



금강권역의 친환경적 발전을 위한  
특 별 위 원 회  
2020. 9. 11.(금) 10:00

- 금강권역 친환경적 발전을 위한 특별위원회 -  
**주요업무 추진상황 보고**

- I. 금강 보 처리 관련 추진현황
- II. 용담댐 수해피해 논란 관련 쟁점사항



**충 청 남 도**  
**(기 후 환 경 국)**

# 보 고 순 서

## I. 금강 보 처리 관련 추진현황

|                                 |   |
|---------------------------------|---|
| ① 추진 현황 .....                   | 1 |
| ② 그동안 추진경과 .....                | 2 |
| ③ 앞으로 추진계획 .....                | 3 |
| [붙임] 금강보 처리방안에 대한 세부 대응현황 ..... | 4 |

## II. 용담댐 수해피해 논란 관련 쟁점사항

|                                |   |
|--------------------------------|---|
| ① 금산군 수해 피해현황 .....            | 6 |
| ② 장마기간 중 용담댐 수위변화 및 방류현황 ..... | 6 |
| ③ 주요 쟁점사항 .....                | 7 |
| ④ 댐 운영·관리 적정성 검토 추진계획 .....    | 7 |

# I. 금강 보 처리 관련 추진현황

## 1 추진현황

### 【1】금강 보 처리방안('19. 2. 22. 정부 발표)

- (공주보) 부분 해체(유수단면만 철거), 공도교 유지
- (백제보) 상시 개방

※ 세종보 전면해체, 영산강 보 처리방안 : 승촌보 상시 개방, 죽산보 해체

### 【2】우리 道 의견('20. 7. 2. 환경부 및 금강유역위원회 제출)

#### □ 공주 보 ⇨ 선행조건을 전제로 정부안 동의

- (선행조건) 공주보 부분 해체에 따른 다양한 문제(지하수 부족 및 공도교 안전성, 백제문화제 등) 해결을 위한 항구적인 방안 마련 이후 추진
  - 공주보 부분 해체에 따른 쌍신동지역 지하수 부족문제 해소
  - 공도교 안전성 문제가 있을 경우 근본적인 문제 해결방안 마련 시행
  - 백제문화제의 원활하고 안정적인 추진을 위한 여울형낙차공 설치 반영 검토

#### □ 백제 보 ⇨ 선행조건을 전제로 정부안 동의

- (선행조건) 백제보 상시 개방에 따른 지하수 부족문제 해결을 위한 항구적인 방안 마련 이후 추진
  - 수막재배 단지(자왕필) 지하수위 하락문제 발생부분 우선 조치시행

#### <선행조건으로 보 지역 상생발전사업 건의>

##### ❖ 총 20개 사업, 총 2,329억원

- 공주시 10개(1,223억원), 부여군 9개(1,000억원), 청양군 1개(106억원)
- 지역상생발전 건의사업에 대한 중앙정부의 적극적인 지원 요구

## ② 그동안 추진경과

### 【1】금강 보 처리방안에 대한 대응

- 금강 보 처리방안 정부발표 이후 민·관협의체 구성 운영을 통해 지역내 다양한 의견수렴 및 대응방안 논의
  - 금강 보 지역(특히, 공주보)을 중심으로 처리방안에 대한 주민과 시민단체 간 갈등으로 다양한 의견수렴 등 대응
- 각계각층의 다양한 의견을 토대로 마련한 道 차원의 종합적인 의견을 환경부 및 금강유역물관리위원회에 제출
  - 금강의 자연성회복을 위한 정부의 정책에 동의하면서 동시에 지역민의 불편·피해발생 방지를 위한 상생발전사업 건의

