

2019. 11. 26.(화) 16:00

특별위원회 회의실(108호)

- 충청남도의회 정책위원회 -

회 의 자 료



충 청 남 도 의 회
(입법예산정책담당관실)

정책위원회 개최 개요

I 행사개요

- 일 시 : 2019. 11. 26.(화) 16:00
- 장 소 : 도의회 특별위원회 회의실(108호)
- 참 석 자 : 60여명(정책위원회 위원, 도의원, 상임위 수석, 집행부 관련 부서장 등)
- 주요내용 : 입법정책 연구용역 결과 및 활용방안 보고

II 진행흐름

시 간	소요	내 용	비 고
16:00~16:02	2분	• 개회 및 행사안내	입법예산정책 담당관
16:02~16:05	3분	• 인사말씀	위원장
16:05~17:05	60분	• 입법정책 연구용역 결과 및 활용방안 보고	
		1. 재정 건전성 제고를 위한 결산분석 재정지표 선정 및 활용방안	재정성과연구원 강인재 원장
		2. 지역복지정책과 사회적 농업 접목 방안	충남연구원 김기홍 책임연구원
		3. 충남 농민기본소득(가칭) 보장방안	충남연구원 한승석 연구원
		4. 전통시장 및 주택·상가 밀집지역 LPG사용실태와 위험성 저감 방안	충남연구원 조성 센터장
		5. 충남형 인문학적 상상력 기반 창의력 개발 프로그램 연구개발	호서대학교 이노신 교수
		6. 충청남도의회 예·결산분석 중장기적 운영 방향	입법예산정책 담당관 실 김정미 팀장
17:05~17:25	20분	• 질의·답변	위원장
17:25~17:30	5분	• 폐회 및 정리	위원장, 입법예산정책 담당관



순서



I. 입법정책 연구용역 추진상황(총괄)	1
-----------------------------	---

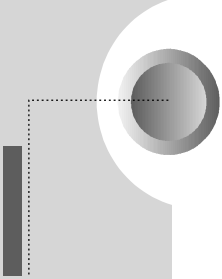
II. 보고서항	3
----------------	---

1. 재정 건전성 제고를 위한 결산분석 재정지표 선정 및 활용방안 ·	5
2. 지역복지정책과 사회적 농업 접목 방안	33
3. 충남 농민기본소득(가칭) 보장방안	49
4. 전통시장 및 주택·상가 밀집지역 LPG사용실태와 위험성 저감 방안 ·	93
5. 충남형 인문학적 상상력 기반 창의력 개발 프로그램 연구개발 ·	105
6. 충청남도의회 예·결산분석 중장기적 운영 방향	117

I. 입법정책 연구용역 추진상황(총괄)

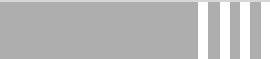
(단위 : 천원)

제안부서	제안과제명	예산액 (계약금액)	용역기관	용역 기간	추진상황		
					착수 보고	중간 보고	최종 및 완료
계	6건	100,000 (91,300)					
행정자치 위원회	재정 건전성 제고를 위한 결산분석 재정지표 선정 및 활용방안	17,500 (16,600)	재정성과 연구원	4개월 (5.7~10.3)	5.13.	8.27.	10.2.
문화복지 위원회	지역복지정책과 사회적 농업 접목 방안	16,000 (14,400)	충남연구원	6개월 (5.8~11.3)	5.17.	9.6.	11.4.
농업경제 환경위원회	충남 농민기본소득(가칭) 보장방안	18,000 (16,200)	충남연구원	6개월 (5.8~11.3)	5.13.	8.27.	11.19.
안전건설 해양소방 위원회	전통시장 및 주택·상가 밀집지역 LPG사용실태와 위험성 저감 방안	18,000 (16,200)	충남연구원	6개월 (5.8~11.3)	5.17.	9.6.	11.4.
교육위원회	충남형 인문학적 상상력 기반 창의력 개발 프로그램 연구개발	17,500 (15,800)	호서대학교 산학협력단	7개월 (5.1~11.29) *계약기간연장	5.24.	10.22	11.22
입법예산 정책담당관	충청남도의회 예·결산 분석 중장기적 운영 방향	13,000 (12,100)	충남연구원	3개월 (6.3~8.31)	6.5.	7.31.	8.28.



II. 보 고 사 항

[입법정책 연구용역 결과 및 활용방안]



재 정 건 전 성 제 고 를 위 한 결산분석 재정지표 선정 및 활용방안

강 인 재
(재정성과연구원)

재정건전성 제고를 위한 결산분석 재정지표 선정 및 활용방안

2019. 11. 26

사단법인 재정성과연구원

I. 결산분석의 목적

1. 결산분석의 목적과 추진배경
2. 기존 재정분석의 한계
3. 결산분석의 기대효과



I. 결산분석의 목적

1. 결산분석의 목적과 추진배경

- 지방자치단체의 재정상태와 재정운영현황을 객관적으로 파악하고, 사업관리의 효율성을 기할 수 있는 토대 구축

2. 기존 재정분석의 한계

- 행정안전부의 재정분석지표는 전국의 획일적인 지표로 인해 개별 자치단체의 특수성을 반영할 수 없는 문제가 있음
- 현안에 따라 새로운 지표가 추가되거나 사소한 지표가 사용됨
- 2019년부터 재정분석 시기를 앞당김

3. 결산분석의 기대효과

- 재정지표(재무제표)에 의해 충남도의 재정현황 및 성과를 객관적인 자료에 근거하여 종합적으로 진단함으로써 충남도 재정의 건전성과 효율성 평가
- 재정운영결과에 대한 도의원들의 의정활동을 지원하여 재정이 수반되는 사업 집행에 대한 올바른 견제 및 모니터링의 제고, 도의원의 예·결산승인 역량 제고

2

II. 재정환경의 변화

1. 재정분권

2. 경제·사회환경의 변화

3. 제4차 산업혁명의 도래



II. 재정환경의 변화

1. 재정분권

- 재정분권의 목표: 지역의 자율성·책임성 강화, 국가 균형발전 촉진, 이를 위한 자치단체 세입구조 개선, 지역간 재정격차 완화, 지방재정의 건전성 강화, 주민참여예산 확대 등
- 도의회에 의해 도재정운영이 혁신될 수 있는 기제가 필요

2. 경제·사회환경의 변화

- 인구 변화: 급격한 고령화와 저출산으로 인한 인구 쇠퇴 지역의 증가
- 천안시, 서산시, 아산시, 당진시를 제외한 전 기초 자치단체의 인구감소(2018년말)
- 국제적 무역마찰에 의해 도내 기업의 국제경쟁력 약화

3. 제4차 산업혁명의 도래

- “지식에 기반한 지방재정정책/재정사업과 자치단체 재정운용”의 중요성을 강조되어야 할 것임.
- 이는 기본적으로 “재정관련 지식의 수요가 확대되고 이를 뒷받침하는 지식의 공급체계가 구비되는 것으로 도집행부의 재정운영은 물론 도의회의 재정운영에 대한 모니터링과 통제도 이러한 맥락에서 강화되어야 함”을 의미함

4

III. 재정 구조 및 추이

1. 재정 신장 추이

2. 세입원별 신장 추이



III. 재정 구조 및 추이

1. 재정 신장 추이(일반+특별)

세입재원별 연도별 세입결산 현황

(단위: 억 원, %)

구 분	2014년	2015년	2016년	2017년	전년 대비(%)		비중	2018년	전년 대비(%)		비중
합계	55,031	62,724	71,308	60,323	-15.41	100	62,973	4.39	100		
자체재원	15,601	16,694	17,362	18,843	8.53	31.24	19,191	1.85	30.48		
지방세	13,583	15,014	15,799	17,503	10.79	29.02	17,731	1.30	28.16		
세외수입	2,018	1,679	1,563	1,340	-14.27	2.22	1,460	8.94	2.32		
의존재원	30,213	31,679	35,060	35,753	1.98	59.27	37,666	5.35	59.81		
지방교부세	6,214	5,660	6,214	6,959	11.98	11.54	7,894	13.44	12.54		
국고보조금	23,998	26,019	28,846	28,794	-0.18	47.73	29,772	3.40	47.28		
지방채	3,294	1,854	1,565	846	-45.93	1.40	855	1.10	1.36		
보전수입 등 및 내부거래	5,924	12,498	17,322	4,881	-71.82	8.09	5,260	7.78	8.35		

* 일반회계+특별회계, 총계기준

- 2018년 자체재원이 세입결산액에서 차지하는 비중은 30.48%로 2017년 31.24%와 유사 지방세 세입결산액 비중은 2017년 29.02%에서 2018년 28.16%로 감소하였으며, 전년대비 1.3%로 증가율이 크게 둔화됨
- 2018년 충당도의 총계기준, 세입결산의 세입원별 비중은 국고보조금(47.28%)→ 지방세(28.16%)→ 지방교부세(12.54%)→ 보전수입 등 및 내부거래(8.35%)→ 세외수입(2.32%)→ 지방채(1.36%) 순서임

6

III. 재정 구조 및 추이

2. 세입원별 신장 추이(일반+특별)

2017년/2018년 당초예산 대비 세입결산 현황 (단위: 억 원)

구 분	2017								2018							
	당초예산	최종예산	결산	비교				비중	당초예산	최종예산	결산	비교				비중
				→	→	→	→					→	→	→	→	
합 계	51,725	57,201	60,323	100	→	111	→	117	56,365	60,084	62,973	100	→	107	→	112
자체재원	16,525	18,044	18,843	100	→	109	→	114	18,267	18,978	19,191	100	→	104	→	105
지방세	15,504	16,804	17,503	100	→	108	→	113	17,283	17,867	17,731	100	→	103	→	103
세외수입	1,021	1,240	1,340	100	→	121	→	131	984	1,111	1,460	100	→	113	→	148
의존재원	32,860	35,620	35,753	100	→	108	→	109	35,749	37,639	37,666	100	→	105	→	105
지방교부세	5,900	6,872	6,959	100	→	116	→	118	6,215	7,856	7,894	100	→	126	→	127
국고보조금	26,960	28,747	28,794	100	→	107	→	107	29,534	29,783	29,772	100	→	101	→	101
지방채	0	0	846	0	→	0	→	846	0	0	855	0	→	0	→	855
보전수입 등 및 내부거래	2,340	3,537	4,881	100	→	151	→	209	2,350	3,467	5,260	100	→	148	→	224

* 일반회계+특별회계, 총계기준

- (결산) 당초예산 대비해서 '18년 최종세입예산은 7% 초과하였으며, 세입예산 결산액은 12% 초과로 이는 2017년 17%에 비해 감소

7

IV. 세입관리지표 분석

1. 자체세입분석
2. 의존수입(이전재원)분석
3. 지방채 및 보전수입 등 내부거래
4. 징수율 및 체납율



IV. 세입관리지표 분석

세입관리지표

분야	분석지표	분석 기간	분석대상회계 (기준)	비고
세입 관리	1. 자체세입분석 - 지방세 - 세외수입 (경상·임시) - 1인당 지방세·세외수입액	3년	일반·특별회계	도청/도교육청
	2. 의존수입(이전재원)분석 - 국고보조금(국고, 광특, 기금) - 지방교부세	3년	일반·특별회계	도청/도교육청
	3. 지방채 및 보전수입 등 내부거래 - 연도별 지방채 발행액 - 보전수입 등 내부거래	3년	일반·특별회계	
	4. 징수율 및 체납율 - 지방세 - 세외수입 (경상·임시)	3년	일반·특별회계	

IV. 세입관리지표 분석

1. 자체세입분석

<최근 5년간 충남도 지방세 세목별 징수현황>

(단위 : 백만 원, %)

세목별	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	비중	'14~'17 연평균증가율
합계	2,624,962	2,836,473	3,120,102	3,433,932	3,507,758	100%	7.52%
도세	소계	1,358,344	1,501,449	1,579,921	1,750,329	50.55%	6.89%
	취득세	710,468	803,045	868,547	962,389	27.31%	7.76%
	등록면허세	61,685	70,822	65,214	64,458	1.99%	3.10%
	레저세	19,466	22,368	18,932	20,110	0.54%	-0.58%
	지방소비세	287,616	299,729	310,183	347,515	10.19%	5.57%
	지역자원시설세	61,238	80,377	84,364	96,307	3.10%	15.41%
	지방교육세	217,580	224,542	245,464	255,424	7.36%	4.38%
	지난년도 수입	291	566	-12,783	4,126	0.07%	68.50%
시군세	소계	1,266,618	1,335,024	1,540,181	1,683,603	49.45%	8.18%
	담배소비세	137,913	147,260	182,521	177,657	4.85%	5.37%
	주민세	77,022	81,002	92,831	97,921	3.01%	8.16%
	지방소득세	434,977	482,798	573,343	695,286	20.56%	13.48%
	재산세	292,922	305,577	327,287	346,023	10.60%	6.13%
	자동차세	309,739	308,683	342,499	342,699	9.70%	2.37%
	(구)도시계획세	9	7	-		0.00%	-100.00%
	지난년도 수입	14,036	9,697	21,700	24,017	0.74%	16.58%

- 최근 5년간 충남도의 세목별 징수 현황은 도세의 경우 취득세가 전체 징수액에서 27.31%로 가장 많은 비중을 차지하며, 지방소비세 10.19%, 지방교육세 7.36%, 지역자원시설세 3.10%, 등록면허세 1.99%, 레저세 0.54% 순임

10

IV. 세입관리지표 분석

1. 자체세입분석

<연도별 충남도 세외수입 세부 징수 현황>

(단위 : 백만 원)

구분	2015년	2016년	2017년	2018년	14년 이후 연평균증가율
일반회계	23,582	44,280	35,775	40,639	19.89%
경상적세외수입	14,388	14,935	22,016	23,080	17.06%
	재산임대수입	185	243	214	5.01%
	사용료수입	7,159	7,812	8,477	8.56%
	수수료수입	1,449	1,678	1,744	9.69%
	사업수입	2,236	2,164	8,647	55.24%
	정수교부금수입	1,306	956	1,225	-3.07%
	이자수입	2,054	2,082	1,719	2.92%
임시적세외수입	9,195	29,346	13,759	17,560	24.07%
	재산매각수입	1,038	444	1,842	-38.65%
	부담금	325	13,988	878	48.23%
	과징금및과태료등	342	719	641	43.96%
	기타수입	6,343	13,249	9,568	29.43%
	지난연도수입	1,146	944	830	9.09%

- 일반회계 세외수입 세부징수액은 2015년 23,852백만 원에서 2016년 44,280백만 원으로 증가했다가 2017년 35,775백만 원으로 감소하였고 다시 2018년 40,639백만 원으로 증가(연평균 증가율은 19.89%)

11

IV. 세입관리지표 분석

2. 의존수입분석

<국고보조금 등에 대한 지방비부담 현황>

(단위 : 천원)

연도	계	비중	국비	비중	도비	비중
2019년	3,811,049	100%	3,249,319	85.3%	561,730	14.7%
2018년	3,440,864	100%	2,953,392	85.8%	487,472	14.2%
2017년	3,122,405	100%	2,696,047	86.3%	426,358	13.7%
2016년	3,079,661	100%	2,617,778	85.0%	461,883	15.0%
2015년	2,986,963	100%	2,580,578	86.4%	406,385	13.6%
2014년	2,942,870	100%	2,466,208	83.8%	476,662	16.2%
연평균증가율	5.31%		5.67%		3.34%	

* 본예산기준

- 국고보조금 등 중앙지원 사업비는 사회복지, 문화 및 관광, 환경보호, 1차산업 육성, 지역 SOC확충 등을 위하여 국고보조, 지특(지역발전특별회계)보조, 기금보조로 기준 보조율에 따라 지원되는 사업으로 지역 현안사업 해소에 큰 도움이 되고 있음
- 본예산기준 국고보조금은 국비 및 지방비 포함하여 2014년~2019년 연평균 5.31%의 증가를 보임
- 2019년 본예산 기준 국비와 지방비 비율은 국비 85.3%: 도비 14.7% 수준

12

IV. 세입관리지표 분석

2. 의존수입분석

<연도별 충남도 중앙지원사업 예산현황>

(단위 : 천원)

연도	구분	계	비중	국비	비중	도비	비중
2019년	합계	3,811,049	100%	3,249,319	85.3%	561,730	14.7%
	국고보조	2,893,347	75.9%	2,496,881	86.3%	396,466	13.7%
	지특보조	756,407	19.8%	623,655	82.4%	132,752	17.6%
	기금보조	161,295	4.2%	128,783	79.8%	32,512	20.2%
2018년	합계	3,440,864	100%	2,953,392	85.8%	487,472	14.2%
	국고보조	2,597,520	75.5%	2,267,250	87.3%	330,270	12.7%
	지특보조	672,760	19.6%	552,188	82.1%	120,572	17.9%
	기금보조	170,584	5.0%	133,954	78.5%	36,630	21.5%
2017년	합계	3,122,405	100%	2,696,047	86.3%	426,358	13.7%
	국고보조	2,399,297	76.8%	2,085,677	86.9%	313,620	13.1%
	지특보조	575,955	18.4%	493,367	85.7%	82,588	14.3%
	기금보조	147,153	4.7%	117,003	79.5%	30,150	20.5%

* 일반+특별회계, 본예산기준

- 충남도의 재원별로 세분하여 분석하면 중앙지원사업 예산비중은 2018년은 국고보조 75.5%, 지특보조 19.6%, 기금보조 5.0%에서 2019년은 국고보조 75.9%, 지특보조 19.8%, 기금보조 4.2%로 비슷한 수준임

13

V. 세출관리지표 분석

1. 기능별 추이 분석
2. 성질별 추이 분석
3. 재정집행률 분석
4. 주요 분야 세출분석



V. 세출관리지표 분석

세출관리지표

분야	분석지표	분석기간	분석대상회계	비고
세출관리	1. 기능별·부문별 세출분석 - 당초·추가경정예산·결산별	3년	일반, 특별회계	
	2. 성질별·편성목별 세출분석 - 당초·추가경정예산·결산별	3년	일반, 특별회계	도청/도교육청
	3. 기관별 세출분석 - 도분청·직속기관·사업소·행정시·지방공기업·출자출연기관별	3년	일반, 특별회계	
	4. 주요분야 세출분석 - 1인당 세출액 - 정책사업비중 - 보조사업비중 - 주요부문별 사회복지비중 - 공공시설물 유지관리비 - 상·하수도 특별회계	3년	일반, 특별회계	
	- 민간이전경비 비중 - 출연·출자금 비중 - 의무지출비중 - 자본시설유지관리비 비중 - 인건비 비중 - 업무추진비 비중 - 행사축제경비 비중			

V. 세출관리지표 분석

1. 기능별 추이분석

<기능별 세출예산 연도별 현황 (일반+특별)>

(단위: 억 원, %)

분야별	충남도								전국	
	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	구성비	2019년	구성비	2019년	구성비
합계	47,926	48,710	56,280	51,725	56,365		62,694		3,130,570	
일반공공행정	6,855	6,834	11,286	5,147	5,997	10.64%	6,166	9.84%	280,368	8.96%
공공질서 및 안전	2,277	2,299	2,760	1,967	2,017	3.58%	2,199	3.51%	83,414	2.66%
교육	2,540	2,619	3,002	3,186	3,340	5.93%	3,672	5.86%	135,897	4.34%
문화 및 관광	1,560	1,857	2,174	2,678	2,452	4.35%	2,456	3.92%	129,502	4.14%
환경보호	3,518	3,743	3,586	3,325	3,421	6.07%	3,896	6.21%	278,947	8.91%
사회복지	14,010	14,400	15,272	16,037	19,020	33.74%	22,109	35.26%	1,085,003	34.66%
보건	733	834	1,153	1,101	1,276	2.26%	1,337	2.13%	54,372	1.74%
농림해양수산	7,595	7,688	7,943	8,648	9,147	16.23%	9,370	14.94%	201,180	6.43%
산업·중소기업	895	701	1,134	1,279	1,081	1.92%	1,471	2.35%	58,423	1.87%
수송 및 교통	1,507	1,431	1,576	1,470	1,570	2.79%	1,813	2.89%	219,418	7.01%
국토 및 지역개발	2,910	2,476	2,360	2,729	2,699	4.79%	3,061	4.88%	218,560	6.98%
과학기술	58	128	125	108	178	0.32%	32	0.05%	5,913	0.19%
예비비	430	522	562	581	534	0.95%	781	1.25%	56,047	1.79%
기타	3,039	3,179	3,347	3,469	3,632	6.44%	4,333	6.91%	323,527	10.33%

* 당초예산, 일반회계+특별회계 총계기준

- '사회복지'(35.26%), '농림해양수산'(14.94%), '일반공공행정'(9.84%), '기타'(6.91%), '환경보호'(6.21%), '교육'(5.86%), '국토 및 지역개발'(4.88%), '문화및관광'(3.92%), '공공질서및안전'(3.51%), '수송및교통'(2.89%), '산업·중소기업'(2.35%), '보건'(2.13%), '예비비'(1.25%) 순임.

16

V. 세출관리지표 분석

1. 기능별 추이분석

<기능별 세출결산 연도별 현황 (일반+특별)>

(단위: 억 원, %)

분야별	2017 충남 결산		2018 충남 결산		2017 전국 결산	
		구성비		구성비		구성비
합계	55,934		58,801		2,766,638	
일반공공행정	6,665	11.92%	6,712	11.42%	307,299	11.11%
공공질서 및 안전	2,448	4.38%	2,129	3.62%	80,139	2.90%
교육	3,396	6.07%	3,806	6.47%	134,779	4.87%
문화 및 관광	2,770	4.95%	2,649	4.51%	141,201	5.10%
환경보호	3,730	6.67%	3,455	5.88%	238,651	8.63%
사회복지	16,767	29.98%	18,738	31.87%	847,681	30.64%
보건	1,334	2.38%	1,206	2.05%	50,113	1.81%
농림해양수산	9,543	17.06%	9,673	16.45%	201,490	7.28%
산업·중소기업	1,183	2.11%	1,305	2.22%	56,514	2.04%
수송 및 교통	1,437	2.57%	1,835	3.12%	236,669	8.55%
국토 및 지역개발	2,857	5.11%	3,065	5.21%	190,052	6.87%
과학기술	128	0.23%	258	0.44%	3,727	0.13%
예비비						
기타	3,676	6.57%	3,969	6.75%	278,323	10.06%

* 일반회계+특별회계

- 일반회계와 특별회계를 합한 2018년 기능별 세출결산 비중은, 사회복지'(31.87%), '농림해양수산'(16.45%), '일반공공행정'(11.42%), '기타'(6.75%), '교육'(6.47%), '환경보호'(5.88%), '국토및지역개발'(5.21%), '문화및관광'(4.51%), '공공질서및안전'(3.62%), '수송및교통'(3.12%), '산업·중소기업'(2.22%), '보건'(2.05%), '과학기술'(0.44%) 순임

17

V. 세출관리지표 분석

1. 기능별 추이분석

<2018년 기능별 본예산, 추경예산과 결산의 차이>

(단위: 억 원, %)

분야별	본예산	2회 추경예산	결산	비교
합 계	56,365	59,837	58,801	100 → 106 → 104
일반공공행정	5,997	6,482	6,712	100 → 108 → 112
공공질서 및 안전	2,017	2,192	2,129	100 → 109 → 106
교육	3,340	3,722	3,806	100 → 111 → 114
문화 및 관광	2,452	2,500	2,649	100 → 102 → 108
환경보호	3,421	3,513	3,455	100 → 103 → 101
사회복지	19,020	19,370	18,738	100 → 102 → 99
보건	1,276	1,219	1,206	100 → 96 → 94
농림해양수산	9,147	9,732	9,673	100 → 106 → 106
산업·중소기업	1,081	1,427	1,305	100 → 132 → 121
수송 및 교통	1,570	1,727	1,835	100 → 110 → 117
국토 및 지역개발	2,699	3,072	3,065	100 → 114 → 114
과학기술	178	258	258	100 → 145 → 145
예비비	534	561	-	100 → 105 → -
기타	3,632	4,062	3,969	100 → 112 → 109

* 일반회계 + 특별회계

- 세출결산에서 특기할 사항은 본예산, 추경예산과 비교하여 차이가 나는 것임. 2018년 세출예산 합계는 본예산을 100으로 보는 경우 2회 추경예산은 106, 결산은 104임 충당도의 경우 합계의 차이는 그리 크지 않음

18

V. 세출관리지표 분석

2. 성질별 추이분석

<성질별 세출예산 현황(본예산)>

(단위: 억 원, %)

구분	2014년	2015년	2016년	2017년	구성비	2018년	구성비	2019년	구성비
합계	47,926	48,710	56,280	51,725		56,365		62,694	
인건비	2,362	2,485	2,624	2,723	5.26%	2,897	5.14%	3,447	5.50%
물건비	1,139	1,218	1,413	1,506	2.91%	1,568	2.78%	1,617	2.58%
경상이전	22,231	22,411	25,347	26,696	51.61%	30,697	54.46%	34,530	55.08%
자본지출	15,147	15,108	15,337	15,242	29.47%	15,679	27.82%	16,540	26.38%
융자 및 출자	1,026	1,026	1,872	-	-	-	-	-	-
보전재원	1,875	1,678	1,722	-	-	-	-	-	-
내부거래	3,698	3,867	4,817	4,909	9.49%	4,908	8.71%	5,607	8.94%
예비비 및 기타	448	916	3,149	650	1.26%	616	1.09%	953	1.52%

* 일반회계+특별회계

- (본예산) 일반회계와 특별회계를 합한 2019년 본예산 기준 성질별 세출예산 비중은 '경상이전'(55.08%) > '자본지출'(26.38%) > '내부거래'(8.94%) > '인건비'(5.50%) > '물건비'(2.59%) > '예비비및기타'(1.52%) 순임

19

V. 세출관리지표 분석

2. 성질별 추이분석

<성질별 세출결산>

(단위: 억 원, %)

구분	충남							전국	
	2014년	2015년	2016년	2017년	구성비	2018년	구성비	2017년	구성비
합계	49,796	55,777	63,048	55,934		58,801		1,987,255	
인건비	2,354	2,525	2,704	2,867	5.13%	3,122	5.31%	225,262	11.34%
물건비	1,099	1,209	1,372	1,477	2.64%	1,589	2.70%	136,881	6.89%
경상이전	23,680	25,540	26,850	29,163	52.14%	31,602	53.74%	800,184	40.27%
자본지출	15,304	15,492	17,116	16,539	29.57%	17,044	28.99%	595,325	29.96%
융자 및 출자	1,350	1,112	4,443					10,876	0.55%
보전재원	1,862	1,683	1,700					46,371	2.33%
내부거래	4,024	8,151	8,787	5,785	10.34%	5,335	9.07%	156,212	7.86%
예비비 및 기타	122	65	74	104	0.19%	110	0.19%	16,144	0.81%

* 일반회계+특별회계

- (결산) 일반회계와 특별회계를 합한 2019년 성질별 세출결산 비중은, '경상이전'(53.74%) > '자본지출'(28.99%) > '내부거래'(9.07%) > '인건비'(5.31%) > '물건비'(2.70%) > '예비비 및 기타'(0.19%) 순임.

20

V. 세출관리지표 분석

2. 성질별 추이분석

<2018년 성질별 본예산, 추경예산과 결산의 차이>

(단위: 억 원, %)

구분	본예산	2회 추경예산	결산	비교
합계	56,365	59,837	58,801	100 → 106 → 104
인건비	2,897	3,215	3,122	100 → 111 → 108
물건비	1,568	1,656	1,589	100 → 106 → 101
경상이전	30,697	31,925	31,602	100 → 104 → 103
자본지출	15,679	17,036	17,044	100 → 109 → 109
내부거래	4,908	5,292	5,335	100 → 108 → 109
예비비 및 기타	616	714	110	100 → 116 → 18

* 일반회계, 특별회계 포함

- 일반회계와 특별회계를 합한 성질별 세출결산은 기능별 분류와 같이 본예산과 추경, 결산은 100, 106, 104로 나타남.
- 본예산과 2회추경예산의 차이가 큰 것은 '예비비및기타'(100->116), '인건비'(100->111)이며, 나머지는 10% 이내의 차이를 보임
- 추경과 결산과의 차이가 큰 분야는 '내부거래', '자본지출', '인건비'이며, 본예산과 결산에서 '자본지출'(100->109), '내부거래'(100->109) 등 10% 이내의 차이를 보임

21

V. 세출관리지표 분석

3. 재정집행률 분석

<2018년도 회계별 집행현황>

(단위 : 백만 원)

구분	예산현액(A)	지출액(B)	다음연도 이월액(C)	보조금 반납금	집행잔액(D)	2018 집행율(B/A)
총계	6,866,064	6,352,350	491,671	4,025	144,640	92.52%
일반회계	6,331,088	5,880,079	417,172	4,008	113,674	92.88%
특별회계	534,976	472,271	74,499	17	30,966	88.28%

- 2018년도 충남도 예산 집행률은 92.52%임.
- 일반회계 92.88%, 기타 특별회계 88.28%로 나타남

22

V. 세출관리지표 분석

4. 주요분야 세출분석

<연도별 의무지출 비중>

	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년
전국 평균	61.86%	61.78%	57.27%	56.95%	53.98%
도평균	57.29%	62.34%	57.29%	58.63%	54.59%
충남본청	57.45%	61.07%	57.45%	59.54%	58.43%

- 「2014년(2013년 회계연도) 재정분석보고서」에서는 '의무지출 비중'이 재정효율성 핵심지표로 선정하였으나, 이후 재정통계 관리 목적의 참고지표로만 산정하고 있음
- 2018년 세출 결산액 대비 의무지출 결산액 비율은 58.43%로 전년도 59.54%에 비해 낮아졌으며, 전국 및 도평균과 유사함

<연도별 자본시설유지관리비 비중>

구분	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년
전국 평균	5.20%	5.08%	5.27%	5.66%	5.87%
도 평균	5.30%	4.77%	4.39%	4.38%	4.24%
충남	2.80%	2.76%	2.57%	2.60%	2.79%

- 충남도의 자본시설유지관리비비율은 2014년 2.80%, 2015년 2.76%, 2016년 2.57%, 2017년 2.60%, 2018년 2.79%로 전국 및 도평균보다 낮아 자산관리가 상대적으로 효율적인 것으로 보임.

