

2021년 12월

완료보고

충남 재정분권 기반강화를 위한 연구모임

- 활동보고서 -



충청남도의회

CHUNGCHEONGNAM-DO COUNCIL

- 목 차 -

I. 사업계획 및 개요	1
II. 제1차 연구모임	11
- 공공계약제도의 이해	
III. 제2차 연구모임	43
- 공공계약제도의 문제와 이해	
IV. 제3차 연구모임	67
- 지식기반 재정운영 위한 문제와 과제	
V. 제4차 연구모임	79
- 지역업체 수주확대 및 민간위탁제도 개선방안	
VI. 제5차 연구모임	99
- 지역업체 수주확대 및 민간위탁 개선방안(최종)	
VII. 충청남도 재정분권 기반강화 연구모임	121
- 추진성과와 향후 추진방향	

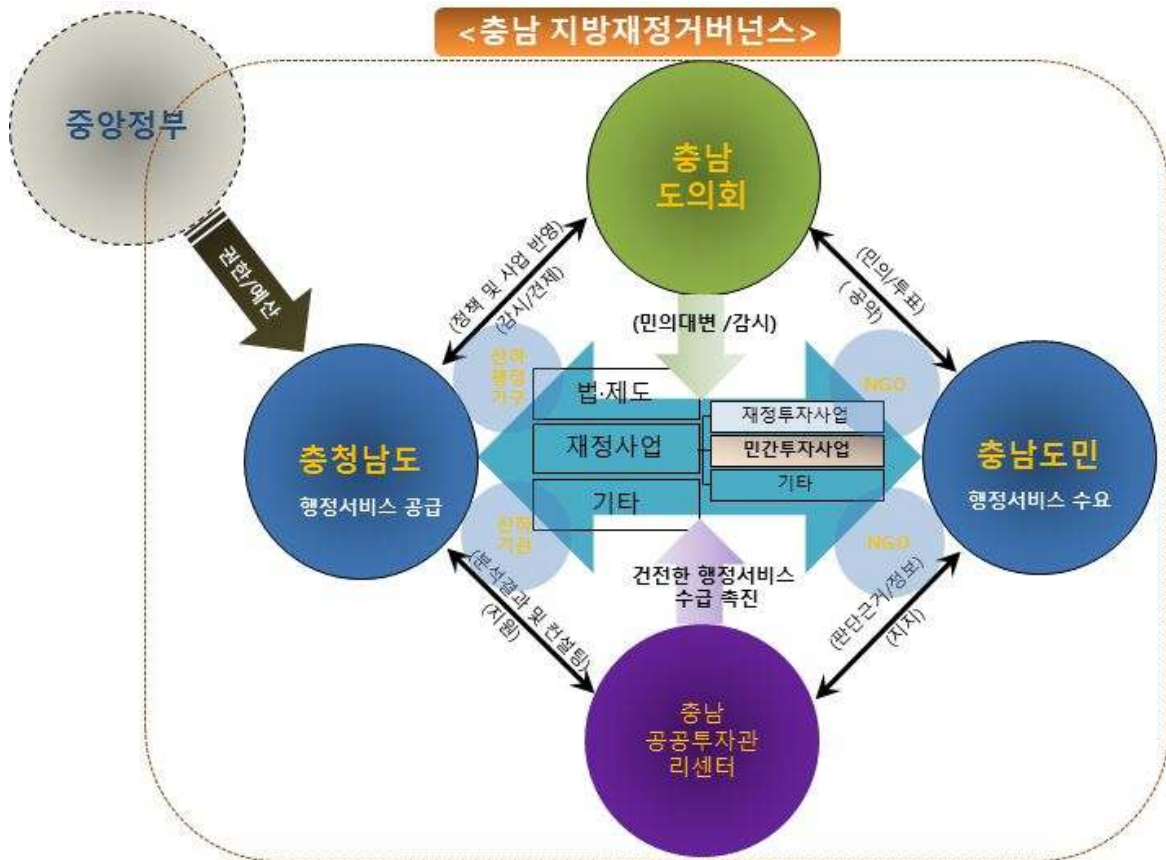
I. 사업계획 및 개요

1 추진배경 및 목표

□ 추진배경

- 재정분권 및 지방분권을 통한 지방자치제도의 확립이라는 정책기조가 갈수록 강화되고 있음
 - 본 연구회는 주로 ‘재정분권’의 측면에서 충청남도의 준비상태를 점검하고 문제점을 도출하고 이를 개선할 정책과제의 발굴과 준비를 목적으로 함
 - 일반적으로 지방재정의 문제는 크게 ① ‘안정적인 재원확보(세입)’와 ② ‘건전한 재정지출(세출)과 관련한 문제로 구분할 수 있음
- 재정지출 측면에서 공공부문은 사인(私人)과 공사용역, 물품제조·구매 등의 계약을 체결하여 행정수요를 충족함과 동시에 사법상 법률효과를 발생시킬 수 있음(지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률; 지방계약법)
 - 결국 공공부문의 계약은 재정지출의 한 수단이며, 특히 사적이익을 추구하는 일반적 계약과 달리 ‘공공복리의 추구’라는 목적의 달성을 위해 체결되는 재정지출의 한 분야라고 할 수 있음
- 따라서 공공부문의 계약에 대한 점검을 통해 재정지출의 건전성 여부를 판단할 수 있는데, 이러한 공공계약에 대한 점검을 위한 기준과 절차를 논의하고 문제점을 도출하고 정책대안을 제시하는 작업은 중요한 의미를 가짐
 - 특히 충청남도 차원에서 ① ‘지역 내 불필요한 계약의 억제’는 물론 ② ‘계약과정에서 나타날 수 있는 사회적 비용의 최소화’와 동시에 ③ 애초 공공계약이 의도하는 ‘공공복리의 구현’ 등의 점검을 가능하게 함
 - 종합적으로 본격적인 재정분권 시대를 대비해서 충청남도 차원에

서 공공부문의 계약 문제를 점검하고 문제점을 도출하고 정책대안을 제시하려는 시도는 매우 시의적절한 것이라고 할 수 있음



(그림 1) 지방재정 거버넌스 개요

- 이러한 일련의 작업은 궁극적으로 충남 지방재정거버넌스 구축 및 운용과 연계된 것이라고 할 수 있음
- 구체적으로 전년도(2020년)의 연구모임이 충남의 재정투자사업 추진과 그 관리에 주안점을 둔 것임
- 그리고 올해 2021년의 연구모임은 건전한 행정서비스 수급의 촉진 과정에서 지방계약 제도를 점검하고 문제점을 진단하고 정책과제를 도출함으로써 지방재정 거버넌스 체계의 촉진 및 안정화를 도모하고자 하는 것임

□ 추진목표

- 충청남도의회 의정활동을 적극적으로 지원하기 위하여 도의회 의원과 재정분야 전문가(교수, 연구원, 공무원)들이 공동으로 충청남도의 지방재정거버넌스 체계를 이해하고, 지방계약 제도와 실제에 대한 심층적인 조사 및 연구와 다양한 토론을 실시하여 의정활동에 필요한 지식과 정보를 터득케 함
- 충청남도의 건전하고 효율적인 재정운영을 위해 재정투자관리를 강화하는데 필요한 개선방안을 도출하고, 의원들의 역량을 향상시키고자 함

2 사업내용

□ 사업개요

- 사업목적: 지방재정거버넌스에 대한 이해를 바탕으로, 특히 지방계약제도 측면에서 충남도의 재정운영 건전성을 제고하기 위해 재정투자관리제도 개선방안 마련 및 도의회 역할 강화 도모
- 사업기간: 2020년 2월 ~ 11월(10개월)
- 사업내용:
 - 충남도의 건전하고 생산적인 재정투자 관리체계 구축을 위한 맞춤형 세미나 및 워크숍 개최
 - 충남 지방계약 현황조사 통한 실태와 문제점 도출(조사·분석 연구)
 - 도의회 의원 역량 강화를 위한 타시·도의회 벤치마킹
 - 도의회 의원의 의정활동에 필요한 지식과 정보의 상시 맞춤형 자문

3 세부사업개요

0) 준비작업: 연구모임 조직화 및 기초 조사

- 주 제: 충청남도의 지방계약 실태와 문제점 진단을 위한 연구모임 운영계획 작성 및 기초조사
- 사업내용: 기초 준비작업(* 자료에 대한 접근성 제약)
 - 연구모임 운영계획 작성
 - 전문가 의견 및 자료의 이용가능성 등 기초조사
(향후 일정 및 주제발표와 연계)
- ※ 실무진(간사 및 전문위원 등) 중심 기초작업 후 의원 보고

1) 공공(국가 및 지방) 계약제도의 심층적 이해를 위한 워크숍

- 주 제: 재정거버넌스와 공공계약제도에 대한 심층적 이해
- 사업내용 : 공공(국가 및 지방) 계약제도 주제발표 및 토론
 - 재정거버넌스에서 계약제도의 의미와 운영현황에 대한 심층적 분석 및 논의
 - 지방재정거버넌스에서 계약제도 문제점 도출을 위한 선행 학습
- 일시/장소 : 2020년 3월 중 충남도의회

2) 주요 공공계약제도의 문제점과 대안 논의

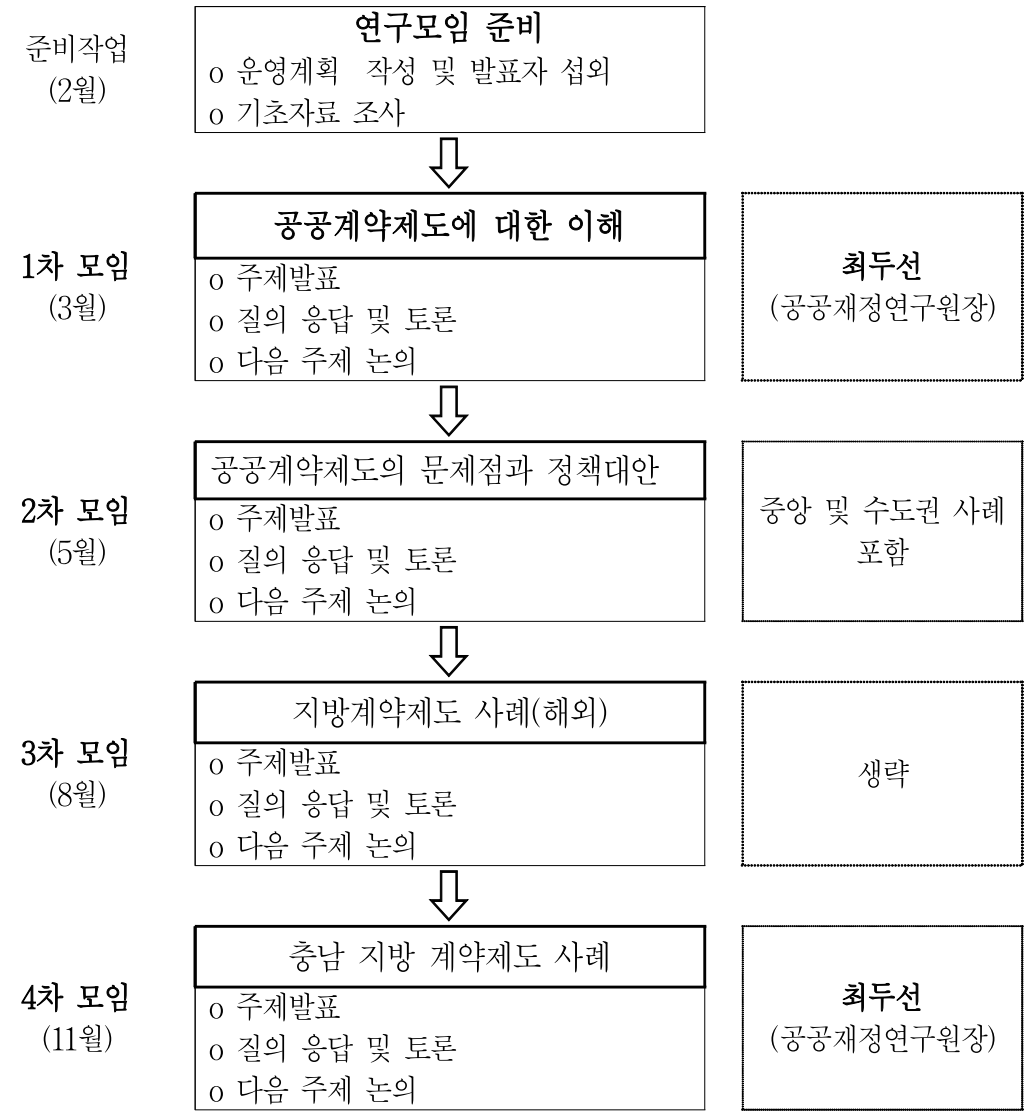
- 주 제: 국가 및 지방 계약제도 문제점 진단 및 대안제시 사례
- 사업내용:
 - 국가/서울·경기 등 국내 주요 공공계약제도 관련논의 사례소개
 - 충청남도에 대한 시사점 논의
- 일시/장소 : 2020년 6월 중 충남도의회

3) 주요국(독일/일본 등)의 공공계약제도 운용사례

- 주 제: 독일 및 일본 등 중요국들의 계약제도 운용사례
- 사업내용:
 - 주요 선진국들의 공공계약제도 소개
 - 국가 및 충청남도에 대한 시사점 논의
- 일시/장소 : 2020년 9월 중 충남도의회

4) 건전하고 생산적인 지방계약제도 마련을 위한 제도개선 세미나

- 주 제: 건전하고 생산적인 지방계약제도 마련을 위한 제도 개선 및 도의원 역량 강화 방안 제시
- 사업내용:
 - 충청남도 지방계약제도 실태와 문제점 분석결과 발표
 - 충청남도 지방계약제도의 건전성과 생산성을 제고하기 위해 재정투자관리제도의 개선방안 토의
 - 재정투자관리 과정에서의 도의회 의원의 역할 강화를 위한 과제 및 해결방안 토의
- 일시/장소 : 2020년 11월 중 충남도의회



* 충청남도감사위원회 동의 필요

(그림 2) 연구모임 추진 과정(안)

3 기대효과

- 재정분권 및 자치분권의 지속적 강화가 예상되는 가운데 지방재정거버넌스 중 계약제도에 대한 이해를 증진시키고 건전하고 생산적인 지방계약제도를 위한 관점을 형성함으로써 충청남도 지방재정 거버넌스 구축 및 운용 역량을 강화하고 지방재정 운용에 대한 적절한 견제 및 모니터링을 기대
- 지방재정거버넌스와 계약제도의 최근 동향, 중앙정부 정책방향 등에 대해 학습하고 제도개선방안을 토의함으로써 충청남도의 선진적인 제도구축에 기여
- 지방재정, 예산 관련 전문가와 의원이 충남도 재정투자관리에 대하여 공동연구 및 논의를 실시하여 지방재정운영에 대한 의원의 이해수준을 향상시킴으로써, 궁극적으로 충청남도 재정운영의 건전성과 효율성을 제고하는데 기여

의원 연구모임 연구활동비 산출내역

구분	소요액 (천원)	산 출 기 초
계	5,000	
연구모임 활동비	2,400	○ 연구모임 발족 및 세미나 - 100,000원×12명 = 1,200,000원 ○ 연구발표 세미나 - 100,000원×12명 = 1,200,000원
발표비	400	○ 세미나 발표 2명 - 200,000원×2회 = 400,000원
워크숍	1,200	○ 워크숍 - 600,000원×2회 = 1,000,000원
인쇄비	1,000	○ 인쇄자료 제작 - 20,000×50부 = 1,000,000원

II. 제1차 연구모임

- 공공계약제도의 이해

지방계약제도 이해

공공재정연구원장
최두선 입니다.



목 차

1. 지방계약제도 개요
2. 수의계약 제도
3. 경쟁 입찰 제도
4. 계약체결 및 이행

지방 계약제도 개요

29

지방계약제도 연혁

1963

- 지방재정법 제정
- 계약업무는 국가계약법령 준용

1995

- 지방자치제 시행
- 재정분권을 통해 지방재정 운용의 자율성·책임성 강화 필요성 대두

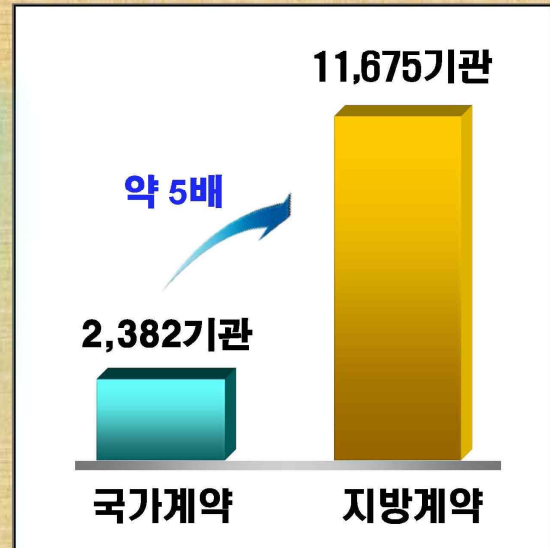
2005

- 지방계약법 제정, 시행('06.1)

지방계약법 적용기관

적용 대상기관

- 전국 지방자치단체(광역, 기초)
- 시도 및 시군구 교육청
- 공립 초·중·고등학교
- 지방공기업
- 자치단체 출자·출연기관(50% 이상)
- 기타 다른 법령 및 규정에 의해 지방계약법을 준용하는 기관



< 적용기관 수 >

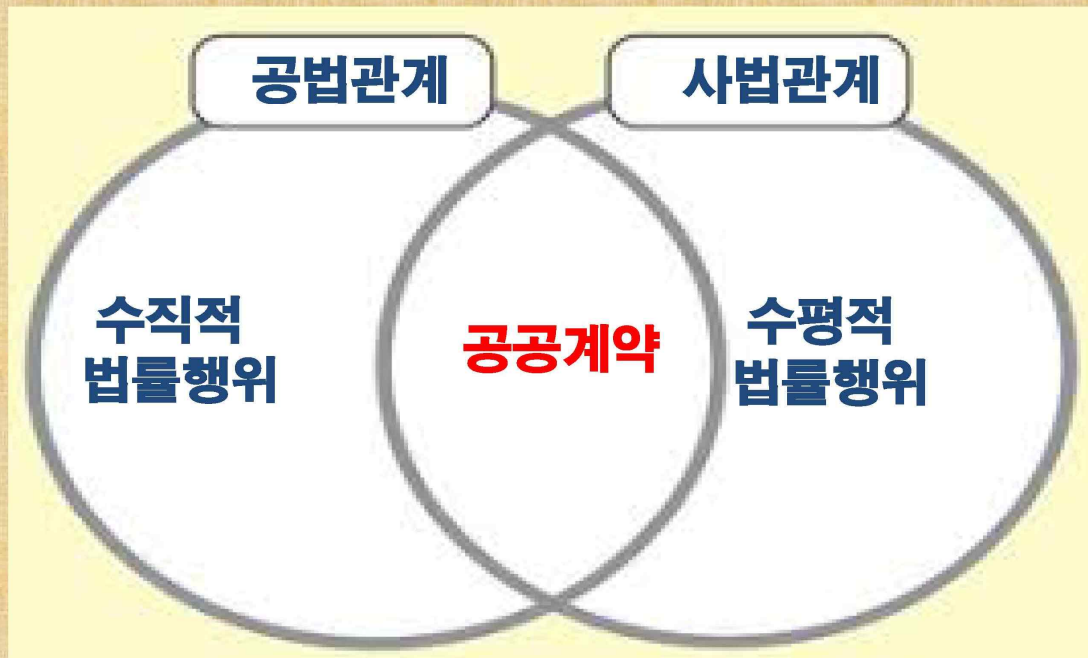
지방계약의 환경과 특징

- ❖ 계약건수는 많은 반면, 규모는 5억 미만이 대부분
- ❖ 주민들의 시공 고품질 요구 열악한 지방재정 여건
- ❖ 쓰레기처리, 상하수도, 지역축제 등 국가에는 없는 계약 유형 존재
- ❖ 지방업체들의 보호 요구 증가

지방계약법

2005년 제정

지방계약법의 성격



7

계약관련 법령체계(법4조)

지방 계약법

- 예정가격 작성
- 입찰 및 계약절차
- 부정당업자제재
- 감독 및 검사
- 대가지급
- 계약금액 조정

보완

- 건설산업기본법, 전기·정보통신·소방시설 공사법, 문화재 수리 등에 관한 법률
- 계약법과 상호 보완 관계
- 건설기술진흥법·엔지니어링 기술진흥법·건축사법 등 - 계약법과 상호 보완 관계
- 조달사업에 관한 법률, 중판법
지방자치법, 공유재산법 등 - 계약법과 충돌

민법

계약방식이 다른 공사 관련 특별법

- 사회기반시설에 대한 민간 투자법
 - ➡ 도로, 도시철도, 댐, 항만, 상·하수도, 소각로 등
 - ➡ BTL, BOT, BTO 사업 방식으로 사업추진
- 도시 및 주거환경 정비법
- 도시 재정비 촉진을 위한 특별법
- 경제자유구역의 지정 및 운영에 관한 특별법
 - 대부분 민간 자본을 선 투자 : 사후보전 방식

수입 원인 계약과 지출원인 계약

구 분	수입원인 계약	지출원인 계약
낙찰자 결정원칙	◦ 예정가격 이상으로 최고 가격 낙찰자가 원칙/ 일부종합평가	◦ 최저가 · 적격심사 · 협상에 의한 계약 등 다양
보증금	◦ 입찰보증금 필요 ◦ 계약이행이 즉각 이루어 지는 경우 계약보증금 불필요 [장기간인 경우 필요] ◦ 선금, 하자보증 불필요	◦ 입찰, 계약, 선금, 하자보증금 필요
대가지급	◦ 선납원칙	◦ 검사 후 지급원칙 ※ 예외 : 선금
1인입찰	◦ 성립	◦ 유찰
예정가격	◦ 작성 ◦ 재산은 2인이상 감정평가 실시 ◦ 재산은 예정가격 공개	◦ 작성 ◦ 예정가격 비공개
입찰 시스템	◦ on-bid 시스템 [한국자산관리공사]	◦ G2B 시스템(조달청) 등
기 타	◦ 지명경쟁허용 ◦ 제한경쟁 불가	◦ 지명 · 제한입찰 모두 허용