### 【2】세부 추진현황

- 금강 3개 보 처리방안 정부발표('19.2.22.)
  - 금강 3개 보(세종보, 공주보, 백제보) 처리방안 발표
- 금강 보 처리방안에 대한 충청남도 입장 발표('19.2.25.)
  - 원칙적 동의, 농업용수 등 제반문제에 대한 先대책 後처리 필요
- 금강 보 처리방안 대응 민·관협의체 구성 및 운영('19.3.~9.)
  - 농업용수(지하수) 확보대책 및 현장조사, 공도교 안전성 등 논의
  - 보 지역 시·군(공주, 부여, 청양)의 국가 요구사업 검토
- 금강 보 처리방안 관련 시·군 관계관 회의('20.2.17.)
  - 금강 보 처리방안 대응 관련 공주시\* 및 부여군\*\* 의견수렴
    - \* 공주시 : 농업용수 부족 및 백제문화제 친수공간 확보 등 선행대책 필요
    - \*\* 부여군 : 수막재배 농가 등의 피해대책 마련 필요
- 금강수계 보 처리방안 환경부 설명회('20.5.11., 5.18.)
  - 금강 보 처리방안 추진배경 및 경과, 보 개방 모니터링 결과 설명 등
  - (충남도 요구) 공주보 및 백제보 지하수 영향 우려지역 및 공도교 안전성 용역결과 설명 요구(지하수위 감소 확인, 공도교는 안전)

○ 금강수계 보 개방 환경부 민·관협의체 회의('20.5.14.)

- 보 개방, 모니터링, 지하수 및 백제문화제 관련 논의

○ 금강유역물관리위원회에 지자체(공주, 부여, 세종) 의견 발표('20.6.1.)

- 금강수계 보 처리방안에 대한 지자체 부단체장 의견 발표

〈공주시〉

- ▶ 금강의 생태환경 회복을 위한 정부의 정책방향지지
- ▶ 금강 전체를 대상으로 한 지역주민 불편·피해발생 방지 선행대책 마련 필요
- ⇒ 공주 금강의 물이용 대책 등 해결과제 건의(10건, 1,223억원)

〈부여군〉

- ▶ 백제보 개방에 따른 용수공급 방안 타당성 조사와 주민 의견을 반영한 항구대책 완료 후 백제보 개방 추진 요구
- ⇒ 백제보 주변 지역의 상생발전을 위한 사업 건의(2건, 320억원)

○ 금강수계 보 처리방안 대응 관련 시군 관계관 회의('20.6.4.)

- 금강 보 처리방안에 따른 공주시 및 부여군 건의사항 논리개발 및 추가 건의사업 발굴(부여 7개사업 추가 발굴)

○ 금강유역물관리위원회 민간위원 회의('20.6.29.)

- 금강보처리 방안 제안서에 대한 논의(의견반영 후 재논의 결정)

○ 금강유역물관리위원회 당연직위원 회의 및 道 의견 제출('20.7.2.)

- 서두르지 말고 충분한 주민의견 수렴 및 숙의 기간 필요
- ⇒ (우리 도 건의에 따라) 환경부에서 국민의식 조사 추진 결정

○ 금강유역물관리위원회에 당연직 위원 의견 제출('20.9.4.)

- (공주보·백제보)자연성 회복을 위한 정부 제시안에 동의
- 다만, 도민 불편·피해 방지를 위한 항구적 선행대책 마련 필요

### 3 앞으로 추진계획

○ 금강 보 처리방안 결정 주체별 대응 강화

- 금강유역물관리위원회 결정 및 국가위 제출('20. 10월)
- 국가물관리위원회 최종 결정('20. 12월)

※ 주민 여론 동향, 수해예방 논란 등 불확실성 증가로 결정 지연 예상

정부의 보 처리방안 제시안에 대한 우리 道 대응방안 마련을 위하여 '19.4.10. 「금강 보 처리방안 대응 민·관협의체」 구성·운영을 통해 정부안 쟁점사항 검토 및 다양한 의견 수렴 역할 수행

## **[ 1 ] 농업용수(지하수) 부족문제**

- 보 개방에 따른 공주보 및 백제보 지역 지하수 수위저하 문제 제기
  - (공주보) 쌍신동, 우성면 목천리, (백제보) 부여읍 자왕리 등
    - ↳ 환경부 : 지하수 정밀영향조사(관측공: 27개소)결과 보개방에 따른 지하수위 저하 등 영향 확인

※ 공주보 및 백제보 양안 2km 이내 지하수 관정 현황 : (공주보) 쌍신동·우성면 1,340개소, (백제보) 공주 우성면·탄천면 1,753개소, 부여읍 841개소, 청양 목면·청남면 317개소

대  
응  
결  
과

- ❖ 환경부 지하수 정밀영향조사 결과 지하수위 저하 등 영향 확인
  - 공주 쌍신동 지역 : 공동관정 28개소 설치(환경부 26, 공주시 2)
  - 부여 자왕필 지역 : 수위저하에 따른 대체관정 156공 설치(환경부)