23

V. 세출관리지표 분석

4. 주요분야 세출분석

<연도별 세출결산 대비 인력운영비 현황, 일반회계>

구 분	연 도 별				
	2014	2015	2016	2017	2018
세출결산액(A)	4,324,616	4,766,026	5,040,331	5,122,011	5,407,808
인건비(B)	281,337	304,685	322,496	350,934	380,496
인건비비율(B/A)	6.51	6.39	6.40	6.85	7.04
전국평균	10.80%	10.39%	9.63%	9.28%	-
광역시도평균	6.69%	6.33%	5.32%	4.76%	-

- 일반회계 기준 연도별 세출결산 대비 인건비는 2018년 결산 기준으로 충남도의 인건비는 380,496백만 원으로 세출결산액 대비 7.04%임. 연도별로는 2014년 6.51%, 2015년 6.39 2016년 6.40%, 2017년 6.85% 임. 이는 전국평균 대비 낮은 수준이며, 광역시도 평균대비 높은 수준임

24

V. 세출관리지표 분석

4. 주요분야 세출분석

<연도별 업무추진비 비중>

(단위 : 백만 원)

구분	연도별 비교(백만원)				
	2014	2015	2016	2017	2018
충남본청 세출결산액(C)	4,324,616	4,766,026	5,040,331	5,122,011	5,407,808
충남본청 업무추진비(D)	2,051	2,276	2,155	2,211	2,246
충남본청 업무추진비비율(D/C)	0.05%	0.05%	0.04%	0.04%	0.04
전국평균	0.09%	0.08%	0.07%	0.07%	-
광역시도평균	0.05%	0.04%	0.04%	0.03%	-

* 일반회계 기준

- 충남본청의 2018년 업무추진비는 2,246백만 원으로 0.04% 수준이며, 연도별로는 2014년 0.05%, 2015년 0.05%, 2016년 0.04%, 2017년 0.04%로 광역시도평균과 유사한 수준임
- 업무추진비는 복지, SOC, R&D 분야 등 특정사무 처리 및 정부예산 확보를 위해 지난해 대비 1.5% 증가하였고, 업무추진비 절감노력으로 세출액 대비 업무추진비 비율은 감소 추세임

25

VI. 채무관리지표 분석

1. 지방채무 현황 분석
2. 최종예산대비 채무비율
3. 공기업부채비율



VI. 세출관리지표 분석

채무관리지표

분야	분석지표	분석 기간	분석대상회계	산식
채무 관리	1. 관리채무비율 - 지방채무분석 현황 분석 - 최종예산대비 채무비율	3년	일반·특별회계	관리채무비율= [지방채무잔액(BTL 지급액포함)/세입결산액]×100
	2. 채무상환비율	3년	일반·특별회계	채무상환비율= 순지방비채무상환액/일반재원
	3. 공기업부채비율 - 직영기업 - 공사형 공기업	5년	일반·특별회계	공기업부채= 부채/순자산
	4. 통합부채	3년	일반·특별회계· 출자출연기관	

VI. 세출관리지표 분석

1. 지방채무현황

<지방채무현황>

(단위 : 백만 원)

구분	'14년 말	'15년 말	'16년 말	'17년 말	'18년 말
지방채무액(일반채무액)	863,084	879,490	865,609	783,719	698,022
외부 차입금	6,130	190	-	-	-
지역개발채권	856,954	879,300	865,609	783,719	698,022
BTL입차료(원금)	0	0	38,570	36,616	34,664
예산대비 채무비율	15.62	15.45	14.54	11.21	9.73

- 2014년 말 외부차입금과 지역개발채권을 포함하여 예산대비 채무비율이 15.62% 였으나, 지속적으로 외부차입금은 감소하였고 2016년부터 BTL 완공되었음. 예산대비 채무비율은 2014년말 15.62%, 2015년 말 15.45%, 2016년말 14.54%, 2017년 말 11.21%, 2018년 말 9.73%로 지속적으로 감소하고 있음.

<관리채무비율>

구분	2014	2015	2016	2017	2018
지방채무잔액(BTL포함)(A)	863,084	879,490	904,178	820,336	732,686
세입결산액(B)	5,745,345	6,525,336	7,379,582	7,190,271	7,320,246
관리채무비율(A/B×100)	15.02%	13.48%	12.25%	11.41%	10.01
충남	15.02%	13.48%	12.25%	11.41%	10.01
도 평균	14.82%	13.33%	11.54%	10.91%	10.29

* 관리채무비율 = [지방채무잔액(BTL지급액포함)/세입결산액 × 100

- 충남도의 2018년 관리채무비율은 10.01%이며, 이는 2014년 15.02%, 2015년 13.48%, 2016년 12.25%, 2017년 11.41%에 비해 감소 됨

28

VII. 재정운영지표 분석

1. 재정수지비율

2. 재정지표

3. 결산지표



VII. 재정운영지표 분석

재정운영지표

분야	분석지표	분석기간	분석대상회계	산식
재정 운영	1. 통합재정수지비율 - 실질수지비율 - 경상수지비율	3년	일반·특별회계	①통합재정수지비율= [(세입-지출 및 순융자)/통합재정규모]×100 ②경상수지비율= [경상비용/경상수익]×100
	2. 재정지표 - 재정자립도·재정자주도 - 1인당 세입 및 세출관리 주요지표	3년	일반·특별회계	
	3. 결산지표 - 세입결산액 - 세출불용액 - (명시·사고·계속비)이월 내역(통계목별) - 순세계 잉여금 사용 내역 - 추경편성비율	3년	일반·특별회계	

30

VII. 재정운영지표 분석

3. 결산지표

<연도별 세출불용액 추이>

(단위 : 억 원)

구분	2014	2015	2016	2017	2018
합계	2,126	3,843	4,912	911	1,035
예산현액 대비 비율	4.0%	6.1%	7.0%	1.5%	1.6%
일반회계	935	748	827	693	853
예산현액 대비 비율	2.1%	1.5%	1.6%	1.3%	1.5%
특별회계	1,191	3,095	4,085	218	182
예산현액 대비 비율	14.7%	26.4%	23.6%	4.0%	3.4%

- 불용액 발생요인으로는
 - 실제 집행할 예산보다 과다하게 예산편성, 세출예산을 잘못 예측·편성하여 집행하지 못한 경우
 - 세출예산에 반영 하였으나 사정변경으로 일부만 집행
 - 사업비 낙찰차액 및 예산 절감
- 세출불용액: 2018년도 일반회계 세출예산 집행잔액은 853억 원, 특별회계는 182억 원으로 합계는 1,035억 원임. 이는 예산현액 대비 1.6%로 2017년 1.5%에 비해 124억 증가했는데 일반회계의 불용액이 커짐. 이밖에 불용액 비율은 2014년 4% 2015년 6.1%, 2016년 7%에서 대폭 감소한 수치임(2017년 1.5%, 2018년 1.6%)

31

VII. 재정운영지표 분석

3. 결산지표

<2018년 집행잔액 원인별 현황>

(단위: 백만 원)

원인별 년도별	계	계	계획변경등 집행사유미발생	예산절감	예산집행잔액 (낙찰차액등)	보조금 집행잔액	예비비
	계	103,483	2,753	408	15,920	73,489	10,914
2018년	일반회계	85,311	2,734	408	15,791	66,378	0
	특별회계	18,172	18	0	129	7,111	10,914

- 2018년 결산기준으로 집행잔액 발생 사유로는 보조금 집행잔액이 73,489백만 원으로 가장 크고, 예산집행잔액이 15,920백만 원, 예비비 10,914백만 원, 계획변경 등 집행사유미발생 2,753백만 원 순임

32

VII. 재정운영지표 분석

3. 결산지표

<연도별 순세계잉여금 발생현황>

(단위 : 백만원)

구분	2014년	2015년	2016년	2017년	구성비	2018년	구성비	연평균 증가율
합계	3,056	5,093	6,040	1,729		1,137		-21.90%
일반회계	1,777	1,686	1,648	1,495	86.47%	837	73.64%	-17.16%
특별회계	1,279	3,408	4,392	234	13.53%	300	26.36%	-30.42%

- 2018년 순세계잉여금은 2017년 1,729억 원에 비해 592억 원 감소한 1,137억원 이며, 순세계잉여금은 특별회계에 비해 일반회계에서 그 비중이 큼
- 순세계잉여금은 일반회계에 비해 특별회계가 연평균감소율이 큼 (일반회계-17.16%, 특별회계 -30.42%)

33

VII. 재정운영지표 분석

3. 결산지표

<연도별 순세계잉여금 현황>

(단위 : 억 원, %)

구분	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년
예산현액	45,498	51,041	53,262	54,463	57,961
순세계잉여금 (비중)	1,777 (3.9)	1,686 (3.3)	1,648 (3.1)	1,495 (2.7)	837 (1.4)
초과세입 (비중)	1,373 (3.0)	-217 (-0.4)	494 (0.9)	410 (0.7)	-456 (-0.8)
순불용액 (비중)	404 (0.9)	1,903 (3.7)	1,154 (2.2)	1,085 (2.0)	1,293 (2.2)
전년대비 증감액	883	-91	-38	-153	-658

※ 순불용액 = 불용액 - 보조금사용잔액 + 자금없는 이월액, 일반회계

- 2018년 회계연도에는 예산현액 대비 1.4%로 전년도 2.7%보다 다소 낮은 비율을 보이고 있으며 연도별로 지속적으로 감소하고 있음 (2014년 3.9%, 2015년 3.3%, 2016년 3.1%, 2017년 2.7%, 2018년 1.4%)
- 반면에 순세계잉여금에서 불용액이 차지하는 비율은 2014년 0.9%였으나 2018년 3.7%로 증가하였고 2016~2018년은 2% 내외의 비중을 차지함.

34

VII. 재정운영지표 분석

3. 결산지표

<순세계잉여금 사용내역>

(단위 : 백만원)

구분	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	구성비	2019년	구성비
합계	89,379	177,707	168,569	164,785	149,540	100%	83,707	100%
감채기금 전출금	-	-	-	-	-		-	
특별회계 전출금	-	-	-	-	-		-	
불특정사업 및 예비비	89,379	177,707	168,569	164,785	149,540	100%	83,707	100%

* 일반회계 기준

- 2018년 순세계잉여금의 사용내역은 불특정사업 및 예비비가 2014년 89,379백만 원에서 2015년 177,707백만 원으로 크게 증가하였고, 2016년 168,569백만 원, 2017년 164,785백만 원, 2018년 149,540백만 원으로 감소하고 있으나 앞으로 이를 더욱 감소시킬 필요가 있음
- 순세계잉여금의 재정안정화기금 전출을 늘려 중장기적인 관점에서의 재정운용노력이 경주되어야 할 것임

35

3. 결산지표

<추경편성비율>

(단위 : 억 원)

구분	2019년	2018년	2017년	2016년	2015년	2014년
최종예산액 (a)	67,256	60,084	57,201	67,159	61,025	51,050
당초예산액 (b)	62,694	56,365	51,725	56,280	48,710	47,926
추경증액 (c=a-b)	4,562	3,719	5,476	10,879	12,315	3,124
추경편성비율 (c/b)	7.28%	6.60%	10.59%	19.33%	25.28%	6.52%

※일반회계+특별회계 기준이며, 2019년은 1회 추경금액임

- 순세제잉여금 등이 재원으로 본예산 대비 추경에 편성되는 비율이 2014년부터 2019년까지 매년 증가하고 있으며, 특히 2015년에는 25.28% 추경증액이 큼

36

VIII. 충남도 재정과 지방교부세

1. 충남도 재정과 지방교부세의 중요성
2. 충남도 기준재정수요액 산정
3. 충남도 기준재정수입액 산정
4. 보통교부세 감액, 보전액 산정
5. 지방교부세 업무의 유의사항
6. 충남도 지방교부세 확충과제



VIII. 충남도 재정과 지방교부세

보통교부세 감액현황

<충남도 지방교부세 감액현황>

(단위: 천 원)

연도	감액내역				비고 (인센티브)
	감액총액	감액금액	감액사유	위반사항	
2013	3,000	3,000	수입징수태만	정보자원시스템 통합유지보수 사업검사 부적정	
2015	920,000	260,000	법령위반과다지출	선장~열차 도로공사 설계변경업무 부당 처리	185,000
		660,000	수입징수태만	외국인투자지역 임대 계약 체결 부적정	
2016	297,000	30,000	법령위반과다지출	도 출자 지분 존치결정에 따른 예산낭비	
		64,000	법령위반과다지출	노사민정 한마당행사 보조금 정산 등 부적정	
		80,000	법령위반과다지출	JC 전국회원대회 보조금 정산검사 등 부적정	
		4,000	법령위반과다지출	연구기반조성사업 사업내용 변경 부적정	
		96,000	수입징수태만	의료급여기관 업무정지처분에 같은한 과징금 부과·징수 부적정	
		23,000	예산편성기준위반	한중 환경행정교류 및 환경공무원 연찬회 보조금 지급 부적정	
2017	50,000	50,000	법령위반 과다지출	근로자복지회관 민간위탁계약 등 부적정	250,000
2018	939,000	939,000	법령위반과다지출	구레터널 보강공사 설계 및 관리 부적정	
2019	8,000	8,000	법령위반과다지출	지역농업연구기관사업 실험장비 구입 변경 부적정	

38

VIII. 충남도 재정과 지방교부세

보통교부세 유의사항

- 보통교부세 산정에 사용되는 데이터는 지속적이고 철저한 관리가 요구되는데, 지방교부세 확충을 위한 부서의 책임자는 지정되어 있는가?
- 지방교부세 산정일은 매년 1월1일 기준으로 하며, 이로 인해 보통교부세 산정에 반영되는 자료는 배분시기와 적용시기 간의 시차가 발생
- 인센티브, 페널티가 적용되는 데이터는 지방재정관리제도와 중앙정부 정책과 연계되어 배분되기 때문에 단년도 뿐만 아니라 다년도에 걸쳐 관리
- 중앙정부는 교부세 산정에 필요한 자료를 부풀리거나 거짓으로 기재하여 부당하게 교부세를 교부받거나 받으려 하는 경우에는 그 지자체가 정당하게 받을 수 있는 금액을 초과하는 부분을 반환하도록 명하거나 부당하게 받으려 하는 금액을 감액(減額)할 수 있음을 상기
- 특별교부세의 교부대상별 산정항목과 교부기준을 철저히 검토하여 특별교부세의 교부를 신청하도록 노력

39

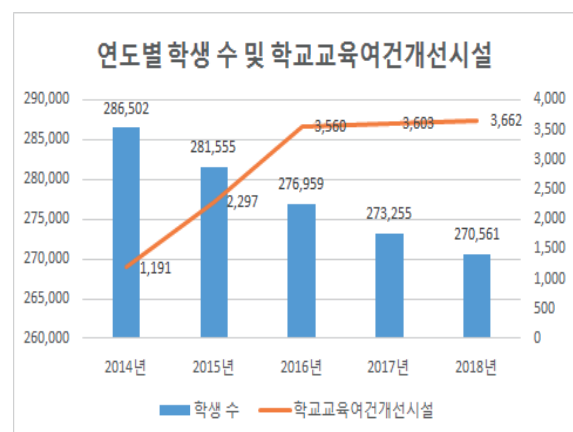
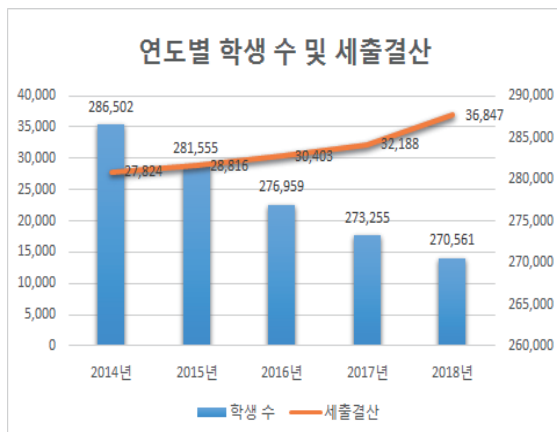
IX. 충남도교육청 결산분석

1. 기본현황
2. 재정규모 및 추이
3. 재무제표
4. 결산지표
5. 재정운용상황
6. 기타



IX. 충남도교육청 결산분석

충남도교육청_이슈



- 연도별 학생 수 감소, 그러나 세출결산액은 지속적 증가, 학교교육여건개선시설 지출은 증가
- 국세에 연동해 교육청 예산은 늘어남
- 학교 놀이터, 도서관 등 시설 투자 증가, 4차산업 혁명 대비 스마트러닝 등 혁신 위한 예산확대는 제한적임

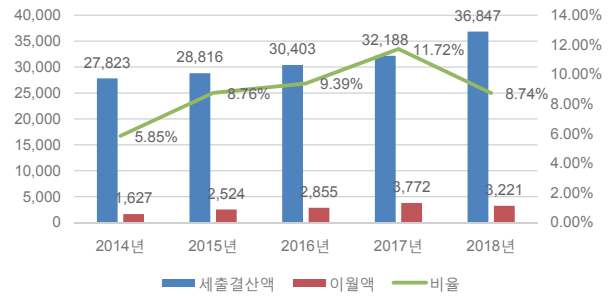
IX. 충남도교육청 결산분석

충남도교육청_이슈

<충남도교육청 세출결산>

	2017년		2018년	
	금액	비중	금액	비중
합 계	32,188	100%	36,847	100%
유아및초중등 교육	30,472	94.67%	32,001	86.85%
1. 인적자원 운용	15,759	48.96%	16,715	45.36%
2. 교수-학습활동 지원	2,114	6.57%	2,227	6.04%
3. 교육복지 지원	2,460	7.64%	2,453	6.66%
4. 보건/급식/체육활동	246	0.76%	254	0.69%
5. 학교재정지원관리	6,290	19.54%	6,690	18.16%
6. 학교교육여건개선시설	3,603	11.20%	3,662	9.94%
평생·직업교육	57	0.18%	61	0.16%
7. 평생교육	56	0.17%	59	0.16%
8. 직업교육	2	0.01%	2	0.00%
교육일반	1,658	5.15%	4,786	12.99%
9. 교육행정일반	519	1.61%	691	1.87%
10. 기관운영관리	275	0.85%	477	1.29%
11. 지방채상환 및 리스료	855	2.66%	3,558	9.66%
12. 예비비 및 기타	9	0.03%	61	0.16%

세출결산액과 이월액



- 세출결산 대비 이월액 비중은 2014년 5.85%, 2015년 8.76%, 2016년 9.39%, 2017년 11.72%, 2018년 8.74%임
- 이는 불용액 수준이 각 세출결산 비중과 비교했을때 상당히 큰 금액임.

42

X. 재정운영 방향과 시사점

1. 분석결과의 요약
2. 재정운영 방향
3. 결산분석 관련 조례의 제정



X. 재정운영 방향과 시사점

2. 재정운영방향_ 가. 재원확충노력의 경주

- 최근 국내경제의 어려움(내수경제) 특히 건설경기, 관광시장, 부동산시장위축 등으로 취득세 등 일부 지방세 징수금액의 감소, 체납액의 증가에 따른 지방재정(세수)세입의 어려움이 있어 현실성있는 재정 확충 노력이 필요
- 국내외적인 경제침체가 예상되는 상황에서 자체 재원의 확충을 위해서는 세무담당자의 전문성과 업무에 대한 몰입이 요구됨
- 지방채의 긍정적 역할 강조
 - 미국에서는 지방채(Municipal Bond)를 지방자치단체의 인프라 건설을 위해 과세권을 담보로 한 일반보증지방채(Government Obligation municipal Bond: GOB 혹은 GB)와 프로젝트의 수익원천을 담보로 발행하는 수익형 지방채(Revenue municipal Bond, RB) 두 종류를 운영하고 있음
 - RB는 공항건설 프로젝트, 원자력 발전소, 유료도로 건설 등의 프로젝트에 민간을 상대로 발행함
- 미국처럼 수익형 지방채(Revenue municipal bond) 발행 권한을 부여 받는 제도 개선을 요구할 필요가 있음
 - 문재인 정부에서 제시하고 있는 지자체의 재정자주권과 연계됨
 - 수익성 있고 확실한 수익성이 예상되는 대형 프로젝트에 지자체 책임 하에 대형 자본을 형성할 수 있는 길임

44

X. 재정운영 방향과 시사점

2. 재정운영방향_ 나. 재정운영의 규율 강화

- 순세계잉여금의 재정안정화기금(2018년 12월 조례 제정) 적립규모 증가를 통해 단년도가 아닌 중장기적인 관점의 재정운영 방식의 지향 등이 필요함. 이는 경제호황기의 흑자를 경제불황기에 사용할 수 있도록 제도화하는 것으로 재정운영과정에서의 규율성 강화가 우선되어야 함. 저성장시대의 긴축기조를 정립시키기 위한 제도적 장치와 예산부서의 역할이 무엇인가에 대한 정체성 확립이 시급함
- 재정운영의 규율 강화에는 성과가 낮은 사업의 축소, 중복·유사사업의 정비가 필요함: 재정사업평가의 전문성 제고와 사업부서의 업무를 모니터링할 수 있는 예산부서의 역할이 강화되어야 할 것임
- 일상적인 업무가 아닌 지식기반 재정관리 체제를 구축하기 위해 예산부서의 장기근속, 전문관 제도의 확대 등 전문적 재정관리가 요구됨

45

X. 재정운영 방향과 시사점

3. 도의원들의 재정관련 이해의 제고

- 도의원들이 충남도 재정, 예·결산심의시 어려움을 겪는 이유는 재정관련 용어의 어려움에 기인, 예·결산관련 주요 용어에 대한 교육이 필요.
- ✓ 특히 기금관련 용어가 복잡함. 실제 사업이 아닌 자금간의 흐름은 재무회계 기준에 의해 수익과 비용에서 제외하거나 별도로 표시하는 것을 고려할 필요가 있음. 이는 현금주의 기준에 의해 실제 수익이나 비용이 아닌 단지 자금의 흐름을 기금의 수입과 지출로 계산하는 현행 방식을 변경하는 것임.
- 이는 대통령령의 개정이 필요한 사항이나, 충남도에서 잠정적으로 재무회계기준인 지방자치단체 회계기준에 관한 규칙(2017. 7. 26, 행정안전부령 제1호)을 사용할 수 있을 것임. 이러한 기준에 의해 실제 소요되는 사업수요를 정확히 산정하여야만 충남도의원들이 좀 더 기금에 대한 심의를 충실하게 할 수 있으며, 개별 기금에 대한 출연금 규모를 정확히 파악할 수 있을 것임.

- 기금의 자원 관련 용어를 수입과 지출 측면에서 기술하면 아래와 같음

<기금의 자원 관련 용어>

수입 (예산회계, 현금주의)	수익 (재무회계, 발생주의)	지출 (예산회계, 현금주의)	비용 (재무회계, 발생주의)
예수금(받는 입장) : 타 기금, 특별회계에서 발린 금액	현금 ↑ -부채 ↓	예수금 현금 상환 : 발린 금액(예수금)을 갚 는 것	현금 ↑ -채권 ↓
예탁금 원금 회수 : 빌려준 금액(예탁금)을 돌려 받는 것	현금 ↑ -부채 ↓	예탁금(주는 입장) : 타 기금, 특별회계에 빌려준 금액	자산 ↑ -현금 ↓
용자금 회수(이자 포함) : 융통해준 자금을 돌려 받는 것	현금 ↑ -부채 ↓	용자금(주는 입장) : 기금 등에서 일정 이자율 로 개인에게 융통해주는 자금	자산 ↑ -현금 ↓
예치금 회수 : 은행에 맡긴 금액을 찾 는 것	현금 ↑ -예금 ↓	예치금(주는 입장) : 은행에 맡긴 금액	자산 ↑ -현금 ↓

46

X. 재정운영 방향과 시사점

4. 재정항목별 체크리스트/재정지표

- 도보조사업의 사업별 규모와 시군 매칭비율
- 이월액의 예산현액 비율이 아닌 해당연도 최종예산 및 이월액 대비 비율
 - 이월액을 계속비 이월, 명시이월, 사고이월로 구분하여 계속비 이월은 제외하는 방안을 강구
- 추경사업에 대한 결산 별도 분석
 - 추경사업에 대한 결산분석,
 - 추경에서 예비비로 편성하는 사업 및 집행을
 - 추경편성후 바로 명시이월하는 비율 및 사업리스트
 - 순세계잉여금을 본예산으로 편성하는 비율

- 예·결산분류체계의 개선
 - 본예산, 최종예산, 결산의 일관성 유지
 - 본예산, 최종예산, 결산의 비율
- ✓ 세입예산, 세출예산

<예·결산 분류 체계>

	본예산	최종예산	결산
총계	총계	총계	총계
기능별 분류	일반회계+특별회계	일반회계	일반회계
성질별 분류 (통계목별)	일반회계+특별회계	일반회계	일반회계

- 상임위원회별 활용데이터의 제공
 - 행정자치위원회, 문화복지위원회, 농업경제환경위원회, 안전건설해양소방위원회, 교육위원회

47

X. 재정운영 방향과 시사점

5. 제주특별자치도 재정관리 조례

- 조례 제1531호, 2016. 1. 11., 제정
- 조례 제1598호, 2016. 4. 6., 일부개정
- 조례 제2202호, 2019. 3. 14., 일부개정

제1조(목적) 이 조례는 지방자치법 제122조와 「지방재정법」 제3조 및 제5조에 따라 제주특별자치도의 재정운영의 건전성과 효율성, 투명성을 강화하고 재정성과를 높이기 위하여 재정관리에 필요한 사항을 정함으로써 궁극적으로 도민의 복리 증진에 기여하는 데 목적이 있다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “재정관리 보고서”란 제4조에 따른 재정관리 지표에 따라 작성하고 분석한 보고서를 말한다.
2. “결산의 확정”이란 연도 출납 폐쇄 후 출납사무가 완결된 시점을 말한다.

제3조(도지사 책무) ① 제주특별자치도지사(이하 “도지사”라 한다)는 합리적 재정관리를 위하여 관련부서의 협력이 원활히 이뤄질 수 있도록 하여야 한다.

② 도지사는 재정관리 보고서 결과가 각 부서에 환류될 수 있도록 계획을 수립·시행하여야 한다. <신설 2019.3.14.>

제4조(재정관리 지표) 재정관리 지표는 대내외 경제 및 재정여건, 세입, 세출, 채무, 재정운영 상황을 포함하여야 하며, 재정관리 지표는 다음 각 호와 같다.

1. 세입관리지표 : 별표 1
2. 세출관리지표 : 별표 2
3. 채무관리지표 : 별표 3
4. 재정운영지표 : 별표 4
5. 「지방재정법」 제5조제2항에 따른 재정사업 평가지표 : 별표 5
6. 「제주특별자치도 주민참여예산제 운영 조례」 제13조 제2항에 따른 주민참여예산제 평가지표

48

X. 재정운영 방향과 시사점

5. 제주특별자치도 재정관리 조례

제5조(대상회계) 제4조에 따른 재정관리 지표 대상 회계는 제주특별자치도 세입세출 예산 일반회계 및 특별회계, 기금으로 한다. 필요한 경우, 「지방공기업법」 제49조에 따른 지방공사의 회계, 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」 제5조에 따른 출자·출연기관 회계도 포함할 수 있다.

제6조(작성시기 및 의회보고) ① 재정관리 보고서는 직전 회계연도 결산의 확정 후 작성하되 7월까지 완료하여야 한다.

② 제1항에 따른 재정관리 보고서는 재정운영의 건전성과 효율성, 효과성을 높이기 위한 방안을 마련하여 당해 연도 추가경정 예산, 다음 회계연도 예산편성 및 중기지방재정계획에 반영할 수 있도록 작성되어야 한다.

③ 제1항에 따라 재정관리 보고서 작성이 완료된 경우에는 지체 없이 제주특별자치도의회에 제출하고 9월 임시회기 내에 소관 상임위원회에 보고하여야 한다.

제7조(주관부서) 재정관리 보고서는 예산담당 부서와 세정담당부서, 결산담당부서가 공동으로 작성하되 예산담당부서가 주관하여 작성한다.

제8조(사무의 위탁) 도지사는 제4조와 제6조제1항에 따른 재정관리 보고서 작성에 대한 사무를 제주특별자치도 사무의 민간 위탁 조례에 따라 전문기관에게 위탁할 수 있다.

제9조(재정관리 보고서 심의) 제6조에 따른 재정관리 보고서는 제주특별자치도 지방재정계획심의위원회 및 제주특별자치도 지방재정공시심의위원회 구성과 운영 등에 관한 조례에 따른 제주특별자치도 지방재정계획심의위원회에서 심의한다.

49

5. 제주특별자치도 재정관리 조례

제10조(재정관리 보고서 공시) 도지사는 제9조에 따라 심의를 마친 재정관리 보고서는 1개월 이내에 제주특별자치도 홈페이지에 공시하여야 한다.

제11조(수당 등) 위원회 회의참석과 재정관리 보고서 작성에 참여한 위원에 대해서는 제주특별자치도 각종 위원회 실비 변상 조례에 따라 예산의 범위에서 수당과 여비를 지급할 수 있다.

제12조(시행규칙) 이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

부칙 이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

부칙 <제1598호, 2016.4.6.> (제주특별자치도 지방재정계획심의위원회 및 제주특별자치도 지방재정공시심의위원회 구성과 운영 등에 관한 조례)

제1조(시행일)

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

제2조 및 제3조 생략

부칙 <제2202호, 2019.3.14.>

제1조(시행일)

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

제2조(적용례)

이 조례의 “별표6”에 따른 주민참여예산제지표 분석 회계연도는 2017년부터 적용한다.