지출원인 계약 흐름도



계약방법 결정

계약목적물	계약체결형태	경쟁여부	낙찰자결정방법
● 공사계약 - 전문/종합여부 - 소방.전기.통신 - 문화재공사 등 ● 용역계약 - 기술.학술.일반 ● 물품계약 - 구입 - 제조 구매 등	● 확정 / 개산 등 ● 총액 / 단가 ● 단년 / 장기 ● 단독 / 공동 ● 종합계약 ● 회계연도 개시 전 여부	● PQ 여부 ● 경쟁유형 - 일반 - 제한 - 지명 ● 수의계약 - 금액기준 - 내용기준 조달 의뢰 여부	● 공사 - 턴키.대안 - 종합평가 - 적격심사 - 기술제안 ● 용역 · 물품 - 적격심사 - 협상계약 - 2단계 입찰 - 설계공모 - 품질낙찰 - MAS/단가

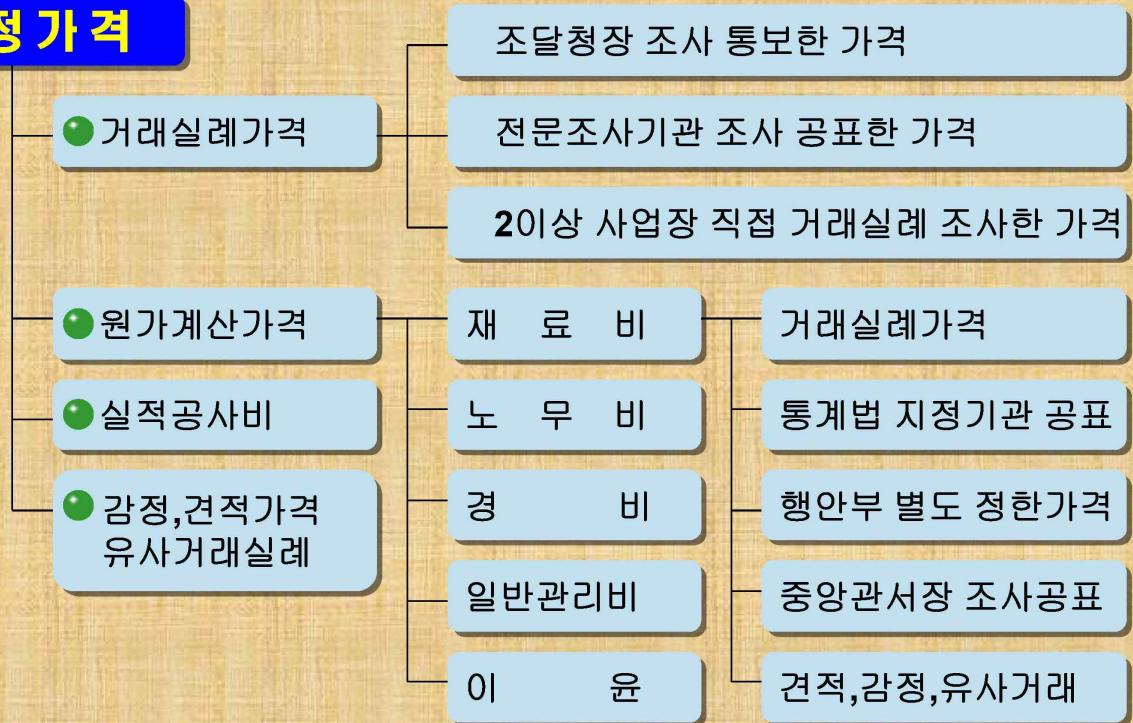
계약관련 정보 처리장치

- ON-bid 시스템 (매각 - 임대, 최고가)
- G2b시스템 (나라장터)
- S2b 시스템 (학교장터)
 - 물품 7천만원, 공사 및 용역 2천만원 이하, 도서구매
- Eat 시스템 (식자재 구매)
- 폐기물.순환자원.재활용자원 처리등(re.or.kr)

예정가격 결정기준 (영 제10조,규칙7조)

- **적정한 거래가 형성된 경우 거래실례 가격**
 - 조달가격, 전문기관 발표한 가격, 2업체 이상 조사한 가격
 - **거래실례 가격이 없는 경우 원가계산 가격**
 - **원가계산이 곤란하면 견적가격, 유사견적 가격 등**
 - **건설 공사의 경우 표준품셈, 표준시장 단가**
 - 추정가격 100억원 이상 표준시장 단가 적용
- 용역의 경우 각 부처별로 원가산정기준을 규칙 등으로 제시

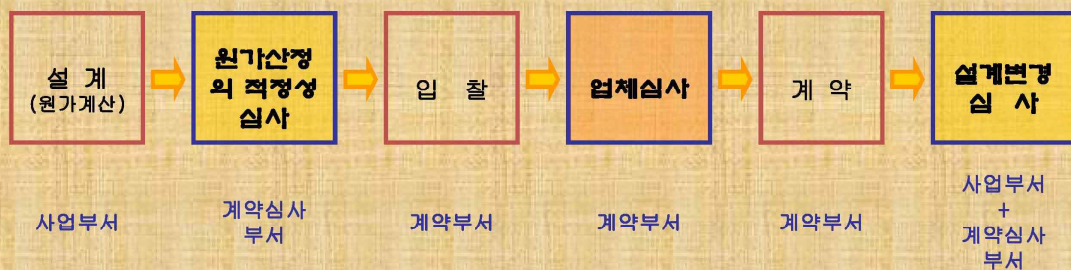
예 정 가 격



계약심사제도 : 가격의 적정성을 검토

개 념

계약심사제도는 **효율적인 재정운영**을 위하여 지방자치단체가 발주하는 사업(공사·용역·물품)의 입찰·계약을 하기 위한 기초금액 및 예정가격, 설계변경 증감금액의 적정성을 심사 및 검토하는 제도



공사의 유형

일반건설업

[건설산업기본법시행령 별표1]

토목, 건축, 토목건축, 산업환경설비, 조경 5종

전문건설업

[건설산업기본법시행령 별표1]

실내건축, 토공, 미장, 방수, 조적공사, 석공, 도장공사 등 29종

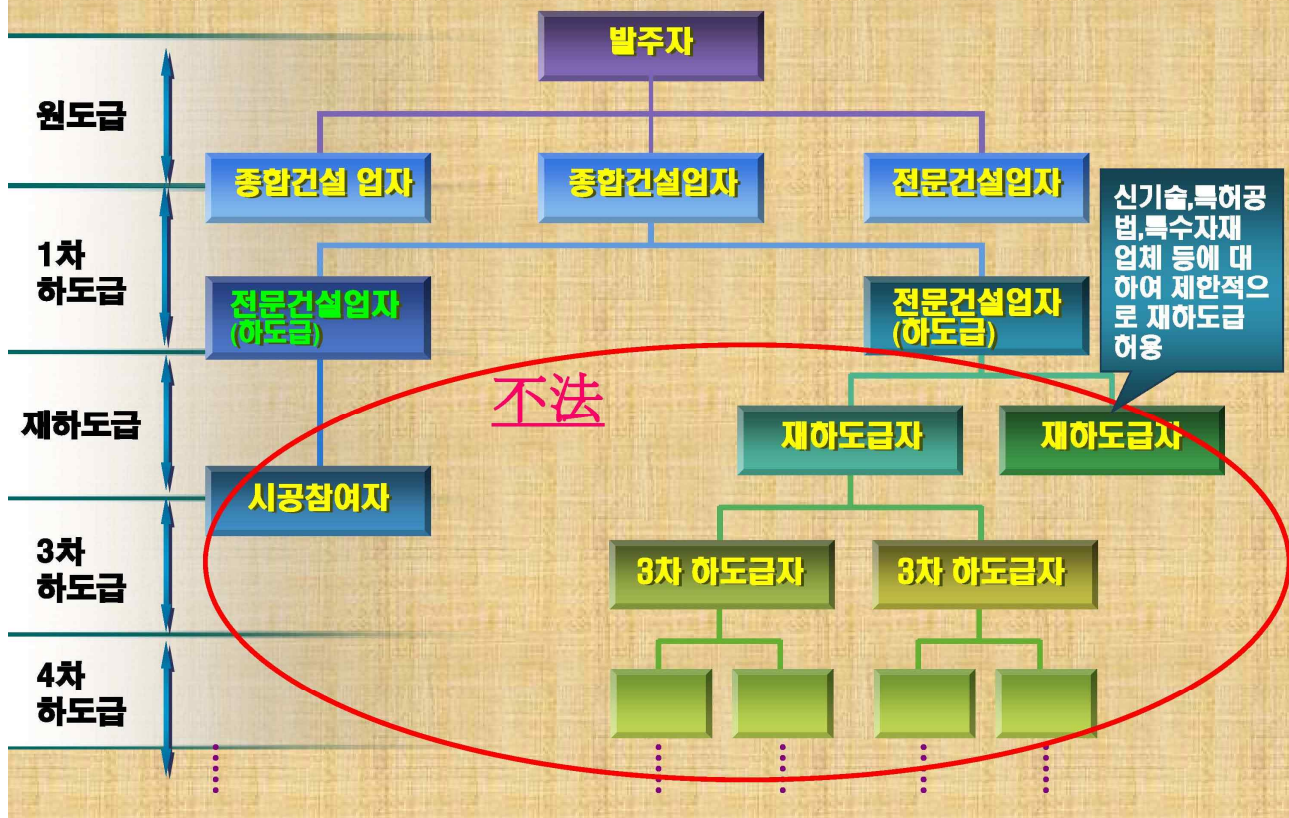
-전기공사 [전기공사법] -정보통신공사 [정보통신공사법]

-소방시설공사 [소방공사법] -문화재수리공사 [문화재보호법]

-가축분뇨처리 시설 설계, 시공 [가축분뇨 관리 및 이용에 관한 법률]

-환경오염방지 시설 설계, 시공 [환경기술 개발 및 지원에 관한 법률] 등

건설산업의 원 · 하도급 체계도



용역유형

(기술용역) 건설, 전기·정보통신·소프트웨어사업·유지보수

(학술용역) 학문분야 기초과학과 응용과학에 관한 용역

- 타당성 검토, 조직설계, 제도개선, 운영개선, 입지분석, 경영 분석, 진단, 평가, 수요공급 예측, 공공요금 조정 등

(일반용역)

- 임차, 광고, 영상제작, 유물 발굴조사, 여론조사
시설물 경비·관리·청소 용역 등 기술과 학술 제외 용역

19

분리(분할) 계약 발주(지계법시행령77조)

❖ 공사

- 전기·정보통신 공사는 분할 원칙
- 성질·규모 등 분할시공이 **효율적 공사**는 분할발주
- 공종간 하자구분 용이, 품질 안전관리 가능, 효율적 공사 분할
- * 예산편성과 기본설계 등의 단계부터 분리, 분할 가능 검토 하되, 수의계약을 위해서 분리, 분할 발주는 금지토록 규정

용역·물품

- 동시발주(구매) 가능한 것을 시기적으로 나누어 발주(구매) 하는 것은 계약의 효율성을 저해 (입찰및 계약집행기준 금지)

- ❖ 건설폐기물(100톤 이상), 소프트웨어(5천만원 이상, 3억 이상 전문, 40억 이상 종합 3억 이상 기타 공사 중 자재비 4천만원 이상은 분할

장기 계속계약 /계속비계약 /단년도 계약

대상: 수년간 지속적 또는 매년 반복적으로 하는 사업

구 분	장기계속계약	계속비계약	단년도계약
사업내용	확 정	확 정	확 정
예 산	당해 연도(차수)분만 확보)	전체확보	확 보
입 찰	총 액	총액	총액
계약체결	총액부기 당해 연도(차수) 계약	총액계약	총액계약

<장기계속 계약의 구분>

구 분	내 용
총금액기준	예정가격, 입찰금액, 산출명세서, 계약보증금 , 계약금액조정
단년도 또는 차수기준	계약금액, 공정표 작성, 선금 및 지체상금, 하자보수 보증금

단년도 차수 계약 [영 78조의2]

- 같은 회계 연도 내 전체예산 확보 예상
- 총액으로 입찰하여 낙찰
- 예산 확보범위 내에서 시기별로 나누어 입찰
- 계약서에 총 낙찰금액을 부기
- 1차 계약을 예산 범위 내 계약하고 2차 이후 계약은
1차 계약 공제 범위 내 체결할 것을 부관으로 약정

공동계약(영88조)

구 분	공동이행방식	분담이행방식	건설공사 주계약자관리방식
구성방식	출자비율	분담내용	* 주계약자 : 종합조정·관리, 분담시공 * 부계약자 : 분담내용 시공
대 표 자	공동수급체 총괄관리	공동수급체 총괄관리	주계약자 총괄관리
하자책임	구성원 연대책임	구성원 각자 책임	* 구성원 각자 책임 [하자구분 곤란 - 연대책임]
하 도 급	구성원 동의시 하도급 가능	구성원 각자 책임하에 분담부분 하도급 가능	* 주계약자 하도급 가능 * 부계약자중 전문건설업자 직접시공
실적인정	출자비율로 산정	구성원별 시공부분	* 주계약자 : 전체실적 * 부계약자 : 분담시공부분

확정계약 / 개산계약 / 사후원가 검토 조건부

(1) 개산 계약 등의 대상

- 연구용역, 검정, 공공기관과의 위탁, 대행 계약 등 사후원가는 원가가 아직 확정되지 않은 경우
- 안전관리비, 건강, 고용, 노인 장기 요양 보험료 등

(2) 개산(사후원가 검토 조건부)계약 조건

- 개산계약 이라는 내용을 공고와 계약서 명시
- 정산은 계약체결 시점 기준
- 개산금액은 견적금액 등을 기준으로 작성

종합계약(법 28조)

- ▶ 개념 : 중앙행정기관, 자치단체 ,공공기관, 공기업등과
공동으로 **종합 계약을 체결**
- ▶ **관련기관 협의체를 구성**
- ▶ **관련기관 협정서 작성**
 - 대표기관 집행방식 , 공동 집행 방식

. 입찰 및 계약절차 세부흐름도



수의계약 제도

29

수의계약 개요

수의계약의 개념

- **[+] 계약의 품질을 확보할 수 있고, 입찰절차 생략으로 신속한 사업추진**
[-] 계약담당자의 자의적 운용 가능, 예산 과다집행우려
- 1인 수의는 특정인을 지정하여 계약, 특혜논란 우려

수의계약 유형

- 1인수의(추정가격 2천만원 이하) - 전자(G2B) 또는 수기계약
- 1인수의 (추정가격 5천만원 이하) : 여성기업, 장애인 기업 등
- 1인수의 (금액 제한 없음) 농공단지 직접 생산 물품 구입 등
- 2인 이상 수기 견적 (추정가격 5천만원 이하) : 시설물 유지보수 등
- 2인 이상 전자 견적 : 이외에 추정가격 2천 만원 이상

28

1인 견적 수의계약 대상(1)

- 추정가격이 2천만원 이하인 계약
- 주무장관 인증제품, 긴급한 행사, 감염병 예방 방지
- 계약을 중간에 해지한 경우 나머지 계약
- 우수조달 제품/ 2억미만 우수 공동 상표 (조달청 지정)
- 농공단지 등 에서 **직접 생산한 물품** 구입
- 농협, 산림조합, 국공립 대학과의 계약
- 재공고 해도 유찰될 것이 예상되는 경우

1인 견적 수의계약(2)

- 특허공법에 의한 공사 (87%이상)
- 해당물품을 제조 공급한 자가 직접 조립. 설치
[시험가동] 하는 경우
- 이미 조달된 물품을 교환 또는 설비확충 하는 경우
- 특정위치나 사업장 보유자와 계약하는 경우
- 문화재 발굴 조사용역
- 농공단지,중소기업 특별지원단지 입주 업체와 계약
- 직접생산 제품에 한정

1인 견적 수의계약 대상[3]

- 특정인 기술, 품질, 경험, 자격 필요한 조사, 설계, 감리
- 특수측량, 훈련, 시설관리, 교육, 행사, 정보이용, 의상
- 다른 법령에 따라 국가나 지자체 사업 위탁 대행
 - 예시 : 도로 교통공단과 교통신호기 수의계약

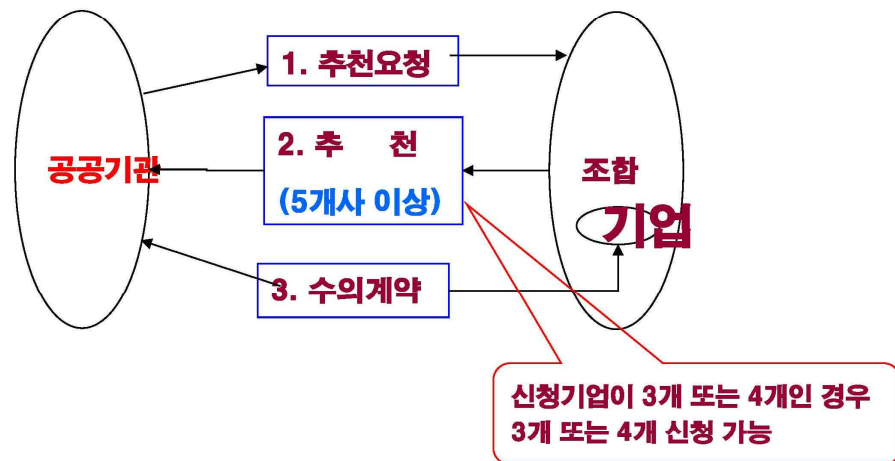
1인 견적 수의계약[4]

- 생산자·소지자 1인 (대체품 ×)
- 특허나 신기술 제품 : 대체품 없어야 함
- 사회복지 / 상이군경단체 / 장애인 시설 등 직접생산
- 시험지·비밀문서 인쇄
- 추정가격 5천만원 이하 : 여성기업, 장애인 기업, 사회적 기업, 사회적 협동조합, 자활기업, 마을기업
 - 여성기업과 장애인 기업외는 취약계층 고용비율 30% 이상 유지

조합 추천에 의한 수의계약 (중판법)

조합이 추천수의회약(인쇄,현수막, 광고판 등)

- 대상 : 5천만원미만의 중소기업자간 경쟁제품



2인 이상 전자 견적에 의한 수의 계약

□ 견적 입찰 대상 (금년 7월부터는 1/2로 줄어듦)

- 종합공사 : 4억원 이하 ○ 전문공사 : 2억원 이하
- 기타공사 : 1.6억 이하 ○ 용역 / 물품 : 1억 이하

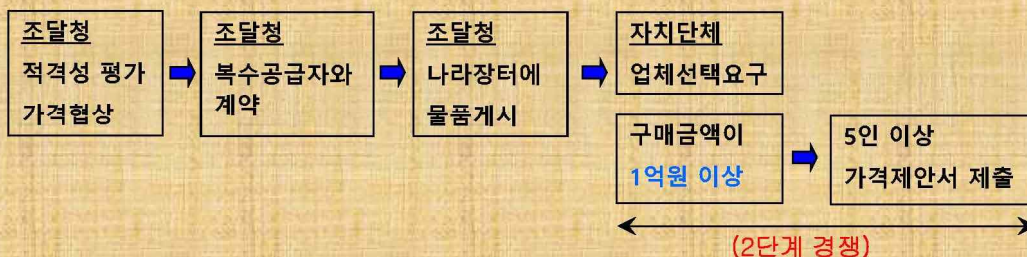
- 시군 및 시도 단위로 지역업체로 제한 가능
- 실적, 규격, 재질(품질), 인력·장비, 시공 여유율 등 제한가능
- 제조공장 또는 처리장 제한 가능
- 1순위 계약해지 ⇒ 2순위 계약 가능

2인 이상 수기 견적에 의한 수의계약

- 전자 견적 곤란 경우
 - 기존 시설물의 유지 · 보수
 - 중소 조합추천 제품
 - 농 · 축 · 수산물의 구매
 - 음식물의 구입
 - 국내외 연수
 - 기타 수기견적이 불가피한 경우

조달청 제3자 단가 계약 (의무구매)

- 조달청이 (2인 이상의 공급자와) 단가계약을 체결
- 자치단체는 업체를 선택하여 계약하는 방식
- 조달청 나라장터에서 온라인 쇼핑몰 형태로 운영



* 일반제품은 5천만원 이상인 경우에도 2단계 경쟁 가능



경쟁입찰 제도

29

입찰공고 [영19조]

- **입찰공고** : 나라장터 등에 통상 7일 이상 공고
- **재 입찰** : 입찰이 성립되지 않거나 낙찰자가 없는 경우 같은 장소에서 다시 입찰에 부칠 수 있음
- **재공고 입찰** : 입찰이 성립되지 않거나 낙찰자가 없는 경우 또는 낙찰자가 계약을 체결하지 않는 경우
 - **기타 정정공고(5일연장), 취소공고 (공고를 내림)**

입찰[계약] 참가 자격

- 허가, 인가, 면허, 등록, 신고 등 필요하면 요건 구비
- 사업자 등록증 또는 세무서 고유번호 부여 받아야 함
- 중소기업 협동조합은 조합원이 자격 있는 경우 가능
- 영업정지, 부정당 업자, 결격사유자는 계약불가
- 당해 지방의원 직계 존 비속 등은 수의계약 금지

