연 구 활 동 중 간 보 고 서

<table>
<tr><td colspan="2">연구모임명</td><td colspan="5">사회적경제 생태계 조성을 위한 정책 연구모임</td></tr>
<tr><td colspan="2">대 표 자</td><td colspan="5">김 명 숙 의원</td></tr>
<tr><td colspan="2">연구과제명</td><td colspan="5">지속가능한 충남도민의 경제공동체 정책 발굴</td></tr>
<tr><td colspan="2">연구 목적</td><td colspan="5">충남도의 사회적경제 현황과 관련 정책을 점검하고 문제점을 찾아 해법을 마련, 향후 충남도의 사회적경제 생태계 조성을 위한 정책방향을 모색하기 위함</td></tr>
<tr><td colspan="2">연구활동기간</td><td colspan="5">2018.9. ~ 2019.11 (15개월)</td></tr>
<tr><td colspan="2">연구내용 요약</td><td colspan="5">1) 충남도 사회적경제 조직 현황 파악 및 사회적경제 정책의 실효성 점검과 정책 발굴을 위한 연구조사 활동
2) 충남도 사회적경제 정책의 실효성을 높이기 위한 워크숍 및 간담회
3) 우수 사회적기업, 마을기업 등 관련현장 방문 답사 및 토론회 개최</td></tr>
<tr><td colspan="2">연구중간활동 결과 세부내역</td><td colspan="5">〈별지1〉 작성</td></tr>
<tr><td rowspan="3">연 구 활동비</td><td>2018 예산액</td><td>3,000,000원</td><td>2018 집행액</td><td>2,357,800원</td><td>2018 잔액</td><td>642,200원</td></tr>
<tr><td>2019 예산액</td><td>5,000,000원</td><td>2019 집행액</td><td>3,130,200원</td><td>2019 잔액</td><td>1,869,800원</td></tr>
<tr><td>지출 내역</td><td colspan="5">별지 2</td></tr>
</table>

「충청남도의회 연구모임 구성 및 운영에 관한 규정」 제12조제1항에 따라 연구활동중간보고서를 제출합니다.

2019. 7.

사회적경제 생태계 조성을 위한 정책 연구모임 대표자 김명숙 (인)

충청남도의회의장 귀하

Ⅲ. 추진 실적

1 제1차 사회적경제 생태계 조성을 위한 정책 연구모임

❑ 개최 개요

- ❍ 연구목적 : 충남 사회적경제 생태계 조성을 위한 정책방향 모색
- ❍ 토론내용 : 충남 사회적경제 정책의 주요결과 및 현황 검토, 연구모임 조사연구 방향 및 계획 논의
- ❍ 일　　시 : 2018. 9. 19.(수) 15:00 ~ 17:00
- ❍ 장　　소 : 충남도의회 특별위원회 회의실(108호)
- ❍ 참석인원 : 13명
- ❍ 지출금액 : 930,400원

❑ 주요 내용

- ❍ 충남 사회적경제 정책 현안에 대한 논의
- ❍ 사회적경제 개념을 세우고 생생하게 해외사례를 접하는 방안
- ❍ 시.군별 모범사례 발굴
- ❍ 사회적경제과, 사회적 경제진흥원 설치 필요성 제안

<김명숙 의원> 경제,사회공헌 분야로 나누어서 정책 제안하고,다양한 현장 방문과 전문가 토론회를 통해 사회적경제에 도움이 되어야 함.

<김영권 의원> 사회적경제 조직의 성공사례 연구뿐만 아니라, 실패 또는 미정착된 사례도 함께 살펴봐서 새로 진입하는 사회적경제 조직들에 타산지석을 제공하는 단초 역할이 필요함.

2 제2차 사회적경제 생태계 조성을 위한 정책 연구모임

❑ 개최 개요

❍ 연구목적 : 충남 사회적경제 생태계 조성을 위한 정책방향 모색

❍ 토론내용 : 문재인 정부의 사회적경제 활성화 정책(발제) 및 자유토론

❍ 일　　시 : 2018. 10. 25.(목) 15:00 ~ 17:00

❍ 장　　소 : 사회적기업 즐거운 밥상(☎ 041-558-0615)

- 천안시 동남구 목천읍 관동마을길 37 -

❍ 참석인원 : 12명

❍ 지출금액 : 1,427,400원

❑ 주요 내용

❍ 사회적경제가 생겨난 이유와 운영원리를 거스르지 않는 중앙부처와 지자체의 관련 정책 추진

❍ 사회적경제 주체의 역량을 강화하고, 사회적 자산을 증진시켜 사회적경제의 지속가능성을 높여야 함

❍ 다양한 사회적경제 당사자 조직이 지역의 과제를 중심으로 생태계를 구축하도록 촉진해야 할 시기이며, 중앙의 정책에 개별 조직이 줄서기하는 형태로 실행된다면 생태계 조성은 불가능함.