지역복지정책과 사회적 농업 접목 방안

김 기 홍

(충남연구원)

지역복지정책과 사회적 농업 접목 방안

2019.11.26.(화)



충청남도의회
CHUNGCHONGNAM-DO COUNCIL

| CONTENTS |

I | 연구 개요

II | 사회적 농업의 이해

III | 추진 경과

IV | 연구 성과

V | 향후 과제

I

연구 개요

01 연구의 배경

I. 연구 개요

충청남도의회 2019년 입법정책 연구용역 기본계획(2019.02)

- 도의회 당면현안 중심의 연구용역 수행으로 정책연계 활용을 극대화하고, 지방의회 발전 등 도의회 특수성을 반영한 연구과제 발굴 목적

문화복지위원회(김연 위원장): 지역복지정책과 사회적 농업 접목 방안에 대한 연구용역

- 문재인 정부의 '포용적·적극적인 복지국가' 국정목표에 따라 사회 구성원의 유대 강화를 통한 국민통합 및 지역 사회 구성원 개인의 삶의 질 요구 증대
- 지역의 사회적 약자를 대상으로 한 지역복지정책이 지역사회와 밀접히 결합한 형태로 지역의 수요에 맞추어 진행될 필요가 있음
- 사회적 약자를 대상으로 농업을 통한 돌봄, 교육, 일자리 창출 등 사회적 농업이 지역복지정책과 접목할 수 있는 방안을 도출하여 충남의 입법정책으로 활용하고자 함

연구의 목적

- **충남의 지역복지정책과 사회적 농업 접목 방안 도출**
충남의 지역사회의 다양한 구성원이 참여하여 농업과 복지가 결합한 형태로 이루어지고 있는 사회적 농업과 지역복지정책이 접목할 수 있는 방안을 도출하고자 함
- **충남의 사회적 농업 지원 기반 마련**
충남에서 사회적 농업 육성이 자생적으로 발전할 수 있는 기틀을 마련하고 충남의 입법정책으로 활용하고자 함

연구의 내용

- **충남 사회적 농업 실태 분석** : 기반 조성
- **충남 복지 대상 분석** : 수요 분석
- **지역복지정책과 사회적 농업 접목 방안 제안**

연구의 범위

- **시간적 범위** : 기준년도 2019년, 목표년도: 2020년
- **공간적 범위** : 충남 전체
- **내용적 범위** : 2020년 사회적 농업 지원 관련 예산 수립을 위한 정책 발굴
- **연구기간** : 2019.05.08 ~ 2019.11.03 (180일)
- **연구금액** : 14,400,000원 (부가가치세 제외)

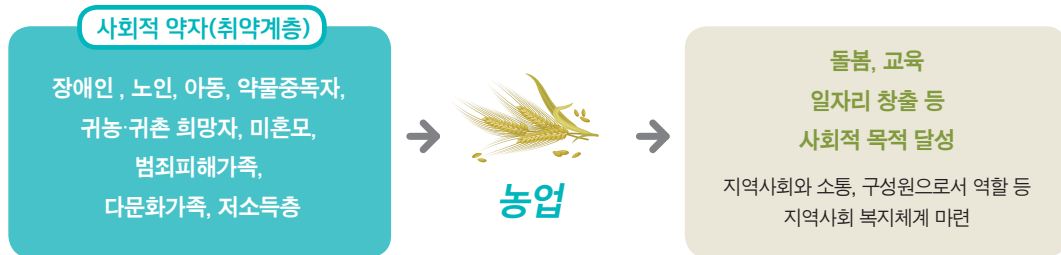
II

사회적 농업의 이해

01 사회적 농업의 정의 및 목적

사회적 농업의 정의

- “사회적농업”이란 농업 활동을 통하여 취약계층에게 돌봄, 교육, 고용 등을 제공하는 활동 및 실천을 말한다.
- “취약계층”이란 「사회적기업 육성법」 제2조 제2호에 따른 취약계층(장애인, 고령자, 약물중독자, 미혼모, 범죄피해 가족, 다문화 가족, 북한 이탈 주민, 저소득층 등)을 말하며, 그 밖에 아동, 청소년, 여성, 귀농·귀촌 희망자 등 지역 사회에서 고립되거나 배제될 수 있는 모든 사람을 말한다.
- 사회적농업은 지역의 사회적 취약계층에 대한 돌봄, 교육, 고용 및 공동체 활성화 등 농업의 다원적 가치를 통하여 사회 통합을 실현하는 것을 목적으로 한다.



지역복지정책과 사회적 농업 접목 방안 · 7

02 사회적 농업의 유형

유형 1: 돌봄

- 돌봄 서비스 대상자 등 주간보호센터(Day-Care Center), 병원, 요양 시설 등의 보건복지 기관에서 농업 활동을 재활 치료 프로그램으로 활용
- 네덜란드와 벨기에 플란더스(Flanders) 지방의 돌봄 농장, 아일랜드의 재활 치료 농장(therapeutic farms), 이탈리아의 사회적 협동조합 등

유형 2: 고용

- 지적·신체적 장애인, 장기 실업자, 이주민 등 대상으로 농업 활동임금 지급, 일부 국가 보조, 세제 혜택 등
- 프랑스의 사회 통합 농원(social inclusion gardens), 이탈리아의 사회적 협동조합

유형 3: 교육

- 아동, 청소년 대상으로, 농장 일상, 건강한 먹거리, 자연 등을 주제로 한 교육 프로그램과 학습 장애 아동과 학교 생활 부적응자 참여 프로그램 등
- 프랑스의 교육 농장(ferme pédagogique), 독일의 학교농장(school farms)이 활성화. 벨기에, 네덜란드, 이탈리아, 아일랜드 사례

지역복지정책과 사회적 농업 접목 방안 · 8

03 사회적 농업 국비 사업 현황

- 2018년도부터 농림축산식품부에서 사회적 농업 활성화 지원 사업(개소당 60백만 원 지원, 5년간) 시작
- 2022년도까지 70개소로 확대 예정이며 힐링과 체험 부문을 포함하는 등 외연적 확대 목표 계획
- 거점농장 및 돌봄공동체 사업 등 농촌지역 복지 정책 확산 예정

< 2018년 사업 >

선정 연도	농장명	활동내용	지역
'18	농촌공동체연구소	지역학생의 농촌정착	충북 제천
	성원농장	장애인 자립	충북 보은
	행복농장	장애인 자립 및 고용	충남 홍성
	완주사회적경제 네트워크	고령농 소득증진, 장애아동 재활, 청년농 육성	전북 완주
	무주팜앤씨티	장애아동의 자립	전북 무주
	선거웰빙푸드	가정폭력·성폭력 등 피해자 심리적 안정 및 경제적 자립	전북 임실
	여민동락	노인 일자리와 귀농인 정착	전남 영광
	야호해남	결혼이민여성의 농촌정착	전남 해남
	청송 해뜨는 농장	청년유입	경북 청송

< 2019년 사업 >

선정 연도	농장명	활동내용	지역
'19	황성언니네텃밭 영농조합법인	청소년 농촌 체험교육	강원 횡성
	자연과 함께하는 농장	정신 장애인 자립	경기 화성
	농업회사법인(주)닥나무와종이	청소년 체험 활동	충북 청주
	화답 영농조합법인	지적장애 학생 직업훈련	전남 나주
	향꾸네협동조합	청년 정착 지원	전남 곡성
	영농조합법인 수송대발효마을	장애인 건강·심리 지원	경남 거창
	식초마을영농조합법인	지적장애학생 직업훈련	세종
	농업회사법인(주)콩세알	고령자 저소득층 일자리 제공	인천 강화
	금곡영농조합법인	정신 장애인 자립	울산 울주

지역복지정책과 사회적 농업 접목 방안 · 9

III

추진 경과

01 연구의 추진 일정

경과 내용	일시	장소
보고회		
착수보고회	2019.05.17. 14:00~16:00	충청남도의회
중간보고회	2019.09.06. 14:00~16:00	충청남도의회
현장조사 및 전문가 면담		
전남 영광 어민동락공동체 현장조사	2019.04.11. 14:00~18:00	전남 영광 어민동락공동체
예산군 황새연합회 현장조사	2019.06.13. 14:00~16:00	충남 예산군 광시면
울산 금곡영농조합법인 현장조사	2019.07.05. 14:00~18:00	울산 금곡영농조합법인
충남 홍성 행복농장, 젊은협업농장 현장조사	2019.07.11. 11:00~18:00	홍성 젊은협업농장
사회적 농업 활성화 현장컨설팅	2019.07.26. 10:00~15:00	홍성 오누이다목적화관
한국농촌경제연구원 김정섭 박사 면담	2019.07.26. 15:00~18:00	홍성 오누이다목적화관
충남 마을만들기지원센터 구자인 센터장 면담	2019.07.29. 10:30~12:00	충남연구원
한국농촌경제연구원 김정섭 박사 면담	2019.08.14. 17:00~19:00	서울 aT센터
충남 논산 팥밭농장 현장조사	2019.08.30. 15:30~18:00	충남 논산시 광석면
충남 서천 아리랜드 현장조사	2019.08.31. 15:00~18:00	충남 서천군 마서면 아리랜드
(사)충남장애인단체총연합회 현장조사	2019.09.01. 15:00~19:00	충남 천안시 충남장애인단체총연합회
사회적 농업 지표 설정 관련 자문회의	2019.09.10. 14:00~16:00	농정연구센터
충남 청양 청양푸드 현장조사	2019.09.24. 14:00~16:00	충남 청양군 대치면
충남 마을만들기지원센터 정석호 박사 면담	2019.10.01. 16:00~18:00	충남연구원
업무협의		
김연 위원장	2019.05.10. 15:00~17:00	충남도의회 사무실
김연 위원장	2019.08.08. 15:00~17:00	천안시청 근처
충남도청 관계실과 협의(농림축산국 농업정책과 농촌복지여성팀, 저출산보전복지실 장애인복지과, 장애인자립팀, 노인복지과 노인일자리팀)	2019.08.09. 14:00~18:00	충남도청
충남도 농정과	2019.08.19. 14:00~17:00	충남도청
양금봉 의원	2019.08.27. 10:00~18:00	충남도의회 사무실
충남도 농정과	2019.08.28. 16:00~18:00	충남도청
김명숙 의원	2019.09.02. 10:00~18:00	충남도의회 사무실
충남도청 관계실과 협의(2국 1실 1관 8개팀: 농림축산국 농업정책과 농촌복지여성팀, 저출산보전복지실 장애인복지과 장애인자립팀, 노인복지과 노인일자리팀, 출산보육정책과 아동복지팀, 보육지원팀, 자치행정국 자치행정과 자치분권팀, 여성가족정책관 가족다문화팀, 청소년팀)	2019.10.22. 14:00~16:00	충남문예회관

지역복지정책과 사회적 농업 접목 방안 · 11

02 추진 경과 1: 사전 현장 세미나·사회적 농업 현장 세미나 개최로 공감대 형성

현장세미나: 마을복지 실천과 지역복지정책의 연계 가능성



사진출처: 충남일보



- **일시** : 2019년 4월 15일 월요일 14:00~18:00
- **장소** : 흥동밝맑도서관 1층 아고라방
- **인터뷰 대상** : 충남도의회 데이터 기반의 충남 복지·보건 정책연구모임, 마을학회 일소공도, 충남연구원 농촌현장연구회
- **주요내용**
 - 현장탐방: 홍성우리마을의료생협(홍동면), 협동조합 행복농장(장곡면), 꿈이 자라는 들(홍동면)
 - 발표 : 농촌의 내일과 홍성우리마을의료생협 - 홍성우리마을의료생협 사무국장 최문철
농업과 돌봄의 만남, 협동조합 행복농장의 경험 - 협동조합 행복농장 실무이사 최정선
데이터 기반 복지 취약지역 모니터링 사례 - 충남연구원 최돈정
충남 사회적 농업의 가능성 - 충남연구원 김기홍
 - 의의 : 지역 주민을 포함하여 60여명이 참석하여 지역 차원의 복지문제의 접근 및 사회적 농업 실천 공감대 형성

지역복지정책과 사회적 농업 접목 방안 · 12

03 추진 경과 2: 사회적 농업 실태조사_전국 단위 선진 사례지 3개소

1. 행복농장 (충남 홍성, 2018년도 국비 선정)

- 대상 : 만성정신질환자, 장애인
- 작목 및 판매 : 허브 중심으로 재배, 로컬푸드 및 농가직판매장을 통해 판매
- 프로그램 : 자연구시(1박2일 코스), 심화과정, 인턴십과정
- 특징 : - 지역 장곡초 학생을 대상으로 한 꼬마농부 프로그램 주 2회씩 14회 진행
- 커뮤니티 케어로 확산하여 지역 취약계층 5명 대상 1년 22회 요리활동 진행
- 지역복지와 사회적 농업을 위한 단계별 시스템 구축



2. 금곡영농조합법인(울산, 2019년도 국비 선정)

- 대상 : 만성정신질환자
- 작목 및 판매 : 허브 중심으로 재배, 로컬푸드 및 농가직판매장을 통해 판매
- 프로그램 : 마을밥상, 치매방지 프로그램, 교육프로그램
- 특징 : - 녹색농촌체험마을과 도시재생마을사업 참여로 사회적 농업 시작
- 주간보호센터 3개소 만성정신질환자 15명 대상으로 운영
- 지역의 농장 및 지역사회(장애인 주거시설 등)와 연계하여 운영 확대 및 지역민을 대상으로 팜투어 활동 진행



3. 여민동락공동체(전남 영광군, 2018년도 국비 선정)

- 대상 : 고령자
- 작목 및 판매 : 모싯잎송편에서 야생화 재배, 직거래
- 프로그램 : 저소득 어르신 일자리 발굴
- 특징 : - 노인층을 대상으로 한 농촌복지공동체 활동 지향
- 다양한 노인층에 맞춘 프로그램 실시(품앗이 학교, 장암산 마을학교 등 운영)
- 이동식 점빵 운영 등 지역복지사업과 연계하여 실시



지역복지정책과 사회적 농업 접목 방안 · 13

04 추진 경과 3: 사회적 농업 실태조사_충남 지역 사회적 농업 발굴을 위한 현장조사 5개소

아리랜드

- 장소 : 충남 서천군 마서면
- 토양 살리기를 기반으로 생명농업(유기농업)을 지향하는 마을 공동체 구축
- 다양한 체험프로그램을 진행해왔으며 서천군 청년농부 멘토를 통한 청년농 발굴 양성 중



청양푸드

- 장소 : 충남 청양군 대치면
- 청양군 발달장애인 부모회 임원으로 활동하며 장애인 대상 문화복지사업 프로그램 사업에 참여. 농식품부 바른식생활 교육 강사 및 청양로컬푸드협동조합 회원으로 활동
- 10년간 구기자, 작두콩, 전대, 더덕산나물 등과 토종 작물을 재배하며 친환경농업 실천



(사)충남장애인단체총연합회

- 장소 : 충남 천안시 성환읍
- 천안지역 발달장애인, 장애인아동 및 청소년을 위한 주간보호센터, 장애인 인식교육, 청소년 자립 지원센터, 성인 작업장 등 다양한 활동 진행
- 3년 전부터 장애인 성인 대상 주간활동 사업을 통해 독립과 취업의 계기 마련

예산황새연합회

- 장소 : 충남 예산군 광시면
- 황새복원사업지로 선정되면서 황새 서식지 조성을 위해 10여 년간 친환경농업 실천
- 서울시학교밖청소년지원센터와 연계하여 대안학교 청소년을 대상으로 친환경 농사체험교육 및 자연생태교육, 논 생물다양성 교육 등 실시 예정



(주)영농조합법인 팜팜

- 장소 : 충남 논산시 광석면
- 청년층을 중심으로 종업원 8명, 외국인노동자 20여명 규모
- 스마트팜을 통한 청년거점기반 조성 및 휠체어 장애인 대상 사회적 농업 구상 중



지역복지정책과 사회적 농업 접목 방안 · 14

05 추진 경과 4: 사회적 농업 취약계층 현황 조사_취약계층 대상자 자료 수집 및 시사점

• 충남도 사회적 농업 활성화를 위한 관계실과(2국 2실 1관 10개팀) 논의 및 자료 협조 요청

• 취약계층 발굴을 통해 지역 단위 사회적 농업의 유형 및 지역의 역점 사업 방향을 결정하는 근거로 활용

• 타 정보와 연계하여 충남도 사회적 농업 시범사업 및 향후 커뮤니티 케어 등 지역복지정책 관련 거점 기능의 공간적 배치 및 역할 등을 위한 수요 응답형 복지정책의 기초작업이 될 것임

충남 국적별 결혼이민자 및 귀화자 현황(2017년)

단위: 명 %

계	천안	공주	보령	아산	서산	논산	계룡	당진	금산	부여	서천	청양	홍성	예산	태안
15,636	4,346	816	652	2,903	1,135	927	101	1,411	519	525	384	274	664	634	345

자료: 충남도청 여성가족정책관 가족다문화팀

지역복지정책과 사회적 농업 접목 방안 · 15

05 추진 경과 4: 사회적 농업 취약계층 현황 조사

충남 청년인구 현황(2019년)

단위: 명 %

구분	계		남		여	
	인구수 (18-34세)	도 전체 인구 대비 (도 청년 인구 대비)	인구수	성별	인구수	성별
합계	418,868	19.7%[100%]	227,275	54.3%	191,593	45.7%
천안시	160,562	7.6%[38.3%]	84,179	52.4%	76,383	47.6%
공주시	19,110	0.9%[4.6%]	10,455	54.7%	8,655	45.3%
보령시	16,320	0.8%[3.9%]	9,205	56.4%	7,115	43.6%
아산시	64,818	3.1%[15.5%]	34,960	53.9%	29,858	46.1%
서산시	33,532	1.6%[8.0%]	19,098	57.0%	14,434	43.0%
논산시	19,773	0.9%[4.7%]	10,820	54.7%	8,953	45.3%
계룡시	8,263	0.4%[2.0%]	4,424	53.5%	3,839	46.5%
당진시	30,854	1.5%[7.4%]	17,566	56.9%	13,288	43.1%
금산군	7,064	0.3%[1.7%]	3,925	55.6%	3,139	44.4%
부여군	9,373	0.4%[2.2%]	5,240	55.9%	4,133	44.1%
서천군	6,779	0.3%[1.6%]	3,866	57.0%	2,913	43.0%
청양군	4,574	0.2%[1.1%]	2,574	56.3%	2,000	43.7%
홍성군	17,133	0.8%[4.1%]	9,244	54.0%	7,889	46.0%
예산군	11,734	0.6%[2.8%]	6,555	55.9%	5,179	44.1%
태안군	8,979	0.4%[2.1%]	5,164	57.5%	3,815	42.5%
충청남도 (전체인구)	2,125,349		1,082,259		1,043,090	

자료: KOSIS 주민등록인구현황(2019.7)

충남 시군별 독거노인 현황(2019년)

단위: 명 %

시군명	전체인구	65세 이상		독거노인	
		인구	비율	인구	비율
충청남도	2,124,855	383,326	18.0	108,827	28.4
천안시	651,090	66,256	10.2	16,939	25.6
공주시	106,781	26,238	24.6	7,662	29.2
보령시	101,235	24,829	24.5	7,443	30.0
아산시	313,960	39,537	12.6	10,947	27.7
서산시	174,495	30,800	17.7	8,029	26.1
논산시	119,447	29,940	25.1	9,540	31.9
계룡시	43,325	4,673	10.8	1,038	22.2
당진시	167,260	29,751	17.8	8,332	28.0
금산군	52,528	15,482	29.5	4,889	31.6
부여군	67,130	21,936	32.7	6,900	31.5
서천군	53,010	18,322	34.6	5,581	30.5
청양군	31,387	10,688	34.1	3,332	31.2
홍성군	100,701	22,872	22.7	6,363	27.8
예산군	79,523	23,583	29.7	6,612	28.0
태안군	62,983	18,419	29.2	5,220	28.3

자료: 충남도청 저출산보전복지실 노인복지과 노인일자리팀

지역복지정책과 사회적 농업 접목 방안 · 16

05 추진 경과 4: 사회적 농업 취약계층 현황 조사

충남 장애인 현황(2018년)

단위: 명 %

구분	계	지체	시각	청각	언어	지적	뇌병변	자폐성	정신	신장	심장	호흡기	간	안면	장루	뇌전증
	순위	1	3	2	8	4	5	9	6	7	14	11	12	15	10	18
충청남도	131,910	63,977	12,052	20,217	1,011	11,661	10,993	898	5,325	3,350	210	577	467	123	772	277
천안시	26,107	12,083	2,675	3,463	211	2,331	2,500	304	1,076	929	66	117	131	28	138	55
공주시	8,795	4,120	714	1,187	60	1,095	766	64	427	207	7	34	30	6	62	16
보령시	8,601	4,432	736	1,166	67	890	596	35	283	192	19	78	25	7	49	26
아산시	15,209	7,202	1,532	2,132	146	1,410	1,258	132	631	478	24	67	57	18	87	35
서산시	9,937	4,966	914	1,595	72	813	785	72	304	231	15	31	41	11	65	22
논산시	10,798	4,841	841	1,820	81	1,025	979	41	813	201	7	37	21	8	55	28
계룡시	1,567	741	144	223	19	119	166	24	50	52	3	3	4	2	15	2
당진시	10,239	5,380	1,006	1,505	93	782	794	70	229	218	8	45	36	9	54	10
금산군	4,796	2,382	376	817	38	411	389	24	146	114	7	15	15	7	44	11
부여군	7,112	3,567	545	1,185	42	614	555	34	317	137	7	26	20	3	43	17
서천군	5,716	2,952	497	857	42	498	471	15	190	107	10	16	12	3	35	11
청양군	3,224	1,569	268	648	28	255	237	11	86	59	1	20	10	1	19	12
홍성군	7,427	3,494	630	1,546	38	514	538	40	356	161	7	30	23	10	33	7
예산군	7,313	3,487	723	1,336	46	544	591	12	261	162	18	38	28	4	48	15
태안군	5,069	2,761	451	737	28	360	368	20	156	102	11	20	14	6	25	10

자료: 충남도청 저출산보전복지실 장애인복지과 장애인자립팀

지역복지정책과 사회적 농업 접목 방안 · 17

05 추진 경과 4: 사회적 농업 취약계층 현황 조사

충남 주민자치회 시범사업 대상지 현황

연번	시·군	읍·면·동	비고	연번	시·군	읍·면·동	비고
1	천안(5)	원성1동	(‘13년) 안행부	21	당진(14)	우강면	(‘19년) 행안부
2		성정1동	(‘18년) 충남도 / (‘19년) 행안부	22		신평면	(‘19년) 행안부
3		풍세면	(‘19년) 충남도	23		송산면	(‘19년) 행안부
4		성환읍	(‘19년) 충남도	24		당진1동	(‘19년) 행안부
5		백석동	(‘19년) 충남도	25		당진2동	(‘19년) 행안부
6	공주(1)	반포면	(‘13년) 충남도 / (‘19년) 행안부	26	금산(1)	당진3동	(‘19년) 행안부
7	아산(3)	탕정면	(‘13년) 안행부	27		추부면	(‘19년) 충남도 / (‘19년) 행안부
8		배방읍	(‘15년) 행자부	28	부여(3)	초촌면	(‘13년) 충남도
9		온양6동	(‘19년) 행안부	29		외산면	(‘18년) 충남도
10	서산(2)	대산읍	(‘18년) 충남도	30		홍산면	(‘19년) 충남도
11		부석면	(‘19년) 충남도 / (‘19년) 행안부	31	서천(4)	서 면	(‘13년) 충남도
12	논산(1)	벌곡면	(‘13년) 안행부	32		마산면	(‘18년) 충남도
13		합덕읍	(‘19년) 행안부	33		장항읍	(‘19년) 충남도
14		송악읍	(‘19년) 행안부	34		비인면	(‘19년) 충남도
15		고대면	(‘19년) 행안부	35	청양(1)	청양읍	(‘18년) 충남도
16		석문면	(‘19년) 행안부	36	홍성(1)	홍동면	(‘19년) 충남도
17		대호지면	(‘19년) 행안부	37	예산(3)	대흥면	(‘13년) 안행부
18		정미면	(‘19년) 행안부	38		예산읍	(‘18년) 충남도 / (‘19년) 행안부
19		면천면	(‘19년) 행안부	39		덕산면	(‘19년) 행안부
20		순성면	(‘19년) 행안부	40	태안(1)	원북면	(‘18년) 충남도

자료: 충남도청 자치행정국 자치행정과 자치분권팀 내부자료

지역복지정책과 사회적 농업 접목 방안 · 18

IV

연구 성과

01 연구 성과 1: 충남형 사회적 농업 선도모델 육성 시범사업 및 모니터링 연구

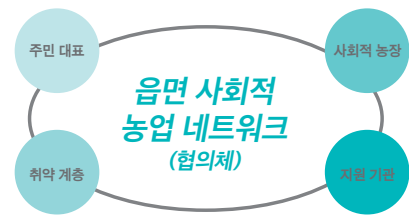
IV. 연구 성과

「충남형 사회적 농업 선도모델」 육성 시범사업(2020)

- **목 적** : 현재 중앙정부에서 진행 중인 '사회적 농업 활성화 사업'의 농장별 지원 방식에서 나아가 충남에서 사회적 농업을 읍면동 단위 지역복지와 결합하여 지역 밀착형의 현장 모델로 추진하여 정책의 성공 가능성 향상
- **사업비** : 320,000천원(도 50%, 시·군 50%) * 개소 당 80,000천원
- **사업량** : 4개소(농촌지역 2개소, 도농복합지역 2개소), 2년
- **주요내용**
 - 협의체(네트워크) 구성 : 읍면 주민자치회 등 주민 대표, 사회적 농장, 사회적 취약계층 관련 단체, 보조활동 지원기관 등 참여, 읍면단위 사회적 농업 네트워크(협의체) 구성
 - 지원내용: 읍면 사회적 농업 네트워크 구성, 교육, 프로그램 운영, 컨설팅 지원
 - 선정방법 : 읍면 단위 사회적 농업 네트워크 대상으로 공모사업 실시

충남형 사회적 농업 선도모델 육성 시범사업 모니터링 및 발전방안 연구(2020)

- **목 적** : 충남 사회적 농업 시범사업에 대해 전과정에 걸쳐 모니터링 하고 그 결과를 환류시켜 안정적 농촌지역 복지프로그램으로 정착시키고자 함
- **연구비** : 70,000천원



※ 네트워크 구성에 충남연구원·충남사회적경제지원센터 자원 및 지원

1) 읍면 사회적 농업 네트워크 구성

상세 내역	단가	단위(개입)	총액	비고
일반운영비	1,000	8	8,000	
네트워크 기본사업비	1,000	8	8,000	회의, 간담 등
사업비 합계			16,000	

3) 사회적 농업 프로그램 운영

상세 내역	단가	개소(회수)	총액	비고
대관료	100	4	3,200	
강사료	300	4	9,600	
보조인건비	200*2	4	12,800	안락단 등 참여수에 따라 조정 (5인 교육생 일회초당 1명 해당)
재료비	400	4	12,800	
차량비	100	4	3,200	취약계층 이동수단을 위한
사업비 합계			41,600	

2) 지역여건에 맞는 사회적농업 활동교육 실시

상세 내역	단가	회	개입	총액	비고
강사료	300	2	8	4,800	
현장사례 발표비	200	2	8	2,200	
자료인쇄비	200	1회	8	1,600	
재료비	10	30	8	2,400	
사업비 합계				12,000	

4) 사회적 농장 전문가 컨설팅 지원

상세 내역	단가	단위(회수)	총액	비고
컨설팅비	200	52	10,400	농장당 월 1.5회 컨설팅 진행
사업비 합계			10,400	

02 연구 성과 2: 충청남도 사회적 농업 육성 및 지원에 관한 조례안

제정 이유

농업의 순기능을 통해 사회적 취약계층을 대상으로 한 사회적 농업의 역할을 제고하고 충청남도 지역의 복지 문제에 대응하는 제도적 지원 기반을 마련하여 취약계층이 지역사회와 소통하는 기회를 제공하고 나아가 충청남도 지역 경제 및 공동체 활성화 기여하고자 함

조례 제정의 목적(안 제1조)

이 조례는 충청남도 사회적농업 육성 및 지원에 관한 사항을 마련함으로써 지역의 사회적 취약계층에 대한 돌봄, 교육, 고용 및 공동체 활성화 등 농업의 다원적 가치를 통하여 사회 통합을 실현하는 것을 목적으로 한다.

용어의 정의(안 제2조)

1. "사회적농업"이란 농업 활동을 통하여 취약계층에게 돌봄, 교육, 고용 등을 제공하는 활동 및 실천을 말한다.
2. "취약계층"이란 「사회적기업 육성법」 제2조제2호에 따른 취약계층을 말하며, 그 밖에 아동, 청소년, 여성, 귀농·귀촌 희망자 등 지역사회에서 고립되거나 배제될 수 있는 모든 사람을 말한다.

사회적농업 기본계획의 수립(안 제5조)

사회적농업을 육성하고 지원하기 위하여 사회적농업 기본계획을 5년마다 수립·시행함

사업 추진 및 지원(안 제7조)

사회적농업의 발전과 활성화를 위해 추진 네트워크 지원 및 교육, 프로그램 개발과 실천, 인력 양성 및 홍보 등 다양한 사업의 추진 및 지원을 규정함

충청남도 사회적농업 육성 및 지원에 관한
조례안

(김원 의원 대표발의)

의안번호 제 호

발의연월일: 2019. 10. .

발 의 자: 김 원, 이광희, 최 훈,
김현태, 김옥수, 김기영,
정필기, 이은진, 황영만,
김득용, 김복만, 김경선,
김기사의 의원

충청남도 조례 제 호

충청남도 사회적농업 육성 및 지원에 관한
조례안

제1조(목적) 이 조례는 충청남도 사회적농업 육성 및 지원에 관한 사항을 마련함으로써 지역의 사회적 취약계층에 대한 돌봄, 교육, 고용 및 공동체 활성화 등 농업의 다원적 가치를 통하여 사회 통합을 실현하는 것을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. "사회적농업"이란 농업 활동을 통하여 취약계층에게 돌봄, 교육, 고용 등을 제공하는 활동 및 실천을 말한다.
2. "취약계층"이란 「사회적기업 육성법」 제2조제2호에 따른 취약계층을 말하며, 그 밖에 아동, 청소년, 여성, 귀농·귀촌 희망자 등 지역사회에서 고립되거나 배제될 수 있는 모든 사람을 말한다.
3. "사회적농장"이란 사회적농업을 영리하는 농장을 말한다.