경쟁입찰 의 유형

일
반
입
찰

- 면허, 등록 등 자격만 갖추면 입찰 가능

제
한
입
찰

- 지역제한, 실적제한
- 시공능력, 중소기업자, 설비/납품능력

지
명
입
찰

- 대상자 10인이내, 3억이하 종합공사
- 1억이하 물품제조 · 구매, 용역 계약
- 수의계약 , 보수 · 복구. 단가계약

제한 경쟁 입찰

제한의 종류	제한요건
동일한 종류의 실적으로 제한	추정가격 30억원 이상 종합공사와 3억원 이상 종합공사 이외의 공사 추정가격 30억원(3억원)미만이라도 특수한 기술이나 공법 요구 공사 특수한 설비, 기술 요구되는 2억 이상 물품, 2억 이상 특수 기술 요구되는 용역
기술의 보유	특수한 기술 또는 공법이 요구되는 공사 특수한 기술이 요구되는 물품의 제조, 구매, 용역계약
시공능력공시액	추정가격 30억 이상 종합공사와 3억원 이상 종합공사 이외의 공사
지역제한	종합공사 : 추정가격 100억 미만 전문공사 : 추정가격 10억원 미만 전기, 정보통신, 소방, 기타 : 추정가격 5억 미만 물품 및 용역 : 추정가격 5억(광역은 3.3억원) 미만 기술용역 : 추정가격 2.1억원 미만/ 안전진단용역 : 1.5억원 미만
설비로 제한	특수한 설비가 요구되는 물품의 제조
납품능력	특수한 성능 또는 품질이 요구되는 경우 일정기준 이상의 능력요구
중소기업자	중소 벤처부 장관이 지정, 고시한 물품의 제조, 구매
인증제품 / 소기업, 벤처기업 등	산업표준화, 품질경영, 환경표지, 재활용 제품 등 인증제품 1억 미만 소기업, 소상공인, 벤처기업, 창업자/ 1억~2억 중소기업자

설계 등 기술용역 PQ 심사제도

PQ와 SOQ 및 TP

용역비	기본계획/ 기본 설계/건축설계	실시설계
2.1억 ~ 10억		PQ
10 ~ 15억	PQ & SOQ	
15 ~ 25억		PQ & SOQ
25억 이상	PQ & TP	

- ▶ PQ(Pre-Qualification)
- ▶ SOQ(Statement of Qualification)
- ▶ TP(Technical-Proposal)

※ 대상시설물 : 장대교, 터널, 댐, 상수도, 항만, 철도, 공항, 플랜트, 다중이용건축물



주요 평가항목

- 참여기술(50), 유사용역 수행실적(15), 신용도(10)
- 기술개발 투자실적(15), 업무중첩도(10)

국토부 기준에 따라 발주청에서 세부기준 운영

주요 낙찰자 결정 제도



적격심사 낙찰제도

입찰가격의 실적, 기술능력, 재무상태, 신인도 등 비가격적 요소를 최저가격 입찰자 부터 심사하여 낙찰

〈공사예시〉

구분	300~100	100~50	50~30	30~10	10억이하
가격의 평가요소	시공경험 기술능력 경영상태 하도급인력 적정성 등	시공경험 경영상태 하도급인력 적정성등	시공경험 경영상태 결격사유	시공경험 경영상태 결격사유	시공경험 경영상태 접근성 결격사유
통과점수(점)	92	95	95	95	95
낙찰하한율 (%)	79.995	85.495	86.745	86.745	87.745

· 협상에 의한 계약(영 제43조)

대 상

용역 · 물품

전문성, 기술성, 창의성이 필요한 경우로 한정
단순노무 용역은 협상대상에서 제외

평가항목

정량평가(20점) + 정성평가(60점) + 가격평가(20점)
※ 10점 범위내 가감조정 가능 / 정량평가는 항목당 30% 초과 불가능

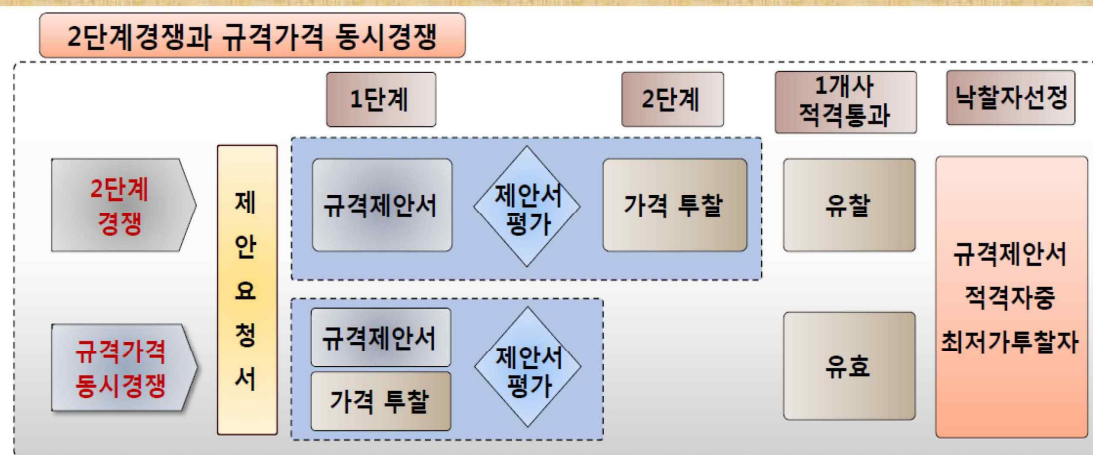
심사위원 및 평가방법

- 위원수 : 7인 이상 10인 이내(위원장 포함) 다른 시도 20% 이상 참여
- 3배수 이내 후보위원 명단 작성선정 ⇒ 고유번호 부여 ⇒
- 입찰자가 추천 ⇒ 다빈도 순에 의해 최종 선정(동일한 경우 고령자 순)
- 당해 소속기관 근무자는 위원에서 제외
- 최고 및 최저 점수는 제외하고 합산 (중위평가) -2개이상은 1개만 제외
- 70점 이상인 자를 우선 협상대상자로 결정- 미만은 유찰 처리

협상계약 배점표

구 분			평가항목	배점한도	비고
계				100	
기술능력 평가	정량적		기술인력보유 실적 경영상태 신인도 등	20	담당자가 평가 항목별배점 30% 초과금지
	정성적	용역 · 물품	기술 지식능력 사업수행계획 지원기술 사후관리 상호협력관계 등	60	평가위원이 평가
		공사	공사는 협상계약 폐지 (2016년 9월 13일)		
가격평가	입찰가격 평가분야		평균낙찰율(충남도예시) 96.2%	20	담당자 평가

2단계 경쟁입찰



국가(지방)계약법시행령 제18조(2단계 경쟁 등의 입찰) ① ...은 물품의 제조·구매 또는 용역계약(단순한 노무 용역계약 제외)에 있어서 미리 적절한 규격 등의 작성이 곤란하거나 기타 계약의 특성상 필요하다고 인정되는 경우에는 먼저 규격 또는 기술입찰을 실시한 후 가격입찰을 실시할 수 있다. ② 제1항의 경우 규격 또는 기술입찰을 개찰한 결과 적격자로 확정된 자에 한하여 가격입찰에 참가할 수 있는 자격을 부여하여야 한다. ③ ...은 ... 물품의 제조·구매 또는 용역계약의 특성 등에 따라 필요하다고 인정되는 경우에는 규격과 가격 또는 기술과 가격입찰을 동시에 실시할 수 있으며, 이 경우 규격입찰 또는 기술입찰을 개찰한 결과 적격자로 확정된 자에 한하여 가격입찰을 개찰하여야 한다

2단계 평가표 사례

▶ 규격가격동시입찰 평가표 사례(정량평가 없는 사례)

(점)

평가항목	평가요소	배점 한도	등급(별표1)					점수
			㉠	㉡	㉢	㉣	㉤	
1 과업의 이해도 (30)	○ 과업의 목적, 사업에 대한 이해도 등 - 제안서의 방향 및 목적 <u>부합성</u>	30	30	28	26	24	22	
2 과업 수행계획의 적절성 (25)	○ 과업수행계획 전반, 일정 및 내용 등 - 과업수행계획의 체계성 및 전문성 - 과업수행방법의 구체성 및 타당성 - 과업일정 관리의 합리성 및 적합성	25	25	23.5	22	20.5	19	
3 수행체계의 적절성 (20)	○ 투입 인력 및 기관의 업무분담 명확화 등 - 인력 투입 및 업무 분담의 적정성 - 과업 참여자의 전문성	20	20	18	16	14	12	
4 업체의 수행능력 (25)	○ 기관의 신뢰도 등 - 사후관리능력, 발주처와의 지속적인 업무제휴 가능 정도 등에 대한 총괄 평가	25	25	23.5	22	20.5	19	
기술평가점수 소계		100						
합 계		100						



계약의 체결 및 이행

29

계약 관련 보증 [영 37조, 51조, 71조, 선금요령 등]

- (1) 입찰 보증 : 입찰금액 2.5% [면제 각서]
- (2) 계약 보증서 : 공사 7.5%, 용역 및 물품 5%,
[5천 만원 이하는 확약서로 대체 가능]
- (3) 선금 보증서 : 계약일부터 준공 후 60일 까지 기간
- (4) 하자 보증서 : 계약금액 2-5%
[3천만원 이하는 확약서로 대체 가능]
- (5) 설계 및 감리 등에 대한 **손해보험**

계약서 작성 및 착공

공 사

- 현장기술자 지정 신고서
- 공정예정표
- 안전·환경 품질관리계획서
- 인력 및 장비 투입계획
- 착공 전 사진
- 설계서 · 시방서 · 내역서
- 기타(계약 특수조건 등)

용 역

- 용역 공정예정표
- 인력·장비투입 계획서
- 과업지시서
- 내역서
- 기타(계약특수조건 등)

계약이행의 감독제도

- **책임감리 제도** : 200억 이상 난이도 공사 의무적용
- **전문기관 위탁** : 감리 감독 전문기관에 위탁 가능
- **공무원으로 감독자 검사 자를 지정**
- **주민참여 공사 감독제도** : 3천 만원 이상 마을안길, 배수로, 간이상수도, 보안등 ,보도블럭, 도시군 계획 도로 ,마을회관, 공원, 하천 등 : 조례로 규정

설계변경으로 계약금액의 조정

● 발주기관이 설계서를 작성한 경우

시공사가 설계변경을 요구한 경우

- 증 가 : 계약단가 [단, 계약단가 > 예가단가 → 예가단가]
- 감 소 : 계약단가
- 신규비목 : 설계변경 당시단가 × 낙찰율

▶ 설계변경 당시란? 변경도면을 확정할 때, 설계변경을 문서로 합의한때, 우선시공을 하게 한때

발주기관이 설계변경을 요구한 경우

- 감 소 : 계약단가
- 증 가 : 설계변경 당시단가 ~ 동단가 × 낙찰율 범위 협의 [협의 불 성립시 평균단가]
- 신규비목 : 상동

▶ 발주기관이 설계변경을 요구한 경우 ⊃ 계약상대자의 책임없는 사유로 인한 경우를 포함

● 시공사가 설계서를 작성한 경우

발주기관의 요구, 불가항력의 사유

- 감 소 : 계약단가
- 증 가 : 설계변경 당시단가 ~ 계약단가 협의 [협의 불 성립시 평균단가. 단, 계약단가 > 설계변경 당시단가 → 설계변경 당시단가]
- 신규비목 : 설계변경 당시 단가

▶ 시공사의 귀책사유인 경우 계약금액 증액 불가

지연 배상금(영90조)

- 계약 만료일 이후 준공검사 요구를 하면 지연 시작
- 만료일 이전 접수해도 보완지시 일부터 지연 시작
- 이미 완료된 부분은 계약금액 에서 공제 (공사는 하자 .구분)

◦ 지연배상금 = 계약금액 × 지연일수 × 지체 상금을

◦ 지연배상금 을

- 공사 : 0.5/1,000
- 물품제조 · 구매 : 0.8/1,000
- 물품수리 · 가공 · 대여 · 용역 및 기타 : 1.3/1,000
- 운송 · 보관 및 양곡가공 : 2.5/1,000

계약의 해지 및 해제 [영 91조]

- 입찰,수의계약, 계약이행 과정에서 금품 등 제공[의무]
- 입찰과정에서 거짓서류로 부당낙찰 받은 경우 [의무]
- 계약상 의무 불이행으로 계약 보증금 귀속 [의무]
- 지연 배상금이 계약금액 100분의 10이상, 계약이행 가능성이 없음이 명백한 경우 [의무]
 - * 재난, 천재지변, 사업목적 달성 곤란한 경우는 예외
- 정당한 이유 없이 계약담당자 이행촉구 미 이행한 경우
- 부도,파산,영업정지 등으로 계약이행 곤란한 경우
- 계약 내용의 해지 및 해지사유가 있는 경우

부정당 업자 제재 [법31조]

- 계약 담당자 (계약심의위원회)가 실시 (청문실시)
- 사유가 발생하면 지체 없이 제재
- 법인 및 대표자에 대한 양벌 제재
- 효력이 승계 (주민번호, 법인번호, 면허번호 등)
- 입찰참가자격 개시 前 나라장터에 게재

제재사유가 경미하면 과징금으로 대체 가능함

주요 제재 사유

- 계약이행 부실 및 조잡, 부당, 부정한 행위, 담합
- 하도급 규정 위반 하도급, 발주자 승인없이 하도급
- 안전조치 소홀로 근로자 등의 사망 등 중대한 위해
- 원가계산 용역을 고의 또는 과실로 부적정 산정
- 계약체결 ,또는 이행을 않거나 계약조건 위반
- 전자입찰 시 인증서를 부정하게 사용
- 공직자에게 향응 ,뇌물 ,거짓서류 등을 제공
- 적격심사 서류 미제출 , 제출 후 포기 등

감 사 합 니 다.

III. 제2차 연구모임

- 공공계약제도의 문제와 과제

지역업체 수주확대 및 민간위탁 제도 개선방안

2021. 6. 4

발표자 : 공공재정 연구원장 최 두 선

순 서

- I 공공계약에서 지역 업체의 개념
- II 지역업체에 영향을 주는 계약제도
- III 지역업체 수주현황 및 문제점
- IV 민간위탁 계약제도 개념
- V 현재운영 실태 및 문제점
- VI 향후 연구용역 방향

공공계약에서 지역업체의 개념

지역업체는 일정한 행정구역 내에 본점(법인은 등기부 등본 기준, 개인사업자는 사업자 등록지 기준)이 소재하는 경우 이를 그 지역업체라고 함

광역자치단체

광역자치 단체 행정구역 내
소재한 업체를 지역업체로 분류

기초 자치단체

일반적으로 광역 자치단체 내의
업체를 지역업체로 분류하나
소액 계약은 시군 지역내 업체를
지역업체로 분류



지역업체 수주에 영향을 주는
공공 계약 제도 현황

1 수의계약 제도

수의계약 개요

수의계약의 장단점

- (+) 계약의 품질을 확보할 수 있고, 입찰절차 생략으로 신속한 사업추진
- [-] 계약담당자의 자의적 운용 가능, 예산 과다집행우려

수의계약 유형

- 1인 지명 수의계약
 - 2천만원 이하 소액, 5천만원 이하 소액 (여성기업 등)
 - 금액 제한 없이 수의계약 (코로나 19 마스크 구입 등)
- 2인 이상 견적서에 의한 수의계약
 - 종합공사 4억, 전문공사 2억, 기타공사 1.6억, 용역 물품 1억 까지

1인 지정 수의계약 대상(1)

- 주무장관 인증제품, 긴급한 행사, 감염병 예방 방지
- 계약을 중간에 해지한 경우 나머지 계약
- 우수조달 제품 (조달청 지정)
- 농공단지 등 에서 직접 생산한 물품 구입
- 농협, 산림조합, 국공립 대학과의 계약
- 재 공고 해도 유찰될 것이 예상되는 경우
- 공고 후 1인만 참여한 경우
- 추정가격 2천만원 이하의 소액 계약

1인 지정 수의계약(2)

- 특허공법에 의한 공사 (87%이상)
- 해당물품을 제조 공급한 자가 직접 조립, 설치
[시험가동] 하는 경우
- 이미 조달된 물품을 교환 또는 설비확충 하는 경우
- 특정위치나 사업장 보유자와 계약하는 경우
- 문화재 시굴 후 발굴 조사하는 경우 시굴자와의 용역 계약

1인 지정 수의계약 대상[3]

- 특정인의 기술, 품질, 경험, 자격 필요한 조사, 설계, 감리
특수측량, 훈련, 시설관리, 교육, 행사, 정보이용, 의상
- 다른 법령에 따라 국가나 지자체 사업 위탁 대행 계약
 - 예시 : 도로 교통공단과 교통신호기 수의계약

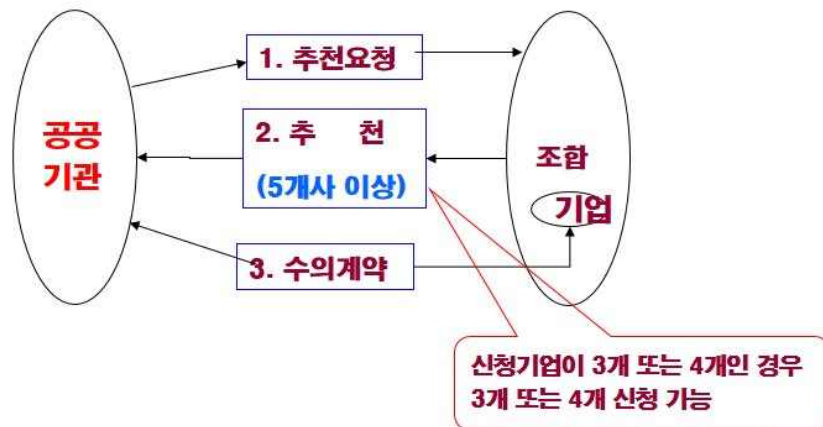
1인 지정 수의계약[4]

- 생산자 · 소지자 1인인 경우 [대체품 ×]
- 특허나 신기술 제품 : 대체품 없어야 함
- 사회복지 / 상이군경단체 / 장애인 시설 등 직접생산 제품
- 시험지 · 비밀문서 인쇄
- 추정가격 5천 만원 이하 : 여성기업, 장애인 기업, 사회적 기업,
사회적 협동조합, 자활기업, 마을기업

조합 추천에 의한 수의계약 (중판법)

수의계약(인쇄, 현수막, 광고판 등)

- 5천만원 미만의 중소기업자간 제품



2인 이상 전자 견적에 의한 수의 계약

□ 견적 입찰 대상

- 종합공사 : 4억원 이하 ◦ 전문공사 : 2억원 이하
- 기타공사 : 1.6억 이하 ◦ 용역 / 물품 : 1억 이하

- 시군 또는 시도 단위 지역업체로 제한 가능
- 실적, 규격, 재질(품질), 인력·장비, 시공 여유율 등 제한가능
- 제조공장 또는 처리장 제한 가능
- 1순위 계약해지 ⇒ 2순위 계약 가능

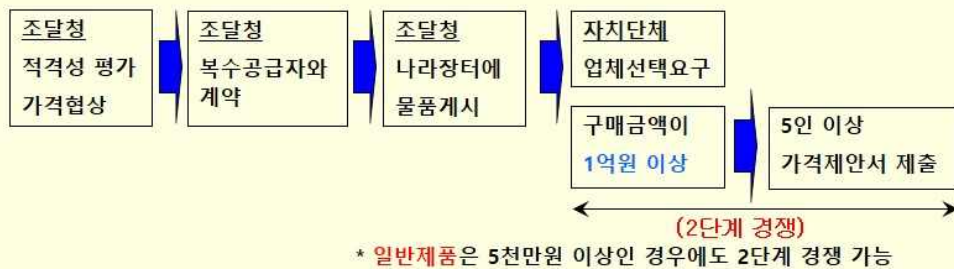
2인 이상 수기 견적에 의한 수의계약

- 전자 견적 곤란 경우
 - 기존 시설물의 유지·보수
 - 중소 조합추천 제품
 - 농·축·수산물의 구매
 - 음식물의 구입
 - 국내외 연수
 - 기타 수기견적이 불가피한 경우

2 조달청 제3자를 위한 단가계약

조달청 제3자 단가 계약 (의무구매)

- 조달청이 (2인 이상의 공급자와) 단가계약을 체결
- 공공기관및 자치단체는 업체를 선택하여 계약
- 조달청 나라장터에서 온라인 쇼핑몰 형태로 운영



3 조달청 다수공급자 계약

다수 공급자 계약

5억 이하는 발주자가 통상 5개 업체를 지명하여 입찰

대 상

- 중소기업청장 지정 제품 : 1억원 이상
- 지정제품 이외 제품 : 5천만원 이상

방 법

① 표준평가 방식 (가격위주) ② 종합평가 방식(품질위주)

기본평가 항목(60점 이상)

- 가격점수(45-75점)
- 적기 납품(10~20점)
- 품질점검 결과 등 (5점)
- 신인도 (-1.75~+2.5)

선택 평가 항목(40점 이하)

- 경영상태 (5)
- 납품실적(5)
- 사후관리(5), 선호도(5)
- 지역업체(5), 약자지원(5)
- 납품기일(5), 수출기업(5)

다수공급자계약 2단계경쟁(제안요청방식)

물품 다수공급자계약 2단계경쟁 업무처리기준

다수공급자계약 2단계경쟁 (제안요청방식) 흐름도



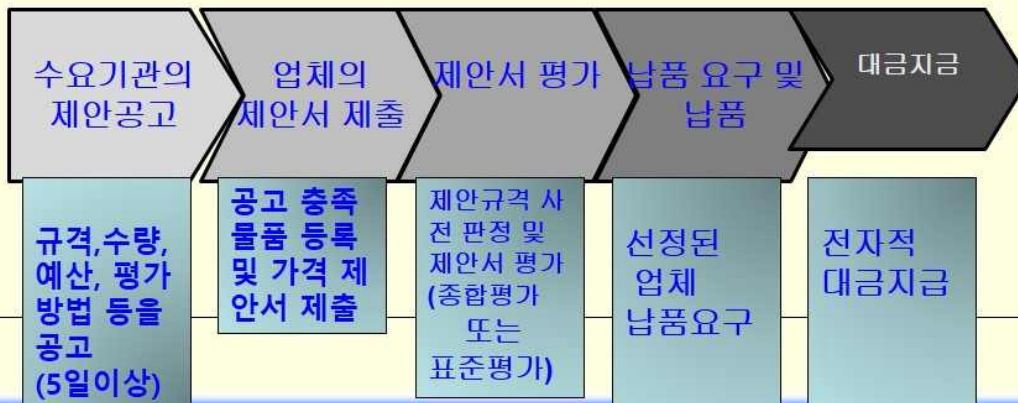
* 제안요청 업체를 선택하기 위한 사전 절차 규정은 없음.

