	20,000	20,000	0	불요불급

2019년도 제1회 충청남도 추가경정예산안 조정 조서 (일반회계)

일반회계						(단위 : 천원)
쪽수	예산 과목	사업명	예산액(A)	삭감액(B)	조정액(C=A-B)	삭감사유
			계	계	계	
합계		36건	9,743,176	6,316,900	3,426,276	
농림축산국		6건	3,651,000	3,651,000	0	
429	308-01	농촌체험마을 지원	24,000	24,000	0	재검토
436	308-01	3.1운동 100주년 기념 무궁화 한 지작품 전시	35,000	35,000	0	재검토
450	401-01	시립소 현황판 제작	15,000	15,000	0	재검토
455	401-01	도립공원 사유지 토지 매입	3,500,000	3,500,000	0	사전절차 미이행
454	207-03	재래축염소 구입	32,000	32,000	0	사업재검토
454	207-03	양돈분뇨악취저감 재료개발첨가 제	45,000	45,000	0	불요불급
기후환경국		8건	857,700	554,200	303,500	
489	308-10	탈 석탄 국제에너지 컨퍼런스 개 최	200,000	20,000	180,000	과다계상
489	201-01	기후변화대응 홍보	77,000	27,000	50,000	과다계상
489	308-01	미세먼지 마스크 보급사업	380,700	380,700	0	재검토
491	201-01	생태여행지 10선 홍보	50,000	16,500	33,500	과다계상
491	307-04	외래생물 퇴치 행사	20,000	20,000	0	재검토
492	303-01	환경관리실태 평가 우수기관 포상	50,000	30,000	20,000	과다계상
493	303-01	자원순환분야 평가 우수기관 포상	50,000	30,000	20,000	과다계상
494	403-01	악취포집차량 보급사업	30,000	30,000	0	재검토
농업기술원		4건	226,700	206,700	20,000	
520	201-02	확장실 비데 유지관리비	26,700	26,700	0	불요불급
520	201-02	조경수목 관리	30,000	10,000	20,000	과다계상
520	401-01	재난안전 CCTV 교체보완	150,000	150,000	0	불요불급
520	401-01	원내 옥외방송시설 보완	20,000	20,000	0	불요불급
소계	안건해 소위	1건	50,000	50,000	-	
해양수산국		1건	50,000	50,000	0	
650	201-01	천수만부남초하구복원(역간척) 홍보	50,000	50,000	0	불요불급

2019년도 제1회 충청남도 추가경정예산안 조정 조서 (특별회계)

특별회계						(단위 : 천원)
쪽수	예산 과목	사업명	예산액(A)	삭감액(B)	조정액(C=A-B)	삭감사유
			계	계	계	
	합계	1건	200,000	50,000	150,000	
	소방본부	1건	200,000	50,000	150,000	
729	201-02	소방차량 안전반사지 부착	200,000	50,000	150,000	과다계상