제3조(다른 법령 및 조례와의 관계) 사회적농업 육성 및 지원에 다른 법령이나 조례에 특별한 규정이 있는 것을 제외하고는 이 조례에 따른다.

제4조(도거사의 책무) 충청남도지사(이하 "도지사"라 한다)는 지역의 특성을 고려하여 사회적농업의 육성 및 발전을 위한 종합적인 시책을 마련하고 시행하도록 노력하여야 한다.

지역복지정책과 사회적 농업 접목 방안 · 21

03 연구 성과 3: 지역 단위 추진을 위한 관계실과 협의 체계 마련

목적: 충청남도 사회적 농업 활성화를 위한 관계실과 논의

· 일시: 2019. 10. 22 (화요일) 14:00~16:00

· 장소: 충남도청 문예회관 세미나실

· 참석자: 충청남도 사회적 농업 관계 실과 (2국 2실 1관 10개팀)

- 농림축산국 농업정책과 농촌복지여성팀, 저출산보건복지실 장애인복지과 장애인자리팀, 노인 복지과 노인일자리팀, 출산보육정책과 아동복지팀, 보육지원팀, 경제통상실 일자리노동청년과 청년일자리팀, 자치행정국 자치행정과 자치분권팀, 남북교류팀, 여성가족정책관 가족다문화팀, 청소년팀)

· 주요내용

- 주민자치회 운영이 잘 되는 지역을 우선적으로 추천하여 지역 단위 추진 체계 기반을 마련하도록 지원(자치분권팀)
- 아동분야는 치유사업(심리정서 사업) 중심의 교육적인 접근이 좋으며, 참여하는 아이들이 회차별 프로그램을 통해 변화하는 모습을 보일 수 있도록 전문적인 케어가 가능한 전문가 배치 및 구축 체계가 필요(아동복지팀)
- 지역의 유관기관(장애인관련시설 등)의 '도 협회장'이 각 지역별로 협조가 필요한 기관이나 그룹을 추천하여 지역 참여 유도(장애인자리팀)
- 청소년, 장애인, 노인 등 교통수단이 불편한 계층은 이동의 어려움이 있으니, 시군 100원 택시 등과 직접 계약을 통해 활용할 수 있는 방안을 모색 필요(노인일자리팀)
- 사회적농업은 효율성이 낮은 프로그램임. 그러나 사회적 농업을 효율성으로 보면 안 될 듯함(청소년팀)
- 어린이집이 참여하는 농장체험 형식으로 접근하되 장애인 아이들과 부모님을 함께 치유하는 기관과 연계 필요(보육지원팀)
- 다양한 사회적 농장의 유형 발굴을 통해 지역 특성 반영한 다양한 참여를 유도하도록 추진 예정(농촌복지여성팀) 등



지역복지정책과 사회적 농업 접목 방안 · 22

V

향후 과제

01 향후 과제

V. 향후 과제

사업 지속성

충남형 사회적 농업 선도모델 육성 본 사업 진행(2021~)

연구 확장성

충남 사회적 농업 모니터링 및 발전방안 연구 진행(2010)

통합 데이터 구축

취약계층 발굴을 위해 자료 수집에서 나아가 타 정보와 연계한 공간정보 기반 통합 데이터 구축

지역 거버넌스 강화

관계실과 협의 체계를 정례화하고 사회적 취약계층 관련 단체, 사회적 농업 실천 농장, 중간지원 조직이 함께하는 지역 단위 지원 체계 구축

**많은 관심과 성원에
깊이 감사합니다**

충남 농민기본소득(가칭) 보장방안

한 승 석

(충남연구원)

충남 농민기본소득 보장방안 연구용역

2019. 11. 26



충청남도의회
CHUNGCHONGNAM-DO COUNCIL



충남연구원
ChungNam Institute

Contents

- I. 연구 개요
- II. 농가소득의 감소 현황 및 원인 분석
- III. 농민기본소득 개념 및 쟁점 분석
- IV. 타 지자체 사례 및 유사 정책 사례 분석
- V. 농민기본소득 적정 금액 분석
- VI. 실행 및 추진체계 구축 방안

I. 연구 개요

1. 연구 배경 및 필요성
2. 연구 목적
3. 연구 범위 및 방법
4. 연구 추진체계 및 방법
5. 기대효과
6. 착수보고 의견 및 반영

3

I. 연구 개요

1. 연구 배경 및 필요성

- 농가소득 감소로 농촌공동체 소멸 위험
 - 농산물 시장 개방 등으로 가속화된 농가소득 및 농업소득 감소로 **농민의 생존권 위협**
 - 식량, 생태, 문화 등 농업·농촌의 공익적 가치를 실현하고 있는 **농촌공동체의 소멸 위험**
- 농가인구의 지속적인 하락
 - 전국: 2010년 3,062,956명→2018년 2,314,982명으로 **24.4% 감소**
 - 충남: 2010년 394,324명→2018년 276,426명으로 **29.9% 감소**
 - : 전국 평균의 인구 감소
- 농업인 고령화(65세 이상) 지속 증가
 - 전국: 2010년 21.7%→2018년 44.7%로 **23.0% 증가**
 - 충남: 2010년 22.1%→2018년 49.9%로 **27.8% 증가**
 - : 전국에 비해 높은 고령화를 유지

4

1. 연구 배경 및 필요성

- 농업·농촌의 공익적 가치 보장 필요
 - 시장에서 거래되지 않는 농업·농촌의 공익적 가치에 대한 사회적 보상 필요

■ <농업·농촌의 공익적 가치> 관련 법규

1) 농업·농촌 및 식품산업기본법: 제3조9항, 9조, 44조~6조

- (1)식량의 안정적 공급 (2)국토환경 및 자연경관의 보전
- (3)수자원의 형성과 함양 (4)토양유실 및 홍수의 방지
- (5)생태계의 보전 (6)농촌사회의 고유한 전통과 문화의 보전

2) 충청남도 농업·농촌의 다원적 기능 보전을 위한 지원 조례

- (1)안정적 식량 공급
- (2)토양·물·공기·동식물 등 천연자원 보호와 생물다양성 보존
- (3)농촌경관 유지
- (4) 농촌 지역사회 유지 및 마을공동체 보존을 통한 전통문화 계승



그림. 농업·농촌의 공익적 가치 체계도
출처: 팜인사이트(2018.3.9)

5

1. 연구 배경 및 필요성

- 농민의 기본 생존권을 보장하는 새로운 농업정책 필요
 - 소수가 선별적으로 혜택을 받는 농업정책이 아니라 농민이면 누구나 생존권이 보장되는 보편적 권리로서의 농가 소득보전 정책 필요

※ 보건복지부 사회보장심의위원회 협의 결과 통지(화순, 해남, 함평, 강진)(2019.5.7)

- “농업인 소득안정망 확충을 위한 국가 정책 방향에 부합하고, 농업 인구의 지속적 감소 및 소득불안정을 해소하기 위한 지자체 차원의 사업 추진 필요성을 인정한다.”

6

2. 연구 목적

- 농민의 기본적 생존권 보장 방안 마련
 - 상시적인 농가소득 불안정 문제 해소
 - 농가 수입원 감소에 따른 기본 생존권 보장 방안 마련
- 농업·농촌의 공익적 가치와 지속적 유지 방안 마련
 - 농업·농촌의 다원적 기능과 공익적 가치 보장 방안 마련
 - 농가소득 감소에 따른 농촌인구 감소 문제 해결 방안 제시
- 충남도 농민기본소득 보장을 위한 구체적 방안 제시
 - 농민기본소득(농민수당) 실시 사례 및 장단점 분석
 - 충남도 농민기본소득(농민수당) 보장 방안 모델 제시

7

3. 연구 범위 및 방법

1) 연구 범위 및 방법

- | | |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> ■ 공간적 범위 <ul style="list-style-type: none"> • 충남도 및 15개 시군 ■ 시간적 범위 <ul style="list-style-type: none"> • 2020년부터 ■ 과업 수행기간 <ul style="list-style-type: none"> • 2019. 5. 8-2019. 11. 03 ■ 소요 예산 <ul style="list-style-type: none"> • 16,200,000원 | <ul style="list-style-type: none"> ■ 내용적 범위 <ul style="list-style-type: none"> • 농가소득의 감소 현황 및 원인 분석 • 농민기본소득 개념 및 쟁점 분석 • 타 지자체 사례 및 유사 정책 사례 분석 • 농민기본소득 적정 금액 분석 • 실행 및 추진체계 구축 방안 |
|---|--|

8

3. 연구 범위 및 방법

1) 연구 방법

(1) 통계 분석

- 농가 소득 및 농업경영체 현황 분석
- 도농 간, 농가 간 소득격차 분석

(2) 국내 사례 분석

- 전남도, 전북도 등 타 광역 지자체 사례 분석 및 시사점 도출
- 강진, 해남, 부여 등 기초 지자체 사례 분석 및 시사점 도출

9

3. 연구 범위 및 방법

(3) 연구회 및 현장 토론회

- 충남도의회 및 충남연구원 농민기본소득 연구회 개최
- 농민수당추진위원회 등 농민단체와의 토론회 개최
- * 착수, 중간, 최종보고를 통한 각분야 의견 청취



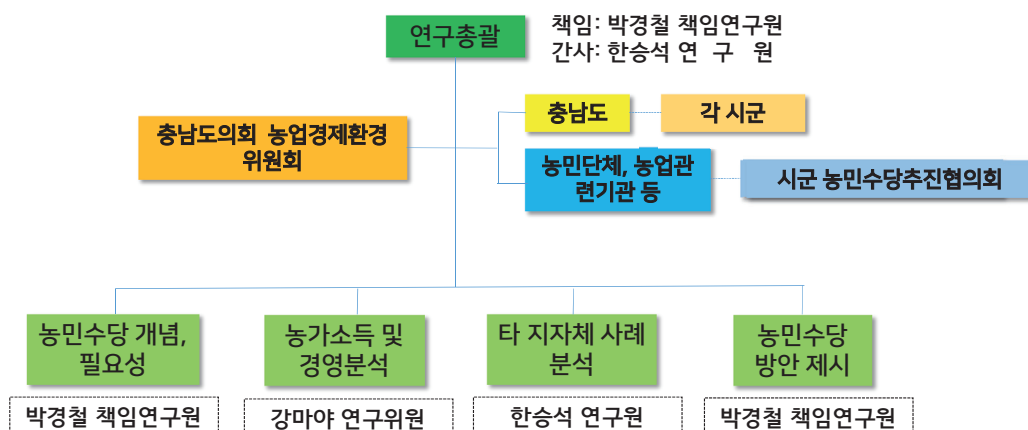
(4) 인터뷰조사 및 분석

- 농민기본소득 관련 핵심그룹 인터뷰조사
- 대상: 농정담당자, 농민단체 관계자, 의원 등 약 15명
- 조사내용: 농민기본소득 지급 대상, 액수, 방법, 추진체계 등

10

4. 연구 추진체계 및 과정

1) 추진체계도



11

4. 연구 추진체계 및 과정

2) 참여 연구진

참여업무	직위	성명	전 공	주요 담당분야
연구책임	책임연구원	박경철	농촌사회학	연구책임, 연구총괄 농민기본소득 도입 방안 제시
연구참여	연구위원	강마야	농업경제	농가소득 분석, 농업직불금 효과 분석
	연구원	한승석	지리학	연구간사, 타 지자체 사례조사

12

4. 연구 추진체계 및 과정

3) 추진 과정



* 폭넓은 의견수렴을 위해 필요 시 중간 정책연구모임 또는 현장토론회 개최

13

4. 연구 추진체계 및 과정

4) 추진 경과

1. 자문회의

구분	일시	장소
제1차 자문회의	2019.06.20. 15:00~17:00	충남연구원
제2차 자문회의	2019.06.27. 15:00~17:00	충남연구원
제3차 자문회의	2019.07.4. 15:00~17:00	충남연구원
제4차 자문회의	2019.10.25. 15:00~17:00	충남연구원

2. 토론회(연구모임)

구분	일시	장소
제1차 토론회	2019.03.19. 13:30~15:30	충남도의회
제2차 토론회	2019.04.11. 14:00~16:00	충남도의회
제3차 토론회	2019.07.29. 14:00~16:00	충남도의회
제4차 토론회	2019.09.10. 10:00~12:00	충남도의회

3. 기관 및 현장조사

조사 기관 및 현장	일시	장소
부여군 농민수당 도입 추진위원회 2차 회의 참석	2019.05.17. 14:00~16:00	부여군청 서동브리핑실
충남도청 식량원예과장 및 담당자 인터뷰	2019.06.13. 14:00~16:00	충남도청 식량원예과
농식품부 정보통계정책담당관 인터뷰 조사	2019.07.03. 14:00~16:00	농림축산식품부 정보통계정책담당관실
농산물품질관리원 농업경영체담당자 인터뷰조사	2019.07.23. 14:00~16:00	농산물품질관리원 부여사무소
기초자치단체 농업직불제 담당자 인터뷰조사	2019.07.18. 10:00~12:00	공주시농업기술센터
면지역 농업직불제 담당자 인터뷰조사	2019.07.18. 14:00~16:00	부여군 규암면행정복지센터
면지역 농업직불제 담당자 인터뷰조사	2019.07.18. 16:00~18:00	공주시 이인면행정복지센터
농민수당 사례 지역 조사1	2019.07.25. 14:00~16:00	강진군청 친환경농산과
농민수당 사례 지역 조사2	2019.07.26. 10:00~12:00	해남군청 농업정책과
농민수당 사례 지역 농민단체 인터뷰 조사	2019.07.25. 16:00~18:00	강진군청 앞 커피숍

(이하 생략)

14

4. 연구 추진체계 및 과정

4) 추진 경과

1. 자문회의



2. 토론회(연구모임)



3. 기관 및 현장조사



15

5. 기대 효과

- 충남도 재정 상황을 고려한 합리적인 농민기본소득 보장액 기준 제시
- 관련 법령 정비의 제안 및 도 조례 제정(안) 마련
- 도 정책당국에 농민기본소득 관련 정책 및 실행과제 제안

16

6. 중간/최종 보고 의견 및 반영

의견 사항

✓ 중간보고

- (재원) 재원분석 부분 추가
- (재원) 농정관련 사업비 정리위한 작업 필요
- (대상자) 농어민 수당의 발전을 위한 어민수당 고려
- (대상자) 사각지대 및 제외대상 구제 방안 필요
- (공감) 농촌현장 목소리 반영/도민 공감대 조성 필요

✓ 최종보고

- (재원) 사업현실화 위한 자세한 재원분석 필요
- (재원) 농정예산에 대한 공론화 작업 필요
- (운영) 발생할 수 있는 돌발상황 예측 및 대응 방안 필요
- (운영) 마을 심의위원회 기능 활성화 방안
- (운영) 사업의 효과에 대한 분석 필요
- (공감) 현장 농업인 의견 청취 필요

반영 사항

✓ 대상자

- 개별 지급 방안 제시
- 고령은퇴농 포함 방안 제시

✓ 재원

- 농정분야 예산의 재편 방안 제시
- 새로운 재원 확보 방안 제시
- (가칭) 농업재정혁신위원회 구성 제안
- 재정분석을 위한 도·연구원 협조체제 유지

✓ 공감

- 농민기본소득 홍보방안 제시

✓ 운영

- 사업 효과성 분석 제시
- 지자체-농민단체 간 구성 심의위원회 제안
- 공익형 직불제와 농민수당 통합 방안제시

추후 반영예정사항

✓ 농민 인터뷰 추가 예정

✓ 마을 심의위원회 기능 정상화 및 활성화 방안 연구

II. 농가소득의 감소 현황 및 원인 분석

1. 농가소득 현황
2. 농업경영체 현황
3. 농가소득 및 농업경영체 분석 결론

1. 농가소득 현황

1) 농가소득 추이

- 농가소득 양적 증가
 - 전국: 2008년 30,523천원→2018년 42,066천원으로 37.8% 증가
 - 농업소득: 2008년 9,654천원→2018년 12,920천원으로 33.8% 증가
- 이전소득 대폭 증가
 - 전국: 2008년 5,289천원→2018년 9,891천원으로 80.0% 증가

전국 농가소득 현황

단위: 천원

구분	2003	2008	2013	2018
농가소득	26,878 (100%)	30,523 (100%)	34,524 (100%)	42,066 (100%)
농업소득	10,572 (39.3%)	9,654 (31.6%)	10,035 (29.1%)	12,920 (30.7%)
겸업소득	2,266 (8.4%)	2,900 (9.5%)	4,182 (12.1%)	5,398 (12.8%)
사업 외 소득	7,131 (26.5%)	8,453 (27.7%)	11,523 (33.4%)	11,554 (27.5%)
이전소득	2,031 (7.6%)	5,289 (17.3%)	5,844 (16.9%)	9,891 (23.5%)
비경상소득	4,878 (18.1%)	4,227 (13.8%)	2,940 (8.5%)	2,302 (5.5%)

자료: 통계청

19

1. 농가소득 현황

2) 농가부채 현황

- 농가부채 대폭 증가
 - 전국: 2008년 25,786천원→2018년 33,269천원으로 29.0% 증가
 - 고정부채: 2008년 20,798천원→2018년 28,856천원으로 38.4% 증가

전국 농가부채 현황

단위: 천원

시도	2003	2008	2013	2018
농가부채	26,619 °고정: 21,694 °유동: 4,925	25,786 °고정: 20,798 °유동: 4,989	27,363 °고정: 23,446 °유동: 3,917	33,269 °고정: 28,856 °유동: 4,413
농가소득 대비 농가부채 비율	99.0%	84.5%	79.3%	79.1%

자료: 통계청

20

1. 농가소득 현황

3) 시도별 농가소득 현황

- 전국 평균 상회
 - 충남도 농가소득은 전국 평균 상회
 - 전국 순위: 2013년 7위 → 2018년 4위
 - 2013년부터 2017년까지는 전국 평균을 하회하다 최근 회복

시도별 농가소득 현황

단위: 천원

시도	2003	2008	2013	2018
전체	26,878	30,523	34,524	42,066
경기도	32,457 (+)	36,928 (+)	39,748 (+)	48,508 (+)
강원도	28,387 (+)	32,822 (+)	34,920 (+)	37,544 (-)
충청북도	28,593 (+)	28,909 (-)	35,418 (+)	40,129 (-)
충청남도	28,973 (+)	36,607 (+)	32,038 (-)	43,510 (+)
전라북도	27,544 (+)	28,959 (-)	30,869 (-)	45,090 (+)
전라남도	24,845 (-)	26,349 (-)	33,858 (-)	39,476 (-)
경상북도	22,628 (-)	27,895 (-)	34,894 (+)	40,921 (-)
경상남도	23,542 (-)	25,194 (-)	29,946 (-)	37,521 (-)
제주도	30,849 (+)	37,672 (+)	41,640 (+)	48,630 (+)

자료: 통계청

21

1. 농가소득 현황

4) 충남 농가 평균소득

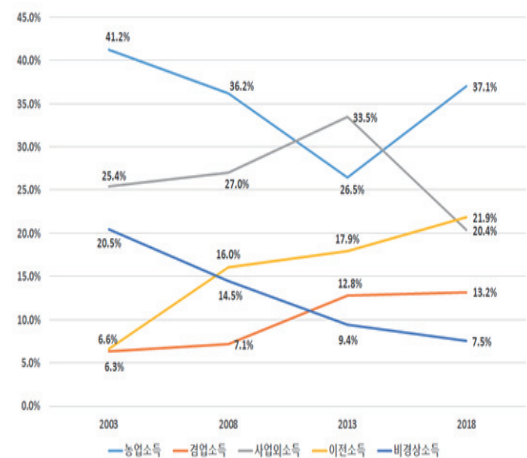
- 농가소득은 최근 상승
 - 농업소득, 겸업소득은 최근 상승
 - 사업외소득, 비경상소득은 최근 하락

충남 농가 평균소득 현황

단위: 천원

구분	농가소득	농업소득	겸업소득	사업외소득	이전소득	비경상소득
2003	28,973	11,943 (41.2%)	1,819 (6.3%)	7,350 (25.4%)	1,908 (6.6%)	5,935 (20.5%)
2008	36,307	13,141 (36.2%)	2,593 (7.1%)	9,805 (27.0%)	5,812 (16.0%)	5,253 (14.5%)
2013	32,038	8,486 (26.5%)	4,091 (12.8%)	10,726 (33.5%)	5,729 (17.9%)	3,006 (9.4%)
2018	43,510	16,124 (37.1%)	5,742 (13.2%)	8,862 (20.4%)	9,520 (21.9%)	3,261 (7.5%)

자료: 통계청



충남 농가소득 유형별 추이

22

1. 농가소득 현황

5) 충남 농업소득 현황

- 농업소득, 특히 축산수입 증가
 - 농업소득: 2008년 13,465천원→2018년 17,927천원으로 33.1% 증가
 - 축산수입: 2008년 12,874천원→2018년 24,490천원으로 90.2% 증가
- 농업경영비 대폭 상승
 - 재료비는 동년대비 61.3% 증가
 - 노무비는 동년대비 98.3% 증가

충남 농업소득 현황

단위: 원

구분	2003	2008	2013	2018
농업소득	11,580,880	13,464,516	11,558,222	17,927,106
농업수입				
총 수입	24,872,170	37,616,235	37,336,557	54,697,121
농작물 수입	19,515,046	23,366,405	25,176,753	29,039,247
미곡	8,567,622	8,582,324	7,582,814	9,431,371
맥류	4,896	34,114	8,355	17,962
잡곡	17,185	22,716	39,951	440,893
두류	243,932	506,593	1,055,890	696,629
서류	206,847	538,533	830,365	685,076
채소	5,700,112	6,827,427	7,137,563	10,638,545
과실	1,221,871	2,238,849	1,915,966	2,854,879
화훼	-306	704,585	1,602,540	1,329,841
특작 및 기타	3,363,406	3,803,667	4,830,268	2,997,108
농작물부산물	189,481	107,577	173,021	46,943
축산 수입	5,323,767	12,873,785	12,056,881	24,490,296
대동물	3,090,464	9,891,663	8,051,079	7,823,000
소동물	60,298	1,833,839	351,292	13,533
축산물	2,168,783	1,147,969	3,641,578	16,662,428
축산물 부산물	4,222	314	11,942	1,335
기타 수입	33,357	1,376,045	103,921	1,167,578
농업피해보상금	15,564	1,302,043	85,471	1,097,727
농업잡수입 기타	17,793	74,002	18,450	69,851
농업경영비				
총 경영비	13,291,290	24,151,720	25,778,336	36,770,015
재료비	5,579,357	11,503,307	10,713,275	18,551,017
노무비	913,059	1,584,256	1,478,575	3,101,932
경비	6,798,875	11,064,157	13,586,486	15,117,067

자료: 통계청

1. 농가소득 현황

5) 충남 농업소득 구간별 현황

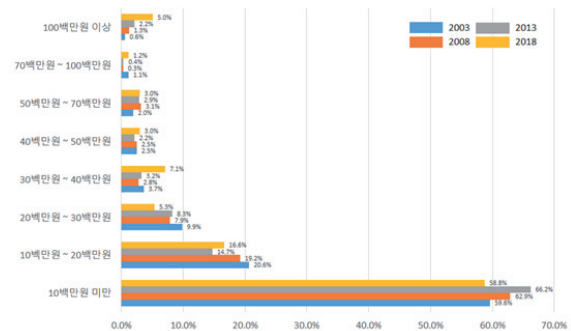
- 농업소득 양극화 심화
 - 천만원 이하 농가는 60%대 유지
 - 3천만원 이상 농가는 계속 상승

충남 농업소득 현황

단위: 원

구분	2003년		2008년		2013년		2018년	
	빈도	비중	빈도	비중	빈도	비중	빈도	비중
10백만원 미만	211	59.6%	200	62.9%	184	66.2%	198	58.8%
10백만원 ~ 20백만원	73	20.6%	61	19.2%	41	14.7%	56	16.6%
20백만원 ~ 30백만원	35	9.9%	25	7.9%	23	8.3%	18	5.3%
30백만원 ~ 40백만원	13	3.7%	9	2.8%	9	3.2%	24	7.1%
40백만원 ~ 50백만원	9	2.5%	8	2.5%	6	2.2%	10	3.0%
50백만원 ~ 70백만원	7	2.0%	10	3.1%	8	2.9%	10	3.0%
70백만원 ~ 100백만원	4	1.1%	1	0.3%	1	0.4%	4	1.2%
100백만원 이상	2	0.6%	4	1.3%	6	2.2%	17	5.0%
총계	354	100%	318	100%	278	100%	337	100%

자료: 통계청 농가경제조사 메타자료



1. 농가소득 현황

6) 충남 농업소득 평균 및 중위값

- 농업소득 평균값은 상승
 - 2008년 13,465천원→2018년 17,927천원
으로 86.1% 증가
- 농업소득 중위값은 정체 내지 감소
 - 2008년 6,624천원→2018년 6,627천원으로
0.05% 감소

충남 농업소득 평균 및 중위값

단위: 천원

구분	2003	2008	2013	2018
평균	11,581	13,465	11,558	17,927
중위 값	6,806	6,634	5,436	6,627
평균에 대한 중위 값 비율	58.8%	49.3%	47.0%	37.0%

자료: 통계청 농가경제조사 메타자료

25

1. 농가소득 현황

7) 충남 농가 겸업소득 현황

- 겸업소득 대폭 증가
 - 겸업소득: 2008년 3,445천원→2018년
6,410천원으로 86.1% 증가
 - 특히, 제조업은 동년대비 2,385.0%, 기타
겸업은 209.8% 증가

충남 농가 겸업소득 현황

단위: 원

구분		2003	2008	2013	2018
겸업소득		1,928,008	3,445,099	3,207,082	6,401,231
겸업수입	총 수입	5,639,543	6,690,279	5,804,941	19,898,591
	입업 및 어업	145,445	432,183	678,613	931,215
	제조업	225,246	463,327	245,939	6,113,413
	건설업	935,709	1,791,399	882,755	454,080
	기타겸업	4,333,142	4,003,369	3,997,634	12,399,882
겸업지출	총 지출	3,711,535	3,245,180	2,597,941	13,497,360
	입업 및 어업	14,674	32,926	199,645	154,511
	제조업	102,859	211,969	103,535	4,227,252
	건설업	587,880	891,859	147,935	173,469
	기타겸업	3,006,122	2,108,425	2,146,745	8,942,127

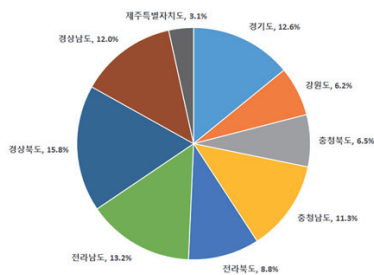
자료: 통계청 농가경제조사 메타자료

26

2. 농업경영체 현황

1) 전국 농업경영체 현황

- 충남도 전국 대비 11.3% 차이
 - 2018년 전국 농업경영체: 1,658,627개
 - 충남도: 187,312개, 11.3%



전국 농업경영체 현황

시도	2015		2016		2017		2018	
	빈도	비율	빈도	비율	빈도	비율	빈도	비율
서울특별시	14,443	0.9%	16,022	1.0%	17,078	1.0%	18,336	1.1%
부산광역시	17,465	1.1%	17,974	1.1%	18,431	1.1%	18,932	1.1%
대구광역시	30,172	1.9%	31,372	1.9%	32,733	2.0%	33,928	2.0%
인천광역시	21,880	1.4%	22,273	1.4%	22,617	1.4%	22,713	1.4%
광주광역시	22,794	1.4%	23,669	1.5%	24,302	1.5%	24,992	1.5%
대전광역시	19,793	1.2%	20,311	1.3%	21,113	1.3%	21,682	1.3%
울산광역시	22,975	1.4%	23,708	1.5%	24,166	1.5%	24,518	1.5%
세종특별자치시	9,712	0.6%	10,069	0.6%	10,614	0.6%	11,180	0.7%
경기도	203,440	12.8%	207,206	12.8%	209,285	12.7%	208,775	12.6%
강원도	98,866	6.2%	100,311	6.2%	102,072	6.2%	102,019	6.2%
충청북도	103,223	6.5%	105,444	6.5%	106,913	6.5%	107,422	6.5%
충청남도	182,357	11.5%	184,184	11.4%	186,342	11.3%	187,312	11.3%
전라북도	14,117	0.9%	143,007	8.8%	145,328	8.8%	145,984	8.8%
전라남도	213,446	13.4%	215,407	13.3%	217,290	13.2%	219,465	13.2%
경상북도	249,744	15.7%	254,390	15.7%	258,869	15.7%	261,312	15.8%
경상남도	191,544	12.0%	194,762	12.0%	198,122	12.0%	199,249	12.0%
제주특별자치도	46,824	2.9%	48,245	3.0%	49,644	3.0%	50,808	3.1%
총 계	1,588,795	100%	1,618,354	100%	1,644,899	100%	1,658,627	100%

자료: 농림축산식품부 농업경영체 등록정보 조회 서비스

2. 농업경영체 현황

2) 전국 농업인 등록 현황

- 충남도 전국 대비 11.5% 차이
 - 2018년 전국 농업인: 2,442,966명
 - 충남도: 282,152명, 11.5%
- 충남도 농업인 인구 다소 감소
 - 농업인: 2015년 301,324명→2018년 282,152명으로 6.4% 감소
 - 농업인 비중: 2015년 11.7%→2018년 11.5%로 0.2% 감소