다수공급자계약 2단계경쟁(제안 공고방식)

수요기관의 제안공고

- 5억원 이상 구매시 제안공고 운용요령에 따라 제안공고 실시(단, 5억원 미만도 가능)
- 규격 및 평가방법 선정 및 기입(입력)
- 업체의 물품 등록 및 가격제안
- 수요기관 제안서 평가(표준평가, 종합평가)

* 기본평가 항목(신인도 제외) 점수 상위 5인을 대상으로 종합심사



18

4 제한 경쟁입찰 제도

제한 경쟁 입찰제도

제한의 종류	제한요건
동일한 종류의 실적으로 제한	추정가격 30억원 이상 종합공사와 3억원 이상 종합공사 이외의 공사 추정가격 30억원(3억원)미만이라도 특수한 기술이나 공법 요구 공사 특수한 설비, 기술 요구되는 2억 이상 물품, 2억 이상 특수 기술 요구되는 용역
기술의 보유 상황으로 제한	특수한 기술 또는 공법이 요구되는 공사 특수한 기술이 요구되는 물품의 제조, 구매, 용역계약
시공능력공시액 으로 제한	추정가격 30억 이상 종합공사와 3억원 이상 종합공사 이외의 공사
지역제한 (광역)	종합공사 : 추정가격 100억 미만 전문공사 : 추정가격 10억원 미만 전기, 정보통신, 소방, 기타 : 추정가격 5억 미만 물품 및 용역 : 추정가격 5억(광역은 3.3억원) 미만 기술용역 : 추정가격 2.1억원 미만/ 안전진단용역 : 1.5억원 미만
설비로 제한	특수한 설비가 요구되는 물품의 제조
납품능력	특수한 성능 또는 품질이 요구되는 경우 일정기준 이상의 능력요구
중소기업자	중소 벤처부 장관이 지정, 고시한 물품의 제조, 구매
인증제품 / 소기업, 벤처기업 등	산업표준화, 품질경영, 환경표지, 재활용 제품 등 인증제품 1억 미만 소기업, 소상공인, 벤처기업, 창업자/ 1억-2억 중소기업자

5 낙찰자 결정제도

적격심사 낙찰제도

입찰가격 외 실적, 기술능력, 재무상태, 신인도 등 비가격적 요소를 제한적 최저
가격입찰자 부터 심사하여 낙찰자를 결정하면서 **지역업체 우대제도 운영**

구분	일반시설공사	재난복구 공사	기술용역	일반용역
지역업체 우대제도	해당시군과 인접시군	해당지역 영업활동 기간 90일 이상	지역업체 30% 이상 공동	지역업체 참여비 율 30% 이상 점수부여
대상	10억 미만	70억 미만	2.1억 이상	3.3억 이상
점수	0.5점 가점 2억 미만 0.2	3점 가점	3점 배점	3-5 배점

6 공동 도급제도

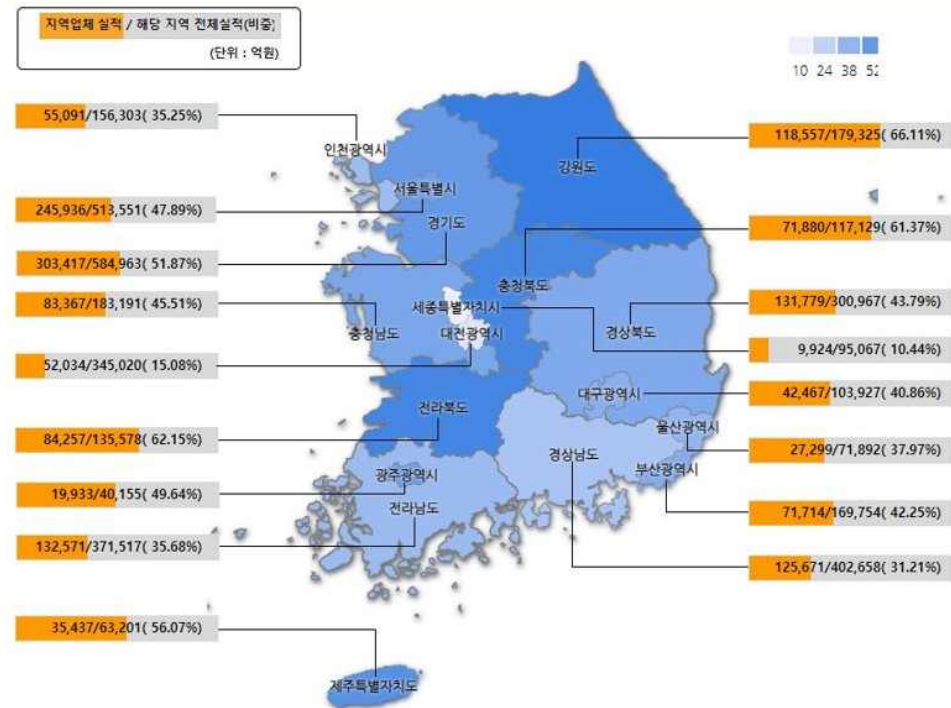
공동 도급 제도 유형

구 분	공동이행방식	분담이행방식
구성방식	출자비율	분담내용
대 표 자	공동수급체 총괄관리	공동수급체 총괄관리
하자책임	구성원 연대책임	구성원 각자 책임
하 도 급	구성원 동의시 하도급 가능	구성원 각자 책임하에 분담부분 하도급 가능
실적인정	출자비율로 산정	구성원별 시공부분

지역의무 공동도급 : 공사 전국 입찰을 하는 경우 관할 시도 지역업체가 일정비율 (40-49%) 범위내에서 의무적으로 지역업체를 참여 도록 입찰 공고문에 지역업체 최소 참여 비율을 정하는 것

지역업체 수주 실태 및 문제점

2018 시도별 지역업체 수주 실태



2016-2018 전국 시도별 지역업체 수주 현황(6/9)

소재지	합계		지역 업체 수주금액		금액비중(%)
	건수	금액	건수	금액	
서울특별시	1,174,997	51,355,052,333,829	510,979	24,593,647,914,423	47.89%
부산광역시	549,106	16,975,418,931,811	201,385	7,171,379,281,931	42.25%
대구광역시	425,217	10,392,724,363,501	148,366	4,246,683,276,276	40.86%
인천광역시	535,084	15,630,267,465,051	186,079	5,509,075,041,002	35.25%
광주광역시	377,267	4,015,534,289,830	133,052	1,993,315,950,989	49.64%
대전광역시	626,744	34,502,019,395,056	214,797	5,203,382,632,623	15.08%
울산광역시	273,380	7,189,151,645,006	94,631	2,729,855,711,998	37.97%
제주특별자치도	204,306	9,506,749,803,729	34,488	992,443,864,854	10.44%
경기도 5	2,192,102	58,496,283,756,154	1,517,363	30,341,708,234,185	51.87%
강원도 1	776,028	17,932,524,982,775	323,539	11,855,682,853,533	66.11%
충청북도 3	642,192	11,712,874,781,435	249,886	7,187,966,699,217	61.37%
충청남도 6	736,121	18,319,144,256,590	299,779	8,336,747,172,596	45.51%
전라북도 2	550,774	13,557,829,472,848	242,810	8,425,713,928,030	62.15%
전라남도 8	1,121,539	37,151,740,920,302	349,106	13,257,107,890,512	35.68%
경상북도 7	836,446	30,096,658,402,713	331,255	13,177,866,143,379	43.79%
경상남도 9	846,702	40,265,846,279,651	328,933	12,567,148,426,521	31.21%
제주특별자치도 4	352,872	6,320,114,184,304	133,967	3,543,673,226,115	56.07%



2018 기준 전국 시도 지역내 국가 공공기관 현황

기관명	소재기관수	기관명	소재기관수
강원도	12	부산광역시	22
경기도	34	서울특별시	123
경상남도	14	세종특별자치시	21
경상북도	10	울산광역시	9
광주광역시	5	인천광역시	8
대구광역시	16	전라남도	12
대전광역시	42	전라북도	6
제주특별자치도	3	충청남도	7
충청북도	11	계	355



지역업체 수주 문제점

- 연구용역 등 난이도가 있는 용역은 수도권 또는 대도시 업체 선호
- 가격이나 품질의 차이가 있어 수도권이나 대도시업체 선호
- 지역내 실질적으로 참여할 인력이나 장비 등 부족한 경우 발생
- 공사 발주 시 지역업체는 시공에서 제외되고 민원해결 등만 담당
- 발주부서에서는 지역내 소규모 하거나 영세 업체 보다는 중견이상 큰 업체를 선호

민간위탁 계약제도

29

민간위탁 계약제도 개념

지방자치 단체는 지방자치법 제 104조 제3항에 따라 지방자치단체 사무 중 주민의 권리의무와 관련 없는 내용은 조례나 규칙에 따라 민간에게 위탁

③ 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무 중 조사·검사·검정·관리 업무 등 주민의 권리·의무와 직접 관련되지 아니하는 사무를 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 위탁할 수 있다.

충청남도 민간위탁 조례

제4조(민간위탁 사무의 기준 및 대상사무).

② 제1항의 규정에 따라 민간에 위탁할 수 있는 사무는 다음 각 호와 같다.

1. 노인·장애인·여성·청소년·아동·노숙인 등 복지시설에 관한 사무
2. 환경기초, 주민편익에 관한 사무
3. 문화·예술·영상·관광에 관한 사무
4. 체육·녹지·공원에 관한 사무
5. 의료원, 보건·건강증진에 관한 사무
6. 산업지원, 직업훈련, 교통에 관한 사무
7. 공무원 후생복지에 관한 사무
8. 그 밖에 위탁사무 기준에 적합한 사무로서 도지사가 필요하다고 인정하는 사무

민간위탁 조례상 수탁기관 선정

제8조 (수탁기관의 선정) ① 도지사는 민간위탁사무의 수탁기관을 선정하고자 하는 제9조에 따른 수탁기관선정심사위원회의 심의를 거쳐 사항을 종합적으로 검토하여 수탁기관을 선정하여야 한다.

1. 수탁기관의 인력과 기구, 재정적인 부담능력
2. 수탁기관의 시설과 장비, 기술보유의 정도
3. 수탁기관의 책임능력과 공신력
4. 수탁기관의 기능과 업무 관련성
5. 수탁기관 노동자의 고용·노동조건<개정 2020. 4. 1.>

② 제1항의 규정에 따라 수탁기관을 선정하고자 할 때에는 공개모집을 원칙으로 하고, 공개모집에 관한 일반적인 사항은 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」에 따른다.



행정재산 관리위탁과 민간위탁

- 행정재산의 관리위탁 등은 공유재산 및 물품관리법 제94조의 2에 따라서 행정안전부에서 세부기준을 운영하고 있음
- 행정안전부 기준은 지방계약 법령에 따라서 협상에 의한 계약방식으로 행정재산 수탁자 선정 을 하고 있음
- 자치단체는 민간위탁과 행정재산의 관리위탁과 혼선을 일으키다 보니
- 공유재산 위탁도 민간위탁 방식으로 사업자 선정및 운영하는 경우가 허다함



민간위탁 계약의 문제점

- 행정재산의 관리위탁 등과 구별이 되지 않아 수탁자 선정에 혼선
- 민간위탁은 원가 산정에 관한 사항이 명료하지 않음 (원가심사만 규정)
- 가격 입찰에 관한 사항이 명료하게 정리되어 있지 않음
- 사무가 아님에도 민간위탁 방식을 적용하는 경우도 발생
- 민간위탁 불이행시 페널티, 조건 불이행시 제재 사항 등의 절차가 없음
- 위탁 기한 연장, 위탁금액 조정, 감액, 사후정산 항목도 명료하지 않음

향후 추진방안

29

지역업체 수주확대 방안

지방계약법, 조달사업법, 판로지원법 등
관계법령을 조사하여 지역업체
지원을 위한 정책검토

시도의 조례 및 지원사업을 검토하여
개선방안 제시 (조례개정안)

업체 설문과 인터뷰를 통한 체감도 조사

공공구매 활성화 지원체계 및 실행방안 제시

민간위탁 계약 개선방안 제시

- 행정재산의 관리위탁 등과 구별
- 민간위탁은 원가 산정에 관한 사항 (규칙이나 지침 마련)
- 가격 입찰에 관한 사항 (타 시도 비교분석)
- 민간위탁 대상 명확화 (조례개정안 도출)
- 민간위탁 불이행시 페널티, 조건 불이행시 제재 사항 등의 절차 마련
- 위탁 기한 연장, 위탁금액 조정, 감액, 사후정산 항목 설정

연구의 개요

충청남도 지역업체 수주 확대와 민간위탁 계약제도 개선 방안

과업 기간

2021년 6월 4일부터 2021년 11월 30일 까지

착수보고회

2021년 6 월 04일

중간보고회

2021년 09월 07일 (예정)

최종보고회

2021년 11월 24일

대 상

- 공공 계약 (물품 집중)
- 계약건수, 계약금액
- 2020년 ~ 2020년 1년간

기 관

- 충청남도 및 사업소
- 공공기관, 공기업, 출자출연기관 등

통 계

- 전 국
- 충청남도와 유사한 전라북도 심층 조사

경청해 주셔서

대단히 감사합니다

IV. 제3차 연구모임

- 지식기반 재정운영 위한 도의회 역할

충남도의회 연구모임

지식에 기반한 재정운영을 위한 지방의회의 역할

2021. 09. 28.

강인재 [재정성과연구원]

목 차

- I. 들어가는 글
- II. Episode!
- III. 지방의회의 역할에 대한 재조명
- IV. 재정환경의 변화와 시사점
- V. 재정운영의 몇가지 사례
- VI. 지식에 기반한 도의회의 재정운영 방안

I. 들어가는 글

□ 관념론과 지식(knowledge)에 기반한 결정

- 가치가 함축된 용어: 개혁, 민주, 균형발전, 녹색혁명 등
 - 현실에 대한 정확한 인식의 부족으로 관념적인 사고의 팽배
- ⇒ 편견과 오류를 줄이자!
- 약자(현재뿐만 아니라 미래의 약자)에 대한 배려

Plato 지식(knowledge)과 true belief를 구별

↳ justified true belief

※ 세계, 사물을 보는 관점(perspective), 패러다임(paradigm)
규범적(normative) 접근: 종교, 이념, 도덕 등
실증적인(positive) 접근: 과학적 방법론, 사실(fact), 법(law), 이론(theory)

	규범적 접근	실증적인 접근
관념론	I	II
진실에 기반	III	IV

콩트(Comte) 19세기 초 프랑스 동요와 혼란의 시대, 무정부 상태는 지식의 무정부로 이는
관념적인 지식생산으로 인한 것으로 파악하고, 실증적 방법론 주창
후설(Hussel) 1차대전 이후 유럽의 민족간 갈등과 전체주의 발생원인을 학문의 위기로 봄

지식에 대한 접근방법: 관습, 권위,
직관, 과학적 방법

- 목련과 거미 사랑한 남자 민병갈, 모래밭을 초록낙원으로
“천리포수목원”
 - 2000, 국제수목학회로부터 아시아 최초 ‘세계의 아름다운 수목원’
인증받음
 - “개장(1970)부터 일지 작성”
 - 매일 기상데이터 식물 식재 현황, 주요사건 등을 적음
 - 모든 나무와 풀의 이력카드
 - 10개월 과정의 전문인력 양성, 360명 배출('76~2020)

II. Episode!

1. 지역업체 수주
 - 규범적 측면에서 지역업체 우대를 반대할 명분이 없음
 - 지역업체 수주의 기준이 무엇인가?
 - 지역발전에 도움이 되는가?
 - 지역업체의 (기술)발전에 기여하는가?
paper company의 양산?
 - 지역 내 누구에게 혜택이 돌아가는가?
2. 민간보조금 예산편성·심의시
 - 민간보조금이 필요한 것인가?
 - 민간보조금의 소요경비로 얼마가 적정하가?

3. 고용증가: 공무원수, 공공기관

- 규제의 증가?, 정부와 시장(market)의 관계?
- 공론화 과정?

□ 국회예산정책처에 따르면,

- '20년말 기준으로 공공기관 340 곳 임직원(무기, 비정규직 포함) 430,610명으로 '18년 말 409,982명보다 2만명 이상 증가
- '16년말과 비교하면 공공기관 임직원 수는 총 85,000명 증가한 것으로 집계(현정부에서 25% 증가)
- 전정부 시절엔 임직원 수 증가율이 연평균 2.5% 수준
- '18년 7.5%, '19년 6.5%, '20년 5%

□ 공공기관의 급여수준, 기존 정규직과 비정규직의 정규직 전환에 따른 갈등 등

□ 현정부 공무원 수 99,465명 증가! 지난 20년간 증가수 96,571명!

역대 정부 공무원 수 증감

정부	늘어난 공무원 수(명)	증가율(전 정부 대비)
김영삼	4만9581	5.59%
-3만1494 김대중		-3.37%
노무현	7만4445	8.23%
이명박	1만2116	1.24%
박근혜	4만1504	4.19%
문재인	2020년 말 기준 9만9465	9.63%

문재인 정부 3년8개월 간 공무원 증가 9만9465

이전 4개 정부 약 20년 간 공무원 증가 9만6571

자료: 정부조직관리시스템

The JoongAng

Ⅲ. 지방의회의 역할에 대한 재조명

1. 지방의회의 가치

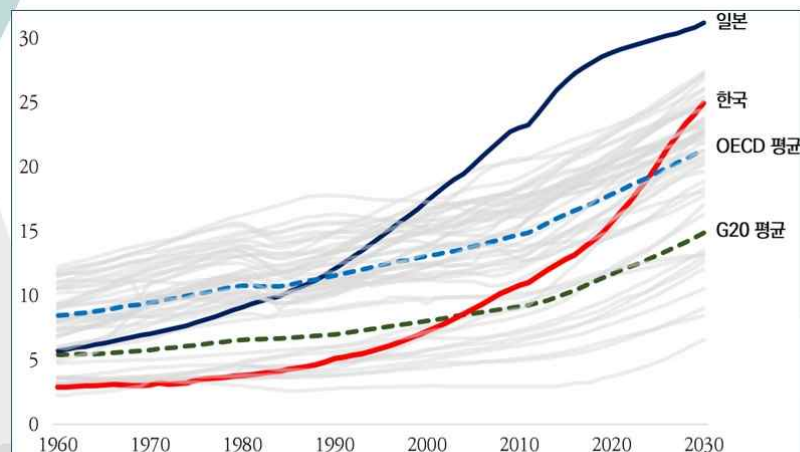
- 국가의 의사가 지방에 직접적이고 수직적으로 침투하는
비대화된 중앙권력과 자치단체내 집행부 권한에 대한 견제와 균형
- 지역주민의 자유로운 의사와 참여, 통제의 실질화
- 대화와 타협, 상호존중과 설득의 정치에 기반한 공동선 추구

2. 의회의 중핵적인 기능(한국지방자치학회, 11)

- ① 정보공개, ② 쟁점제기, ③ 정치조사, ④정부감독,
⑤ 법률예산삼의
- 의회의 재정운영: 예산의결 및 승인(사업결정), 지방세율 결정,
공공시설관리, 결산 및 감사

Ⅳ. 재정환경의 변화와 시사점

1. 인구소멸과 고령화



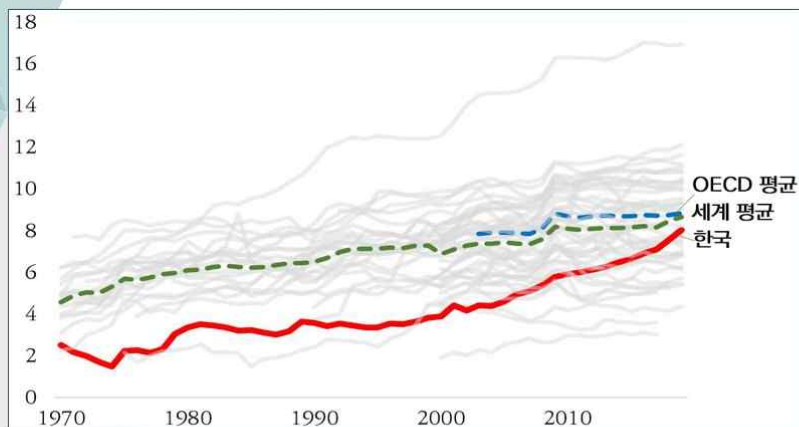
〈2015-2021년 인구추세〉

인구증가	1	2	3
광역시	제주(9.9%)	경기(8.5%)	충남(2.4%)
기초	하남시(93.8%)	부산강서구(65.2%)	화성시(53.1%)
인구감소	1	2	3
광역시	서울(-5.0%)	대전(-4.5%)	부산(-4.2%)
기초	대구서구(-18.9%)	인천동구(-16.2%)	부산영도구(-14.9%)

〈주민 1인당 예산〉

(단위: 만원)	1	2	3
광역시 상위	제주(864)	전남(499)	전북(446)
광역시 하위	경기(214)	경남(319)	울산(360)
기초 상위	경북울릉군(2,214)	전북장수군(1,944)	경남하동군(1,909)
기초 하위	서울송파구(146)	부산동래구(146)	대전서구(156)

〈GDP대비 의료비 지출〉



2. 공공시설

□ 공공시설(경기장·수영장·미술관·박물관·극장 등) 건설에 중점을 두는 국가나 지자체 - 비효율적일 경우 세금 낭비로 비판, 갱신비용의 급증

〈일본 지자체 문화시설 및 체육시설 현황(2010년)〉

구분(단위:개소)		시정촌 설립	도도부현 설립	합계
문화시설	회관·공회당	3,107	185	3,292
	도서관	3,130	60	3,190
	박물관	649	156	805
	청년·자연의집	313	159	472
체육시설	체육관	6,205	196	6,401
	육상경기장	972	101	1,073
	야구장	3,971	166	4,137
	플	3,783	223	4,003

〈생활권공원 개소 및 면적 현황(2018년 기준)〉

구분(단위:개,%)		5년이내	5~10년	10~20년	20~30년	30년이상	총계
공원수	근린공원	1,131(20)	937(17)	1,712(31)	1,106(20)	663(12)	5,549(100)
	어린이공원	1,986(18)	1,132(10)	3,317(30)	2,858(26)	1,831(16)	11,124(100)
	소공원	1,071(29)	811(22)	1,411(38)	338(9)	103(3)	3,734(100)
	계	4,188(21)	2,889(14)	6,440(32)	2,597(13)	2,597(13)	20,407(100)

- 공원수 기준으로 5년 이내는 21%, 5~10년 14%, 10~20년 32%, 20~30년 13%, 30년 이상은 13%임
- 공원면적 기준으로 5년 이내는 24%, 5~10년 19%, 10~20년 23%, 20~30년 17%, 30년 이상은 16%임
- => 유지관리비? 更新費(아파트인테리어비용)?