❍ 생활의 현장인 지방정부 및 지역사회를 중심으로 연계되는 종합적이고 통합적인 정책구조가 필요함.

❍사회적가치를 정부에 인정받는 것과 동시에 사회적경제의 이용자 및 이해관계자에게 인정받기 위해 사회적경제 조직 스스로도 끊임없이

노력해야 함.

<김명숙 의원> 사회적기업 조직간 민간적인 연대가 잘 안되는게 현실임. 대표적으로 마을기업이 서로서로의 연대와 연계협력이 잘 안됨. 개별조직간 자생적인 생태계 형성이 필요함.

<안장헌 의원> 어떠한 분야이든 지원 조례와 같은 제도적인 틀이 있어도 더 중요한 것은 집행부와 해당 기관의 추진 의지임. 도지사는 물론 현장에 더 가까운 시장·군수의 의지도 매우 중요함.

<전지훈 연구원> 일반적인 대중은 사회적기업을 자원봉사단체와 동일시하는 인식을 갖고 있는게 현실임. 고용노동부에서 만든 사회적경제에 대한 일부 개념적인 틀 자체를 깨줘야 대중들이 폭 넓게 이해할 수 있을 것. 또한 자칫 각 중앙부처의 사회적경제 정책에 대한 주도권 싸움으로 보일 수 있어 안타까움.

<박찬무 대표> 사회적경제조직 중 사회적기업은 대중에게 많이 노출되어있지만 나머지 마을기업이나, 자활기업, 협동조합은 그렇지 않다. 일반인들의 이해도를 높이려면 사회적기업과 같이 친근하게 홍보전달에 힘쓸 필요가 있음.

<김종수 간사> 사회적경제 분야의 전체 파이를 키우는 노력도 있어야 함. 먼저 성공한 경험이 있는 선배 기업들이 신규 기업들에게 노하우를 전수할 수 있는 커뮤니티 조성을 통해 함께 win-win 하는 것이 결과적으로 전체 사회적경제 분야의 성공에 필요함.

<정경록 부회장> 사회적경제와 관련된 이해관계자나 자체조직에 대한 연관 교육의 전달체계가 조금 부족하다. 사회적기업의 인재상과 핵심가치에 대한 재정립이 중요함.

- 공공기관의 사회적기업 물품 의무구매 제도가 시행중인데 도내에 소재한 기업 물품의 구매에 인센티브를 주면 지역의 사회적경제 활성화에 더 기여 할 것으로 기대됨.

3 제3차 사회적경제 생태계 조성을 위한 정책 연구모임

❑ 개최 개요

- ❍ 연구목적 : 충남 사회적경제 생태계 조성을 위한 정책방향 모색
- ❍ 토론내용 : 2019년도 충청남도 사회적경제 정책 방향 및 사업예산 관련 토론, 연구모임 운영 및 일정 협의 등
- ❍ 일　　시 : 2019. 1. 10.(목) 15:00 ~ 17:00
- ❍ 장　　소 : 충청남도의회 소회의실(112호)
- ❍ 참석인원 : 18명
- ❍ 지출금액 : 959,000원

❑ 주요 내용

(발제) 2019년도 충청남도 사회적경제 정책방향 및 사업예산

<유재룡 경제정책과장>

- 지속발전 가능한 사회적경제 생태계를 조성하기 위해 '19년도 역점과제로 사회적경제 기금 조성과 전담기구 설치를 위한 사전준비 과정 추진할 예정임.

(자유토론) 2019년도 충청남도 사회적경제 정책방향 및 사업예산에 대한 자유토론

<김명숙 의원>

- '19년도 본예산을 심사하면서 사회적 경제정책 관련 예산은 짜임새 있게 잘 편성하였는데, 사업대상이 없어 미집행된 예산의 사례도 가끔 볼 수 있었음. 올해는 관련 사업의 예산편성도 중요하지만 편성된 예산의 사업 추진 시 사업대상자를 확대 발굴하여 사각지대를 완화하는 방안이 필요함.
- 사회적기업은 공공기관이 무엇을 필요로 하는지 잘 모르고, 공공기관도 사회적기업이 무엇을 잘 하고 있는지 모름. 도내 사회적기업에 대한 실질적

인 정보를 제공할 사회적경제 현장 실태조사가 시급함.