전국 농업인 등록 현황

시도	2015		2016		2017		2018	
	빈도	비율	빈도	비율	빈도	비율	빈도	비율
서울특별시	19,801	0.8%	20,261	0.8%	20,905	0.8%	21,796	0.9%
부산광역시	26,747	1.0%	25,627	1.0%	25,469	1.0%	25,666	1.1%
대구광역시	49,234	1.9%	48,509	1.9%	48,540	2.0%	49,319	2.0%
인천광역시	35,965	1.4%	35,149	1.4%	33,665	1.4%	32,690	1.3%
광주광역시	33,195	1.3%	32,733	1.3%	32,456	1.3%	32,758	1.3%
대전광역시	30,535	1.2%	29,865	1.2%	29,528	1.2%	29,347	1.2%
울산광역시	39,527	1.5%	37,778	1.5%	36,188	1.5%	35,858	1.5%
세종특별자치시	16,378	0.6%	16,249	0.6%	16,062	0.7%	16,584	0.7%
경기도	314,582	12.2%	310,807	12.2%	300,993	12.2%	294,401	12.1%
강원도	167,295	6.5%	161,158	6.3%	158,038	6.3%	152,558	6.2%
충청북도	168,796	6.5%	165,891	6.5%	160,500	6.5%	158,962	6.5%
충청남도	301,324	11.7%	296,724	11.7%	284,791	11.5%	282,152	11.5%
전라북도	233,832	9.1%	230,874	9.1%	221,414	9.0%	218,918	9.0%
전라남도	344,239	13.3%	339,610	13.3%	326,041	13.2%	323,967	13.3%
경상북도	414,976	16.1%	411,835	16.2%	399,968	16.2%	397,962	16.3%
경상남도	311,508	12.1%	307,032	12.1%	298,523	12.1%	294,619	12.1%
제주특별자치도	74,981	2.9%	75,423	3.0%	74,816	3.0%	75,409	3.1%
총 계	2,582,915	100%	2,545,525	100%	2,465,897	100%	2,442,966	100%

자료: 농림축산식품부 농업경영체 등록정보 조회 서비스

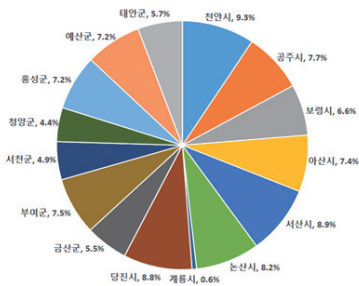
2. 농업경영체 현황

3) 충남 농업경영체 현황

■ 천안시 수위 차지

• 천안시: 17,464개로 9.3% 차지

• 서산시: 16,746개로 8.9% 차지



충남 농업경영체 현황

시도	2015		2016		2017		2018	
	빈도	비율	빈도	비율	빈도	비율	빈도	비율
천안시	17,241	9.5%	17,285	9.4%	17,472	9.4%	17,464	9.3%
공주시	14,181	7.8%	14,294	7.8%	14,358	7.7%	14,467	7.7%
보령시	11,854	6.4%	11,883	6.5%	12,181	6.5%	12,430	6.6%
아산시	13,587	7.5%	13,634	7.3%	13,784	7.4%	13,783	7.4%
서산시	16,215	8.9%	16,482	8.9%	16,636	8.9%	16,746	8.9%
논산시	14,800	8.1%	15,046	8.2%	15,348	8.2%	15,365	8.2%
계룡시	955	0.5%	1,011	0.5%	1,063	0.6%	1,071	0.6%
당진시	16,670	9.1%	16,734	9.1%	16,747	9.0%	16,541	8.8%
금산군	9,880	5.4%	10,143	5.5%	10,244	5.5%	10,239	5.5%
부여군	13,581	7.4%	13,629	7.4%	13,729	7.4%	13,965	7.5%
서천군	9,086	5.0%	9,111	4.9%	9,181	4.9%	9,241	4.9%
청양군	7,757	4.3%	7,930	4.3%	8,146	4.4%	8,291	4.4%
홍성군	13,081	7.2%	13,185	7.2%	13,357	7.2%	13,419	7.2%
예산군	13,240	7.3%	13,357	7.3%	13,452	7.2%	13,511	7.2%
태안군	10,438	5.7%	10,550	5.7%	10,644	5.7%	10,729	5.7%
총 계	182,357	100%	184,184	100%	186,342	100%	187,312	100%

자료: 농림축산식품부 농업경영체 등록정보 조회 서비스

29

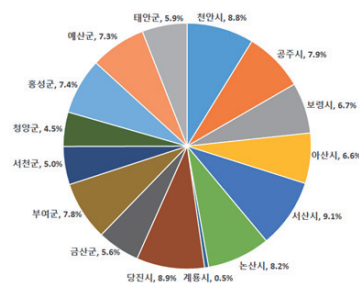
2. 농업경영체 현황

4) 충남 농업인 등록 현황

■ 서산시 수위 차지

• 서산시: 25,579명으로 9.1% 차지

• 당진시: 25,056명으로 8.9% 차지



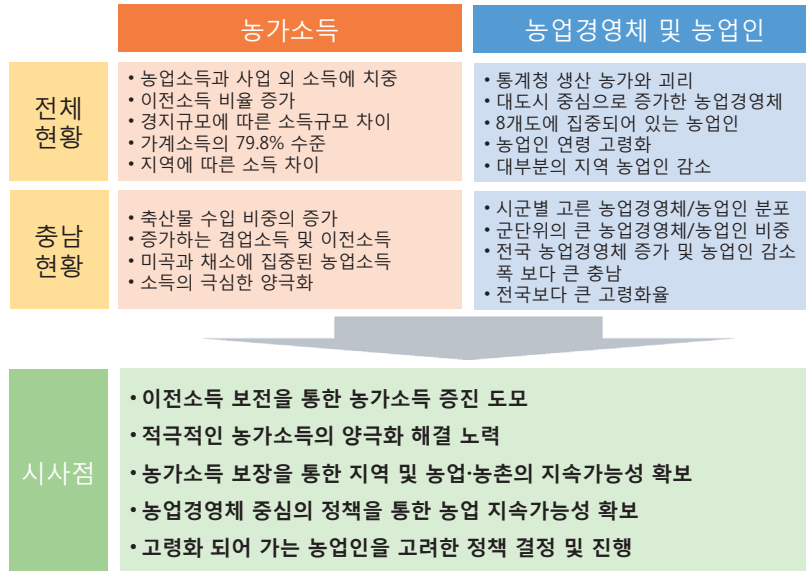
충남 농업인 등록 현황

시도	2015		2016		2017		2018	
	빈도	비율	빈도	비율	빈도	비율	빈도	비율
천안시	27,524	9.1%	25,977	8.8%	25,265	8.9%	24,695	8.8%
공주시	24,215	8.0%	23,271	7.8%	22,320	7.8%	22,162	7.9%
보령시	19,917	6.6%	19,710	6.6%	18,827	6.6%	18,856	6.7%
아산시	19,311	6.4%	18,646	6.3%	18,624	6.5%	18,703	6.6%
서산시	27,497	9.1%	27,252	9.2%	25,834	9.1%	25,579	9.1%
논산시	24,176	8.0%	24,043	8.1%	23,510	8.3%	23,235	8.2%
계룡시	1,513	0.5%	1,512	0.5%	1,497	0.5%	1,483	0.5%
당진시	28,215	9.4%	27,944	9.4%	25,931	9.1%	25,056	8.9%
금산군	16,325	5.4%	16,609	5.6%	15,990	5.6%	15,678	5.6%
부여군	22,967	7.6%	22,885	7.6%	21,724	7.6%	21,880	7.8%
서천군	15,208	5.0%	14,726	5.0%	14,217	5.0%	14,171	5.0%
청양군	12,917	4.3%	13,133	4.4%	12,642	4.4%	12,732	4.5%
홍성군	22,189	7.4%	22,024	7.4%	20,991	7.4%	20,800	7.4%
예산군	21,861	7.3%	21,786	7.3%	20,706	7.3%	20,527	7.3%
태안군	17,488	5.8%	17,406	5.9%	16,713	5.9%	16,585	5.9%
총 계	301,323	100%	296,724	100%	284,791	100%	282,152	100%

자료: 농림축산식품부 농업경영체 등록정보 조회 서비스

30

3. 농가소득 및 농업경영체 분석 결론



31

Ⅲ. 농민기본소득 개념 및 쟁점 분석

1. 개념 정의
2. 논의 배경
3. 쟁점 분석

32

1. 개념 정의

1) 기본소득

- 개념 정의
 - 사회구성원 모두에게 소득, 직업 여부에 관계없이 생활에 필요한 일정한 소득을 국가 혹은 사회가 정기적으로 지급하는 지원금
- 6대 원칙
 - 1) 보편성, 2) 개별성, 3) 무조건성, 4) 정기성, 5) 현금성, 6) 충분성
- 기본 이념
 - 모든 사람은 최소한의 삶을 유지하는 데 필요한 소득을 보장받을 권리가 있음.(예: 최저임금제)

33

1. 개념 정의

2) 농민기본소득/농민수당

- 개념 정의
 - 모든 농민에게 영농규모, 영농형태 등에 상관없이 생활에 필요한 일정한 금액을 국가 혹은 사회가 균등하게 지급하는 지원금
 - 6대 원칙
 - 1) 보편성, 2) 개별성, 3) 무조건성, 4) 정기성, 5) 현금성, 6) 충분성
 - 성격
 - **농민기본소득 측면:** 빠른 산업화와 개방화로 인해 어려움에 직면한 농민의 기본적 삶을 보장
 - **농민수당 측면:** 농업·농촌의 공익적 가치에 대한 사회적 보상
- *농업·농촌의 공익적 가치: 약 252조 원(농진청 2012)

34

2. 논의 배경

1) 무분별한 시장 개방으로 인한 농민의 삶 파탄

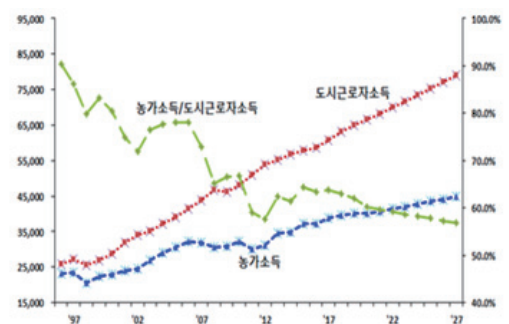
- 농업시장 개방의 가속화
 - GATT체제 하에서의 농산물시장 개방 결정 이후 농산물 시장 개방 확대
 - 우리나라: FTA 15건 추진, 총 54개국과 자유무역 협정 체결
- 농촌사회 붕괴의 가속화
 - UR 농산물협상 이전인 1980년 농가인구는 1,083만 명이었으나 2018년에는 206만 명으로 약 1/5로 감소
 - 농업의 기본적인 산업구조가 취약한 상태에서 무분별한 농산물 시장 개방은 농가경제와 농촌사회의 붕괴 초래

35

2. 논의 배경

1) 도농 간 소득 격차 지속 확대

- 도간 소득 격차 지속 확대
 - UR 이전인 1988년 도농 간 소득 격차는 약 104%(도시 대비 농가소득 비율)로 농가소득이 더 많았으나 2017년에는 약 63.5%로 하락
 - 농경연 농업전망에 따르면 2027년 57%까지 하락
 - 우리나라: FTA 15건 추진, 총 54개국과 자유무역 협정 체결
 - 미국, 유럽, 호주, 캐나다 등 대부분의 농업대국과 FTA 체결. 이들 농업국가들과 근본적으로 농업 경쟁 불가



도농 간 소득격차 전망

출처: 농업전망2018

36

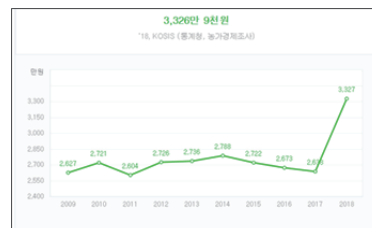
2. 논의 배경

2) 농가소득 정체 지속

- 최근 10년 간 농가 소득 정체 지속
 - 2010년 농가 평균소득은 3,212만원, 2017년에는 3,824만원으로 농가소득은 큰 변화가 없음
 - 통계청이 발표한 2018년 농가 평균소득은 4,207만원으로 전년도에 비해 크게 증가
 - 하지만 농가부채가 더 큰 폭으로 증가



연도별 농가당 평균소득 증가 추이



연도별 농가당 평균부채 추이

37

2. 논의 배경

3) 농업직불금 수령액의 양극화 심화

- 면적 중심의 농업직불제 한계 봉착
 - 농업직불제의 종류는 많지만 농가 소득보전에는 한계
- 소농과 대농 간 차이 심화
 - 2017년 기준, 쌀 직불금의 경우 전체 농가의 71.6%를 차지하는 1ha 미만 농가의 평균 직불금은 40만 원에 불과
 - 전체 농가의 11.8%를 차지하는 2ha 이상 농가의 평균 직불금은 440만 원으로 전체 직불금의 약 50% 차지
- 면적 중심의 농업직불제 한계 봉착
 - 전체 직불금의 82.6%가 쌀 직불금으로 편중

38

2. 논의 배경

4) 농가 간 소득 양극화 심화

- 소농과 대농 간 소득 격차 심화
 - 하위 20% 농가의 소득은 감소 내지 정체
 - 반면 상위 20% 농가의 소득은 지속 상승
 - 상위 20% 농가와 하위 20% 농가 간 소득 격차는 14.5배

농가소득 5분위별 변화 추이

단위: 천 원, 배

구분	2005	2010	2015
1분위	7,348	6,310	6,864
2분위	16,565	16,040	18,059
3분위	25,401	24,775	27,811
4분위	37,596	37,582	43,047
5분위	73,366	78,086	99,413
5분위 배율	10.1	12.4	14.5
농가 평균	30,503	32,121	37,215

년름(2016), 원자료: 통계청 국가통계포털, 통계청 농가경제조사결과, 농식품부 농림축산식품 주요통계 39

2. 논의 배경

4) 농가 간 소득 양극화 심화

- 유럽은 농업직불금을 통해 농가 소득 안정화
 - 유럽은 면적 기준의 직불금이 곧 '기본소득' 역할
 - 유럽은 농업직불금을 통해 안정적 소득 기반 마련
 - 유럽은 소농직불금을 통해 소농의 생존권 보장

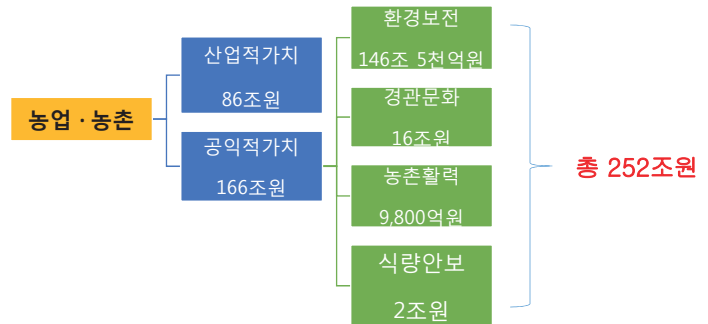
각국의 농업예산과 농업직불금 비교

구분	우리나라	유럽
농업소득 대비 농업직불금 비중	약 10~20%	50~70%
농업소득 대비 농업직불금 비중	약 4%	약 30%
농업예산대비 농업직불금 비중	17%(2018년 추정치)	EU 71.7%(2016) 참고: 스위스 85.5%(2016), 일본 33%(2016)

2. 논의 배경

5) 농업·농촌의 공익적 가치 보상

- 농업·농촌을 공공재로 인정
 - 농업·농촌의 공익적 가치는 시장에서 거래되지 않기 때문에 국가적, 사회적 보상체계 필요
 - 유럽 선진국의 경우 농업·농촌의 기능과 가치를 공공재로 보고 국가와 사회에서 지원
 - 이를 통해 농업·농촌의 지속성 담보



*자료 : 농촌진흥청, 농업농촌의 가치 평가 (2012년)

41

3. 쟁점 분석

1) 개념 및 목적

- 접근 시각의 차이: 기본소득 VS 수당
 - **농민기본소득**: 농민의 기본권/생존권 차원으로 접근
 - **농민수당**: 농업·농촌의 공익적 기능에 대한 보상 차원으로 접근

두 개념 사이 장단점이 존재하기 때문에 전략적 접근 필요

농민기본소득/농민수당의 개념 차이 및 장단점

	장점	단점
수당 개념	· 지급 목적의 명확화 · 정책 추진의 용이성 · 정책의 빠른 확대	· 의미의 축소 · 사람 중심이 아닌 농업가치 중심 · 농정의 근본적 개혁 한계
기본소득 개념	· 기본소득의 원칙 충실 · 여성 등 가족농민의 권리 신장 · 사람 중심의 근본적 농정 개혁	· 개념 및 목적의 경계 모호 · 정책 추진동력의 약화 · 예산 확대에 인한 어려움

42

3. 쟁점 분석

2) 지급 대상

- 농가 단위 VS 농민 단위
 - 현재 많은 지자체에서 농가(농업경영주) 단위 지급 또는 예정
 - 하지만 농민단체, 특히 여성농민단체, 연구자 등은 농민 개별 지급 주장
 - 부여군은 2021년부터, 전남도는 2023년부터 개별 지급을 목표로 조례를 제정 중에 있음. 이러한 개별 지급 원칙은 향후 여러 지자체로 확대될 것으로 전망
- 농(어)업경영체 등록 농가
 - 축산업, 임업 포함. 일부 지자체(전남도, 전남도 일부 지자체)는 어민까지 포함
- 실거주자, 실경작자, 실사육자
 - 실 거주는 1년 이상

43

3. 쟁점 분석

3) 지급액

- 지자체 형편에 따라 다양
 - 현재 농민기본소득/농민수당은 지자체 자체 사업이기 때문에 지자체 형편에 따라 결정
- 현재 농가당 연간 60~120만원으로 다양
 - 액수보다는 시작하는 데 의미를 두자는 의견도 다수
- 농민단체는 월 20만원, 연간 240만원 요구
 - 농민단체는 농업농촌의 지속성을 위해서는 농가당 월 20만원, 개별 농민당 월 10만원 요구
 - 현 단계에서는 무리일 수 있으나 향후 점진적인 증액 필요

44

3. 쟁점 분석

4) 이행조건

- 공익 목적의 이행 조건을 두되 자율 실천 필요
 - 농민기본소득 개념의 농민수당제를 실시할 경우 무조건 지급을 원칙
 - 하지만 농민기본소득(농민수당)이 농업·농촌의 공익적 기능의 유지 및 증진을 목적으로 하기 때문에 이행 조건 부여도 무방할 것으로 판단
- 마을교육, 공동체 활동 참여 등도 유호
 - 농업·농촌의 공익적 기능과 마을공동체 활성화를 위한 활동 증진 목적의 이행 조건 필요

<해남군 농민수당 지원 조례: 의무 이행>

1. 직불금 등 각종 보조금 부정수급 금지
2. 「가축전염병 예방법」 준수
3. 농지·산지 훼손 금지
4. 국민의 안전한 먹거리 제공을 위한 친환경농업 적극 실천
5. 농산물 수급안정사업 적극 참여
6. 토양유실 및 홍수의 방지를 위한 논·밭 등 농지 형상 유지
7. 영농폐기물 스스로 처리
8. 철저한 가축방역과 적정 사육밀도 준수
9. 그 밖에 군수가 필요하다고 인정하는 사항

45

IV. 타 지자체 사례 및 유사 정책 사례 분석

1. 타 지자체 사례
2. 유사 정책 사례

46

1. 타 지자체 사례1: 전남도

- '전남형 기본소득제' 도입 공약
 - 민선7기 도지사 공약 사항
 - 추진위원회 구성을 통한 논의 지속
- '농어민 공익수당'으로 합의
 - 2020년부터 농어민 공익수당 실시 합의
 - 농어가당 연간 60만원 지급
- 개별 지급 방식 협의 중
 - 여성농민단체, 진보정당의 요구로 개별 지급 방식과 시기 등에 관해 협의 중



전남형 농어민 공익수당 도·시·군 협약식
전남도청(07.25)

47

1. 타 지자체 사례2: 전북도

- 민선 7기 도지사 공약 사항
 - 송하진 도지사의 농업부문 핵심 공약사항
 - '전북 공익형 직불제 논의TF'에서 논의
- '농민 공익수당'으로 합의
 - 농업경영체 농가 대상, 단 축산농가 제외
 - 2020년부터 농가당 연간 60만원 지급
- 지급 규모, 방식 재논의 중
 - 2019년 7월 1일, 도-시군-농민단체 간 합의 했지만 농민단체에서 재논의 요청 중



전북도 농민 공익수당 도·시·군 협약식
전북도청(07.01)

48

1. 타 지자체 사례: 광역 지자체 비교

광역 지자체 농민수당 실시 계획 비교

비교	전남도	전북도
명칭	농어민 공익수당	농민 공익수당
실시년도	2020년	2020년
실시 지역	도 내 22개 지자체 전역	도 내 14개 지자체 전역
지급 대상	농어업경영체 등록 농어업경영주 - 경종업, 축산업, 임업, 어업 포함	농어업경영체 등록 농업경영주 - 경종업 - 축산업은 배제
금액	농어가당 60만 원	농가당 60만원
소요예산 (2020)	1,459억 원 (도비 584억 원, 시군비 875억 원)	613억 원 (도비 245억 원, 시군비 368억 원)
도-시군 부담비율	4:6	4:6
지급 시기 및 방법	연 2회 도-전액 지역화폐, 시군-자율 (대부분 상품권 선호)	연 1회 현금 50%, 지역화폐 50%

49

1. 타 지자체 사례3: 전남 강진군

- 농가소득 안정을 위해 도입
 - 2017년 쌀값 하락으로 어려움에 직면하자 농민회에서 농가 소득안정을 위한 대책으로 요구
 - 논농사에 비해 밭농사가 어려움에도 불구하고 직불제 액수는 적어 어려움
- <강진군 농업인 경영안정자금 지원 조례> 제정
 - 논밭 구분 없이 3ha이하 모든 농가에 연간 70만원 농민수당 지급
 - 강진사랑상품권 지급: 현금 35만원+상품권 35만원(2018년) → 전액 상품권(2019년)
- 상품권 주요 사용처는 농협
 - 상품권 사용처: 1)농협(농자재, 유류, 마트), 2) 개인 농자재업체, 3)웃가게, 4)식당 순
 - 농협에 편중 사용되고 있다는 의견이 있어 강진군 자체 홍보를 강화하고 있음

50

1. 타 지자체 사례4: 전남 해남군

- 민선 7기 군수 공약 사항
 - 명현관 군수의 농업부문 핵심 공약사항
 - 군수 당선 즉시 실행 준비
- <농민수당 지원 조례> 최초 제정
 - 농지규모 상관 없이 모든 농가 포함
 - 2019년부터 농가당 60만원 지급
- 전액 상품권 지급
 - 지역경제 활성화를 위해 전액 상품권 지급
 - 지역 내 고른 사용을 위해 농수축협 사용 제외

해남군 농민수당 지원
조례 제정 (2018. 12. 21)해남군 전국 최초 농민수당
지급 (2019. 6. 26)

51

1. 타 지자체 사례: 기초 지자체 비교

기초 지자체 농민수당 실시 (계획) 비교

비교	강진군	해남군	함평군	부여군
명칭	농발경영안전자금	농민수당	농어가수당	농민수당
실시년도	2018	2019	2019	2020
지급 대상	경종업 종사자	경종업, 축산업, 임업 종사자	경종업, 축산업, 임업, 어업 종사자	경종업, 축산업, 임업, 어업 종사자
금액(연간)	농가당 70만 원	농가당 60만 원	농어가당 120만 원	농어가당 14만 원
지급 시기 및 방법	연 1회 지역화폐	연 2회 지역화폐	연 2회 지역화폐	연 1 또는 2회 지역화폐
위원회 운영	없음	위원장 부군수 위원: 15명 주요사항 심의 의결	위원장 부군수 위원: 15명 주요사항 심의 의결	위원장 부군수 위원: 15명 주요사항 심의 의결

52

전체 지자체 농민수당 실시 현황

<기초 지자체> (*빨간색: 확정 지자체)

- 강원 : 춘천, 양구, 홍천, 정선
- 경기 : **여주, 이천, 안성**, 양평, 평택
- 경남 : 산청, 의령, 양산, 거창, 함안
- 경북 : **봉화, 상주, 청송, 성주**, 영천, 안동
- 전남 : **2020년 22개 전 지자체 도입**, 강진 (2018), 해남, 화순, 함평 (2019)
- 전북 : **2020년 14개 전 지자체 도입**
- 충남 : **2020년 전 지자체 도입 논의**
- 충북 : 청주, 옥천, 단양

<광역 지자체> (*빨간색: 확정 지자체)

- 광주광역시: 농민수당 조례 제정을 위한 주민 발의 시작
- 강원도 : 2020년부터 소농 · 고령농업인(65세) 우선 농민수당 도입 준비
- 경기도 : 이천, 여주, 안성, 양평에 우선 도입 후 확산 계획
- 경남도 : 농민수당조례제정운동본부 주도로 도입 요구
- 경북도 : 농민단체(전농), 정당(더불어민주당) 중심으로 논의 중
- **전남도** : 2020년부터 농어민 공익수당 도입 예정
- **전북도** : 2020년부터 농민 공익수당 도입 예정
- **충남도** : 2020년부터 농어민수당 도입 예정
- 충북도 : 농민수당 개념의 농민기본소득보장제 도입 위한 제도 마련 중
- 제주도 : 농민회 중심으로 농민수당 도입 논의 중

53

IV. 타 지자체 사례 및 유사 정책 사례 분석

2. 유사 정책 사례 사례1: 충남농업환경실천사업

- 중대농 중심 면적 직불금에서 소농 중심 농가 직불금으로 전환(2017년)
 - 맞춤형비료: 198억원
 - 버경영안정직불금: 287억원
- 농가당 균등 지급
 - 도내 전체 농가는 버 재배 여부와 영농규모에 관계없이 균등 지원해 소농 배려
- 지급 효과
 - 적정시비 등 환경친화적 농업 실천 확대
 - 농가당 지원 금액 증가



충남도와 농민단체 간 충남농업환경실천사업 협약, 2017년부터 실시

충남 농업환경실천사업 소요 예산 변화

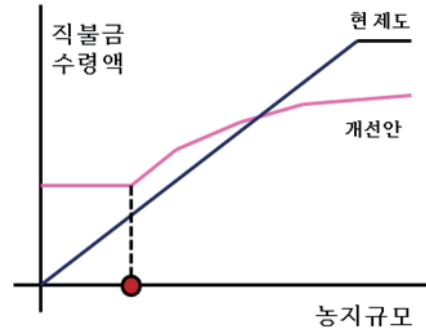
구분	2017	2018	2019		비고
			당초	변경	
농가당 지원액	350천원	368천원	390천원	470천원	
사업비	계	485억원	522억원	560억원	107억원(2019년 벗짚환경원사업비)
	도비	145	157	168	200
	시군비	340	365	392	467

자료: 충남도청 식량원예과 내부 자료

54

2. 유사 정책 사례 사례1: 농식품부 공익형 직불제

- 쌀 생산 과잉, 농가소득 양극화 해소
 - 쌀 편중 직불제 개편
 - 면적중심 직불제로 인한 농가소득 양극화 해소
- 논, 밭 동일 지급하되 생태환경 보전 의무
 - 논, 밭 구분 없이 동일 지급
 - 소규모 농가에 대한 일정 금액 지급
 - 생태·환경 상호준수 의무 강화
- 관건 사항
 - 국회에서 관련 법안 통과 미지수
 - 기재부 예산 확보(최소 2.4조원 확보 시 대다수 농가 혜택)



농식품부 공익형 직불제 실시 모델

55

2. 유사 정책 사례 사례1: 농식품부 공익형 직불제

구분		개편 전 (2017년)	재정규모별 평균 수혜액					
			1.35조	1.58조	1.83조	2.13조	2.4조	3.01조
0.5ha 미만	논	43만						
	밭	11만	70만	80만	90만	100만	100만	120만
	논·밭	40만						
0.5~1ha	논	112만	87만	109만	119만	141만	155만	195만
	밭	34만	53만	66만	73만	86만	99만	119만
	논·밭	83만	79만	95만	105만	124만	143만	171만
1~2ha	논	225만	190만	198만	231만	274만	317만	376만
	밭	68만	99만	117만	130만	152만	187만	222만
	논·밭	198만	146만	175만	203만	241만	279만	331만
2~4ha	논	490만	296만	339만	414만	488만	579만	712만
	밭	134만	157만	182만	234만	288만	325만	401만
	논·밭	352만	253만	302만	368만	442만	511만	627만
4~30ha	논	1351만	609만	725만	822만	971만	1202만	1700만
	밭	253만	296만	312만	367만	452만	522만	701만
	논·밭	1629만	544만	647만	739만	873만	1071만	1490만

자료: 한국농촌경제연구원

재정규모별 직불제 개편 효과

자료: 농민신문 2019. 3. 11

공익형 농업직불금 예산에 따른 수혜 내용

- 1.8조원: 2ha 미만 농가 전체 수혜
- 2.4조원: 4ha 미만 농가 전체 수혜
- 3.0조원: 전체 농가 수혜

56

2. 유사 정책 사례 사례: 각 정책 비교

농민수당 유사정책 비교

비교	충남 농업환경실천사업	공익형 직불제	농민기본소득(농민수당)
목적	농업인 소득보장 농업환경 개선 (화학비료 경감 사용)	쌀 위주 농정 탈피 농가소득 양극화 해소 생태·환경 보존	농업·농촌의 공익적 가치 유지 및 증진 농가소득 양극화 해소 농민의 기본권 보장
주체	충남도+각 시군	농식품부	광역 및 기초지자체
시작 연도	2017년	2020년 예정	2018년부터 일부 지자체 시작 2020년부터 광역지자체로 확산
금액(연간)	47만 원 (2019년 예상)	0.5ha미만 농가에게 균등하게 100만원 지급. 그 이상은 점증 지급(정부안)	농가당 연간 60~120만원
지급 방식	농가당 균등 지급	일정 규모 이하(0.5ha) 균등 지급 그 이상은 면적 비례 지급	농가당 균등 지급 (일부 지자체 농민당 균등 지급 준비)
지급 형태	현금	현금	지역화폐 (일부 현금)
향후 전망 및 관건	충남도 농민기본소득제 도입 시 개편 예상	국회 관련법 통과 시 가능 기재부 예산(2.4조원) 지원 시 가능	지자체 중심으로 계속 확산 농민 개별 지급 요구 확대

57

V. 농민기본소득 적정 금액 분석

1. 타 지자체 액수 비교
2. 충남 농민기본소득 예산 추계

58

1. 타 지자체 액수 비교

1) 타 지자체 금액 현황

- 각 지자체별로 농가당 60~120만원까지 다양
- 대부분 지역화폐(지역사랑상품권)로 지급

2) 타 지자체 주요 쟁점

- 농민단체는 개별단위 지급 요구
 - 농민단체, 특히 여성농업인과 진보정당에서 농업경영체 단위 지급이 아니라 개별 농어민 단위 지급을 요구
 - 개별 지급 시 여성, 청년 등 가족구성원의 권리 신장, 인구 유입, 사회적경제 활성화 등 효과 증대