3. 재해의 일상화

- 코로나19: 숙박·음식점(-9.8%), 교육서비스업(-7.9%), 도·소매업(-5.7%) 주로 지역서비스업의 타격이 큼

□ 1993-1994 신경영시대(조선일보, 2020. 11. 17일자)

그는 늘 위기의식을 강조했다. "내가 더 걱정하는 건 다음 세대야. 1997~1998년이 되면 기본 경쟁력이 안 돼서 진짜 불경기가 오게 돼." "지금 반도체가 잘되고 이익이 몇 조원이 나고 하니까 다들 내가 기분 좋아하고 들떠 있는 걸로 생각하고 있겠지. 하지만 나는 더 불안해." 이를 두고 삼성 안팎에선 이 전 회장이 직감적으로 곧 위기가 닥칠 것임을 예견했다고 보고 있다. 삼성은 이 전 회장의 지시로 일찌감치 위기를 대비했고, 어떤 기업보다 IMF 외환 위기를 신속하게 극복했다. 위기를 기회로 바꾼 것이다.

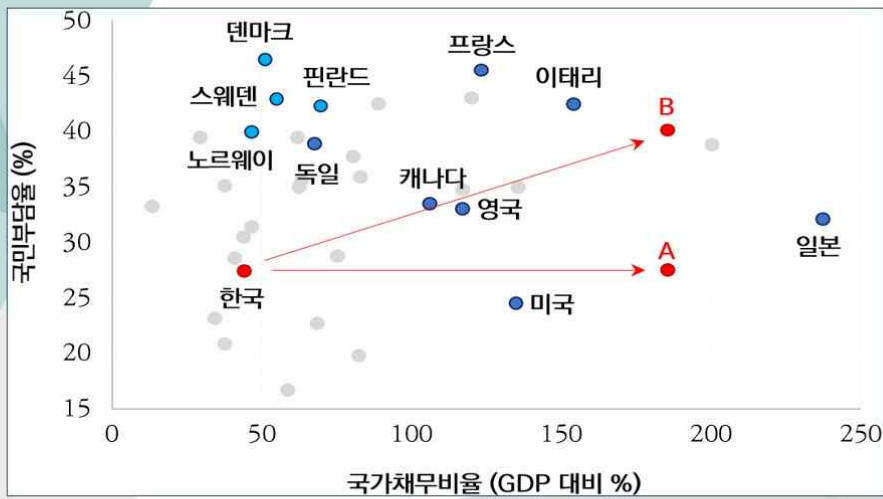
□ The most insightful and creative public leaders will recognize that the crisis not only requires tough budget decisions but also provides the opportunity to a healthier and stronger society, along with a more effective government.

V. 재정운영의 몇가지 사례

- 서울 주택재산세가 2021년 3조2,958억 원 5년새 2배, 작년엔 비해 16% 증가
 - 서울시 최근 5년간 취득세 예측 오차율 38%, 21년 취득세 예측치, 17년 결산보다 낮은 과도한 과소추계
 - 오차액만큼 세출예산 편성 못하고 잉여금 발생, 균형재정 원칙 위배

□ 국가채무

2017년	660조 2,000억 원 (GDP대비 36.0%)
2021년말	965조 3,000억 원 (GDP대비 46.7%)
2022년말	1,068조 3,000억 원 (GDP대비 50.2%)



- 저출산 예산 16년간 200조 43%인 85조3,270억 원은
청년에 사용 - 사업 분류의 체계화로 올바른 정보의 산출
- 지방재정교부금 내국세의 20.79%로 규정. 학생은 계속 줄고 있으나
지방교육청 수입은 증가하는 구조
 - 재정낭비 사례 발생: 교육재난지원금, 교무실 책·결상 교체 등
- 대규모 사업추진: 사업부서와 예산부서 연계 미비, 전문적 자문 미흡
- 지방보조금의 효과, 전달체계

VI. 지식에 기반한 도의회의 재정운영

1. 도재정운영의 전문화

□ 왜 지역에 대한 정밀한 자료가 없는가? 왜 의회의 예산심의에서 지식, 정보에 대한 수요가 적은가?

- 산업구조, 소득자료를 통한 재난지원금 지급 등
- 재정운영 자료: 사업효과 등에 대한 결산자료의 피드백 필요

□ 충남연구원, 외부 용역, 도의회 전문가 채용

□ 문제에 대해 정통한 전문가가 심층적으로 접근할 필요가 있음

2. 도의원의 지식기반 강화 어떻게 할 것인가?

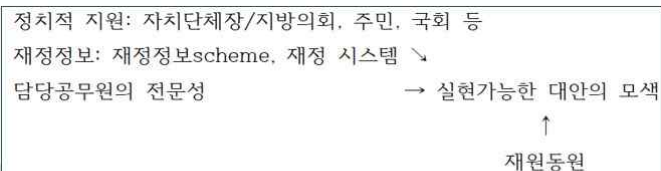
□ 재정관련 교육의 강화 cf. 공공재정관리사

- 정부는 무엇인가? 정부가 할 일과 하지 말아야 할 일?
- 재정운영과정과 관련 요인
- 정부회계(예산회계와 재무회계)의 기본 개념과 활용방안

□ 연구모임의 강화

□ 집행부가 지식에 기반한 결정이 이루어지도록 감독, 제도적 인센티브의 강화, 명실상부한 재정운영의 리더십 확립!!!

□ 재정개혁의 전제조건



V. 제4차 연구모임

- 지역업체 수주확대 및 민간위탁제도 개선방안

도 지역업체 수주확대 및 민간위탁 제도 개선방안

2021. 11. 5

공공재정 연구원장 최 두 선

순 서

- I 용역의 개요
- II 지역업체 수주에 영향을 주는 공공 계약 제도 현황
- III 지역업체 수주현황 및 문제점
- IV 계약운영 및 제도 개선방안
- V 민간위탁 제도 문제점
- VI 민간위탁 제도 개선방안

I. 용역의 개요

□ 용역 현황

- ☒ 용역명 : 충청남도 기업공공구매 진입확대 및 민간위탁 제도 개선
- ☒ 용역기간 : 2021.06.01 ~ 2021.12.20
- ☒ 용역수행자 : 공공재정 연구원장 최두선 외 3명

□ 연구 목적

- ☒ 충청남도 발주 물품 공공 구매시 지역업체 구매 확대방안
- ☒ 충청남도 사무 민간위탁 문제점 및 개선 방안

2

I. 용역의 개요

대상

- 공공 계약 (물품 집중)
- 계약건수, 계약금액
- 2020년 1년간

기관

- 충청남도 및 사업소
- 공공기관, 공기업, 출자출연기관 등

통계

- 전 국
- 충청남도와 유사한 전라북도 심층 조사

3

II. 지역업체 수주에 영향을 주는 공공 계약 제도 현황

1인 지정 수의계약 (1)

- ☒ 주무장관 인증제품, 긴급한 행사, 감염병 예방 방지
- ☒ 계약을 중간에 해지한 경우 나머지 계약
- ☒ 우수조달 제품 (조달청 지정)
- ☒ 농공단지 등 에서 직접 생산한 물품 구입
- ☒ 농협, 산림조합, 국공립 대학과의 계약
- ☒ 1회 유찰된 경우로서 재 공고 해도 유찰될 것이 예상되는 경우
- ☒ 입찰 공고 후 1인만 참여한 경우

4

II. 지역업체 수주에 영향을 주는 공공 계약 제도 현황

1인 지정 수의계약 (2)

- ☒ 추정가격 2천 만원 이하의 소액 계약
- ☒ 추정가격 5천만원 이하 여성기업, 장애인 기업, 사회적 기업, 사회적 협동조합 등
- ☒ 특허공법에 의한 공사 [전체금액의 87%이상 특허 공법], 특허나 신기술 제품(대체품 없는 경우)
- ☒ 해당물품을 제조 공급한 자가 직접 조립, 설치 (시험가동) 하는 경우
- ☒ 이미 조달된 물품을 교환 또는 설비확충 하는 경우
- ☒ 특정위치나 사업장 보유자와 계약하는 경우
- ☒ 문화재 시굴 후 발굴 조사하는 경우 시굴 자와의 계약

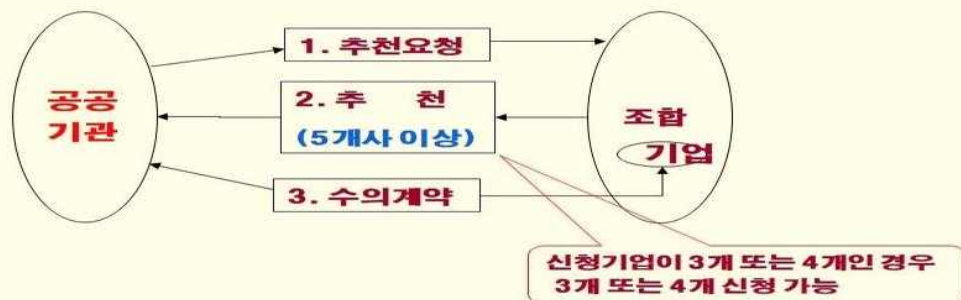
5

II. 지역업체 수주에 영향을 주는 공공 계약 제도 현황

조합 추천 수의계약(5천만원 이하)

수의계약 (인쇄, 현수막, 광고판 등)

5천만원 미만의 중소기업 자간 제품



6

II. 지역업체 수주에 영향을 주는 공공 계약 제도 현황

조달청 제3자 단가 계약 (의무구매)

- ☒ 조달청이 [2인 이상의 공급자와] 단가계약을 체결
- ☒ 공공기관 및 자치단체는 업체를 선택하여 물품구매 (공사용 자재)
- ☒ 조달청 나라장터에서 온라인 쇼핑을 형태로 운영



7

II. 지역업체 수주에 영향을 주는 공공 계약 제도 현황

제한 입찰제도

제한의 종류	제한요건
동일한 종류의 실적으로 제한	추정가격 30억원 이상 종합공사와 3억원 이상 종합공사 이외의 공사 추정가격 30억원(3억원)미만이라도 특수한 기술이나 공법 요구 공사 특수한 설비, 기술 요구되는 2.1 억이상 물품, 2.1 억이상 특수 기술 요구되는 용역
기술의 보유 상황으로 제한	특수한 기술 또는 공법이 요구되는 공사 특수한 기술이 요구되는 물품의 제조 구매, 용역계약
시공능력 공시액으로 제한	추정가격 30억이상 종합공사와 3억원 이상 종합공사 이외의 공사
지역제한 (충남도 소재업체)	종합공사 : 추정가격 100억 미만 전문공사 : 추정가격 10억원 미만 전기, 정보통신, 소방, 기타 : 추정가격 10억 미만 물품 및 용역 : 추정가격 5억(광역은 3.3억원)미만 기술용역 : 추정가격 2.1억원 미만/ 안전진단용역 : 1.5억원 미만
설비로 제한	특수한 설비가 요구되는 물품의 제조
납품능력	특수한 성능 또는 품질이 요구되는 경우 일정기준 이상의 능력요구
중소기업자	중소 벤처부 장관이 지정 고시한 물품의 제조 구매
인증제품 / 소기업, 벤처기업 등	산업표준화, 품질경영, 환경표지, 재활용 제품 등 인증제품 1억 미만 소기업, 소상공인, 벤처기업, 창업자/ 1억-2억 중소기업자

8

II. 지역업체 수주에 영향을 주는 공공 계약 제도 현황

공동 도급 제도

공사 지역의무 공동도급 : 공사 전국 입찰을 하는 경우 관할 시도 지역업체가 일정비율 (49%) 범위내에서 의무적으로 지역업체를 참여 도록 지역업체 참여 비율을 정하는 것

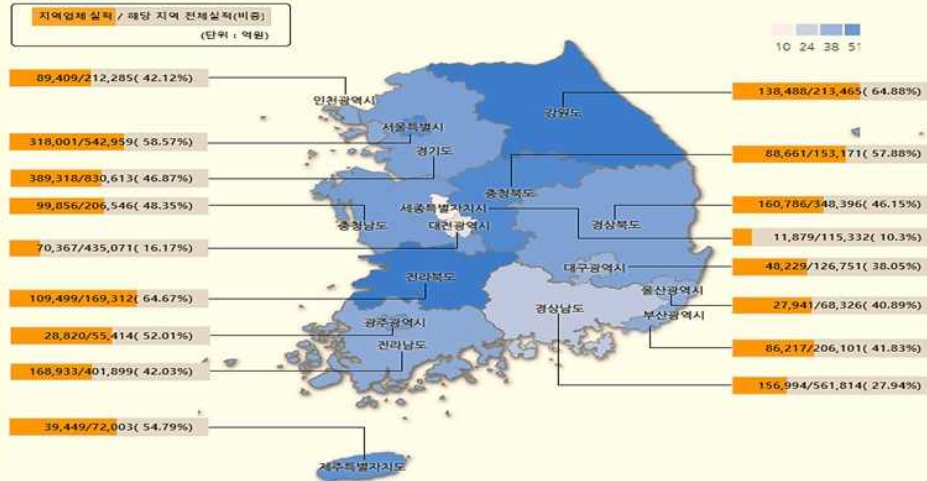
지역업체 공동도급 : 용역이나 물품 입찰 시 지역업체 참여 하면 **배점이나 가점 반영**

하도급 제도 : 하도급액의 70% 이상 지역업체와 하도급 .장비 사용 등 권고

9

III. 지역업체 수주현황 및 문제점

□ 지역업체 실적 대비 해당 지역 전체 실적 (1)



10

III. 지역업체 수주현황 및 문제점

□ 지역업체 실적 대비 해당 지역 전체 실적 (2)

(단위: 천 원, %)

구 분	전 체 (공사,물품,용역 2018년~2020년)		지역업체 수주금액		비중 (금액)
	건수	금액	건수	금액	
서울특별시	2,520,216	54,295,901,031,392	1,259,745	31,800,093,467,436	58.57%
부산광역시	1,013,199	20,610,066,862,597	370,307	8,621,668,616,678	41.83%
대구광역시	835,830	12,675,149,522,221	299,407	4,822,944,192,744	38.05%
인천광역시	974,805	21,228,450,455,978	348,565	8,940,858,795,635	42.12%
광주광역시	583,587	5,541,381,593,088	222,741	2,881,970,185,555	52.01%
대전광역시	870,521	43,507,141,470,930	314,273	7,036,733,832,334	16.17%
울산광역시	532,785	6,832,566,521,130	185,888	2,794,074,574,713	40.89%
세종특별자치시	285,983	11,533,181,862,909	57,099	1,187,885,773,489	10.30%
제주도	540,862	7,200,279,994,064	241,479	3,944,921,133,539	54.79%

11

Ⅲ. 지역업체 수주현황 및 문제점

□ 지역업체 실적 대비 해당 지역 전체 실적 (3)

(단위: 건, 원, %)

구 분	전체 (공사,물품,용역 2018년~2020년)		지역업체 수주금액		비중 (금액)
	건수	금액	건수	금액	
경기도	3,678,186	83,061,267,323,996	2,256,935	38,931,785,399,967	46.87%
강원도	1,295,753	21,346,468,475,000	551,928	13,848,835,496,136	64.88%
충청북도	1,008,535	15,317,062,734,485	393,492	8,866,134,862,770	57.88%
충청남도	1,360,471	20,654,560,534,146	531,171	9,985,585,192,060	48.35%
전라북도	1,078,953	16,931,162,428,005	504,949	10,949,917,766,941	64.67%
전라남도	1,746,904	40,189,904,443,021	648,866	16,893,265,615,121	42.03%
경상북도	1,385,162	34,839,583,141,818	593,353	16,078,550,284,199	46.15%
경상남도	1,703,272	56,181,421,753,485	647,697	15,699,417,591,768	27.94%
전 체	21,415,024	471,945,550,148,265	9,427,895	203,284,642,781,085	43.07%

12

Ⅲ. 지역업체 수주현황 및 문제점

□ 2020 기준 수의계약 지역업체 물품 수주 통계

(단위: 건, 원, %)

구 분	전체 (물품 2020년)		지역업체 수주금액		비중 (건수)	비중 (금액)
	건수	금액	건수	금액		
경기도	347	27,560,362,880	205	13,126,651,570	59.08%	47.63%
강원도	437	19,286,207,950	329	11,265,111,650	75.29%	58.41%
충청북도	191	16,595,860,330	127	9,087,323,110	66.49%	54.76%
충청남도	313	12,536,934,140	275	10,807,998,290	87.86%	86.21%
전라북도	138	10,501,999,530	117	5,754,298,630	84.78%	54.79%
전라남도	363	15,203,156,490	295	10,361,341,640	81.27%	68.15%
경상북도	139	25,242,865,840	122	21,115,621,840	87.77%	83.65%
경상남도	160	28,522,498,640	103	16,713,978,110	64.38%	58.60%

13

Ⅲ. 지역업체 수주현황 및 문제점

□ 2020 기준 종합쇼핑몰 지역업체 수주 통계

(단위: 건, 원, %)

구 분	전체 (종합쇼핑몰 2020년)		지역업체 수주금액		비중 (건수)	비중 (금액)
	건수	금액	건수	금액		
경기도	917	83,493,002,350	597	10,595,642,590	65.10%	12.69%
강원도	1,254	118,570,048,440	267	14,527,219,340	21.29%	12.25%
충청북도	1,338	47,849,675,000	532	16,955,254,770	39.76%	35.43%
충청남도	446	11,284,329,480	77	1,691,701,970	17.26%	14.99%
전라북도	1,277	55,828,905,720	646	15,997,081,730	50.29%	28.65%
전라남도	1,741	68,439,235,180	560	32,094,142,870	32.17%	46.89%
경상북도	1,560	177,777,154,230	768	106,525,409,800	49.23%	59.92%
경상남도	1,761	144,686,970,260	653	53,991,962,510	37.08%	37.32%

14

Ⅲ. 지역업체 수주현황 및 문제점

□ 조달업체 및 나라장터 종합쇼핑몰 등록현황

기 관 명	조달등록 업체	나라장터종합쇼핑몰 물품 업체등록현황	비율
경기도	104,582	3,267	3.12%
강원도	19,044	538	2.83%
충청북도	15,410	532	3.45%
충청남도	18,756	588	3.13%
전라북도	19,113	752	3.93%
전라남도	20,881	754	3.61%
경상북도	23,345	848	3.63%
경상남도	26,575	786	2.96%
계	247,706	8,065	

15

Ⅲ. 지역업체 수주현황 및 문제점

□ 2020 기준 충남, 전북도청 계약 현황

(단위: 건, 백만원, %)

구 분	전체 (물품 2020년)		지역업체 수주금액		비중(건수)	비중(금액)
	건수	금액	건수	금액		
충청남도청 물품계약현황	362	20,583	312	15,921	86.19%	77.35%
전라북도청 물품계약현황	220	25,587	184	17,751	83.64%	69.37%

구 분	전체 (종합쇼핑몰 2020년)		지역업체 수주금액		비중(건수)	비중(금액)
	건수	금액	건수	금액		
충청남도청 종합쇼핑몰	446	11,284	77	1,691	17.26%	14.99%
전라북도청 종합쇼핑몰	1,277	55,828	646	15,997	50.59%	28.65%

16

Ⅲ. 지역업체 수주현황 및 문제점

□ 2020 기준 충남, 전북 지방공기업 물품계약 현황

(단위: 건, 백만원, %)

구 분		전체 (물 품 2020년)		지역업체 수주금액		비중(건수)	비중(금액)
		건수	금액	건수	금액		
충청남도청		225	39,434	77	7,201	34.22%	18.26%
전라북도청		189	30,828	143	11,851	75.66%	38.44%
대표 기관 세부	충청남도개발공사	52	6,056	27	2,275	51.92%	37.57%
	전북개발공사	8	5,824	1	36	12.50%	0.63%
	충청남도 홍성의료원	51	6,087	10	1,018	19.61%	16.72%
	전라북도 남원의료원	59	2,364	56	2,190	94.92%	92.65%
	충남테크노파크	61	21,787	24	3,564	39.34%	16.36%
	전북테크노파크	22	5,989	6	214	27.27%	3.58%