〈김명선 의원〉

- 사회적경제 조직과 관련된 혜택이나 지원사업이 현장으로 전파나 홍보가 잘 안 되는 경우도 있음. 정책이나 사업을 잘 만드는 것도 중요하지만, 만들어진 체계들이 현장에 잘 녹아들 수 있도록 세심한 전략이 필요한 시점임.

〈김기서 의원〉

- 지방계약법상 지방자치단체의 수의계약 범위를 사회적기업에게는 5천만원으로 문을 넓혀 줌. 지자체뿐만 아니라 국가 정부부처의 조달에도 확대 건의하는 것도 사회적경제 기업을 활성화 시키는 방안 중 하나 일 것.

〈안장헌 의원〉

- 사회적경제 관련 교육분야도 중점적으로 발전시킬 필요가 있음. 연구모임 회의나 토론회, 워크숍 등 네트워크 추진 시 도청뿐만아니라 교육기관 관련 담당자도 참여하여 교육 분야도 면밀히 살펴 볼 필요가 있음.

〈김혜경 대표〉

- 사회적경제 분야는 그동안 노동집약적인 기업이 발전해 왔지만이제는 사양화되고 있음. 주변 환경변화에 대응하는 업종 변경 등의 자생적인 연구역량이 따르지 못했음. 지역네트워크를 강화해서 지역특성에 맞는 사회적경제 기초 생태계 환경 조사와 그에 따른 사회적경제 조직의 재구조화가 필요함.

〈이혁수 사무처장〉

- 사회적기업의 예비 인증은 충남도가, 본 인증은 고용노동부가 맡는 절차임. 사회적기업의 당초 설립 목적인 사회적가치 실현보다는 재정지원(수혜)을 목적으로 본말이 전도 되어감. 진입은 수월하게 하되, 유지와 지속 평가는 한층 더 강화해서 공익적·사회적 경제 가치 실현에 제도적으로 책임감을 갖게 해야 함.

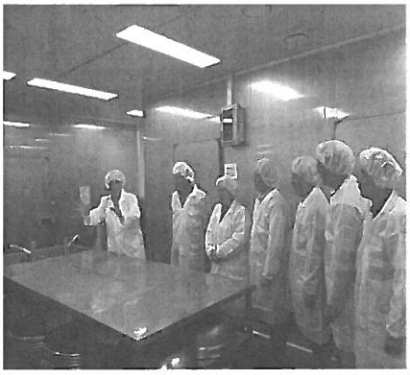
【관련 사진】





제1차 사회적경제 생태계 조성을 위한 정책 연구모임(2018.9.19./충청남도의회 특별위원회 회의실)





제2차 사회적경제 생태계 조성을 위한 정책 연구모임(2018.10.25./사회적기업 즐거운밥상)





제3차 사회적경제 생태계 조성을 위한 정책 연구모임(2019.1.10./충청남도의회 소회의실)

4 충남 사회적경제기금 조성과운영방안 모색을 위한 토론회

❑ 개최 개요

- ❍ 일　　시 : 2019. 4. 12.(금) 14:00 ~ 16:00
- ❍ 장　　소 : 충남도서관 문화교육동 다목적실1
- ❍ 주　　제 : 충남 사회적경제기금 조성과 운영방안 모색
- ❍ 주　　관 : 사회적경제 생태계 조성을 위한 정책 연구모임
- ❍ 참석인원 : 60명 (토론자 8명, 토론회참석자 52명)
- ❍ 지출금액 : 2,171,200원

❑ 주요 내용

❍ 발제

"충남 사회적경제기금 조성 및 운영에 대한 제언"

문보경(한국사회적경제연대회의 사회적경제금융위원)

- 사회적경제기금의 필요와 용도, 기금의운영 (화성시 예로 설명)
- 기금을 신청 할 수 있는 여력 있는 곳이 제한되어 있기에 한정된 지원대상을 극복 해야하는 방안이 절실함

❍ 토론

① 박찬무 (사회적기업 ㈜즐거운 밥상대표)

- 사회적기업에 대한 기금 지원이 상당히 제한적임
- 사회적기금 지원 대상선정 기준에선 부동산은 반영이 안되고, 보이는 수치 외 지역적 평판도 고려해야함

② 엄승용(충북시민재단 사회혁신센터장)

- 기금이 조성된 목적의 사업이 되어야하지 사업을 위한 목적이 되어서는 안된다.