59

1. 타 지자체 액수 비교

각 지자체 및 단체의 농(어)민수당 지급액 비교(연간)

비교		금액(연간)	실시 연도	특기사항
광역	전남도	60만원/농어가	2020	농어민 공익수당 추후 농어민 개별 지급 합의
	전북도	60만원/농가	2020	농민 공익수당 2019.7.1. 협의했으나 농민단체 요구로 재협의 중
기초	강진군	70만원/농가	2018	농업인 경영안정자금 명목 3ha 미만 농가 대상
	해남군	60만원/농가	2019	최초 농민수당
	광양군	60만원/농가	2019	
	화순군	120만원/농가	2019	
	함평군	120만원/농어가	2019	농어가 수당
	고창군	60만원/농가	2019	
	부여군	14만원/농가	2019	2021년부터 개별 지급
	안성시/여주시	60만원/농가	2020	
	청송군	60만원/농가	2020	당해연도 사용 상품권 지급
	봉화군	50만원/농가	2019	농업인 경영안정자금 명목
농민단체 및 진보정당	A농민단체	240만원/인	2020	월 20만원
	A정당	120만원/인	2020	월 10만원

60

2. 충남 농민기본소득 예산 추계

V. 농민기본소득 적정 금액 분석

1) 지급 대상자

- 농업경영체 경영주
 - 충남도: 190,699명(2020)
- 농업인
 - 충남도: 270,242명(2020)
- 농업경영체는 증가 추세
 - 당진시만 감소: -0.2%
- 농업인은 감소 추세

2018 ~ 2020년 지급대상 선정 결과

시군	농업경영체				농업인			
	증감율	2018	2019	2020	증감율	2018	2019	2020
천안시	0.4%	17,464	17,540	17,616	-3.5%	24,695	23,822	22,981
공주시	0.7%	14,467	14,563	14,661	-2.9%	22,162	21,519	20,895
보령시	2.2%	12,430	12,699	12,974	-1.8%	18,856	18,523	18,196
아산시	0.4%	13,783	13,843	13,903	-1.0%	18,703	18,510	18,318
서산시	1.1%	16,746	16,925	17,105	-2.4%	25,579	24,974	24,383
논산시	1.3%	15,395	15,600	15,808	-1.3%	23,235	22,925	22,620
계룡시	3.9%	1,071	1,113	1,157	-0.7%	1,483	1,473	1,463
당진시	-0.2%	16,541	16,502	16,464	-3.9%	25,056	24,087	23,156
금산군	1.2%	10,239	10,365	10,493	-1.3%	15,678	15,469	15,263
부여군	1.0%	13,985	14,125	14,266	-1.6%	21,880	21,537	21,200
서천군	0.7%	9,241	9,303	9,365	-2.3%	14,171	13,840	13,517
청양군	2.2%	8,291	8,476	8,665	-0.4%	12,732	12,677	12,622
홍성군	0.9%	13,419	13,535	13,653	-2.1%	20,800	20,363	19,936
예산군	0.7%	13,511	13,601	13,692	-2.1%	20,527	20,103	19,687
태안군	0.9%	10,729	10,829	10,930	-1.7%	16,595	16,307	16,025
총 계	0.9%	187,312	188,998	190,699	-2.1%	282,152	276,133	270,242

자료 : 농림축산식품부 농업경영체 등록정보 조회 서비스

61

2. 충남 농민기본소득 예산 추계

V. 농민기본소득 적정 금액 분석

2) 지급액(도비 40%, 2020년 기준)

- 농가당 60만원 지급 시
 - 도비: 458억원
 - 시군비: 687억원
- 농가당 100만원 지급 시
 - 도비: 763억원
 - 시군비: 1,144억원
- 개별 농민당 50만원 지급 시
 - 도비: 540억원
 - 시군비: 811억원

농업경영체 및 농업인 대상 지급액 예산 비교(도비 40% 기준)

(단위 : 백만원)

시군		500,000원		600,000원		700,000원		800,000원		900,000원		1,000,000원	
		도비	시군비	도비	시군비	도비	시군비	도비	시군비	도비	시군비	도비	시군비
농업 경영체	2018	37,462	56,194	44,955	67,432	52,447	78,671	59,940	89,910	67,432	101,148	74,925	112,387
	2019	37,800	56,699	45,360	68,039	52,919	79,379	60,479	90,719	68,039	102,059	75,599	113,399
	2020	38,140	57,210	45,768	68,652	53,396	80,094	61,024	91,536	68,652	102,977	76,280	114,419
농업인	2018	56,430	84,646	67,716	101,575	79,003	118,504	90,289	135,433	101,575	152,362	112,861	169,291
	2019	55,227	82,840	66,272	99,408	77,317	115,976	88,363	132,544	99,408	149,112	110,453	165,680
	2020	54,048	81,073	64,858	97,287	75,668	113,502	86,477	129,716	97,287	145,931	108,097	162,145
차이	2018	-18,968	-28,452	-22,761	-34,143	-26,556	-39,833	-30,349	-45,523	-34,143	-51,214	-37,936	-56,904
	2019	-17,427	-26,141	-20,912	-31,369	-24,398	-36,597	-27,884	-41,825	-31,369	-47,053	-34,854	-52,281
	2020	-15,908	-23,863	-19,900	-28,635	-22,272	-33,408	-25,453	-38,180	-28,635	-42,954	-31,817	-47,726

자료 : 농림축산식품부 농업경영체 등록정보 조회 서비스

62

2. 충남 농민기본소득 예산 추계

V. 농민기본소득 적정 금액 분석

3) 시군별 지급액 (도비 40%, 2020년 기준)

- 농가당 60만원 지급 시
 - 천안시: 42억원
 - 서산시: 41억원
 - 당진시: 40억원
- 농가당 100만원 지급 시
 - 천안시: 70억원
 - 서산시: 68억원
 - 당진시: 66억원

농업경영체 지급기준 충남도 및 시군별 부담금(충남도 40%)

(단위: 백만원)

시군	500,000원		600,000원		700,000원		800,000원		900,000원		1,000,000원	
	도비	시군비	도비	시군비	도비	시군비	도비	시군비	도비	시군비	도비	시군비
2020 천안시	3,523	5,285	4,228	6,342	4,932	7,399	5,637	8,456	6,342	9,513	7,046	10,570
공주시	2,932	4,398	3,519	5,278	4,105	6,158	4,692	7,037	5,278	7,917	5,864	8,797
보령시	2,595	3,892	3,114	4,671	3,633	5,449	4,152	6,228	4,671	7,006	5,190	7,784
아산시	2,781	4,171	3,337	5,005	3,893	5,839	4,449	6,673	5,005	7,508	5,561	8,342
서산시	3,421	5,132	4,105	6,158	4,789	7,184	5,474	8,210	6,158	9,237	6,842	10,263
논산시	3,162	4,742	3,794	5,691	4,426	6,639	5,059	7,588	5,691	8,536	6,323	9,485
계룡시	231	347	278	417	324	486	370	555	417	625	463	694
당진시	3,293	4,939	3,951	5,927	4,610	6,915	5,268	7,903	5,927	8,891	6,586	9,878
금산군	2,099	3,148	2,518	3,777	2,938	4,407	3,358	5,037	3,777	5,666	4,197	6,296
부여군	2,853	4,280	3,424	5,136	3,994	5,992	4,565	6,848	5,136	7,704	5,706	8,560
서천군	1,873	2,810	2,248	3,371	2,622	3,933	2,997	4,495	3,371	5,057	3,746	5,619
청양군	1,733	2,600	2,080	3,119	2,426	3,639	2,773	4,159	3,119	4,679	3,466	5,199
홍성군	2,731	4,096	3,277	4,915	3,823	5,734	4,369	6,553	4,915	7,373	5,461	8,192
예산군	2,738	4,108	3,286	4,929	3,834	5,751	4,381	6,572	4,929	7,394	5,477	8,215
태안군	2,186	3,279	2,623	3,935	3,060	4,591	3,498	5,246	3,935	5,902	4,372	6,558
총 계	38,140	57,210	45,768	68,652	53,396	80,094	61,024	91,536	68,652	102,977	76,280	114,419

자료: 농림축산식품부 농업경영체 등록정보 조회 서비스

63

2. 충남 농민기본소득 예산 추계

V. 농민기본소득 적정 금액 분석

4) 시군별 지급액 (도비 40%, 2020년 기준)

- 농민당 50만원 지급 시
 - 천안시: 46억원
 - 서산시: 49억원
 - 당진시: 46억원
- 농민당 100만원 지급 시
 - 천안시: 92억원
 - 서산시: 98억원
 - 당진시: 92억원

농업인 지급기준 충남도 및 시군별 부담금(충남도 40%)

(단위: 백만원)

시군	500,000원		600,000원		700,000원		800,000원		900,000원		1,000,000원	
	도비	시군비	도비	시군비	도비	시군비	도비	시군비	도비	시군비	도비	시군비
2020 천안시	4,596	6,894	5,515	8,273	6,435	9,652	7,354	11,031	8,273	12,410	9,192	13,789
공주시	4,179	6,269	5,015	7,522	5,851	8,776	6,686	10,030	7,522	11,283	8,358	12,537
보령시	3,639	5,459	4,367	6,551	5,095	7,642	5,823	8,734	6,551	9,826	7,278	10,918
아산시	3,664	5,495	4,396	6,594	5,129	7,694	5,862	8,793	6,594	9,892	7,327	10,991
서산시	4,877	7,315	5,852	8,778	6,827	10,241	7,803	11,704	8,778	13,167	9,753	14,630
논산시	4,524	6,786	5,429	8,143	6,334	9,500	7,238	10,858	8,143	12,215	9,048	13,572
계룡시	293	439	351	527	410	614	468	702	527	790	585	878
당진시	4,631	6,947	5,557	8,336	6,484	9,726	7,410	11,115	8,336	12,504	9,262	13,894
금산군	3,053	4,579	3,663	5,495	4,274	6,410	4,884	7,326	5,495	8,242	6,105	9,158
부여군	4,240	6,360	5,088	7,632	5,936	8,904	6,784	10,176	7,632	11,448	8,480	12,720
서천군	2,703	4,055	3,244	4,866	3,785	5,677	4,325	6,488	4,866	7,299	5,407	8,110
청양군	2,524	3,787	3,029	4,544	3,534	5,301	4,039	6,059	4,544	6,816	5,049	7,573
홍성군	3,987	5,981	4,785	7,177	5,582	8,373	6,380	9,569	7,177	10,765	7,974	11,962
예산군	3,937	5,906	4,725	7,087	5,512	8,269	6,300	9,450	7,087	10,631	7,875	11,812
태안군	3,205	4,808	3,846	5,769	4,487	6,731	5,128	7,692	5,769	8,654	6,410	9,615
총 계	54,048	81,073	64,858	97,287	75,668	113,502	86,477	129,716	97,287	145,931	108,097	162,145

자료: 농림축산식품부 농업경영체 등록정보 조회 서비스

64

2. 충남 농민기본소득 예산 추계

5) 할증방식 적용 개별 지급:
농업종사자별 경영체 현황

농업종사자 수별 농업경영체 현황(2018)

(단위 : 개)

- 전국
 - 1인 경영체: 55.8%
 - 2인 경영체: 41.5%
 - 3인 이상 경영체: 2.8%
- 충남도
 - 1인 경영체: 52.8%
 - 2인 경영체: 44.1%
 - 3인 이상 경영체: 3.1%

전국 농업경영체			충남 농업경영체		
농업종사자 수	농업경영체 수	비율	농업종사자 수	농업경영체 수	비율
1인	924,990	55.8%	1인	98,924	52.8%
2인	687,919	41.5%	2인	82,592	44.1%
3인	40,972	2.5%	3인	5,170	2.8%
4인	4,531	0.3%	4인	599	0.3%
5인 이상	215	0.0%	5인 이상	27	0.0%
전체	1,658,627			187,312	

자료 : 농림축산식품부 내부자료

65

2. 충남 농민기본소득 예산 추계

5) 할증방식 적용 개별 지급:
농업종사자별 경영체 현황

충남도 각 시군 농업종사자 수별 농업경영체 현황(2018)

(단위 : 개)

- 1인 경영체
 - 천안시: 10,709개
 - 아산시: 9,144개
 - 당진시: 8,636개

*개별 지급시 대도시 유리

- 2인 경영체
 - 서산시: 7,646개
 - 당진시: 7,360개
 - 부여군: 6,926개

시군	합계	1인	2인	3인	4인	5인 이상
천안시	17,464	10,709	6,330	376	47	2
공주시	14,467	7,333	6,631	448	52	3
보령시	12,430	6,425	5,624	342	38	1
아산시	13,783	9,144	4,384	231	22	2
서산시	16,746	8,534	7,646	514	50	2
논산시	15,395	8,062	6,878	410	39	6
계룡시	1,071	676	379	15	1	-
당진시	16,541	8,636	7,360	482	61	2
금산군	10,239	5,209	4,670	315	42	3
부여군	13,985	6,596	6,926	422	39	2
서천군	9,241	4,569	4,442	203	26	1
청양군	8,291	4,202	3,778	271	39	1
홍성군	13,419	6,595	6,327	437	60	-
예산군	13,511	6,964	6,130	367	48	2
태안군	10,729	5,270	5,087	337	35	-
충남 전체	187,312	98,924	82,592	5,170	599	27

자료 : 농림축산식품부 내부자료

66

2. 충남 농민기본소득 예산 추계

V. 농민기본소득 적정 금액 분석

5) 할증방식 적용 개별 지급: 50~100만원 범위

- 지급 기준
 - 1인: 50만원
 - 2인: 80만원
 - 3인 이상: 100만원
- 지급액(상위 3위)
 - 서산시: 109.5억원
 - 천안시: 108.4억원
 - 논산시: 99.9억원

50만원 기본 지급 후 할증 방식(2018)

(단위 : 백만원)

구분	총액	1인	2인	3인 이상
지급액	-	500,000원	800,000원	1,000,000원
천안시	10,844	5,355	5,064	425
공주시	9,474	3,667	5,305	503
보령시	8,093	3,213	4,499	381
아산시	8,334	4,572	3,507	255
서산시	10,950	4,267	6,117	566
논산시	9,988	4,031	5,502	455
계룡시	657	338	303	16
당진시	10,751	4,318	5,888	545
금산군	6,701	2,605	3,736	360
부여군	9,302	3,298	5,541	463
서천군	6,068	2,285	3,554	230
청양군	5,434	2,101	3,022	311
홍성군	8,856	3,298	5,062	497
예산군	8,803	3,482	4,904	417
태안군	7,077	2,635	4,070	372
충남 전체	121,332	49,462	66,074	5,796

자료 : 농림축산식품부 내부자료

2. 충남 농민기본소득 예산 추계

V. 농민기본소득 적정 금액 분석

5) 할증방식 적용 개별 지급: 60~120만원 범위

- 지급 기준
 - 1인: 60만원
 - 2인: 90만원
 - 3인 이상: 120만원
- 지급액(상위 3위)
 - 서산시: 126.8억원
 - 천안시: 126.3억원
 - 당진시: 124.6억원

60만원 기본 지급 후 할증 방식(2018)

(단위 : 백만원)

구분	총액	1인	2인	3인 이상
지급액	-	600,000원	900,000원	1,200,000원
천안시	12,632	6,425	5,697	510
공주시	10,971	4,400	5,968	604
보령시	9,374	3,855	5,062	457
아산시	9,738	5,486	3,946	306
서산시	12,681	5,120	6,881	679
논산시	11,573	4,837	6,190	546
계룡시	766	406	341	19
당진시	12,460	5,182	6,624	654
금산군	7,760	3,125	4,203	432
부여군	10,747	3,958	6,233	556
서천군	7,015	2,741	3,998	276
청양군	6,295	2,521	3,400	373
홍성군	10,248	3,957	5,694	596
예산군	10,196	4,178	5,517	500
태안군	8,187	3,162	4,578	446
충남 전체	140,642	59,354	74,333	6,955

자료 : 농림축산식품부 내부자료

2. 충남 농민기본소득 예산 추계(전체)

충남 농민기본소득 지급 방법에 따른 지급액(2018년 기준)

(단위 : 백만원)

구분	농업경영체 지급		농업인 개별 지급		할증방식	
	500천 원	600천 원	500천 원	600천 원	1안(500천 원 기준)	2안(600천 원 기준)
충남 전체	93,656	112,387	141,076	169,291	121,332	140,642
천안시	8,732	10,478	12,348	14,817	10,844	12,632
공주시	7,234	8,680	11,081	13,297	9,474	10,971
보령시	6,215	7,458	9,428	11,314	8,093	9,374
아산시	6,892	8,270	9,352	11,222	8,334	9,738
서산시	8,373	10,048	12,790	15,347	10,950	12,681
논산시	7,698	9,237	11,618	13,941	9,988	11,573
계룡시	536	643	742	890	657	766
당진시	8,271	9,925	12,528	15,034	10,751	12,460
금산군	5,120	6,143	7,839	9,407	6,701	7,760
부여군	6,993	8,391	10,940	13,128	9,302	10,747
서천군	4,621	5,545	7,086	8,503	6,068	7,015
청양군	4,146	4,975	6,366	7,639	5,434	6,295
홍성군	6,710	8,051	10,400	12,480	8,856	10,248
예산군	6,756	8,107	10,264	12,316	8,803	10,196
태안군	5,365	6,437	8,298	9,957	7,077	8,187

69

3. 충남 농민기본소득 지급 효과

1) 정량적 효과

- 20백만원 소득 이하 농가
 - 충남 농업경영체 비율 : 30.6%(추정)
 - 소득평균 : 3,071,918원
 - 농민기본소득(50만원) 비율 : 16.3%

2) 정성적 효과

- 농민의 자존감/정부 신뢰도 향상
- 농민 심리적 안정감/만족도 증진
- 농촌거주 의지 증대

충남 농민기본소득 지급 효과

(단위 : 원)

구분	빈도	충남 해당 농업경영체	평균 농가소득	평균 소득에 대한 비율		
				500,000	800,000	1,000,000
0원 이하	11	6,082(3.3%)	-22,395,497	-2.2%	-3.6%	-4.5%
0~10백만원	23	12,719(6.8%)	6,804,463	7.3%	11.8%	14.7%
10~20백만원	69	38,153(20.5%)	15,621,079	3.2%	5.1%	6.4%
20~30백만원	48	26,541(14.2%)	24,901,912	2.0%	3.2%	4.0%
30~40백만원	41	22,671(12.2%)	34,220,380	1.5%	2.3%	2.9%
40~50백만원	32	17,694(9.5%)	44,388,572	1.1%	1.8%	2.3%
50~70백만원	46	25,435(13.6%)	58,493,951	0.9%	1.4%	1.7%
70~100백만원	34	18,800(10.1%)	81,882,056	0.6%	1.0%	1.2%
100백만원 이상	33	18,247(9.8%)	174,393,389	0.3%	0.5%	0.6%
총계	337	186,342	-	-	-	-

70

VI. 실행 및 추진체계 구축 방안

1. 실행 방안
2. 실행체계 구축 방안

71

VI. 실행 및 추진체계 구축 방안

1. 실행 방안

1) (가칭)<충남도 농민기본소득(농민수당) 지원 조례> 제정

- 조례 목적
 - 농업인의 소득 안정
 - 농업인의 삶의 질 향상
 - 농업·농촌의 지속 가능한 발전과 공익적 기능 증진
 - 지역경제 활성화
- 도지사의 책무
 - 농업인의 농업·농촌의 공익적 기능을 보상하고 유지 및 증진을 위하여 노력
 - 농민기본소득(농민수당) 지급에 필요한 자원 마련

72

1. 실행 방안

1) (가칭)<충남도 농민기본소득(농민수당) 지원 조례> 제정

- 지급 대상 및 범위
 - 신청년도 직전 1년 이상 충청남도에 주소를 두고 거주하는 농업인
 - 농업경영체 정보를 등록한 농업인(*예외 조항은 다음 페이지 참조)
 - 도내에서 실제로 농작물재배업, 축산업, 임업에 종사하는 농업인
- 지급액 및 지급 방법
 - 1순위: 농민 개별 지급, 2순위: 할증 방식 지급, 3순위: 농가 단위 지급
 - 지역경제 활성화를 위해 현금에 상당하는 지역화폐(상품권) 지급

73

1. 실행 방안

1) (가칭)<충남도 농민기본소득(농민수당) 지원 조례> 제정

- 지급 대상 예외 조항: 농업경영체 미등록 농민
 - 농업경영체에 등록되어 있지는 않으나 마을에서 거주하고 3년 이상 연속해서 농업에 종사한 자로서 마을심의위원회 등에서 전원 동의한 경우
 - 농업경영체에 등록되어 있지는 않으나 마을에서 10년 이상 농업에 종사하고 경영이양한 후 해당 마을에서 거주한 자로서 마을심의위원회(혹은 마을운영위원회 등 마을 대표 조직) 등에서 전원(또는 5인 이상)동의한 경우
- ✓ 이를 실행하기 위해서는 마을심의위원회, 읍면동 심의위원회의 신뢰성 확보가 관건

사례: 충남 청양군 A마을

- 전체 가구: 31호
- 농업경영체 등록 농가: 20호
- 비농업 가구: 4호
- 고령은퇴농: 7가구(농지 이양 후 텃밭 규모 경작농가 포함)

☞ 농업경영체 등록 농민수당 지급 시: 20호 대상

☞ 예외 조항을 포함한 농민수당 지급 시: 27호 대상

74

1. 실행 방안

1) (가칭)<충남도 농민기본소득(농민수당) 지원 조례> 제정

- 위원회 설치
 - 농민기본소득(농민수당) 지원 계획 및 정책 결정 사항을 심의·의결하기 위한 논의 기구 구성
 - 그 밖에 도지사가 필요하다고 인정하는 사항 심의·의결
 - 위원회는 위원장을 포함하여 15명 내외의 위원으로 구성
- 지급 신청 및 절차
 - 농민기본소득(농민수당)을 지급 받으려는 자는 신청서를 작성하여 해당지역 이장·동장에 제출
 - 이장·동장은 신청자의 실거주, 실경작(사육) 등을 확인한 후 시장·군수에 신청
 - 시장·군수는 신청사항을 확인하여 지급 대상자를 도지사에 제출
 - 도지사는 지급 대상자를 결정해 각 시장·군수에게 통보

75

1. 실행 방안

1) (가칭)<충남도 농민기본소득(농민수당) 지원 조례> 제정

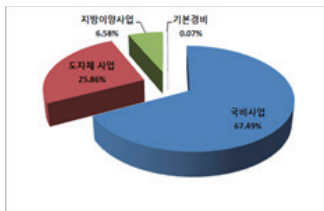
- 지급 제외 대상자
 - 신청 전 연도의 농업 외 종합소득금액이 3,700만 원 이상인 자
 - 신청 전(前)연도 직불금 등 각종 보조금을 부정 수급한 사실이 있는 자
 - 신청 전(前)연도 「가축전염병 예방법」 위반 사실이 있는 자
 - 관할 주소지에서 실거주, 실경작, 실사육을 하지 않는 자
- 이행 조건
 - 농민기본소득(농민수당)을 지급받고자 하는 농업인은 마을에서 실시되는 농업·농촌의 공익기능 증진을 위한 교육, 회의, 그리고 공동실천 활동 등에 참여

76

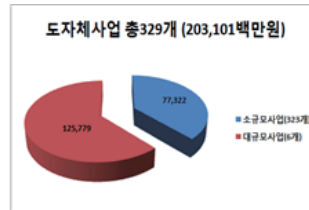
1. 실행 방안

2) 자원 마련

- 충남도 농정예산 중 자체사업 비중 낮아 예산 확보 어려움
 - 2020년 충남도 농정분야 예산 가운데 자체사업 비중은 25.8% 불과
 - 국비 매칭을 제외한 도 자체 사업은 329개 사업에 2,031억 원임
 - 자체 사업비 가운데 주요 6개 사업비는 61.9%로 과다한 실정



충남도 농림축산국 사업별 예산 비율
자료: 충남도 농림축산국 내부자료



충남도 농림축산국 자체사업 예산 비율

1. 실행 방안

2) 자원 마련: (1)농정예산 재정혁신 방안

- 농정예산 재정혁신을 통한 예산 마련
 - 충남도 농정사업 가운데 관행적으로 이어져온 사업, 유사·중복 사업을 과감히 정리해 농민기 본소득 재정으로 편입
 - 충남도는 2019년 자체 발굴과 전문가 합동 발굴을 통해 일몰, 축소, 통합 대상 사업으로 83개 사업을 발굴함. 83개 사업의 총 사업비는 519억 원으로 전체 사업비의 약 9.1%를 차지

2019년 충남도 농정분야 일몰·축소·통합 대상 사업 발굴 현황

계	관행적 지원	효과 미흡	유사·중복/중료	홍보·행사성
83개 사업 (51,899백만원)	41개 사업 (32,965백만원)	11개 사업 (8,970백만원)	26개 사업 (9,155백만원)	5개 사업 (809백만원)

자료: 충남도 농림축산국 내부자료

1. 실행 방안

VI. 실행 및 추진체계 구축 방안

2) 자원 마련: (2)순세계잉여금 활용 방안

- 농정예산 재정혁신을 통한 예산 마련
 - 충남도 순세계잉여금 발생 비율 1.5%
 - 15개 시군 순세계잉여금 발생 비율 11.1%
- 기금 활용 방안
 - 2018년 농어촌진흥기금 257.1억원
 - 2017년 254.7억원 가운데 사용액은 1.7억 원에 불과

✓ 순세계잉여금과 기금 활용은 연속성을 담보하기에는 한계

충남도 2018년 일반회계 결산상잉여금 및 순세계잉여금

(단위: 십억 원)

지자체	세입(A)	세출(B)	결산상잉여금	이월금	보조금 집행잔액	순세계잉여금	잉여금/세출	순세계잉여금/세출
전국계	302,580	253,934	48,646	25,682	1,437	21,527	19.2%	8.5%
광역시	132,856	122,652	10,204	4,515	190	5,499	8.3%	4.5%
기초합	169,724	131,282	38,442	21,168	1,247	16,028	29.3%	12.2%
충남계	17,670.3	14,507.8	3,162.4	1,965.9	100.1	1,096.4	21.8%	7.6%
충남본청	5,750.5	5,407.8	342.7	255.0	4.0	83.7	6.3%	1.5%
기초합	11,919.8	9,100.0	2,819.7	1,710.9	96.1	1,012.7	31.0%	11.1%
천안시	1,819.9	1,464.9	355.0	248.1	15.8	91.1	24.2%	6.2%
공주시	918.9	617.8	301.1	144.5	7.4	149.3	48.7%	24.2%
보령시	857.3	629.4	227.9	157.0	6.2	64.7	36.2%	10.3%
아산시	1,174.1	920.5	253.6	154.5	10.0	89.1	27.5%	9.7%
서산시	970.6	762.8	207.8	126.5	5.4	75.9	27.2%	9.9%
논산시	860.0	634.6	225.5	147.8	8.1	69.5	35.5%	11.0%
계룡시	206.2	144.1	62.0	23.3	1.0	37.7	43.1%	26.2%
당진시	899.6	723.9	175.7	125.3	4.9	45.5	24.3%	6.3%
금산군	477.5	354.6	122.9	51.5	3.0	68.4	34.7%	19.3%
부여군	838.1	544.3	293.8	96.9	7.4	189.5	54.0%	34.8%
서천군	548.1	438.9	109.2	83.5	5.8	19.9	24.9%	4.5%
청양군	453.5	355.0	98.5	64.7	5.5	28.3	27.7%	8.0%
홍성군	596.6	507.4	89.2	55.0	6.1	28.2	17.6%	5.6%
예산군	738.9	558.7	180.2	149.5	6.6	24.0	32.2%	4.3%
태안군	560.5	443.1	117.4	82.9	2.9	31.6	26.5%	7.1%

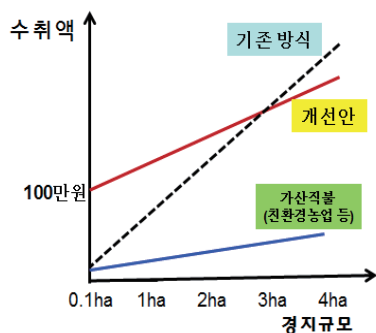
자료: 이상민(2019.11.6), 재원으로 보는 충청남도 농민수당 조례

1. 실행 방안

VI. 실행 및 추진체계 구축 방안

2) 자원 마련: (3)중앙정부 예산 활용

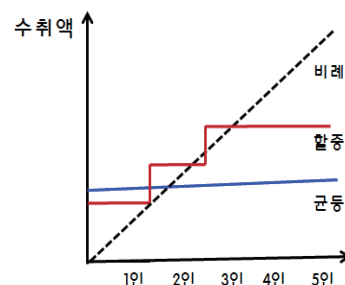
- 중앙정부 주도+지자체 보조 방식
 - 공익형 직불제(공익기여직불) 활용



중앙정부 주도의 농민기본소득 실시 모델

- 지자체 주도+중앙정부 보조

- 지자체에서 농민기본소득 주도, 중앙정부 매칭

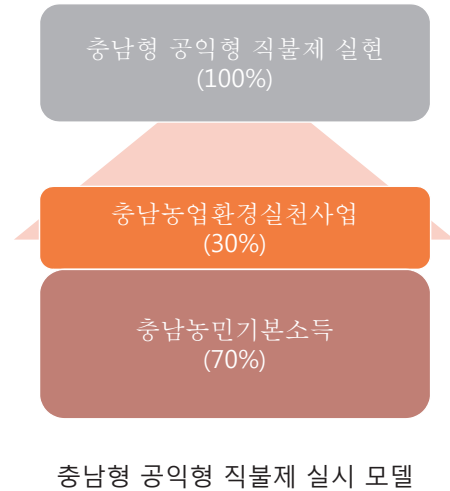


지자체 주도의 농민기본소득 실시 모델

1. 실행 방안

3) 충남농업환경실천사업과의 연계성

- 성격 유사하지만 내용 다름
 - 지원금의 균등 분배는 유사
 - 사업 목적, 지급 대상, 지급 방식 차이
- 통합 시 정책 혼선 및 낭비, 분리 추진 타당
 - 농민기본소득은 보편복지 차원으로 추진
 - 농업환경실천사업은 가산형 직불금로 추진
 - 가산형 직불금 예: **친환경농업, 유기농업, 전통농업, 토종재배 등**
- 충남형 공익형 직불제 실현
 - 농민기본소득과 농업환경실천사업을 70:30으로 재편
 - 농민의 기본소득 보장과 농업의 공익적 기능 실현