17

Ⅲ. 지역업체 수주현황 및 문제점

□ 2020 기준 충남, 전북 지방공기업 종합쇼핑몰 현황

(단위: 건, 백만원, %)

구 분	전체 (종합쇼핑몰 2020년)		지역업체 수주금액		비중(건수)	비중(금액)
	건수	금액	건수	금액		
충청남도청	1,727	54,788	164	13,656	9.50%	24.92%
전라북도청	997	38,992	310	26,381	31.09%	67.66%
대표 기관 세부	충청남도개발공사	587	33,222	113	12,187	19.25%
	전북개발공사	179	20,681	99	19,761	55.31%
	충청남도서산의료원	143	4,679	0	0	0%
	전라북도남원의료원	163	4,455	38	576	23.31%
	충남테크노파크	162	1,414	20	3,372	12.35%
	전북테크노파크	55	916	1	23	1.82%

18

Ⅲ. 지역업체 수주현황 및 문제점

□ 지역 내 국가 공공기관 수는 적은 편임 : 여건 양호

기 관 명	소재기관수
서울특별시	116
부산광역시	21
인천광역시	6
대구광역시	15
광주광역시	4
대전광역시	35
울산광역시	10
세종특별자치시	22
제주특별자치도	5

기 관 명	소재기관수
강원도	13
경기도	26
충청북도	13
충청남도	7
전라북도	10
전라남도	14
경상북도	10
경상남도	13
계	340

19

Ⅲ. 지역업체 수주현황 및 문제점

□ 충청남도 업체 구매 미진 요인

1. 전국입찰을 통한 구매

- ☐ 발주단계에서 전국입찰(추정가격3.3억 이상) 규모로 발주
 - ☒ 예산편성 및 발주단계에서 1건으로 특정하여 입찰 및 계약
 - 예시 : 소방본부 심장 충격기 등 구급장비(7.8억), 충남도서관 도서구입(5.4억)
- ☐ 금액은 지역제한 대상이나 지역업체가 없는 경우 부득이하게 전국입찰
 - ☒ 충남지역에 제조하는 공장이나 업체가 존재하지 않는 경우 전국입찰
 - 예시 : 소방 지휘차 구입(1.1억원), 실험실용 동결건조기(0.9억)

20

Ⅲ. 지역업체 수주현황 및 문제점

□ 충청남도 업체 구매 미진 원인

2. 제 3자 단가 계약 시 타 지역업체 물품 선택

- ☐ 지역업체의 가격이나 품질이 타지역 업체에 비하여 떨어질 수 있음
 - ☒ 발주자를 대상으로 설문조사를 통하여 확인할 예정임
 - ☒ 감사 등을 의식하여 지역보다는 가격 등을 우선 고려하여 선택할 수 있음
- ☐ 타지역에 비하여 조달청에 등록된 물품의 유형이 없거나 적을 수 있음
 - ☒ 발주청은 대부분 감사부담을 피하기 위하여 조달 쇼핑몰 등록물품 선호
 - ※ 충청남도 조달등록 업체 18,756개중 조달쇼핑몰에 등록된 업체는 588개 (3.13%) 등록

21

Ⅲ. 지역업체 수주현황 및 문제점

□ 충청남도 업체 구매 미진 원인

3. 수의계약 시 타 지역 업체와 계약

- ☒ 우수조달 업체 등 수의계약 대상 지역 업체가 부족한 편임
- ☒ 지역업체가 있으나 품질이나 가격 면에서 선택하기가 곤란함

※ 2020년 충청남도 수의계약 125억 중 (313건)
충청남도 지역업체 100억원 (275건) 계약 → 금액 대비 비율 86.21%

22

Ⅵ. 계약 운영 및 제도 개선방안

□ 운영의 개선

- 공공 계약현황을 실시간으로 관리 하는 정보 시스템 구축
- 지역업체 수주현황 및 업종별 업체 현황, 지역별 발주상황 실시간 검색
- 지역업체의 조달 쇼핑몰 등록 지원 : 현재 18,756개중 531개 (2.8%) 에 불과
- 수의 계약시 지역업체 확대 : 우수조달 업체, 소액 수의계약 등 : 매뉴얼 화
- 조달청 쇼핑몰 구매 시 지역업체 구매 우선 원칙 (가격차이 20% 미만)
- 지역내 고품질 저비용 조달 우수 업체에 대한 포상 확대

23

VI. 계약 운영 및 제도 개선방안

□ 제도의 개선

- 도에서 지역업체와 단가계약 체결
- 시군 및 지방공공기관 에서 필요한 물품 및 용역 (조달단가계약과 중복 않는 범위)
- 민간 발주사업에 대한 지역업체 참여 확대 권고 근거 강화: 인허가 등과 연계 (제도화)
- 도내 국가기관 등과 지역업체 지원을 위한 협의체 구성
- 단순 사업 예산편성 및 발주단계부터 분할 발주 확대 절차 매뉴얼화 (조례 개정)
- 정부(기획재정부)에 조달사업법 개정건의 : 쇼핑몰 제품 의무구매 제도 해제

24

IV. 민간위탁 계약제도 개념

지방자치 단체는 지방자치법 제 104조 제3항에 따라 지방자치단체 사무 중 주민의 권리의무와 관련 없는 내용은 조례나 규칙에 따라 민간에게 위탁

③ 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무 중 조사·검사·검정·관리 업무 등 주민의 권리·의무와 직접 관련되지 아니하는 사무를 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 위탁할 수 있다.

25

IV. 민간위탁 계약제도 개념

□ 수탁기관 선정 : 1항과 2항 모순 발생

제8조 (수탁기관의 선정)

- ① 도지사는 민간위탁사무의 수탁기관을 선정하고자 하는 제9조에 따른 수탁기관선정 심사위원회의 심의를 거쳐 사항을 종합적으로 검토하여 수탁기관을 선정하여야 한다.
1. 수탁기관의 인력과 기구, 재정적인 부담능력
 2. 수탁기관의 시설과 장비, 기술보유의 정도
 3. 수탁기관의 책임능력과 공신력
 4. 수탁기관의 기능과 업무 관련성
 5. 수탁기관 노동자의 고용·노동조건<개정 2020. 4. 1.>
- ② 제1항의 규정에 따라 수탁기관을 선정하고자 할 때에는 공개모집을 원칙으로 하고, 공개모집에 관한 일반적인 사항은 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」에 따른다.

26

IV. 민간위탁 계약제도 개념

□ 2020 충청남도 민간위탁 계약 세부현황

순번	부서명	금액(천원/년)	사업명	순번	부서명	금액(천원/년)	사업명
1	공보관	212,500	충남 크리에이티브 육성지원사업	9	출산보육정책과	373,000	충남 가정위탁 지원센터 운영
2	안전정책과	300,000	도 재난안전 연구센터 운영	10		154,000	보육교직원 보수교육
3	출산보육정책과	997,724	충남 육아 종합지원센터 운영	11		66,740	충남 아동자립지원 전담기관 운영
4		737,170	충남 아동 보호전문기관 운영	12	노인복지관	230,000	충남 인생애모작 지원센터관리 운영
5		705,616	충남 서부아동 보호전문기관운영	13		87,000	충남 도립 요양원 관리 운영
6		667,616	충남 남부아동 보호전문기관운영	14	장애인복지과	1,532,708	충남 시각장애인 복지관
7		469,358	충남 중부아동 보호전문기관운영	15		1,311,362	충남 서부장래인 종합복지관
8		410,000	충남 어린이 인성학습원 운영	16		1,248,500	충남 남부장래인 종합복지관

27

IV. 민간위탁 계약제도 개념

□ 2020 충청남도 민간위탁 계약 세부현황

순번	부 서 명	금액(천원/년)	사 업 명	순번	부 서 명	금액(천원/년)	사 업 명
17	보건정책과	746,400	충남 감염병관리 지원단 설치 운영	25	일자리노동정책과	190,000	충남 외국인 근로자 심터 운영
18		137,000	한센병환자 진료사업 및 재활사업지원	26		180,000	충남근로자 복지회관 운영
19		112,000	충남 심폐소생술 등 응급처치 교육비 지원	27		95,000	노사민정 사무국 운영
20		6,000	충남 재난의료처량 (이동응급의료센터)관리	28	자치행정과	310,000	120충남 콜센터 운영
21	건강증진식품과	1,076,570	광역정신건강 복지센터 운영	29		301,000	북한이탈주민 지역적응센터 운영
22		616,029	광역치매 센터 운영	30	인사과	1,500,000	도청 머린이집 운영
23		288,412	충남 통합건강증진 사업지원단 운영	31	공동체정책과	1,400,000	공약활동 지원센터 운영
24	일자리노동정책과	600,000	충남 노동 권익센터	32		849,000	사회혁신 센터운영

28

IV. 민간위탁 계약제도 개념

□ 2020 충청남도 민간위탁 계약 세부현황

순번	부 서 명	금액(천원/년)	사 업 명	순번	부 서 명	금액(천원/년)	사 업 명
33	사회적경제과	900,000	충남 사회적 경제 지원센터 운영	41	관광진흥과	30,000	외국인 유학생 SNS 홍보 마케팅
34		462,000	마을기업지원기관 컨설팅 사업	42		10,000	백제역사유적지구 중심 일본관광객 유치 마케팅
35	문화정책과	1,500,000	백제문화단지 공공시설 관리 운영	43	산림자원과	137,800	산불방지 교육 훈련
36	관광진흥과	150,000	국내박람회, 관광 홍보전, 설명회 등 운영	44	교통정책과	990,000	충남 광역이동지원 센터 운영
37		71,000	문화 관광 해설사 육성	45	수산자원연구소	10,000	수산물 방역교육
38		50,000	관광시장 다변화를 위한 동남아시아 마케팅				
39		30,000	국내 관광객 유치 토크어 추진				
40		30,000	중화권 관광객 유치를 위한 홍보 및 마케팅				
건수		45건	금액			22,281,505	

29

IV. 민간위탁 제도의 문제점

□ 민간위탁 계약의 문제점

- 공유재산 중 행정재산의 관리위탁 등과 구별이 되지 않아 수탁자 선정에 혼선
- 민간위탁의 원가 산정에 관한 사항이 명료하지 않음 (원가심사만 규정)
- 가격 입찰에 관한 사항이 명료하게 정리되어 있지 않음 : 일부는 전액, 일부는 낙찰율 적용
- 사무가 아님에도 민간위탁 방식을 적용하는 경우 발생
- 민간위탁 불 이행시 페널티, 조건 불 이행시 제재 사항 등의 절차가 체계화 안됨
- 공유재산외 위탁 기간 연장, 위탁금액 조정, 감액, 사후정산 항목도 명료하지 않음

30

VI. 민간위탁 제도 개선방안

□ 민간위탁 조례를 전면 개정

- 행정재산의 관리위탁 등과 민간 위탁을 명확하게 구별
- 민간위탁 원가 산정에 관한 근거 마련 (규칙이나 지침으로 세부사항 마련)
- 가격 입찰에 관한 사항 명확화 : 낙찰율 미적용 원칙
- 수탁자 선정절차를 명확화 : 가격 입찰 배제
- 민간위탁 불이행, 조건 불이행시 제재 사항 등을 구체적으로 마련
- 위탁 기간 연장, 위탁금액 조정, 감액, 사후정산 방법 등을 별도 제도화

31



경청해 주셔서
대단히 감사합니다

VI. 제5차 연구모임

- 지역업체 수주확대 및 민간위탁제도
개선방안(최종)**

공공 발주시 충청남도 지역업체 수주확대 등을 위한 연구

도 지역업체 수주확대 및 민간위탁 제도 개선방안을 중심으로

2021. 12. 08.

공공재정 연구원장 최 두 선

순 서

- I 용역의 개요
- II 지역업체 수주에 영향을 주는 공공 계약 제도 현황
- III 지역업체 수주현황 및 문제점
- IV 계약운영 및 제도 개선방안
- V 민간위탁 제도 문제점
- VI 민간위탁 제도 개선방안

I. 용역의 개요

□ 용역 현황

- ☒ 용역명 : 충청남도 기업공공구매 진입확대 및 민간위탁 제도 개선
- ☒ 용역기간 : 2021.06.01 ~ 2021.12.20
- ☒ 용역수행자 : 공공재정 연구원장 최두선 외 3명

□ 연구 목적

- ☒ 충청남도 발주 물품 공공 구매시 지역업체 구매 확대방안
- ☒ 충청남도 사무 민간위탁 문제점 및 개선 방안

2

I. 용역의 개요

대상

- 공공 계약 (물품 집중)
- 계약건수, 계약금액
- 2020년 1년간

기관

- 충청남도 및 사업소
- 공공기관, 공기업, 출자출연기관 등

통계

- 전 국
- 충청남도와 유사한 전라북도 심층 조사

3

II. 지역업체 수주에 영향을 주는 공공 계약 제도 현황

1인 지정 수의계약 (1)

- ☒ 주무장관 인증제품, 긴급한 행사, 감염병 예방 방지
- ☒ 계약을 중간에 해지한 경우 나머지 계약
- ☒ 우수조달 제품 (조달청 지정)
- ☒ 농공단지 등에서 직접 생산한 물품 구입
- ☒ 농협, 산림조합, 국공립 대학과의 계약
- ☒ 1회 유찰된 경우로서 재 공고 해도 유찰될 것이 예상되는 경우
- ☒ 입찰 공고 후 1인만 참여한 경우

4

II. 지역업체 수주에 영향을 주는 공공 계약 제도 현황

1인 지정 수의계약 (2)

- ☒ 추정가격 2천만원 이하의 소액 계약
- ☒ 추정가격 5천만원 이하 여성기업, 장애인 기업, 사회적 기업, 사회적 협동조합 등
- ☒ 특허공법에 의한 공사 [전체금액의 87%이상 특허 공법], 특허나 신기술 제품 (대체품 없는 경우)
- ☒ 해당물품을 제조 공급한 자가 직접 조립, 설치 (시험가동) 하는 경우
- ☒ 이미 조달된 물품을 교환 또는 설비확충 하는 경우
- ☒ 특정위치나 사업장 보유자와 계약하는 경우
- ☒ 문화재 시굴 후 발굴 조사하는 경우 시굴 자와의 계약

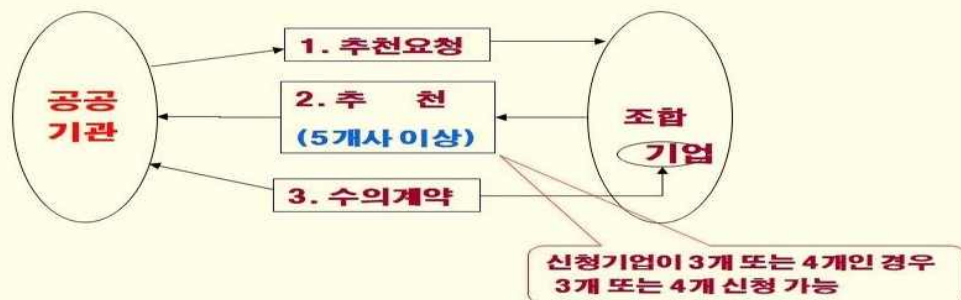
5

II. 지역업체 수주에 영향을 주는 공공 계약 제도 현황

조합 추천 수의계약(5천만원 이하)

수의계약 (인쇄, 현수막, 광고판 등)

5천만원 미만의 중소기업 자간 제품



6

II. 지역업체 수주에 영향을 주는 공공 계약 제도 현황

조달청 제3자 단가 계약 (의무구매)

- ☒ 조달청이 [2인 이상의 공급자와] 단가계약을 체결
- ☒ 공공기관 및 자치단체는 업체를 선택하여 물품구매 (공사용 자재 등)
- ☒ 조달청 나라장터에서 온라인 쇼핑을 형태로 운영



7

II. 지역업체 수주에 영향을 주는 공공 계약 제도 현황

제한 입찰제도

제한의 종류	제한요건
동일한 종류의 실적으로 제한	추정가격 30억원 이상 종합공사와 3억원 이상 종합공사 이외의 공사 추정가격 30억원(3억원)미만이라도 특수한 기술이나 공법 요구 공사 특수한 설비, 기술 요구되는 2.1 억이상 물품, 2.1 억이상 특수 기술 요구되는 용역
기술의 보유 상황으로 제한	특수한 기술 또는 공법이 요구되는 공사 특수한 기술이 요구되는 물품의 제조 구매, 용역계약
시공능력 공시액으로 제한	추정가격 30억이상 종합공사와 3억원 이상 종합공사 이외의 공사
지역제한 (충남도 소재업체)	종합공사 : 추정가격 100억 미만 전문공사 : 추정가격 10억원 미만 전기, 정보통신, 소방, 기타 : 추정가격 10억 미만 물품 및 용역 : 추정가격 5억(광역은 3.3억원)미만 기술용역 : 추정가격 2.1억원 미만/ 안전진단용역 : 1.5억원 미만
설비로 제한	특수한 설비가 요구되는 물품의 제조
납품능력	특수한 성능 또는 품질이 요구되는 경우 일정기준 이상의 능력요구
중소기업자	중소 벤처부 장관이 지정, 고시한 물품의 제조 구매
인증제품 / 소기업, 벤처기업 등	산업표준화, 품질경영, 환경표지, 재활용 제품 등 인증제품 1억 미만 소기업, 소상공인, 벤처기업, 창업자/ 1억-2억 중소기업자

8

II. 지역업체 수주에 영향을 주는 공공 계약 제도 현황

공동 도급 제도

공사 지역의무 공동도급 : 공사 전국 입찰을 하는 경우 관할 시도 지역업체가 일정비율
(49%) 범위내에서 의무적으로 지역업체를 참여 도록 지역업체 참여 비율을 정하는 것

지역업체 공동도급 : 용역이나 물품 입찰 시 지역업체 참여 하면 배점이나 가점 부여

하도급 제도 : 하도급액의 70% 이상 지역업체와 하도급 장비 사용 등 권고

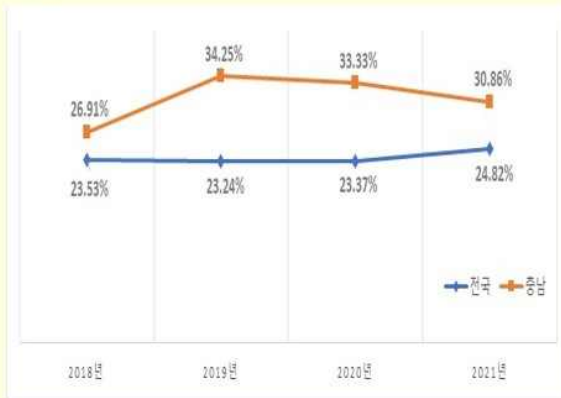
부산 남구에서는 인허가시 민간공사 지역업체 하도급 권고

9

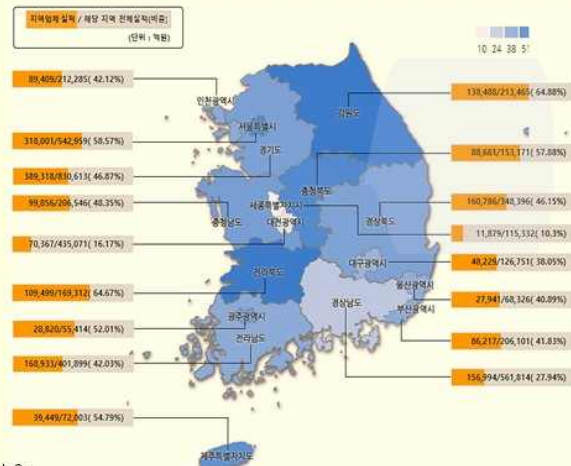
III. 지역업체 수주현황 및 문제점

전국 지역업체 실적 현황(2018-2020);19

전국 지역업체 수주율은 지속적인 상승세, 충청남도는 2019년 이후 하락세



출처 : 조달정보개방포털 지역별 지역업체 실적 (공사, 물품, 용역) 2018년~2020년



10

III. 지역업체 수주현황 및 문제점

전국 지역업체 실적 현황(2018-2020);20

구분	전체		지역업체 수주금액		금액 비중
	건수	금액	건수	금액	
서울특별시	2,520,216	54,295,901	1,259,745	31,800,093	58.57
부산광역시	1,013,199	20,610,066	370,307	8,621,668	41.83
대구광역시	835,830	12,675,149	299,407	4,822,944	38.05
인천광역시	974,805	21,228,450	348,565	8,940,858	42.12
광주광역시	583,587	5,541,381	222,741	2,881,970	52.01
대전광역시	870,521	43,507,141	314,273	7,036,733	16.17
울산광역시	532,785	6,832,566	185,888	2,794,074	40.89
세종특별자치시	285,983	11,533,181	57,099	1,187,885	10.30
전체	21,415,024	471,945,541	9,427,895	203,284,634	43.07

출처 : 조달정보개방포털 지역별 지역업체 실적 (공사, 물품, 용역) 2018년~2020년

11

Ⅲ. 지역업체 수주현황 및 문제점

전국 지역업체 실적 현황(2018-2020);20

(단위:천, 백만원, %)

구분	전체		지역업체 수주금액		금액 비중
	건수	금액	건수	금액	
경기도	3,678,186	83,061,267	2,256,935	38,931,785	46.87
강원도	1,295,753	21,346,468	551,928	13,848,835	64.88
충청북도	1,008,535	15,317,062	393,492	8,866,134	57.88
충청남도	1,360,471	20,654,560	531,171	9,985,585	48.35
전라북도	1,078,953	16,931,162	504,949	10,949,917	64.67
전라남도	1,746,904	40,189,904	648,866	16,893,265	42.03
경상북도	1,385,162	34,839,583	593,353	16,078,550	46.15
경상남도	1,703,272	56,181,421	647,697	15,699,417	27.94
제주특별자치도	540,862	7,200,279	241,479	3,944,921	54.79
전체	21,415,024	471,945,541	9,427,895	203,284,634	43.07