- 기금이 필요한 당사자가 운영과 경영에 참여하여 함께 계획하고 실천 해야함

③ 윤덕희(충청남도 경제통상실 경제정책과 사회적경제팀장))

- 기금조성사업에 있어서 민간주체 의견을 듣고, 현재 구상단계임
- 금융중계기관이 전무함(서울시만 존재)
  - •중계기관 육성 (설립과 기금운영까지 시간이 오래걸림)
  - •도 직접운영 (전문성 결여. 책임회피)
- 다각적으로 전문가의 의견을 수렴 방안을 모색하겠음

④ 김선영(한국사회적기업중앙협의회 공제사업단 사회적경제팀장)

- 사회적 기금은 일반금융 흉내 내선 안됨
- 시중금융기관은 악수임. 민간중계기관 육성 필요
- 자조기금조성(사회적기업 불입금 + 기관기금)

⑤ 이상진(한국사회혁신금융 ㈜대표이사)

- 충남도의 사회적기업은 상대적으로 금융기관으로부처 소외됨
- 지역의 사회적경제 활성화를 위한 목적 기금 필요

⑥ 이미경(충청남도 사회적경제지원센터 팀장)

- 충남 사회적경제 육성 지원에 관한 조례(2012)로 기금 조성에 관한 근거가 마련되어 있으나, 실질적인 운영을 위해선 (가칭)사회적경제기금 설치 및 운영조례 제정이 필요함

❑ 종합 평가

○ 현 충남도정 및 도민의 중요·관심이슈 제시함으로 호평

○ 특히 전국단위 전문가·활동가가 한자리에 모여 충남도의 정책 대한 논의를 하였다는 점에서 의의가 높았음

○ 관련 정책논의의 시발점으로서, 충남도 정책추진 및 충남연구원 등 연구활동에 중요한 시사점 제공

【관련 사진】



충남 사회적경제기금 조성과 운영방안 모색을 위한 토론회
(2019.4.12./충남도서관 문화교육동 다목적실1)

Ⅳ. 앞으로 연구모임 활동 추진계획 등

○ (19′. 9월) 사회적경제 우수사례 현장 탐방

○ (19′. 10월) 제4차 연구모임 회의개최

○ (19′. 11월) 조사·연구 실시 및 결과보고서 발간·배포

- 영역별 조사연구(사회적경제 관련 정책추진 점검 및 정책제안)

<별지 2>

연 구 활 동 비 지 출 내 역

❑ 집행실적(2018년도)

(단위 : 원)

집행일	내 용	금 액	비고
계		2,357,800	
'18.09.27.	제1차 연구모임 음료수	26,000	
18.09.27.	제1차 연구모임 현수막	44,000	
18.09.27.	제1차 연구모임 만찬	295,000	
18.10.2.	제1차 연구모임 참석수당	565,400	
18.11.7.	제2차 연구모임 음료수	26,000	
18.11.7.	제2차 연구모임 현수막	50,000	
18.11.7.	제2차 연구모임 만찬	355,000	
18.11.7.	제2차 연구모임 참석수당	936,400	
18.11.7.	제2차 연구모임 소요물품(일회용 방진복)	60,000	
	(최종 잔액)	(642,200)	

❑ 집행실적(2019년도)

(단위 : 원)

일 자	내 역	금 액	비 고
계		3,130,200	
19.01.10	제3차 연구모임 현수막	55,000	
19.01.10	제3차 연구모임 음료수	26,000	
19.01.10	제3차 연구모임 만찬	200,000	
19.01.11	제3차 연구모임 참석수당	678,000	
19.04.11	연구모임 토론회 현수막,배너,표찰,웹자보	303,600	
19.04.11	연구모임 토론회 차재료 등	49,000	
19.04.15	연구모임 토론회 자료집 인쇄비	560,000	
19.04.19	연구모임 토론회 참석수당	1,258,600	

❑ 집행계획

(단위 : 원)

일 자	내 역	금 액	비 고
계		1,869,000	
9월중	사회적경제 우수사례 현장탐방	800,000	
10월중	제4차 연구모임(결과정리)	69,000	
11월중	결과보고서 발간	1,000,000	