## **[ 2 ] 공도교(공주보) 안전성 문제**

- 공도교(공주보)는 지역 주민의 주요 교통로로 안전성문제 제기
  - 우성면 평목리 지역주민이 주요 교통로로 이용(일평균 약 4,000대)

대  
응  
결  
과

- ❖ 공주보 부분 해체시 공도교 안전성 조사연구(환경부)
  - 공주보 부분 해체에 따른 공도교 안전성 문제 없는 것으로 조사됨

## **[ 3 ] 백제문화제 등 축제 영향**

- 보 해체시 수위하락으로 인한 백제문화제 영향 우려
  - 백제문화제 연출(부교 및 유등 설치 등) 효과 저감 및 방문객 감소 우려

대  
응  
결  
과

- ❖ 공주보 부분 해체로 인한 수위하락 시 수위에 맞는 다양한 연출계획 가능한 것으로 검토(환경부)
  - 여건 변화시 지역주민, 시민단체 등 지역주민의 의견 재 전달 검토

## [ 4 ] 지역상생발전사업 반영 건의

### □ 공주보 및 백제보 지역(시·군) 건의사업

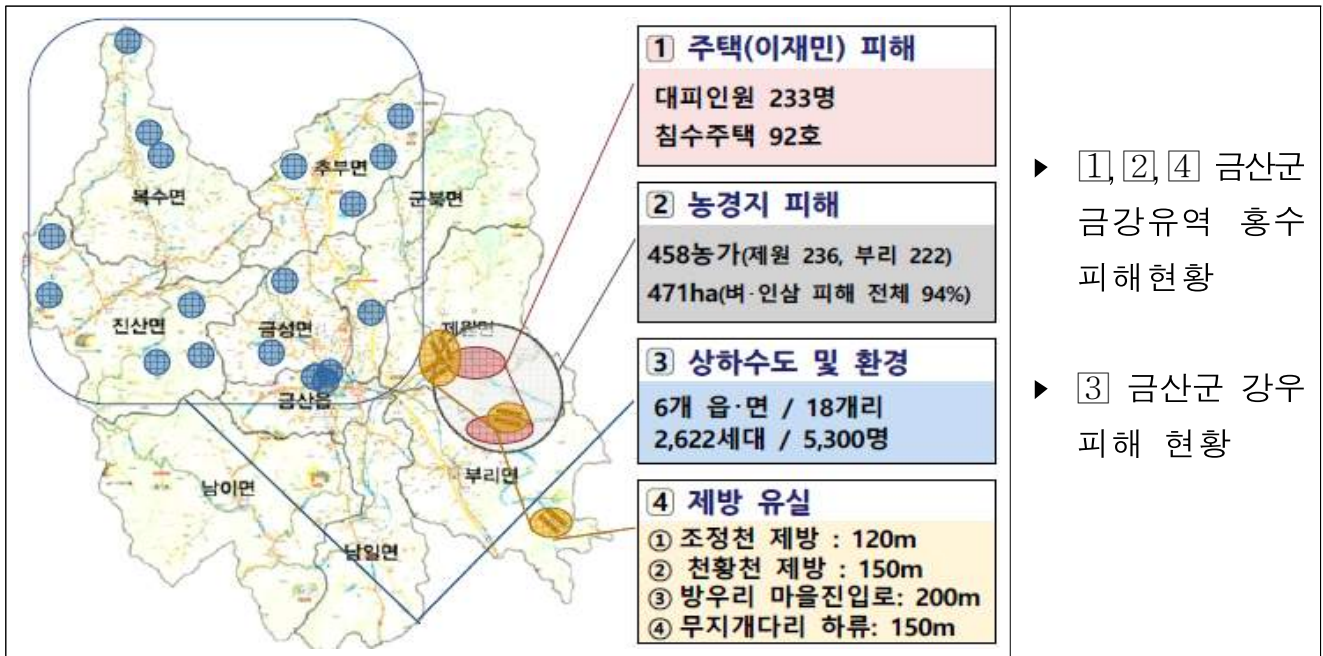
#### ○ 총 20개 사업, 총 2,867억원

- 공주시 10개(1,223억원), 부여군 9개(1,538억원), 청양군 1개(106억원)