출처 : 조달정보개발포털 지역별 지역업체 실적 (공사, 물품, 용역) 2018년~2020년

12

Ⅲ. 지역업체 수주현황 및 문제점

2019- 2020 전국 도청 수의계약 지역업체 공사 수주 현황

(단위:천, 백만원)

구분	전체		지역업체수주		비율	
	건수	금액	건수	금액	건수	금액
전체	2,292	1,683,540	2,062	874,759	90.0%	52.0%
강원도	377	306,961	344	105,433	91.2%	34.3%
경기도	184	16,368	164	14,240	89.1%	87.0%
충청남도	139	32,274	137	30,558	98.6%	94.7%
충청북도	256	132,399	235	86,841	91.8%	65.6%
전라남도	419	432,547	358	243,862	85.4%	56.4%
전라북도	357	138,632	338	90,897	94.7%	65.6%
경상남도	314	300,435	277	134,414	88.2%	44.7%
경상북도	246	323,923	209	168,514	85.0%	52.0%

출처 : 조달정보개발포털 지역별 지역업체 실적 (공사) 2019년~2020년

13

III. 지역업체 수주현황 및 문제점

2019- 2020 전국도청 수의계약 지역업체 물품 수주

(단위: 건, 백만원)

구분	전체		지역업체수주		비율	
	건수	금액	건수	금액	건수	금액
전체	5,061	508,824	3,883	322,412	76.7%	63.4%
강원도	1,126	88,695	790	36,866	70.2%	41.6%
경기도	669	63,239	480	45,405	71.7%	71.8%
충청남도	628	36,607	540	29,503	86.0%	80.6%
충청북도	437	50,005	307	32,457	70.3%	64.9%
전라남도	913	63,947	740	39,068	81.1%	61.1%
전라북도	372	49,168	315	33,384	84.7%	67.9%
경상남도	545	86,434	413	55,014	75.8%	63.6%
경상북도	371	70,728	298	50,715	80.3%	71.7%

출처 : 조달정보개방포털 지역별 지역업체 실적 (물품) 2019년~2020년

14

III. 지역업체 수주현황 및 문제점

2019-2020 전국도청 종합쇼핑몰 지역업체 수주

(단위: 건, 백만원)

구분	전체		지역업체수주		비율	
	건수	금액	건수	금액	건수	금액
전체	19,593	1,286,350	715	68,823	3.6%	5.4%
강원도	2,642	244,692	55	16,837	2.1%	6.9%
경기도	1,767	110,604	25	852	1.4%	0.8%
충청남도	839	19,754	122	2,288	14.5%	11.6%
충청북도	2,266	102,210	138	7,942	6.1%	7.8%
전라남도	3,521	164,058	149	7,941	4.2%	4.8%
전라북도	2,273	93,225	56	527	2.5%	0.6%
경상남도	3,388	236,438	87	29,830	2.6%	12.6%
경상북도	2,897	315,370	83	2,607	2.9%	0.8%

출처 : 조달정보개방포털 지역별 지역업체 실적 (종합쇼핑몰) 2019년~2020년

15

III. 지역업체 수주현황 및 문제점

조달업체 및 나라장터 종합쇼핑몰 등록현황

기관명	조달등록 업체	나라장터종합쇼핑몰 물품 업체등록현황	비율
경기도	104,582	3,267	3.12%
강원도	19,044	538	2.83%
충청북도	15,410	532	3.45%
충청남도	18,756	588	3.13%
전라북도	19,113	752	3.93%
전라남도	20,881	754	3.61%
경상북도	23,345	848	3.63%
경상남도	26,575	786	2.96%
계	247,706	8,065	

16

III. 지역업체 수주현황 및 문제점

2019-2020 충남, 전북 시군 포함 계약 현황;40



물품 및 종합쇼핑몰 부문에서 충청남도는 전라북도 대비 낮은 수주율을 보임

(단위:건, 백만원)

물품	전체		지역업체수주		비율	
	건수	금액	건수	금액	건수	금액
충청남도	5,529	268,092	2,921	124,838	52.8%	46.6%
전라북도	3,620	209,504	2,614	125,486	72.2%	59.9%
하위권	부여군	308	12,245	167	54.2%	30.5%
	장수군	92	8,247	40	43.5%	37.1%

출처 : 조달정보개발포털 지역별 지역업체 실적 (물품) 2019년~2020년

(단위:건, 백만원)

종합쇼핑몰	전체		지역업체수주		비율	
	건수	금액	건수	금액	건수	금액
충청남도	77,768	1,713,609	29,506	456,629	37.9%	26.6%
전라북도	77,783	1,887,328	44,236	901,954	56.9%	47.8%
하위권	계룡시	2,373	56,678	370	15.6%	13.1%
	무주군	5,547	113,380	3,082	55.6%	38.5%

출처 : 조달정보개발포털 지역별 지역업체 실적 (종합쇼핑몰) 2019년~2020년

17

Ⅲ. 지역업체 수주현황 및 문제점

2019-2020 충남, 전북 시군 포함 계약 ;41



물품 부문 수의계약 관련 충청남도는 전라북도 대비 낮은 수주율을 보임

(단위:건, 백만원)

물품 수의계약		전체		지역업체수주		비율	
		건수	금액	건수	금액	건수	금액
충청남도		4,770	173,311	2,449	75,009	51.3%	43.3%
전라북도		2,957	117,539	2,161	75,732	73.1%	64.4%
하위권	논산시	227	8,702	76	2,371	33.5%	27.2%
	임실군	115	3,069	30	655	26.1%	21.3%

출처 : 조달정보개방포털 지역별 지역업체 실적 (물품 수의계약) 2019년~2020년

(단위:건, 백만원)

물품 2천만원 이하 수의		전체		지역업체수주		비율	
		건수	금액	건수	금액	건수	금액
충청남도		3,438	35,007	1,695	17,065	49.3%	48.7%
전라북도		1,781	17,318	1,229	12,137	69.0%	70.1%
하위권	논산시	149	1,195	39	322	26.2%	26.9%
	임실군	84	835	16	139	19.0%	16.6%

출처 : 조달정보개방포털 지역별 지역업체 실적 (물품 2천만원 이하) 2019년~2020년

18

Ⅲ. 지역업체 수주현황 및 문제점

지역 내 국가 공공기관 수는 적은 편임 : 여건 양호

기관명	소재기관수
서울특별시	116
부산광역시	21
인천광역시	6
대구광역시	15
광주광역시	4
대전광역시	35
울산광역시	10
세종특별자치시	22
제주특별자치도	5

기관명	소재기관수
강원도	13
경기도	26
충청북도	13
충청남도	7
전라북도	10
전라남도	14
경상북도	10
경상남도	13
계	340

19

Ⅲ. 지역업체 수주현황 및 문제점 :43

2019-2020 충남, 전북 국가공기업 물품계약 현황

충남 소재 공기업은 전북 소재 공기업 대비 낮은 지역업체 수주율을 보임

(단위:건, 백만원)

물품	전체		지역업체수주		비율	
	건수	금액	건수	금액	건수	금액
충청남도 공기업(6)	3,922	137,632	229	6,053	5.80%	4.40%
전라북도 공기업(6)	818	58,284	283	16,703	34.6%	28.7%

출처 : 조달정보개방포털 지역별 지역업체 실적 (물품) 2019년~2020년

(단위:건, 백만원)

종합쇼핑몰	전체		지역업체수주		비율	
	건수	금액	건수	금액	건수	금액
충청남도 공기업	4,137	141,926	158	4,620	3.8%	3.3%
전라북도 공기업	3,768	158,651	219	11,365	5.8%	7.2%

출처 : 조달정보개방포털 지역별 지역업체 실적 (종합쇼핑몰) 2019년~2020년

20

Ⅲ. 지역업체 수주현황 및 문제점

2019-2020 충남, 전북 지방 출자출연기관 물품계약 현황

충남 소재 출자출연기관은 전북 소재 기관 대비 낮은 지역업체 수주율을 보임

(단위:건, 백만원)

구분	전체		지역업체수주		비율	
	건수	금액	건수	금액	건수	금액
충남 지방공기업,출자출연기관	368	59,380	132	10,048	35.9%	16.9%
전북 지방공기업,출자출연기관	420	50,264	346	25,709	82.4%	51.1%
충청남도개발공사	90	7,487	46	2,955	51.1%	39.5%
전라북도개발공사	16	6,249	8	440	50.0%	7.0%
충청남도 홍성의료원	89	11,849	20	2,091	22.5%	17.6%
전라북도 남원의료원	117	7,073	109	6,672	93.2%	94.3%
충남테크노파크	104	32,465	46	4,542	44.2%	14.0%
전북테크노파크	36	8,384	13	1,241	36.1%	14.8%

출처 : 조달정보개방포털 지역별 지역업체 실적 (물품) 2019년~2020년

21

Ⅲ. 지역업체 수주현황 및 문제점

2019-2020 충남, 전북 지방출자출연기관 종합쇼핑몰 계약 현황



충남 소재 출자출연기관은 전북 소재 기관 대비 낮은 지역업체 수주율을 보임

(단위:건, 백만원)

구분	전체		지역업체수주		비율	
	건수	금액	건수	금액	건수	금액
충남 지방공기업,출자출연기관	3,290	130,574	359	20,257	10.9%	15.5%
전북 지방공기업,출자출연기관	1,998	77,041	545	37,570	27.3%	48.8%
충청남도개발공사	1,130	73,747	247	18,075	21.9%	24.5%
전라북도개발공사	290	25,351	121	20,450	41.7%	80.7%
충청남도 홍성의료원	88	3,877	17	824	19.3%	21.3%
전라북도 남원의료원	267	5,715	62	1,062	23.2%	18.6%
충남테크노파크	283	6,247	25	473	8.8%	7.6%
전북테크노파크	186	11,314	56	5,009	30.1%	44.3%

출처 : 조달정보개발포털 지역별 지역업체 실적 (종합쇼핑몰) 2019년~2020년

22

Ⅲ. 지역업체 수주현황 및 문제점

충청남도 업체 구매 미진 요인

1. 전국입찰을 통한 구매

- ☐ 발주단계에서 전국입찰(추정가격 3.3억 이상) 규모로 발주
 - ☒ 예산편성 및 발주 단계에서 1건으로 특정하여 입찰 및 계약
 - 예시 : 소방본부 심장 충격기 등 구급장비(7.8억), 충남도서관 도서구입(5.4억)
- ☐ 금액은 지역제한 대상이나 지역업체가 없는 경우 부득이하게 전국입찰
 - ☒ 충남지역에 제조하는 공장이나 업체가 존재하지 않는 경우 전국입찰
 - 예시 : 소방 지휘차 구입(1.1억원), 실험실용 동결건조기(0.9억)

23

Ⅲ. 지역업체 수주현황 및 문제점

충청남도 업체 구매 미진 요인

2. 제 3자 단가 계약 시 타 지역업체 물품 선택

- ☐ 지역업체의 가격이나 품질이 타지역 업체에 비하여 떨어질 수는 있음
 - ☐
 - ☒ 감사 등을 의식하여 지역보다는 가격 등을 우선 고려하여 선택할 수 있음
- ☐ 타지역에 비하여 조달청에 등록된 물품의 유형이 없거나 적을 수 있음
 - ☒ 발주청은 대부분 감사부담을 피하기 위하여 조달 쇼핑몰 등록물품 선호
 - ※ 충청남도 조달등록 업체 18,756개중 조달쇼핑몰에 등록된 업체는 588개 (3.13%) 등록

24

Ⅲ. 지역업체 수주현황 및 문제점

충청남도 업체 구매 미진 요인

3. 수의계약 시 타 지역 업체와 계약

- ☒ 우수조달 업체 등 수의계약 대상 지역 업체가 부족한 편임
- ☒ 지역업체가 있으나 품질이나 가격 면에서 선택하기가 곤란함
 - ※ 2020년 충청남도 수의계약 125억 중 (313건)
 - 충청남도 지역업체 100억원 (275건) 계약 → 금액 대비 비율 86.21%

25

VI. 계약 운영 및 제도 개선방안

- 공공 계약현황을 실시간으로 관리 하는 **정보 시스템 구축**
 - 지역업체 수주현황 및 업종별 업체 현황, 지역별 발주상황 실시간 검색
- 지역업체의 조달 **쇼핑몰 등록 지원** : 현재 18,756개중 588개 (3.13%) 에 불과
- 수의 계약시 지역업체 확대 : 우수조달 업체, 소액 수의계약 등 : 매뉴얼에 반영
- 조달청 **쇼핑몰 구매 시 지역업체 구매 우선 원칙 근거 마련**
- 지역내 고품질 저비용 조달 우수 업체에 대한 **포상 확대**
- 도내 국가기관 등과 지역업체 지원을 위한 **협업체 구성**
- 단순 사업 예산편성 및 발주단계부터 분할 발주 확대 절차 매뉴얼화 (조례 개정)
- 정부(기획재정부)에 조달사업법 개정건의 : **쇼핑몰 제품 의무구매 제도 해제**

26

VI. 계약 운영 및 제도 개선방안

충청남도 조례 개정(안)

● 충청남도 중소기업 구매촉진 및 판로지원에 관한 조례 개정

동 조례의 개정을 통하여 지역업체 수주 확대를 위한 제도적 근거를 우선 마련할 필요가 있다고 보며 특히 예산편성 및 발주단계부터 지역업체 수주 확대를 위한 근거를 마련할 필요가 있다고 봄

현 행	개 정 안
(신설)	제5조의2(업무처리 매뉴얼) ① 도지사는 관내 중소기업제품 등의 구매 및 발주 촉진을 위하여 예산편성 및 집행에 관한 업무처리 매뉴얼을 마련하고, 업무처리 매뉴얼에 따라 업무를 처리하여야 한다. ② 도지사는 제1항에 따라 마련한 업무처리 매뉴얼을 도가 설립한 공사공단 및 출자출연기관, 지역 공공기관 등에 배포하고 동 매뉴얼을 적용토록 협조를 요청할 수 있다.

27

VI. 계약 운영 및 제도 개선방안

충청남도 분야별 매뉴얼 마련 ; 72페이지

지역업체 지원을 위한 부서별 구매 매뉴얼 마련

일반적으로 지역업체에 관한 수주의 확대 문제는 지역사회의 관심과 관계 공무원들의 지역업체 지원을 통한 지역경제를 활성화한다는 의지도 중요하지만 정작 실무적으로 어떻게 하는 것이 합법적인 범위 내에서 실행을 할 것인가가 매우 중요한 요소

이를 위해서 조례에 근거하여 예산부서, 사업부서, 계약부서 등 부서별로 검토하거나 체크해야 하는 내용을 일목요연하고 알기 쉽게 시계열 방식으로 정리를 한 자료가 있으면 매뉴얼에 따라서 지역업체 수주 활성화를 위한 발주를 하는데 망설임이나 주저하지 않고 업무가 진행될 수 있다고 사료됨.

〈별첨〉

충청남도 지역업체 수주확대를 위한
업무처리 매뉴얼

2021. 12.

충청남도

28

IV. 민간위탁 계약제도 개념

지방자치 단체는 지방자치법 제 104조 제3항에 따라 지방자치단체 사무 중 주민의 권리의무와 관련 없는 내용은 조례나 규칙에 따라 민간에게 위탁

③ 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무 중 조사·검사·검정·관리 업무 등 주민의 권리·의무와 직접 관련되지 아니하는 사무를 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 위탁할 수 있다.

29

IV. 민간위탁 계약제도 개념 및 문제점

□ 수탁기관 선정 : 1항과 2항 모순 발생

제8조 (수탁기관의 선정) :

- ① 도지사는 민간위탁사무의 수탁기관을 선정하고자 하는 제9조에 따른 수탁기관선정 심사위원회의 심의를 거쳐 사항을 종합적으로 검토하여 수탁기관을 선정하여야 한다.
 1. 수탁기관의 인력과 기구, 재정적인 부담능력
 2. 수탁기관의 시설과 장비, 기술보유의 정도
 3. 수탁기관의 책임능력과 공신력
 4. 수탁기관의 기능과 업무 관련성
 5. 수탁기관 노동자의 고용·노동조건<개정 2020. 4. 1.>
- ② 제1항의 규정에 따라 수탁기관을 선정하고자 할 때에는 공개모집을 원칙으로 하고, 공개모집에 관한 일반적인 사항은 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」에 따른다.

30

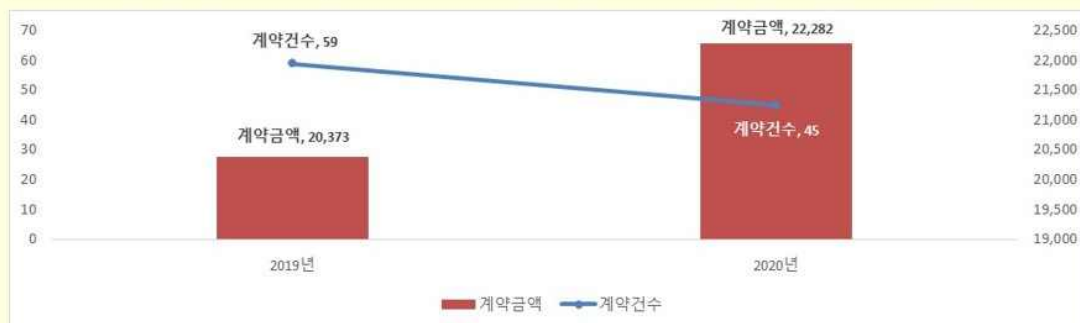
IV. 충남도 민간위탁 현황

충청남도 민간위탁 현황 분석

민간위탁 계약건수는 하락, 계약금액 상승

(단위: 건, 천원)

구분	2019년	2020년	증감
계약건수	59	45	감소
계약금액	20,373,344	22,281,505	증가



31

IV. 충청남도 민간위탁 계약 현황

민간위탁 건수 하락 원인 : 동일 내용의 계약을 통합 발주 진행

(단위: 천원)

사업명	2019년	사업명	2020년
한센병관리진료사업	100,000	한센병환자 진료사업 및 재활사업 지원	137,000
한센병환자재활사업지원	37,000		
합계	137,000	합계	137,000

민간위탁 건수 하락 원인 : 2019년 단일년도 발주 진행

(단위: 천원)

발주부서	민간위탁 계약명	기간	금액
건축도시과	충청남도 공공디자인 아카데미 운영	19.05. ~ 19.12	60,000
농식품유통과	공공형 급식지원센터 운영활성화	19.06. ~ 19.12	50,000
	학교급식 관계자 역량 및 민관협력 강화 사업	19.06. ~ 19.12	50,000
	인터넷쇼핑몰 농사랑 운영	18.05. ~ 19.12	500,000
사회복지과	충남지역사회서비스지원단 운영	19.01. ~ 19.12.	270,000
여성가족 정책관	충남여성자치대학	19.07. ~ 19.12.	15,000
	합계		945,000

32

IV. 충청남도 민간위탁 계약 현황

민간위탁 금액 상승 원인 : 동일계약건의 계약금액 상승

(단위: 천원)

구분	계약건명	2019년	2020년	증감
출산보육 정책과	충남육아종합지원센터 운영	408,322	997,724	+ 589,402
	충청남도 어린이인성 학습원 운영	410,000	410,000	-
	충남가정위탁지원센터 운영	373,000	373,000	-
	충남 아동자립지원전담기관 운영	66,740	66,740	-
	충남아동보호전문기관 운영	676,708	737,170	+ 60,462
	충남남부아동보호전문기관 운영	623,372	667,616	+ 44,244
	충남서부아동보호전문기관 운영	623,372	705,616	+ 82,244
	지역아동센터 시도지원단 운영	168,000	469,358	+ 301,358
	보육교직원 보수교육	119,782	154,000	+ 34,218
	소계	3,469,296	4,581,224	+ 1,111,928
장애인 복지과	충청남도서부장애인종합복지관	1,271,297	1,311,362	+ 40,065
	충청남도남부장애인종합복지관	1,100,000	1,248,500	+ 148,500
	충청남도시각장애인복지관	1,500,000	1,532,708	+ 32,708
	소계	3,871,297	4,092,570	+ 221,273
경제 정책과	충청남도사회적경제지원센터	200,000	900,000	+ 700,000
	마을기업 컨설팅 및 지원 사업	280,000	462,000	+ 182,000
	소계	480,000	1,362,000	+ 882,000

33

IV. 민간위탁 제도의 문제점

민간위탁 계약의 문제점

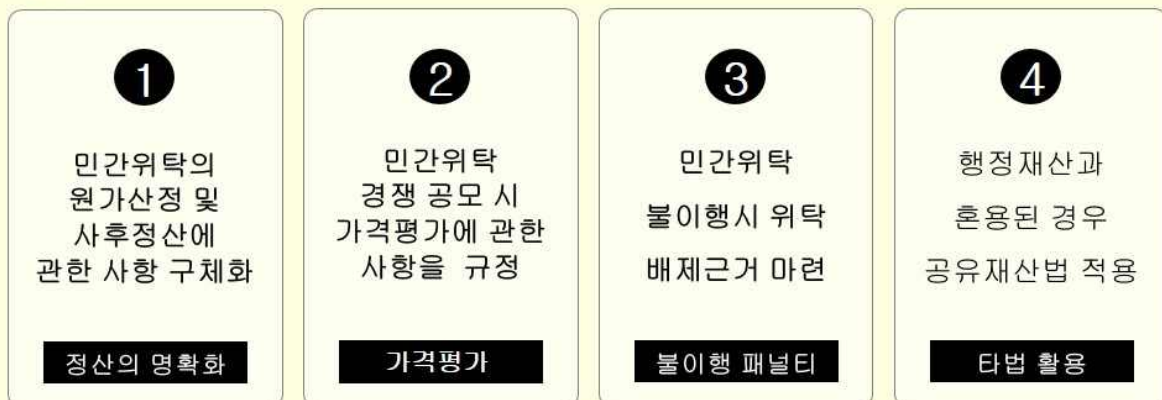
- 행정재산의 관리위탁 등과 구별이 되지 않는 경우 수탁자 선정에 혼선
- 민간위탁 비용의 원가 산정에 관한 사항이 명료하지 않음 [원가심사만 규정]
- 가격 제안과 평가에 관한 규정이 없음
- 민간위탁 불 이행 등 발생시 일정기간 위탁 배제 근거가 없음
- 사후 정산 검증을 공인회계사나 회계법인의 보고서로 한정

34

VI. 민간위탁 제도 개선방안

민간 위탁 조례 개정 방향

● 민간 위탁 조례 개정안의 방향



35

VI. 민간위탁 제도 개선방안

민간위탁 조례를 전면 개정(안)

민간 위탁의 명확한 구분 및 원가산정의 근거 마련

현 행	개 정 안
제3조(다른 법령 또는 조례와의 관계) 민간위탁사무에 관하여는 다른 법령 또는 조례에 특별한 규정이 없는 한 이 조례가 정하는 바에 따른다. (신설)	제3조(다른 법령 또는 조례와의 관계) ① 민간위탁사무에 관하여는 다른 법령 또는 조례에 특별한 규정이 없는 한 이 조례가 정하는 바에 따른다. ② 행정재산의 관리위탁 등 공유 재산사용과 민간위탁이 혼합된 경우에는 다른 법령에 특별한 규정이 없는한 공유재산 및 물품관리법령에서 정하는 바에 따른다.
(신설)	제4조의 2 (민간위탁 금액의 산정) 도지사는 민간위탁을 하고자 하는 경우 지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 제11조에서 정한 방법에 따라서 예정금액을 미리 작성해야 한다.