81

2. 실행체계 구축 방안

1) 각급 행정급별 심의위원회 구성

충남도 농민기본소득(농민수당) 단계별 추진체계의 역할과 구성

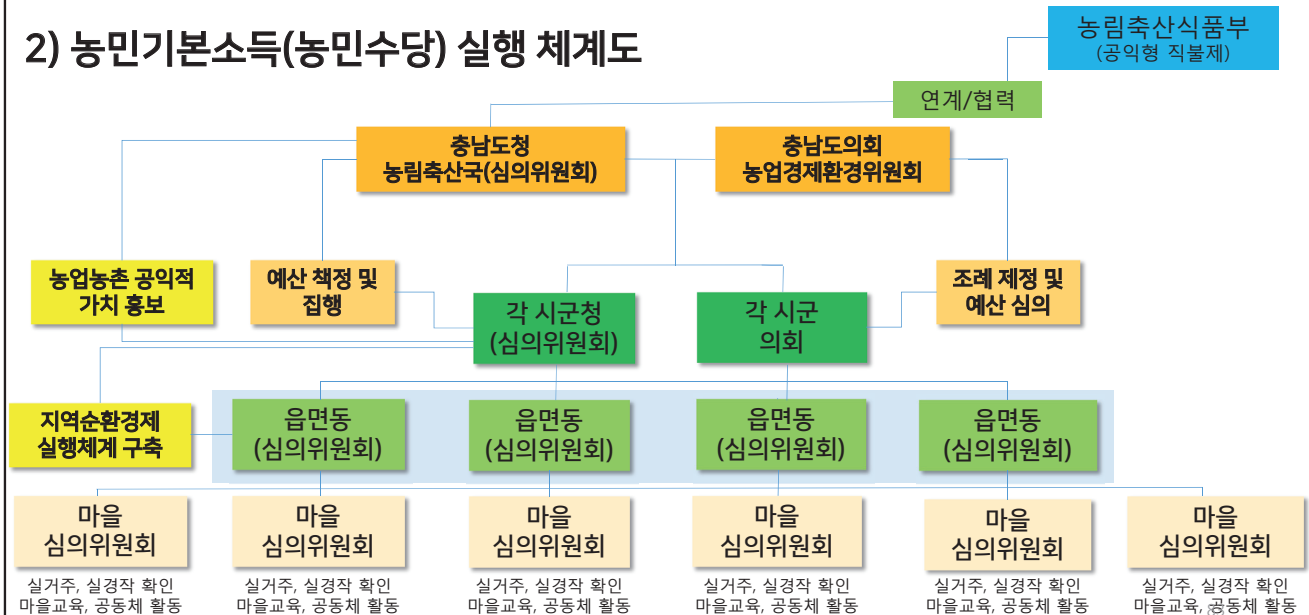
구분	역할과 기능	구성
도 단위 심의위원회	정책 총괄 - 예산 마련, 지급 대상 및 방식 결정, 정책 홍보, 사 후 관리 등	부지사(총괄), 도의회, 농림축산국장, 농민단체 대표, 전문가, 시민단체, 소상공인협회 대표 등 약 15명
시·군 단위 심의위원회	시군 정책 총괄 예산 마련, 지급 대상 및 방식 결정, 정책 홍보, 사 후 관리 등	부시장/부군수(총괄), 시·군 의회, 농정국장/농정과장, 농민단 체 대표, 전문가, 시민단체, 소상공인협회 대표 등 약 12~15명
읍·면·동 단위 심의위원회	시군-리 중간단계에서의 정책 협조, 의견 개진, 지 역활성화 유도 등	읍·면장, 농민단체, 지역발전위원장, 소상공인대표, 청년회장 등 12~15명
마을(리·통) 단위 심의위원회	지급 대상 확인, 부정수급 확인 등	리장, 부녀회장, 청년회장 등 5명 *마을운영위원회로 대체 가능 부여군 조례안 제14조(지급결정 절차): 마을이장은 실경작 사 실 확인 및 의무이행 여부 확인 등을 위한 마을 심의위원회를 운영하여야 한다.

※ 심의위원회는 농민기본소득(농민수당)의 성공적 추진에 관건 사항임

82

2. 실행체계 구축 방안

2) 농민기본소득(농민수당) 실행 체계도



경청해 주셔서 감사합니다!

전통시장 및 주택·상가 밀집지역 LPG사용실태와 위험성 저감 방안

조 성
(충남연구원)

“전통시장 및 주택밀집지역 LPG사용실태와 위험성 저감방안” 연구용역 결과 및 활용방안

- 충청남도의회 정책위원회 발표자료 -

2019. 11. 26



충청남도의회
CHUNGCHONGNAM-DO COUNCIL

차 례

- I 연구 추진 배경 및 목적
- II 추진 경과 및 과업내용
- III 연구결과
- IV 결론 및 제언
- V 결과 활용방안

I 연구추진 배경 및 목적

1) 연구배경 및 필요성

- LPG 가스가 가진 편리함과 경제성, 환경적 우수함에도 사용상 취급 부주의 등 사고위험성과 발생가능성이 높음
- 도시가스 보급이 어려운 농어촌 등 지역에서 난방 및 취사용을 범용하고 있어 주의가 요구됨
- 구조적으로 화재에 취약한 전통시장에 대한 예방적 안전관리가 필요함

2) 연구목적

- 전통시장 및 주택 밀집지역의 LPG 사용에 따른 위험성 저감을 통하여 대형 인명·재산 피해 경감방안의 도출

1

II 추진경과 및 과업내용

1. 추진경과

- 용역 기간 : 2019. 5. 8. ~ 11. 3.
- 용역 금액 : 16,200천원
- 용역 수행기관 : 충남연구원
(연구책임: 조 성 전임책임연구원)
- 착수보고회 : 2019. 5. 17. (금) 14:00
- 중간보고회 : 2019. 9. 6. (금) 14:00
- 최종보고회 : 2019. 11. 4. (월) 14:00

2. 과업내용

- **공간범위**
 - 도내 전통시장 67개 시장 중 4개 시장
 - 공주 산성시장, 천안 남산중앙시장, 서산 동부시장, 홍성 광천시장
 - 주택 밀집지역
 - LPG 용기를 배달해서 사용하고 있는 지역 중 100세대 이상 밀집지역
- **내용범위**
 - **대상처(점포, 주택)별 LPG 사용실태 작성**
 - LPG 용기 용량 및 수량 위치 등 파악
 - 평면도에 대상처별 LPG 사용 현황(용기 용량, 수량, 위치 등) 표시
 - **화재 등으로부터의 LPG 위험성 저감 방안**
 - 화재·방화·탈취 등으로 인한 위험성 저감 방안, 용기 보관 개선 방안 등 도출

2

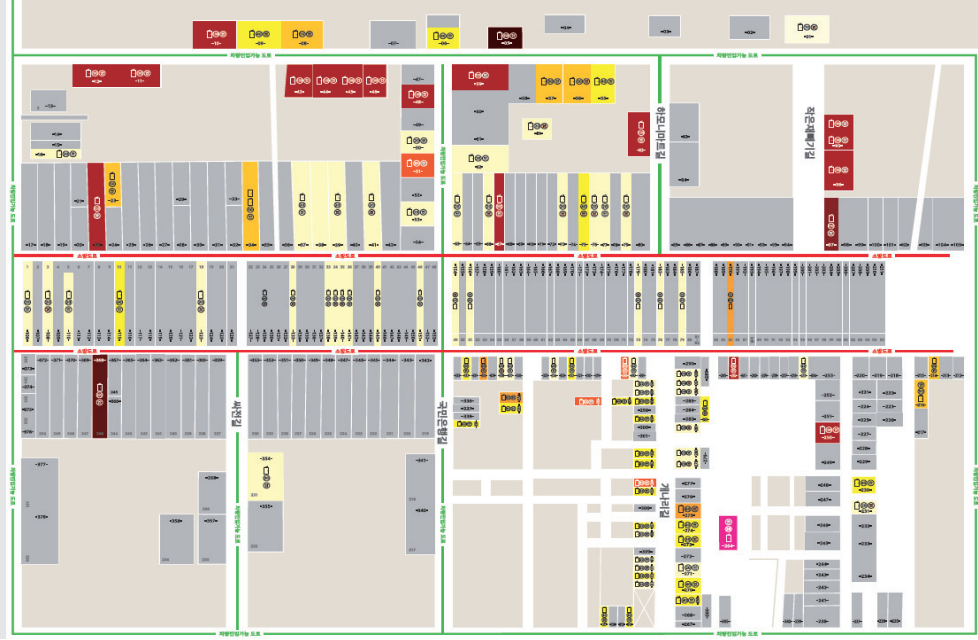
III 연구결과

천안 남산 중앙시장

천안 남산 중앙시장

입주명칭

1 천안남산1	48 천안남산1	265 천안남산1
2 천안남산2	49 천안남산2	266 천안남산2
3 천안남산3	50 천안남산3	267 천안남산3
4 천안남산4	51 천안남산4	268 천안남산4
5 천안남산5	52 천안남산5	269 천안남산5
6 천안남산6	53 천안남산6	270 천안남산6
7 천안남산7	54 천안남산7	271 천안남산7
8 천안남산8	55 천안남산8	272 천안남산8
9 천안남산9	56 천안남산9	273 천안남산9
10 천안남산10	57 천안남산10	274 천안남산10
11 천안남산11	58 천안남산11	275 천안남산11
12 천안남산12	59 천안남산12	276 천안남산12
13 천안남산13	60 천안남산13	277 천안남산13
14 천안남산14	61 천안남산14	278 천안남산14
15 천안남산15	62 천안남산15	279 천안남산15
16 천안남산16	63 천안남산16	280 천안남산16
17 천안남산17	64 천안남산17	281 천안남산17
18 천안남산18	65 천안남산18	282 천안남산18
19 천안남산19	66 천안남산19	283 천안남산19
20 천안남산20	67 천안남산20	284 천안남산20
21 천안남산21	68 천안남산21	285 천안남산21
22 천안남산22	69 천안남산22	286 천안남산22
23 천안남산23	70 천안남산23	287 천안남산23
24 천안남산24	71 천안남산24	288 천안남산24
25 천안남산25	72 천안남산25	289 천안남산25
26 천안남산26	73 천안남산26	290 천안남산26
27 천안남산27	74 천안남산27	291 천안남산27
28 천안남산28	75 천안남산28	292 천안남산28
29 천안남산29	76 천안남산29	293 천안남산29
30 천안남산30	77 천안남산30	294 천안남산30
31 천안남산31	78 천안남산31	295 천안남산31
32 천안남산32	79 천안남산32	296 천안남산32
33 천안남산33	80 천안남산33	297 천안남산33
34 천안남산34	81 천안남산34	298 천안남산34
35 천안남산35	82 천안남산35	299 천안남산35
36 천안남산36	83 천안남산36	300 천안남산36
37 천안남산37	84 천안남산37	301 천안남산37
38 천안남산38	85 천안남산38	302 천안남산38
39 천안남산39	86 천안남산39	303 천안남산39
40 천안남산40	87 천안남산40	304 천안남산40
41 천안남산41	88 천안남산41	305 천안남산41
42 천안남산42	89 천안남산42	306 천안남산42
43 천안남산43	90 천안남산43	307 천안남산43
44 천안남산44	91 천안남산44	308 천안남산44
45 천안남산45	92 천안남산45	309 천안남산45
46 천안남산46	93 천안남산46	310 천안남산46
47 천안남산47	94 천안남산47	311 천안남산47
48 천안남산48	95 천안남산48	312 천안남산48
49 천안남산49	96 천안남산49	313 천안남산49
50 천안남산50	97 천안남산50	314 천안남산50
51 천안남산51	98 천안남산51	315 천안남산51
52 천안남산52	99 천안남산52	316 천안남산52
53 천안남산53	100 천안남산53	317 천안남산53
54 천안남산54	101 천안남산54	318 천안남산54
55 천안남산55	102 천안남산55	319 천안남산55
56 천안남산56	103 천안남산56	320 천안남산56
57 천안남산57	104 천안남산57	321 천안남산57
58 천안남산58	105 천안남산58	322 천안남산58
59 천안남산59	106 천안남산59	323 천안남산59
60 천안남산60	107 천안남산60	324 천안남산60
61 천안남산61	108 천안남산61	325 천안남산61
62 천안남산62	109 천안남산62	326 천안남산62
63 천안남산63	110 천안남산63	327 천안남산63
64 천안남산64	111 천안남산64	328 천안남산64
65 천안남산65	112 천안남산65	329 천안남산65
66 천안남산66	113 천안남산66	330 천안남산66
67 천안남산67	114 천안남산67	331 천안남산67
68 천안남산68	115 천안남산68	332 천안남산68
69 천안남산69	116 천안남산69	333 천안남산69
70 천안남산70	117 천안남산70	334 천안남산70
71 천안남산71	118 천안남산71	335 천안남산71
72 천안남산72	119 천안남산72	336 천안남산72
73 천안남산73	120 천안남산73	337 천안남산73
74 천안남산74	121 천안남산74	338 천안남산74
75 천안남산75	122 천안남산75	339 천안남산75
76 천안남산76	123 천안남산76	340 천안남산76
77 천안남산77	124 천안남산77	341 천안남산77
78 천안남산78	125 천안남산78	342 천안남산78
79 천안남산79	126 천안남산79	343 천안남산79
80 천안남산80	127 천안남산80	344 천안남산80
81 천안남산81	128 천안남산81	345 천안남산81
82 천안남산82	129 천안남산82	346 천안남산82
83 천안남산83	130 천안남산83	347 천안남산83
84 천안남산84	131 천안남산84	348 천안남산84
85 천안남산85	132 천안남산85	349 천안남산85
86 천안남산86	133 천안남산86	350 천안남산86
87 천안남산87	134 천안남산87	351 천안남산87
88 천안남산88	135 천안남산88	352 천안남산88
89 천안남산89	136 천안남산89	353 천안남산89
90 천안남산90	137 천안남산90	354 천안남산90
91 천안남산91	138 천안남산91	355 천안남산91
92 천안남산92	139 천안남산92	356 천안남산92
93 천안남산93	140 천안남산93	357 천안남산93
94 천안남산94	141 천안남산94	358 천안남산94
95 천안남산95	142 천안남산95	359 천안남산95
96 천안남산96	143 천안남산96	360 천안남산96
97 천안남산97	144 천안남산97	361 천안남산97
98 천안남산98	145 천안남산98	362 천안남산98
99 천안남산99	146 천안남산99	363 천안남산99
100 천안남산100	147 천안남산100	364 천안남산100



5

III 연구결과

공주 산성시장

공주 산성시장

입주명칭

1 공주산성1	48 공주산성1	265 공주산성1
2 공주산성2	49 공주산성2	266 공주산성2
3 공주산성3	50 공주산성3	267 공주산성3
4 공주산성4	51 공주산성4	268 공주산성4
5 공주산성5	52 공주산성5	269 공주산성5
6 공주산성6	53 공주산성6	270 공주산성6
7 공주산성7	54 공주산성7	271 공주산성7
8 공주산성8	55 공주산성8	272 공주산성8
9 공주산성9	56 공주산성9	273 공주산성9
10 공주산성10	57 공주산성10	274 공주산성10
11 공주산성11	58 공주산성11	275 공주산성11
12 공주산성12	59 공주산성12	276 공주산성12
13 공주산성13	60 공주산성13	277 공주산성13
14 공주산성14	61 공주산성14	278 공주산성14
15 공주산성15	62 공주산성15	279 공주산성15
16 공주산성16	63 공주산성16	280 공주산성16
17 공주산성17	64 공주산성17	281 공주산성17
18 공주산성18	65 공주산성18	282 공주산성18
19 공주산성19	66 공주산성19	283 공주산성19
20 공주산성20	67 공주산성20	284 공주산성20
21 공주산성21	68 공주산성21	285 공주산성21
22 공주산성22	69 공주산성22	286 공주산성22
23 공주산성23	70 공주산성23	287 공주산성23
24 공주산성24	71 공주산성24	288 공주산성24
25 공주산성25	72 공주산성25	289 공주산성25
26 공주산성26	73 공주산성26	290 공주산성26
27 공주산성27	74 공주산성27	291 공주산성27
28 공주산성28	75 공주산성28	292 공주산성28
29 공주산성29	76 공주산성29	293 공주산성29
30 공주산성30	77 공주산성30	294 공주산성30
31 공주산성31	78 공주산성31	295 공주산성31
32 공주산성32	79 공주산성32	296 공주산성32
33 공주산성33	80 공주산성33	297 공주산성33
34 공주산성34	81 공주산성34	298 공주산성34
35 공주산성35	82 공주산성35	299 공주산성35
36 공주산성36	83 공주산성36	300 공주산성36
37 공주산성37	84 공주산성37	301 공주산성37
38 공주산성38	85 공주산성38	302 공주산성38
39 공주산성39	86 공주산성39	303 공주산성39
40 공주산성40	87 공주산성40	304 공주산성40
41 공주산성41	88 공주산성41	305 공주산성41
42 공주산성42	89 공주산성42	306 공주산성42
43 공주산성43	90 공주산성43	307 공주산성43
44 공주산성44	91 공주산성44	308 공주산성44
45 공주산성45	92 공주산성45	309 공주산성45
46 공주산성46	93 공주산성46	310 공주산성46
47 공주산성47	94 공주산성47	311 공주산성47
48 공주산성48	95 공주산성48	312 공주산성48
49 공주산성49	96 공주산성49	313 공주산성49
50 공주산성50	97 공주산성50	314 공주산성50
51 공주산성51	98 공주산성51	315 공주산성51
52 공주산성52	99 공주산성52	316 공주산성52
53 공주산성53	100 공주산성53	317 공주산성53
54 공주산성54	101 공주산성54	318 공주산성54
55 공주산성55	102 공주산성55	319 공주산성55
56 공주산성56	103 공주산성56	320 공주산성56
57 공주산성57	104 공주산성57	321 공주산성57
58 공주산성58	105 공주산성58	322 공주산성58
59 공주산성59	106 공주산성59	323 공주산성59
60 공주산성60	107 공주산성60	324 공주산성60
61 공주산성61	108 공주산성61	325 공주산성61
62 공주산성62	109 공주산성62	326 공주산성62
63 공주산성63	110 공주산성63	327 공주산성63
64 공주산성64	111 공주산성64	328 공주산성64
65 공주산성65	112 공주산성65	329 공주산성65
66 공주산성66	113 공주산성66	330 공주산성66
67 공주산성67	114 공주산성67	331 공주산성67
68 공주산성68	115 공주산성68	332 공주산성68
69 공주산성69	116 공주산성69	333 공주산성69
70 공주산성70	117 공주산성70	334 공주산성70
71 공주산성71	118 공주산성71	335 공주산성71
72 공주산성72	119 공주산성72	336 공주산성72
73 공주산성73	120 공주산성73	337 공주산성73
74 공주산성74	121 공주산성74	338 공주산성74
75 공주산성75	122 공주산성75	339 공주산성75
76 공주산성76	123 공주산성76	340 공주산성76
77 공주산성77	124 공주산성77	341 공주산성77
78 공주산성78	125 공주산성78	342 공주산성78
79 공주산성79	126 공주산성79	343 공주산성79
80 공주산성80	127 공주산성80	344 공주산성80
81 공주산성81	128 공주산성81	345 공주산성81
82 공주산성82	129 공주산성82	346 공주산성82
83 공주산성83	130 공주산성83	347 공주산성83
84 공주산성84	131 공주산성84	348 공주산성84
85 공주산성85	132 공주산성85	349 공주산성85
86 공주산성86	133 공주산성86	350 공주산성86
87 공주산성87	134 공주산성87	351 공주산성87
88 공주산성88	135 공주산성88	352 공주산성88
89 공주산성89	136 공주산성89	353 공주산성89
90 공주산성90	137 공주산성90	354 공주산성90
91 공주산성91	138 공주산성91	355 공주산성91
92 공주산성92	139 공주산성92	356 공주산성92
93 공주산성93	140 공주산성93	357 공주산성93
94 공주산성94	141 공주산성94	358 공주산성94
95 공주산성95	142 공주산성95	359 공주산성95
96 공주산성96	143 공주산성96	360 공주산성96
97 공주산성97	144 공주산성97	361 공주산성97
98 공주산성98	145 공주산성98	362 공주산성98
99 공주산성99	146 공주산성99	363 공주산성99
100 공주산성100	147 공주산성100	364 공주산성100



6

III 연구결과

5개 시군 주택밀집지역 LPG 사용/ 관리

시군	일반사용	LPG 저장탱크	배관	LNG 미공급 사유
아산시	신창면 읍내리		고무/ 금속	비용문제 미공급
		도고면 봉농리	금속	가구간 거리
논산시	연무읍 안심2리		고무/ 금속	비용문제 미공급
		광석면 사월3리	금속	가구수, 거리, 시외지역
예산군	광시면 광시리		고무/ 금속	비용문제 미공급
		신암면 계촌리	금속	가구수, 시외지역
청양군	청양읍 읍내리		고무/ 금속	2021년 공급예정
		청남면 대흥1리	금속	가구수, 시외지역
태안군	안면읍 승언리		고무/ 금속	격오지
		고남면 고남5리	금속	격오지

9

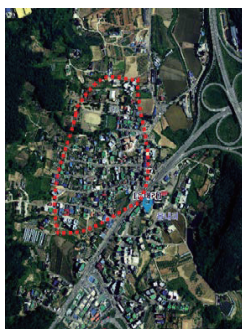
III 전통시장 및 주택밀집지역 LPG 사용관리 실태조사



논산 연무읍 안심2리



예산 광시면 광시리



아산 신창면 읍내리



청양 청남면 대흥 1리 LPG소형저장탱크



10

III 연구결과

① LPG 사용량 및 안전교육 수준 차이 발생

- ❖ LPG 사용점포는 전체 점포 수와 관계없이
 - 천안 남산중앙시장 134개, 공주산성시장 128개, 서산 동부시장 146개, 홍성 광천시장 108개
- ❖ 가스안전교육 이수 여부에서는 지역간 편차가 큼
 - 이수율 천안남산중앙시장 58.2%, 공주산성시장 63.2%, 서산동부시장 71.9%, 홍성광천시장 33.3%

② 각 지역 시장별 사용자 부주의 관리 필요성

- ❖ **서산 동부시장**은 사용량과 사용 점포가 가장 많고, 이에 따른 공용사용도 이루어지고 있어 가장 모범적인 관리형태를 보임
 - 일반적으로 가스 취급에서 배관관리가 중요한데, 금속배관이 고무호스 배관보다 노후로 인한 부식의 가능성이 낮으며, 누출사고 위험도 적음
- ❖ **홍성 광천시장**은 다량을 취급하는 점포는 적으나, 소량 취급 점포가 많아 전체 사용량 측면에서는 타 시장과 큰 차이가 없었으며, 상대적으로 안전관리 교육이 적음
- ❖ **천안 남산중앙시장**은 유동인구가 많고, 배후 도심의 거주인구 밀도가 높아 화재 및 폭발사고 시 별도 피해확산 방지를 위한 관리가 요구됨
- ❖ **공주 산성시장**은 시장의 전체 규모가 크고 점포가 많으며, 취급품목이 다양하여 가스 취급 업체 수나 사용량에 비해 화재 등 사고 발생시 대형화재로 확산 가능성이 높고, 특히 진입로가 좁고 구조가 복잡하여 신속한 대응을 위한 대비방안 마련이 요구됨

11

IV 결론 및 제언

위험발생원과 문제점 및 대응방안 종합

	위험발생(폭발/화재)			위험확산 (화재)
발생원	LPG	취급 / 사용	사용자	사용자/ 행정기관
문제점	- 폭발/화재 위험 - 가스취급업자 의무 소홀	- 제품/기기/부품 노후 - 배관 호스 연결불량 - 비전문가 설치	- 부주의 - 무관심 / 무지	- 소방시설 부족 - 소방 진입로 확보 어려움 - 초기대응 및 대처능력 부족
대응방안	- LPG 중앙공급 시설(소형 저장탱크 및 배관망) 설치 - LPG 중앙공급 시설(소형 LPG 배관망 사업) 지원조례 - 가스안전관리 의무 강화 조례		- 안전의식 개선 교육 - 보험/공제 가입	- 감지 CCTV설치 - 자위소방대 운영/ 교육 - 안전지도 제작 - 소방순찰출동체계 강화 - 소형 펌프차 도입 확대

12

IV 결론 및 제언

1. 화재위험 저감을 위한 시설 설치

① 변위 자동 측정기반 CCTV 설치사업

② 소형 LPG저장탱크 및 배관망 사업 확대시행

- 도시가스 공급 곤란 지역의 대안으로 LPG저장탱크와 배관망 방식 도입
- 공급과 관리의 안전성 확보
- LPG 배관망 구축사업 이용자의 만족도 수준은 84%정도로 높으나, 수요대비 공급을 위한 예산 부족

③ 주택용 가스 경보기 및 자동 차단시설 확대 설치

- 독거노인 등 안전 취약가구에 지원하고 있는 주택용 소방시설 공급 범위를 일반가구까지 확대

2. 조례 제정 등 제도화

① 충청남도 LPG 중앙공급 시설 지원사업 조례 제정

- 경제성 부족에 의한 도시가스 보급 지연지역은 주민 편의, 에너지 경제성 및 안전의 위험도 감수하게 되어 위험 공정성 보완이 요구되는 만큼 지원조례 제정 필요

② 전통시장 및 주택밀집지역 내 가스안전관리 의무 강화 조례 제정

- 화재예방 및 점검 관련 의무 강화를 위한 제도화 필요

13

IV 결론 및 제언

3. 안전의식 개선 및 자율적 안전관리 유도

① 상인 주도 자위소방대 훈련

- 특정소방대상물로 지정된 전통시장 관계인으로 구성된 자위소방대의 초기소화 역할 강조

② 안전지도 제작 및 배포 등 맞춤형 안전교육 실시

- 전통시장이나 마을단위의 특성을 반영한 소방시설, 가스사용 현황, 소방통로 등이 반영된 안전지도 제작 및 보급, 활용

③ 화재보험 가입 홍보 및 지원

- 전통시장은 화재발생 시 복구에 많은 재원이 투입되는 만큼 사유재산에 대한 자율관리 노력이 요구됨

④ 가스시설 사용의 안전관리 규칙 준수 홍보 강화

4. 소방 대응력 강화

① 순찰 출동체계 도입

- 순찰 과정에서 소방출동로 캠페인이나 홍보, 정보수집 등이 가능하며, 상황 발생 시 골든타임을 확보하고 현장에 선제적으로 대응하여 인명 및 재산 피해를 절감할 수 있음

② 소형 펌프차 도입 확대

- 현장에서의 소방차량 접근성 향상 및 안전 사각지대 해소를 위한 차량의 소형화 기술활용
- 농어촌 지역은 협소한 도로가 많고, 소방서 관할 면적이 넓어 도입 확대

14

V 결과 활용방안

1. 마을/시장 단위 소형 LPG 배관망 사업 확대시행

- 40가구 대상 기준 : 소형저장탱크 구입비 5,600만원, LPG보일러 2,000만원, 시공비 7,400만원 등 배관 매설 관련비용 제외 총 1억5,000만원(한국LPG판매협회중앙회 자료)
- 마을별 지원 사업비 3억 중 국비 50%, 도비와 시군비를 각각 20%, 자부담 10% 비율로 지원
- 충청남도에서는 2013년부터 2018년 까지 총 37개 마을에 대해 마을단위 LPG배관망 사업을 완료
- 마을단위 LPG배관망 사업: 2013년 시범 실시, 2014년 2곳, 2015년 5곳, 2016년 10곳, 2017년 10곳, 2018년 8곳 시행
- 100가구 이하 마을별 평균 사업비 3.2억 추산
- **저장시설, 배관공사 사용시설 기본으로 설계수수료 및 간접비 제외 사업비 추계**(배관망사업단 실 추정치)
 - 천안 남산중앙시장 : 저장시설 34,776천원, 배관공사 102,494천원, 사용시설 308,200천원 / 약 445,470천원
 - 공주 산성시장 : 저장시설 34,776천원, 배관공사 152,799천원, 사용시설 294,440천원 / 약 482,015천원
 - 서산 동부시장 : 저장시설 34,776천원, 배관공사 58,584천원, 사용시설 335,800천원 / 약 429,160천원
 - 광천전통시장 저장시설 34,776천원, 배관공사 78,740천원, 사용시설 248,400천원 / 약 361,916천원

15

V 결과 활용방안

2. 조례 등 제도화 지원

(1) 충청남도 LPG 중앙공급 시설 지원사업 조례 제정

현재 LPG공급시설 지원에 관한 조례를 채택하고 있는 광역지방자치단체는 강원도와 경상북도 2곳, 기초지자체는 강화군, 무안군, 용진군, 인제군 등 4곳

- LPG 중앙공급 시설 지원사업의 취지 및 개념
- LPG 중앙공급 시설 지원 사업 관련 사업별 지정 및 운영에 관한 사항
- LPG 중앙공급 시설 지원 사업 심사위원회 구성 및 기능 관련 사항
- LPG 중앙공급 시설 지원 사업에 대한 행정, 재정적 지원 관련 사항

(2) 화재예방 및 점검 관련 의무 강화 조례 제정

- 가스의 취급·관리 장소의 지정
- 사용자 및 지정안전관리자의 안전관리 교육 의무화
- 공급자의 안전관리 실태점검 및 보고 의무화
- 공용관리 신청 시 재정지원
- 의무 미이행자 벌칙 규정 근거 등