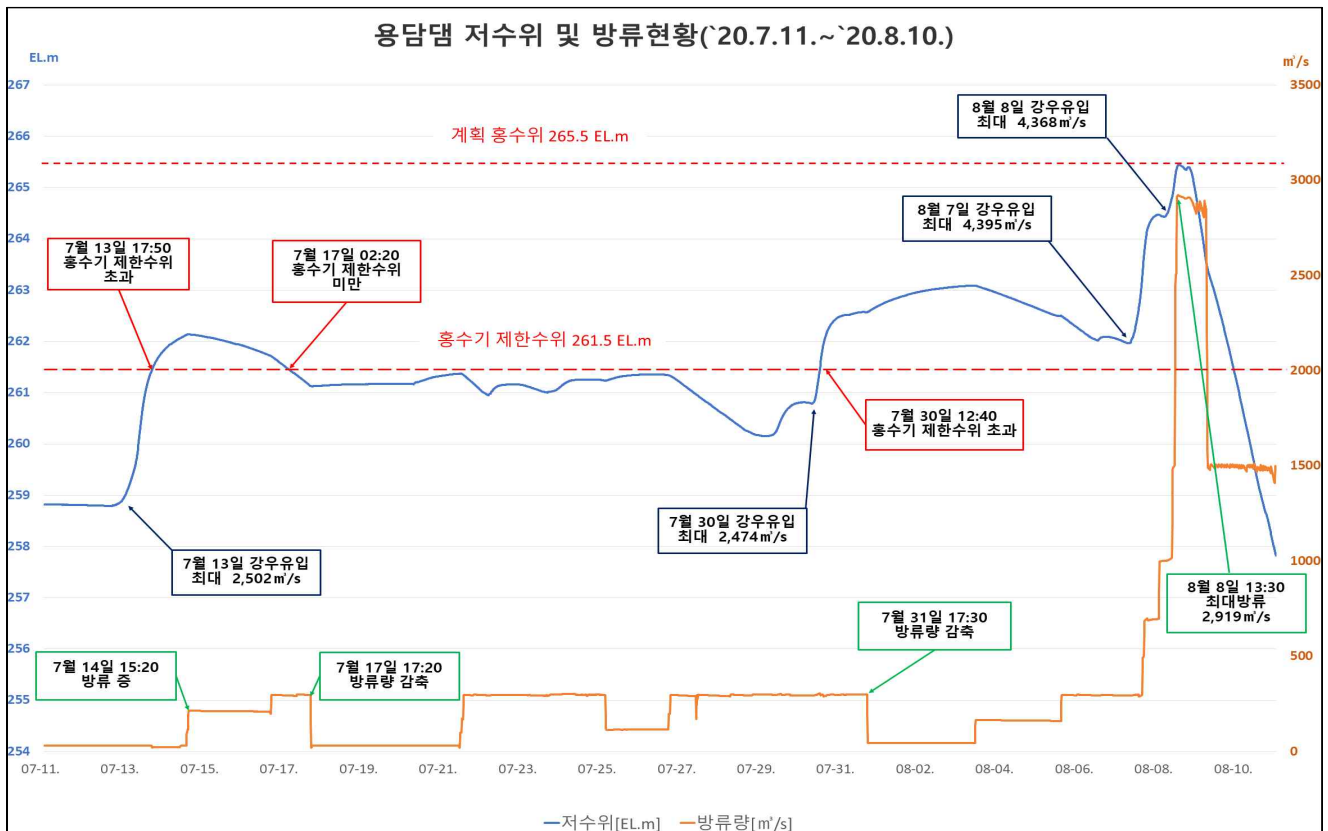
| 연번 | 사 업 명                     | 사업량 | 사업비<br>(억원) | 시·군 |
|----|---------------------------|-----|-------------|-----|
| 계  | 20개 사업                    |     | 2,867       |     |
| 1  | 쌍신지구 지표수 보강개발사업           | 1개소 | 58          | 공주시 |
| 2  | 금강~예당 도수로 토출구 설치(우성지구)    | 1식  | 3           |     |
| 3  | 탄천지구 다목적 농촌용수 개발          | 1개소 | 420         |     |
| 4  | 농업용 관정 설치(이인면 외 7개 지역)    | 1식  | 25          |     |
| 5  | 백제큰다리 여울형 낙차공 설치          | 1개소 | 50          |     |
| 6  | 공주대교 여울형 낙차공 설치           | 1개소 | 50          |     |
| 7  | 죽당지구 친수거점지구 지정(우성면 금강 둔치) | 1식  | 비예산         |     |
| 8  | 금강 인근지역 상수도 급수구역 확충       | 4개소 | 30          |     |
| 9  | 마을하수도 설치                  | 8개소 | 487         |     |
| 10 | 금강생태교육관 설치                | 1개소 | 100         |     |
| 1  | 다목적(맑은물) 농촌용수개발사업         | 1식  | 707         | 부여군 |
| 2  | 자왕 소규모 공공하수도 설치사업         | 1식  | 148         |     |
| 3  | 백마강 국가정원 조성사업             | 1식  | 100         |     |
| 4  | 백제 해상왕국 탐험선 운행 지원사업       | 1식  | 173         |     |
| 5  | 해상강국, 사비거점 조성사업           | 1식  | 152         |     |
| 6  | 금강 해양생태 문화 탐방선 운행 지원사업    | 1식  | 96          |     |
| 7  | 금강누정선유길 조성사업              | 1식  | 162         |     |
| 8  | 드론전문교육장 예정부지 친수구역 지정      | 1식  | 비예산         |     |
| 9  | 규암지구 친수구역 주변 하천구역 폐지      | 1식  | 비예산         |     |
| 1  | 시설하우스 용수공급(청남면, 장평면, 목면)  | 1식  | 106         | 청양군 |