36

VI. 민간위탁 제도 개선방안

민간위탁 공고 시 가격입찰에 관한 사항 정비

현 행	개 정 안
제8조 (수탁기관의 선정) ① 도지사는 민간위탁사무의 수탁기관을 선정하고자 하는 제9조에 따른 수탁기관선정심사위원회의 심의를 거쳐 사항을 종합적으로 검토하여 수탁기관을 선정하여야 한다. - 중 략 - (신설)	제8조 (수탁기관의 선정) ① 도지사는 민간위탁사무의 수탁기관을 선정하고자 하는 제9조에 따른 수탁기관선정심사위원회의 심의를 거쳐 사항을 종합적으로 검토하여 수탁기관을 선정하여야 한다. - 중 략 - 6. 예정금액을 위탁금액으로 하되 필요한 경우 공모 공고에 명시하여 가격 제안 내용의 적정성 평가
② 제1항의 규정에 따라 수탁기관을 선정하고자 할 때에는 공개모집을 원칙으로 하고, 공개모집에 관한 일반적인 사항은 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」에 따른다.	② 제1항의 규정에 따라 수탁기관을 선정하고자 할 때에는 공개모집을 원칙으로 하고, 공개모집을 하고자 하는 경우 충청남도 홈페이지와 조달청에서 운영하는 나라장터에 5일 이상 공고를 해야 한다. <개정 2022. 0. 0

37

VI. 민간위탁 제도 개선방안

수탁기관의 의무 명시 및 불이행 패널티 강화

현 행	개 정 안
제13조(수탁기관의 의무) ㉔ 연간사업비 5억원 이상인 사무의 수탁기관은 매 사업연도마다 결산서를 작성하여 도지사가 지정하는 회계법인 또는 공인회계사의 회계감사를 받아 해당 사업연도 종료 후 3개월 이내에 도지사에게 제출하여야 한다. 다만, 법령이나 조례 등에 따라 회계감사를 받는 사무는 그 결과로 대체할 수 있다. 제20조(위탁의 취소 등) ① 도지사는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사유가 발생한 때에는 위탁을 취소할 수 있다. 1. 수탁기관이 제13조의 의무를 이행하지 아니한 때 2. 수탁기관이 위탁계약 조건을 위반한 때	제13조(수탁기관의 의무) ㉔ 연간사업비 5억원 이상인 사무의 수탁기관은 매사업 연도마다 <u>집행내용을 증빙하는 결산서를 작성하여 도지사가 지정하는 원가 산정 전문가의 검토를 거치거나</u>, 회계법인 또는 공인회계사의 회계감사를 받아 해당 사업연도 종료 후 3개월 이내에 도지사에게 제출하여야 한다. <u>다만, 법령이나 조례 등에 따라 회계감사를 받는 사무는 그 결과로 대체할 수 있다.</u> 제20조(위탁의 취소 등) ① 도지사는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사유가 발생한 때에는 위탁을 취소하거나 일정기간을 정하여 충청남도에서 시행하는 민간위탁에서 <u>폐제토록 할 수 있다.</u><개정 2022. 0. 0.>

38

경청해 주셔서
대단히 감사합니다

VII. 충청남도 재정분권 기반강화 연구모임

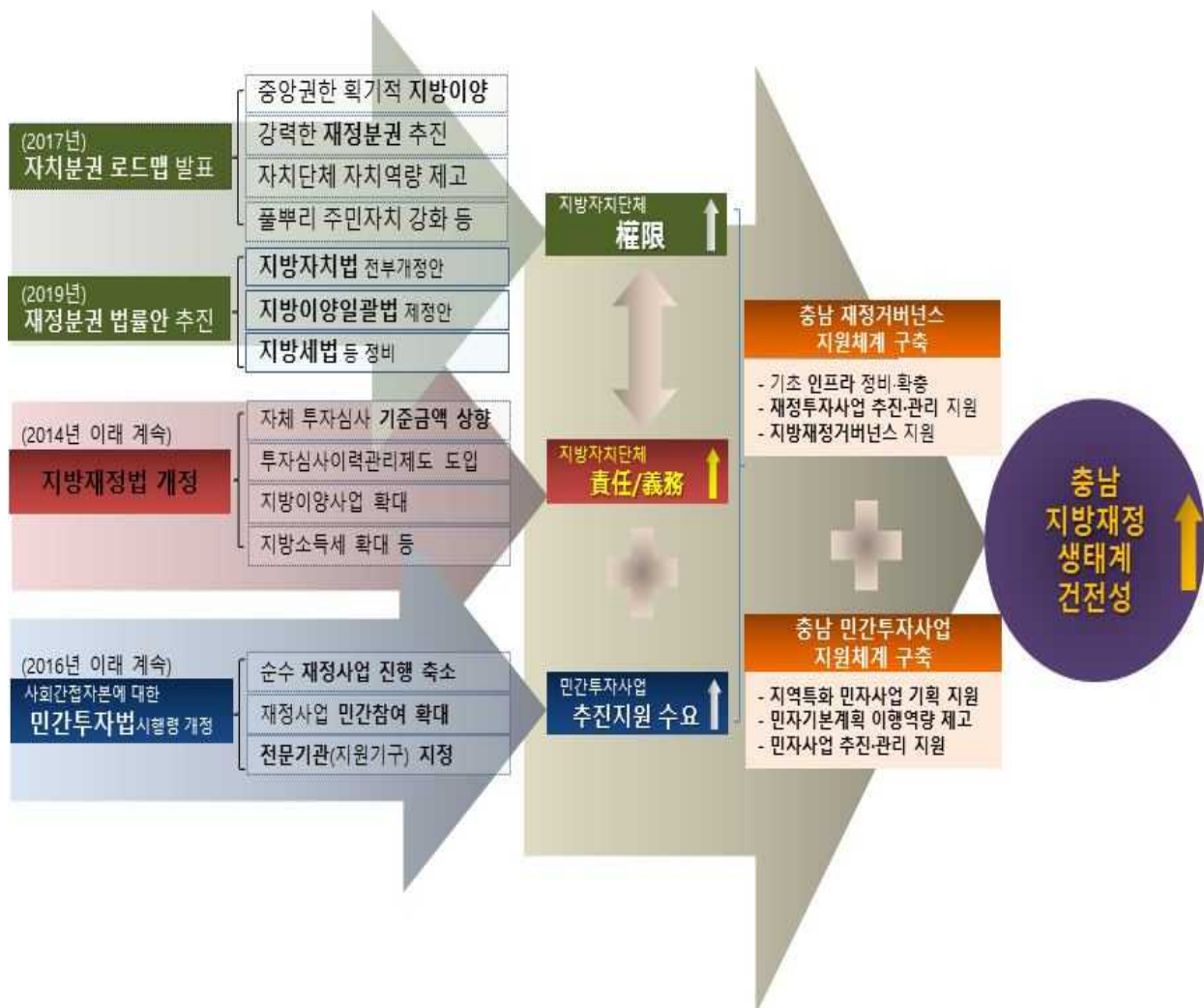
- 추진성과와 향후 추진방향

【2021년 충남 재정분권 기반강화 연구모임】 추진성과와 후속과제

1. 추진 배경

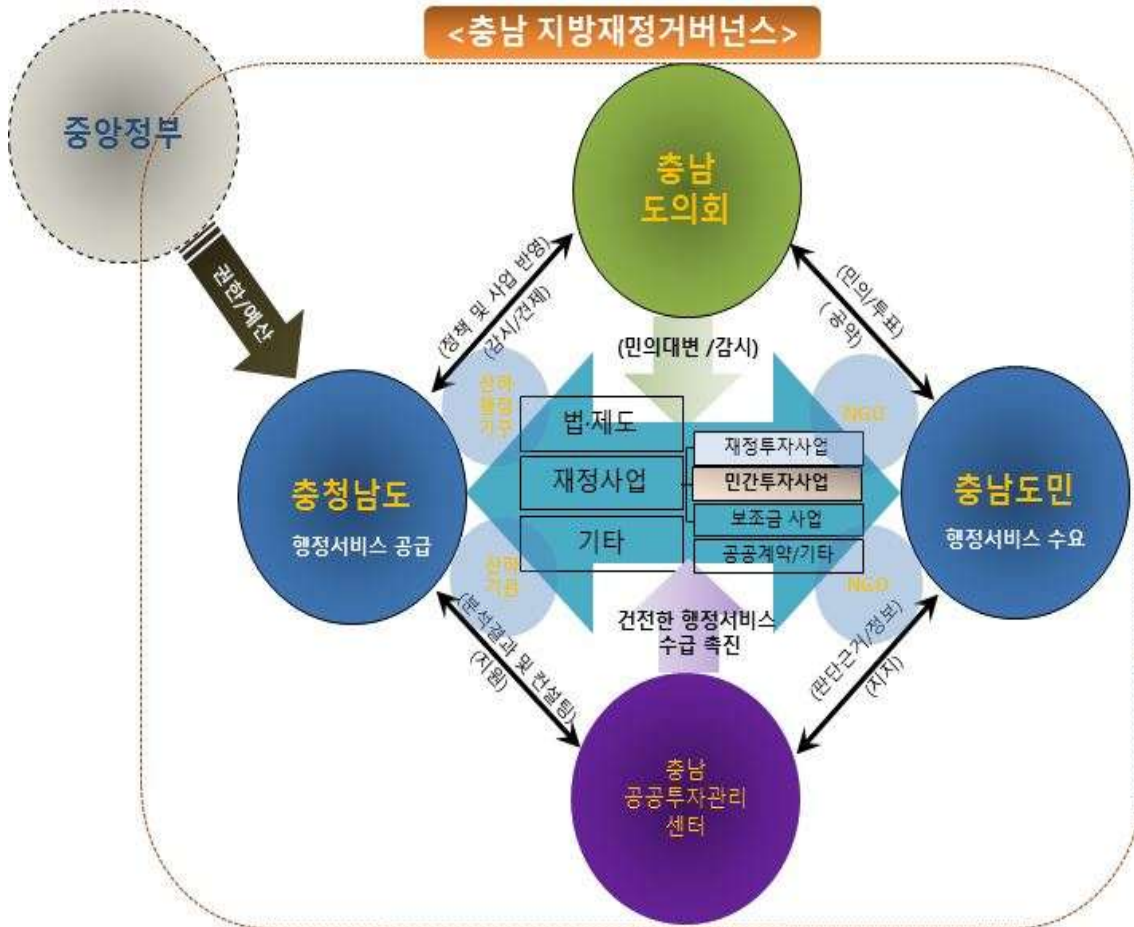
○ 자치분권 + 재정분권 강화 ⇨ 지방자치 가속화

○ 충청남도 지방재정 생태계 건전성 제고 필요성



2 추진 목적:

- 현재 기준 충청남도 지방재정 거버넌스 점검 및 문제점 도출
- 충남도의회 의정활동과 연계



- 궁극적으로 충남 지방재정 거버넌스 구축과 건전성 제고 도모
- 지방자치 확립 기초토대 확보 등

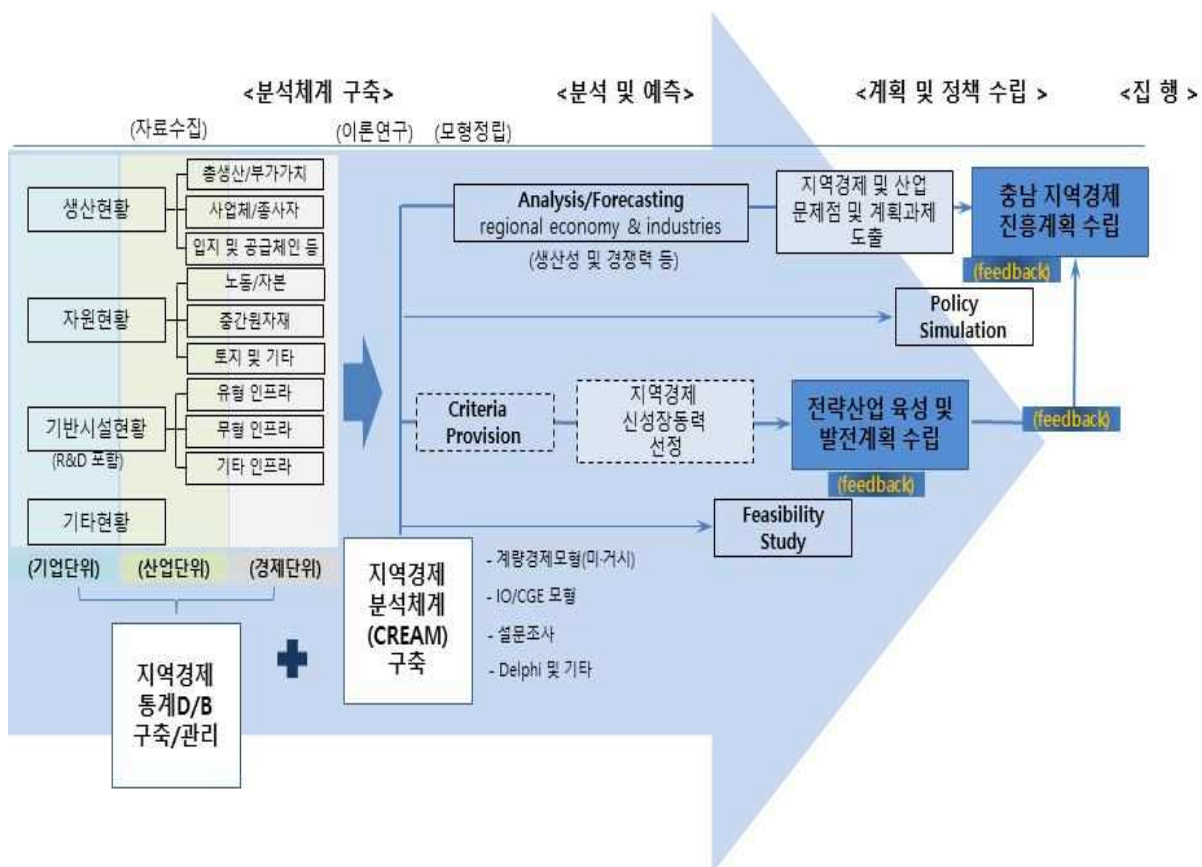


3. 경과

제1차 연구모임	일시: 3월 18일(목) 14:00	발표: 최두선원장(공공재정연구원장)	<진행> 발표 및 토론
	장소: 충남창업마루나비	<주제> 공공계약제도 이해	
	<세부내용> 1. 지방계약제도 개요 2. 수의계약제도 3. 경쟁입찰제도		
제2차 연구모임	일시: 6월 4일(목) 14:00	발표: 최두선원장(공공재정연구원장)	<진행> 발표 및 토론
	장소: 충남창조경제혁신센터	<주제> 공공계약제도 문제와 과제	
	<세부내용> 1. 지역업체 수주확대방안 1) 공공계약에서 지역업체 2) 지역업체에 영향을 주는 계약제도 3) 지역업체 수주 현황과 문제점 2. 민간위탁제도 개선방안 1) 민간위탁제도 개요 2) 운영실태 및 문제점 ※ 연구의 추진방향		
제3차 연구모임	일시: 9월 28일(화) 14:00	발표: 강인재원장(재정성과연구원장)	<진행> 강의 및 토론
	장소: 충남콘텐츠기업지원센터	<주제> 지식기반 재정운영 위한 지방의회 역할	
	<세부내용> 1. 에피소드 2. 지방의회 역할에 대한 재조명 3. 재정환경 변화와 시사점 4. 재정운영 사례 5. 지식에 기반한 도의회의 재정운영 방안		
제4차 연구모임	일시: 11월 5일(금) 10:30	발표: 최두선원장(공공재정연구원장)	<진행> 발표 및 토론
	장소: 충남도의회 112호	<주제> 지역업체 수주확대 및 민간위탁제도 개선방안	
	<세부내용> 1. (지역업체 수주) 공공계약제도 현황 2. 지역업체 수주 현황 및 문제점 도출 3. 민간위탁제도의 문제점과 개선방안		
제5차 연구모임	일시: 12월 8일(수) 15:00	발표: 최두선원장(공공재정연구원장)	<진행> 발표 및 토론
	장소: 충남콘텐츠기업지원센터	용역 최종보고 및 2021년 연구모임 성과 점검	
	<세부내용> 1. 용역 최종보고 2. 2021년 연구모임 성과 점검		

4. 한계 및 개선 필요사항

- (1) (2021년) 지방계약제도 중심 ⇨ “지속화 및 확대” 필요
- (2) 지방재정거버넌스 포괄 내용/스펙트럼 광범위함 체계적 대응 미흡
⇨ “체계화” 필요(충남 지방재정 거버넌스 진단 ⇨ 우선순위 도출 필요)
- (3) 관련 학습 및 교육 시스템 구축 필요성 제기
⇨ 성과의 확산 및 공유 등 후속작업 추진
- (4) 현 주제인 지방계약 포함 지방재정 관련 D/B의 구축과 실사화 필요
 - 나아가 ‘지역경제 D/B의 구축과 실사화’까지 연계작업 필요
 - 이는 충남연구원 고유기능과 연결됨(그림 참조)

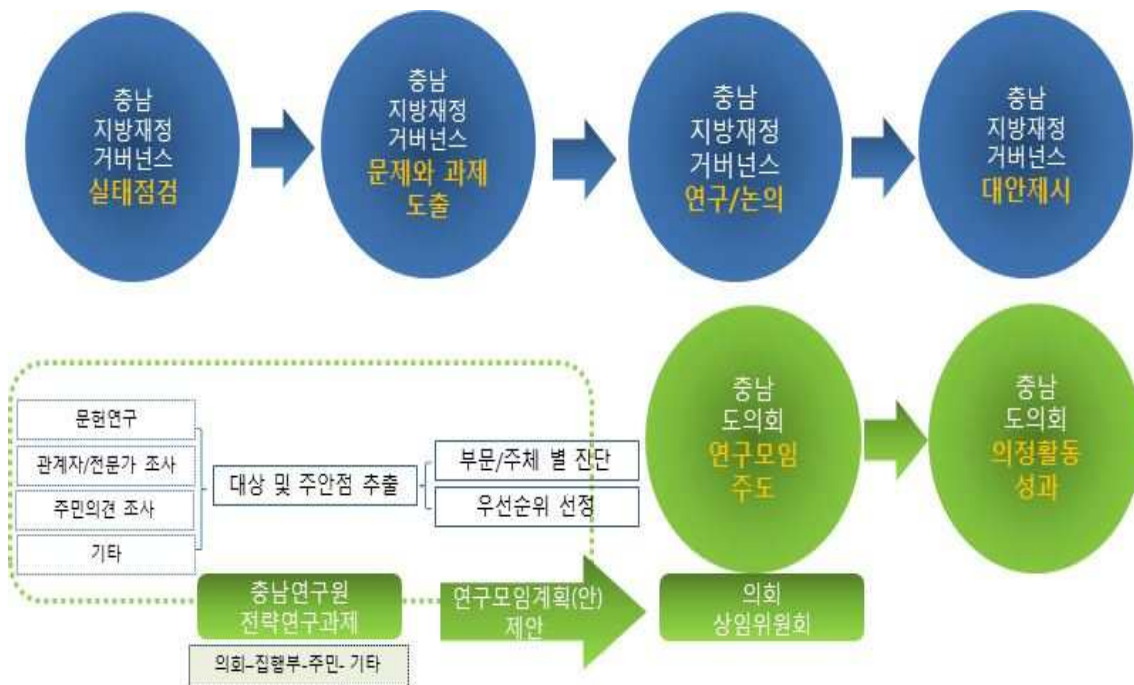


- (5) 기초연구사업(『충남 지방재정 거버넌스 현황 진단 및 점검』 1) 우선추진

1) 충남연구원 전략연구과제로 추진 제안

- ⇒ 논의의 체계화 및 우선순위 도출
- ⇒ 학습내용의 체계화 및 구체화 위한 분야별 연구사업²⁾ 추진 유도
- ⇒ 자료집 작성 ⇒ 교육/배포 및 홍보

※ 2022년 新 구성 충남도의회 상임위별 연구모임 제안서 작성과 연계



2) 본 연구모임 회원 및 기타 연구진 등 대상 또는 충남도 관련부서 연구사업화