16

감사합니다



충남형 인문학적 상상력 기반 창의력 개발 프로그램 연구 개발

이 노 신

(호서대학교 산학협력단)

인문학적 상상력 기반 창의력 개발 프로그램 연구 개발



충청남도의회 정책위원회 제3분과
호서대학교 산학협력단

차 례

1. 연구 필요성
2. 주요 연구내용
3. 활용계획
4. 과업 지표
5. 국내저명 학술발표
6. 국제 디지털 인문학 학술 발표
7. 디지털 인문학 프로그램 개발
8. 인문학 서적 제작

1. 연구 필요성

- 4차 산업혁명의 선진국인 미국, 독일, 일본, 이스라엘은 모두 매우 두텁고 풍부한 인문학적 상상력과 창의력의 토양을 기본적으로 갖추고 있음
- 전통적 선진지역인 서부유럽, 호주, 캐나다 및 새로운 강국으로 부상하는 중국, 인도 또한 인문학적 전통이 매우 강함
- 이러한 국가들은 학생들이 유치원, 초중등과정에서 다양한 인문학관련 교육활동을 하게 함으로써 민족적, 국가적 정체성을 스스로 체득하게 함은 물론 전통 문화적 가치에 눈뜨게 함과 더불어 미래 과학기술 및 첨단공학, 첨단문화산업과 링크될 수 있는 무한한 상상력과 창의력을 배양

2. 주요 연구내용

- 풍부한 인문학적 토대 완성 프로그램 연구 개발
- 무한한 상상력과 창의적 아이디어를 갖추는 것이 필수조건인 4차 산업혁명의 특성상 인문학적 상상력과 창의력을 학생들이 각종 미래 첨단산업분야들에 응용할 수 있는 방안 연구개발

3. 활용계획

- 충남 초중학교 교과 및 비교과 과정에서 활용 계획
(유치원 및 고교과정은 가능성 모색)
- 각종 미래 첨단산업 발전을 위한 무한 상상력과 창의적 아이디어를 개발하기 위한 토대로 활용 계획

4. 과 업 지 표

- 학술발표 2편 — 국내 저명학술대회 발표논문1편 및
국제학술대회 발표논문 1편
- 연구 보고서 1편 – 충남의 초등교육현장에서 실제 적용 가능할 수 있는 현장 중심의 연구 보고서 1편
- 충남형 인문학 서적 1편 출판 – 충청남도가 대한민국 인문학의 리더로서 자리매김 하는데 기여할 수 있는 충남형 인문학 서적 1편 출판(분량: A4용지 기준 기본쪽수 150매 이상)

5. 국내 저명 학술발표

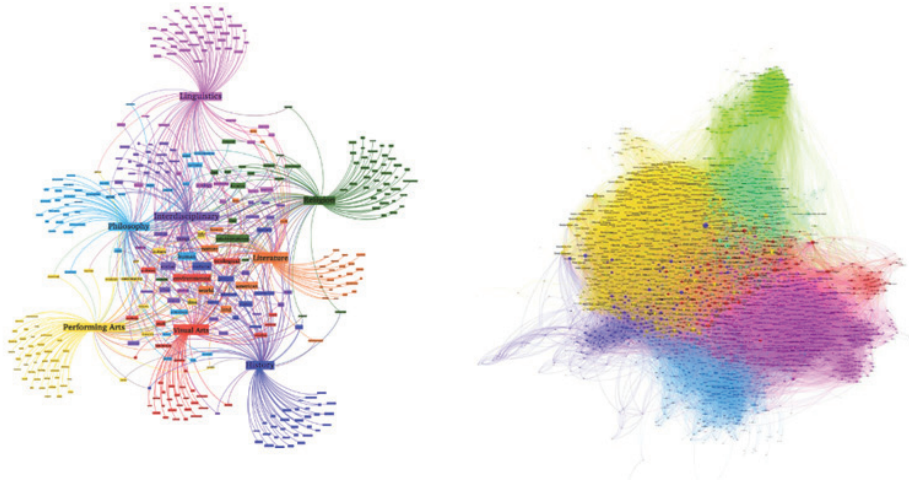
- 1차 학술발표 참가: 일반 연구발표
- 발표제목: 인문학 기반 스토리텔링 융복합산업 활성화 방안 연구
- 일시: 2019. 05. 18. (토) 13:00 – 17:30
- 장소: 동국대학교 혜화관 2층 고순청세미나실, 303
- 주최: 한국동서비교문학학회, 트랜스미디어연구소
영어권문화연구소
- 후원: 동국대학교 문과대학, 한국연구재단

국내 저명 학술발표 내용

인문학은 과학과 공학을 비롯한 모든 학문의 토대이다. 인류가 역사를 통해 건설해 온 모든 종류의 문화는 인문학적 요소의 바탕 위에 성립되어 왔다. 거슬러 올라가면 인문학의 역사는 BC 5세기 경 소크라테스 시대에서 시작되었다고 볼 수 있다. 당시의 시대적 흐름을 대표하는 “너 자신을 알라(Know yourself.)”라는 문구는 인간의 관심사가 이전과는 확연히 다를 것을 명시하는 문구였다. 인간 자신보다는 주로 자연과 우주의 원리에 주목하였던 시선이 인간을 복잡한 소우주로 인식하며 본격적으로 인간 스스로에게 쏠리게 된 것이다.

현재 본격적으로 패도에 진입하고 있는 4차 산업혁명 또한 근본적으로 인문학을 그 바탕에 깔고 있다. 4차 산업혁명은 인공지능(AI), 가상현실(VR, AR, MR), 빅데이터(Big Data)를 중심으로 전개되고 있다. 이것은 인간의 지능과 인간의 실제 거주환경을 빅데이터를 기반으로 알고리즘과 인터넷 네트워크를 활용하여 인공적으로 모방하고 더 나아가 새롭게 창조하며 초월하고자 하는 시도로 해석될 수 있다. 이러한 것들은 근본적으로 인문학의 범위를 결코 벗어날 수가 없다. 최선의 진보와 발전으로 나아가든 아니면 그 정반대인 최악의 파멸로 끝맺든 그 선상 위에서 이루어지는 인간의 모든 행위는 인문학적 일 수밖에 없기 때문이다. 또한 이것은 원인과 결과가 끊임없이 반복되는 가운데 다면적이며 복합적인 서사적 데이터(narrative data)를 생성하며 나아간다. 이것은 비선형적(nonlinear)이며 따라서 다양한 경우의 수를 예측하도록 만들지만, 그 어떤 사전에 예측된 경우를 완전히 빗겨가기도 한다.

국내 저명 학술발표 내용



6. 국제 디지털 인문학 학술발표

- 국제 학술대회 아젠다: 세계문학과 디지털 인문학: 4차 산업혁명 이후의 문화적 변화
(World Literature & Digital Humanities: Cultural Changes after the Fourth Industrial Revolution)
- 발표제목: Building Humanities Platform to Establish and Proliferate the Value of Local Innovation Ecosystem: Based on Literary Convergence(현장 영어 발표 – 총회 발표/Plenary Speech)
- 일시: 2019. 10. 26.(토)-27.(일) 1박 2일 진행
- 장소: 포항공과대학교 포스코 국제관
- 주최: 한국동서비교문학학회, 포항공과대학교 융복합문화연구소, 동국대트랜스미디어연구소
- 후원: 한국연구재단
- 발표 형식: Abstract & Biodata제출 및 PPT 별도 발표

국제학술대회 언론보도

국제학술대회 언론보도: 3개 언론사에서 보도함

- - 대학저널: 2019.10.24.(목)
- <http://www.dhnews.co.kr/news/articleView.html?idxno=113318>
- - SR타임즈: 2019.10.24.(목)
- <http://www.srtimes.kr/news/articleView.html?idxno=49608>
- - 베리타스 알파: 2019.10.24.(목)
- <http://www.veritas-a.com/news/articleView.html?idxno=300867>

언론보도 인용

- 이번 국제학술대회를 통해 인문학자들이 보는 기술과 과학을 담아내는 흥미로운 시도를 해볼 예정이다. 한국 사회에서 표출되는 대부분의 담론이 '과학기술의 발전에 직면한 문학의 위기'라면, 우리는 대주제를 '세계문학과 디지털인문학'으로 담론을 뒤집어 '문학은 어떻게 과학기술과 화해할 수 있을까'를 모색하고자 한다. 이 두 개념은 어느 한쪽에 종속됨이 없이 등가적인 의미를 지니고 있다.
- 이번엔 기초강연자로 홍콩, 대만, 일본, 영국, 네덜란드, 미국 등 6개국 9명의 세계문학과 트랜스미디어, 그리고 디지털인문학 분야의 해외 석학들이 초청됐으며, 6명의 한국 학자들의 강연도 함께해 동서양의 지적인 향연이 벌어질 예정이다.
- 홍콩의 전 세계비교문학협회 (ICLA)회장이자 홍콩시립대 Longxi Zhang 교수, 코넬대 Director of Council of Art인 Tim Murray 교수, 대만 국립대 인문사회대학장인 Hsien-hao Liao 교수, 미국 메릴랜드대학 인문대부학장 Ralph Bauer 교수, 영국 King's College London 디지털 인문학 부학장 Graeme Earl 교수, 일본 디지털인문학협회 (JADH) 회장인 오사카대학 Tomoji Tabata 교수, 미국 컬럼비아대학 Dennis Yi Tenen 교수, 네덜란드 Maastricht University 디지털예술과 문화학 Susan Schreibman 교수, 일본 Teikyo 대학 Joff Bradley 교수 등 해외석학과, 한국의 충북대 류기택 교수, **호서대 이노신 교수**, 경상대 이석광 교수, 강원대 신원철 교수, 동국대 김영민 명예교수 등 디지털인문학 학과 세계문학 분야에서 선도적 위치를 차지하고 있는 국내학자들이 지적향연을 벌인다.
- 출처: 대학저널 <http://www.dhnews.co.kr/news/articleView.html?idxno=113318>

포스텍 디지털 인문학 국제학술대회 사진



디지털 인문학 발표 내용

This paper is of the study on roles of the literary imagination and storytelling, which are the basis of the digital humanities, in the age of the 4th industrial revolution. The structure of human mind itself is that of story. The ways that human beings deliver their voices or stories to others are built up within certain story structures, whether they follow the logical form, introduction-body-conclusion, develop the algorithm of computer programming, or form the stream of consciousness in confusing readers. All the manmade stories are the products made by information process. Human beings collect information with their five senses: eye, nose, mouth, ear, skin. And each of them structures his or her own storage to save the information. Then they produce their own story based on the database. This study is to explore how such literary imagination and storytelling structure could be applied to engineering, art and design, and culture technology, and finally conversed with them within efforts to establish humanities platform to establish and proliferate the value of local innovation ecosystem.

7. 디지털 인문학 프로그램 개발

- 최근 인문학의 세계적 주류인 디지털 인문학을 충남의 초등 및 중학교학생들이 현장에서 활용할 수 있는 프로그램 개발 주력
- 일례) 신문 기사를 읽고 토론 및 감상문을 쓰는 전통적인 신문기사 활용 인문학 프로그램에서 빅데이터 분석기법의 한 종류인 키워드 분석을 통한 텍스트 마이닝 활동

신문기사에서 어린이날을 키워드로 검색된 텍스트 마이닝 사례



출처: <https://thebarum.tistory.com/entry/%EC%96%B4%EB%A6%B0%EC%9D%B4%EB%82%A0-%EC%84%A0%EB%AC%BC%EC%9D%80-%EB%AD%90%EB%A1%9C-%ED%95%A0%EA%B9%8C>

8. 인문학 서적 제작

- 초중등(중학교) 교과 또는 비교과과정에서 활용 가능한 디지털 인문학 서적 제작
- 약 150쪽에 달하는 디지털 인문학과 4차 산업혁명의 연관성을 분석하고 응용하는 융복합 내용의 서적 제작
- 내용 사례) 인문학의 시조 플라톤의 핵심사상 『동굴의 비유』가 미래 유망산업인 디지털 트윈에 적용되는 원리 소개 및 디지털 트윈의 미래산업 가치에 대한 설명 및 문제풀이

충청남도의회 예·결산분석 중장기적 운영 방향

김 정 미

(의회사무처 입법예산정책담당관실)

충청남도의회 예·결산 분석 중장기적 운영 방향 연구용역 결과 및 활용방안

2019. 11. 26.

김 정 미[예산분석팀장]



충청남도의회
입법예산정책담당관실

TABLE OF CONTENTS

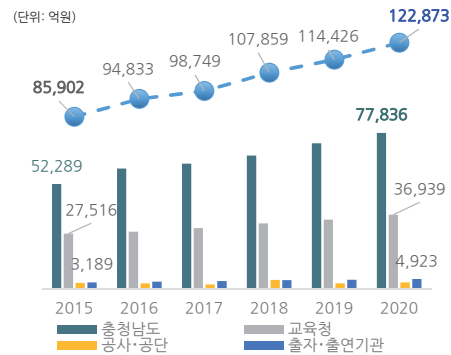
I	연구용역 추진 배경 및 목적
II	연구용역 추진 경과 및 과업내용
III	연구용역 결과
IV	연구용역 활용방안

I 연구용역 추진 배경 및 목적

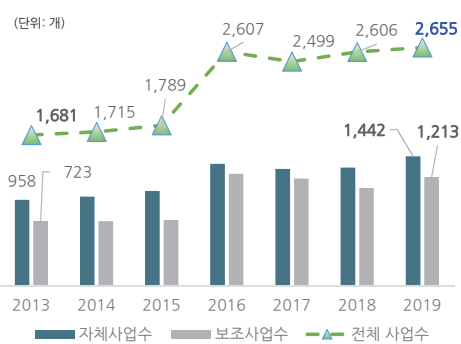
예·결산 관련 의정활동 지원 강화 필요성 제기

- 지방자치단체의 행정 기능이 확대되고, 예산이 증가함에 따라 재정사업의 다양화, 예산구조의 복잡화, 재정운영의 전문화는 날로 높아짐
- 전통적인 의회사무처 기능만으로 예산 관련 의정활동을 지원하기 어려움
- 전문적이고 객관적인 예·결산분석을 통해 의정활동을 지원하는 기능이 추가될 필요성 제기

2015~2020년 충청남도 지역통합재정 규모 추이



2013~2019년 충청남도 세부사업 추이



도민과의 아름다운 동행
열린의정, 공감의정, 책임의정
충청남도의회가 만들어 갑니다.

충청남도의회 3

I 연구용역 추진 배경 및 목적

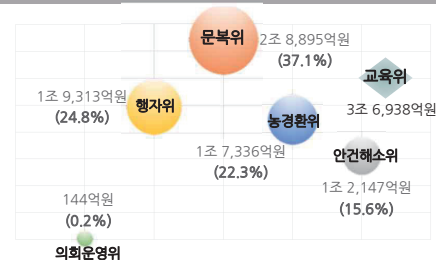
충청남도의회 예·결산분석 조직의 효율적인 운영방안 마련 필요

- 충청남도는 예·결산 심사 등 의정활동 지원을 위해 2019년 1월 입법예산정책담당관실에 예·결산분석 조직인 예산분석팀(3) 및 예산조사팀(3) 신설
 - * 예산분석팀(임기제 1, 일반직 2), 예산조사팀(임기제 1, 일반직 2)
- 팀 신설 이후 전문적이고 적시성 있는 『2018회계연도 결산분석보고서』 및 『2019년도 충청남도 및 교육청 추경예산안 요약보고』를 통해 도의회 예·결산 심의 전문성 향상에 기여
- 그러나 현재의 예·결산 분석조직이 국내 지방의회 가운데 최고의 재정분석 전문 조직으로 도약하기 위한 조직 운영 방향, 로드맵 등 중장기 비전은 부재한 상황
- 조직 초기단계로서 인력, 수행업무 등 적절성에 대한 검토를 통해 운영 방향 설정 필요

예산분석팀·예산조사팀 업무분장

- 소관 상임위원회
- 예산분석팀 : 충청남도 총괄
 - 행정자치위원회, 문화복지위원회, 농업경제환경위원회
 - 예산조사팀 : 교육청 총괄
 - 의회운영위원회, 안전건설해양소방위원회, 교육위원회
- 조직 운영의 문제점
- 예산분석팀과 예산조사팀 동일 업무 수행

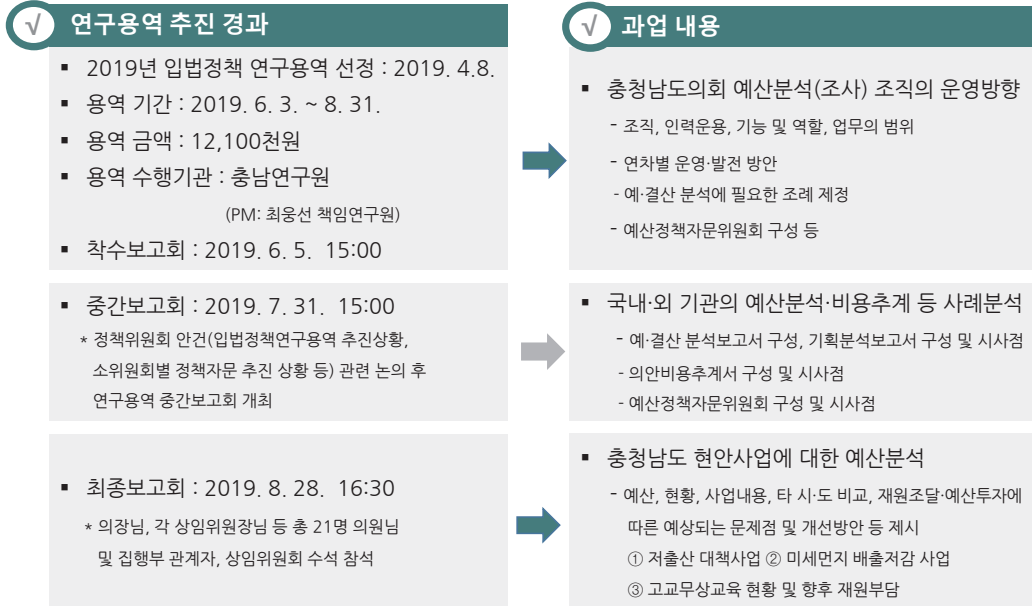
위원회별 재정 규모(2020년도 예산안 기준)



도민과의 아름다운 동행
열린의정, 공감의정, 책임의정
충청남도의회가 만들어 갑니다.

충청남도의회 4

II 연구용역 추진 경과 및 과업 내용



도민과의 아름다운 동행
열린의정, 공감의정, 책임의정
충청남도의회가 만들어 갑니다.

충청남도의회 5

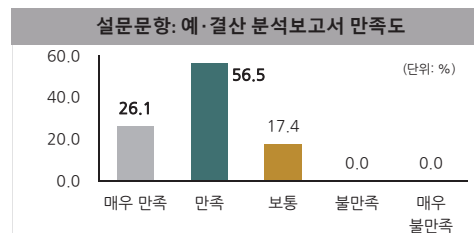
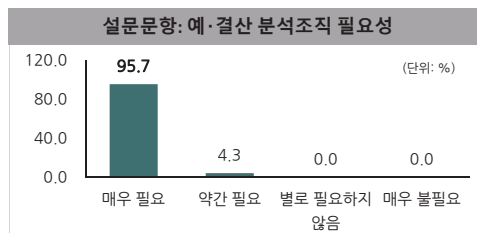
III 연구용역 결과 - ① 이해관계자 의견조사

✓ 의원 대상 설문조사 결과, 보고서 및 조직 운영에 대해서는 대체로 높은 만족도

- 예·결산 분석조직 『매우 필요』 응답비율: 95.7%
- 분석보고서 『만족(매우 만족 + 만족)』 응답비율: 82.6%
- 예·결산 분석조직 운영 『만족(매우 만족 + 만족)』 응답비율: 82.6%

✓ 이해관계자 심층인터뷰 결과, 단계적 업무 확충·임기제 공무원 확충 등 의견

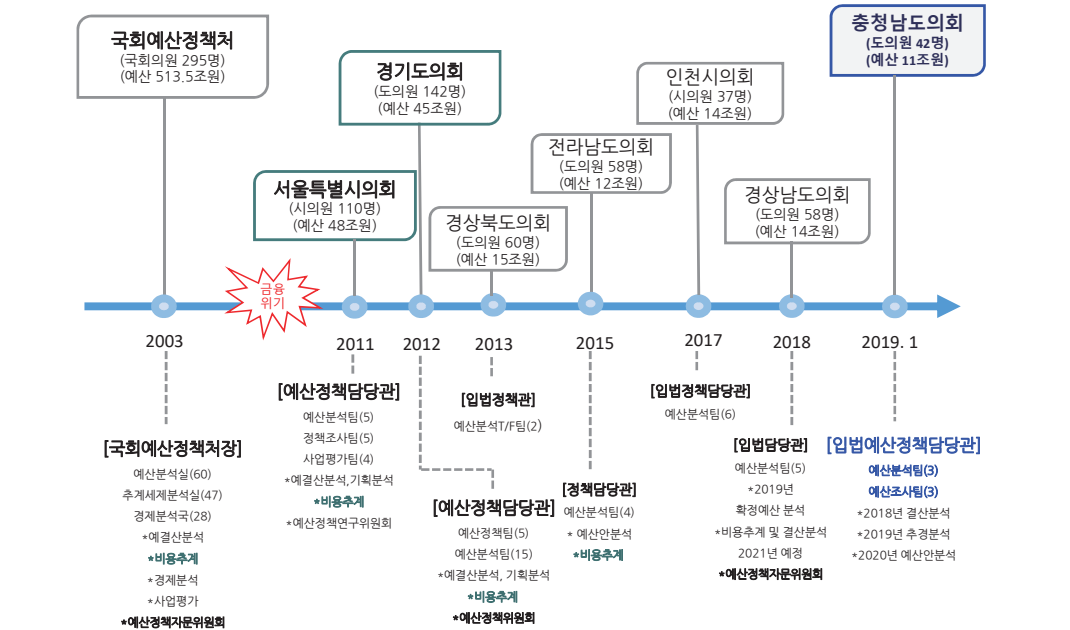
- 1~2년간의 운영을 통해 개선과제를 파악하여 점진적으로 보완할 필요가 있음
- 분석업무에 적합한 전문인력을 확보하여 조직 설치의 목적을 효과적으로 달성해야 함
- 집행부에 자료제출을 요구할 수 있는 자료요구권이 필요하지만, 이는 실국에 추가적인 업무부담으로 이어질 수 있으므로 가이드라인을 마련한 이후 자료요구권 규정이 필요



도민과의 아름다운 동행
열린의정, 공감의정, 책임의정
충청남도의회가 만들어 갑니다.

충청남도의회 6

Ⅲ 연구용역 결과 - ② 사례조사: 국내 예·결산 분석조직 설립 추이



도민과의 아름다운 동행
열린의정, 공감의정, 책임의정
충청남도의회가 만들어 갑니다.

충청남도의회 7

Ⅲ 연구용역 결과 - ③ 타 시도 의회 사례분석을 통한 시사점

✓ 예·결산분석 이외에도 기획분석, 비용추계 등으로 업무범위 확대 필요

- 예·결산 분석, 시책사업 분석, 기획분석 등 분석범위를 현재보다 확대
- 의안비용추계업무 실시, 의안비용추계관리시스템 구축으로 체계적 정보관리

수행업무
정착
[2019~2020년]



·의안비용추계 ·임기제공무원 확충 ·결원 인력 확충
·현안분석 업무 추가 ·조직구조 효율화
[2021~2023년]

독립된 예·결산분석
조직 구성
[2028년]

✓ 예·결산 분석조직 인력의 전문성을 제고하는데 초점을 둘 필요

- 조직운영 내실화를 위해 임기제 공무원 확충을 통한 전문성 제고 필요

	서울특별시의회	경기도의회	전라남도의회	경상남도의회	충청남도의회
합 계	15명 (담당관1, 팀장3,직원11)	21명 (담당관1, 팀장2,직원18)	4명 (팀장1,직원3)	5명 (팀장1,직원4)	6명 (팀장1,직원4)
일반직	팀장1, 직원6	담당관1, 팀장1, 직원3	팀장1, 직원3	팀장1, 직원1	직원4
임기제	담당관1, 팀장2, 직원5	팀장1, 직원15	-	직원3	팀장2

✓ 전문적 자문 기능을 수행할 수 있는 예산정책자문위원회 설치 필요

- 예·결산 분석 조직의 업무에 관한 자문활동 실시로 업무성과 제고
- 위원회는 의회의원과 예산·기금, 재정·경제 및 세무·회계 관련 전문가로 구성

도민과의 아름다운 동행
열린의정, 공감의정, 책임의정
충청남도의회가 만들어 갑니다.

충청남도의회 8

III 연구용역 결과 - ④ 조직 운영 방향



IV 연구용역 활용방안 - ① 조직 독립·확대 개편

입법예산정책담당관실에서 예산분석담당관실로 독립·확대 개편

- 『충청남도 행정기구 및 정원 운영에 관한 조례』 일부개정안 행정자치위원회 상정(2019. 10. 28.)
- 연구용역 중기 안과 장기 안을 토대로 예산분석담당관실로 독립·확대하는 조직개편(안)을 조례에 반영
- 예산분석담당관(임기제 4급)-예산분석1팀(5명)-예산분석2팀(4명)으로 구성
- 각 팀당 임기제 6급 1명, 임기제 7급 1명 충원 계획(임기제 총 4명 충원)

구 분	업무분장(안)
예산분석1팀(5명)	□ 소관 상임위원회(행정자치, 문화복지, 농업경제환경) - 예·결산분석 계획 수립 및 조정·종합 - 충청남도 총괄 분석, 소관 상임위원회 예·결산 분석, 기획분석 - 인사, 조직, 조례, 서무업무
예산분석2팀(4명)	□ 소관 상임위원회(의회운영, 안전해소, 교육) - 교육청 총괄 분석, 소관 상임위원회 예·결산 분석, 기획분석 - 의안비용추계 업무 및 의안비용추계정보시스템 운영

예산분석담당관			
예산분석1팀: 충청남도 총괄, 행정업무		예산분석2팀: 교육청 총괄, 의안비용추계	
[조 직]	[업 무]	[조 직]	[업 무]
팀장(임기제 5급) 행정6급 임기제6급 임기제7급 행정7급	행정자치위원회 문화복지위원회 농업경제환경위원회 인사, 조직, 조례 등	팀장(임기제 5급) 행정6급 임기제6급 임기제7급	의회운영위원회 안전건설해양소방위원회 교육위원회 의안비용추계

IV 연구용역 활용방안 - ② 예산정책자문위원회 구성 추진

✓ 예산정책자문위원회 구성 추진

- 『충청남도의회 예산정책자문위원회 설치 및 운영 조례안』 의회운영위원회 상정(2019. 11. 5.)
 - 예·결산 분석 조직의 업무에 관한 자문활동 실시로 업무성과 제고 기대
 - 예산정책자문위원회(11명) 구성은 도의원(5명), 예산·기금, 재정·경제 및 세무·회계 관련 전문가(6명)
 - 2019년 12월 중 예산정책자문위원회 구성작업 완료 예정
 - 예산정책자문위원회 회의는 연 2회(1월, 9월) 개최 예정
- * (1월) 2020년도 예산안 분석보고서에 대한 평가 및 향후 보완방향, 2019년도 결산분석 대상사업 선정 방향에 관한 자문
의안비용추계 세부 추진 계획에 관한 자문
- (9월) 2019년도 결산분석보고서에 대한 평가 및 향후 보완방향, 2021년도 예산안분석 대상사업 선정 방향에 대한 자문

서울특별시의회	경기도의회	충청남도의회
[명칭] 예산정책연구위원회 [위원장] 시의원 [부위원장] 시의원, 민간전문가 [구성] 25명	[명칭] 예산정책위원회 [위원장] 민간전문가 [부위원장] 민간전문가 [구성] 6명	[명칭] 예산정책자문위원회 [위원장] 도의원 [부위원장] 민간전문가 [구성] 11명
[특징] 예산정책 관련 연구결과 발표회 (민간전문가 발제) 개최를 통해 지방재정 연구기능에 중점	[특징] 민간전문가로만 구성되어 있으며, 분석보고서의 전문성, 완결성 등에 대한 심의 중점	[특징] 예·결산분석보고서, 비용추계에 관한 자문기능에 중점

도민과의 아름다운 동행
 열린의정, 공감의정, 책임의정
 충청남도의회가 만들어 갑니다.

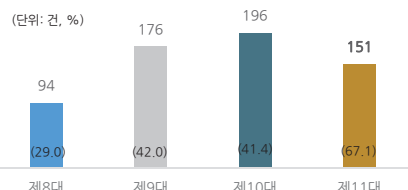
충청남도의회 11

IV 연구용역 활용방안 - ③ 의안비용추계정보시스템 구축

✓ 의안비용추계 준비작업 및 의안비용추계정보시스템 구축

- 비용추계정보시스템 구축비용을 2020년도 입법예산정책담당관실 신규사업으로 편성,
의회운영위원회 심의 예정(2019. 11. 29.)
- 총 1억 6,192만원 편성(전산개발비 1억 860만원, 자산 및 물품취득비(H/W·S/W구매) 4,832만원,
자문 및 교육 등 사무관리비 500만원, 유지보수비 연간 1,500만원)
- [2020년 추진계획]
 - * 2020년 정보화 사업계획(안) 작성 : 2020. 1월 중
 - * 『지방계약법』에 따른 업체 선정 : 2020. 4월 말
 - * 의안 비용추계 관련 조례 및 규칙 개정 : 2020. 10월 중

제8대~제11대 의원발의 현황(2019. 8. 20. 기준)



제11대 비용추계 현황(2019. 8. 20. 기준)

위원회명	건수	추계서 첨부	미첨부
합 계	151	65	86
의회운영위	11	2	9
행정자치위	25	8	17
문화복지위	35	17	18
농업경제환경위	38	20	18
안전건설해양소방위	22	9	13
교육위	20	9	11

도민과의 아름다운 동행
 열린의정, 공감의정, 책임의정
 충청남도의회가 만들어 갑니다.

충청남도의회 12

감사합니다

MEMO

MEMO

MEMO