## II. 용담댐 수해피해 논란 관련 쟁점사항

### ① 금산군 수해 피해현황



### ② 장마기간 중 용담댐 수위변화 및 방류현황





### ③ 주요 쟁점사항

#### ○ 기상(강우-집중호우) 예보에 대한 수문운영 적정성

- \* 8.7.~8.8. 강우로 급속하게 수위가 상승하여 단기간 방류량이 증가, 집중호우의 기상 예보가 오차가 있더라도 최악의 상황에 대비한 방류량 조절 미흡 지적

#### ○ 홍수기 제한수위에 대한 적정한 댐 운영·관리

- \* 댐과 보 등의 연계운영규정 및 댐 관리규정에 따르면 시설관리자는 홍수기 제한 수위를 준수(이하)로 관리토록 규정
- 7.30. 강우유입으로 댐의 홍수기 제한수위가 초과되었으나 방류량을 감축하여 운영상 문제점이 지적됨

< 관련 언론보도 / 2020.8.24. >

미래통합당 박덕흠 의원은 홍수기 제한수위 위반사례를 지적, K-water 5년 동안 댐 관리 규정 위반, 금년 13곳의 댐에서 적게는 4일, 많게는 37일 동안 제한수위 초과해 모두 126일을 위반한 것으로 지적

#### ○ 댐과 하천의 여건을 고려한 방류량의 결정

- \* 댐 관리 규정에 따르면 댐 관리자는 댐의 저수를 방류할 때 계획방류량을 넘지 않도록 규정, 용담댐의 계획(최대가능)방류량은  $3,211\text{m}^3/\text{s}$ , 금회 최대방류량은  $2,919\text{m}^3/\text{s}$ 로 계획방류량을 초과하지 않았으나,
- 하류하천의 계획홍수량은  $2,380\text{m}^3/\text{s}$ 로 하류 하천의 영향을 고려하지 않은 방류로 수해 피해를 가중했다는 의견이 있음

< 관련 언론보도 / 2020.8.20. >

환경부 장관은 20일 국회 환노위에서 피해발생과 관련, 기록적 폭우와 댐 운영·관리의 적정성 문제를 언급(댐 관리 조사위원회를 통해 확인) 홍수대응 측면에서 댐과 하류하천 관리를 통합적으로 할 수 있는 방안 마련을 요구

### ④ 댐 운영·관리 적정성 검토 추진계획

#### ○ 환경부에서는 댐 관리 조사위원회를 구성하여 댐 운영·관리의 적정성을 검토할 계획(기상, 수리·수문, 댐, 하천 전문가 구성)

- \* 도는 금산군과 피해대책위의 의견을 수렴하여 5인의 조사위원을 추천, 추천인원을 가능한 조사위 구성에 포함되도록 추진
- \* 조사위원회 및 관계부처의 검토방향을 예의 주시하여 피해지역 주민들이 이해할 수 있는 객관적인 결과 도출 노력