

2023. 5. 2.

2022회계연도 충청남도교육청 결산검사 의견서

수 신: 충청남도교육감

2022회계연도 충청남도교육청 결산검사 의견서를 붙임과 같이 제출합니다.

- 검사기간: 2023. 4. 25. ~ 5. 2.(8일간)
- 검사내용: 교육비특별회계, 재무제표, 채권, 채무, 공유재산, 물품
성인지결산서, 예산의 성과보고서, 기금, 금고의 결산 등
- 검사위원
 - 대표 검사위원: 박미옥 충청남도의회의원
 - 검사위원(13): 김선태 충청남도의회 의원, 신한철 충청남도의회 의원
강봉준, 배상열 공인회계사 / 배성훈, 정경호 세무사
강인재, 김효신, 유태현, 정창수 예산회계전문가
김주찬, 이민희, 김원규 전직공무원

충청남도결산검사위원

|| 목 차 ||

I. 결산검사 의견서 / 1

II. 결산검사 개요 / 4

1. 세입·세출 결산 / 5

2. 재무제표 / 13

3. 성인지 결산서 / 16

4. 예산의 성과보고서 / 17

5. 기금결산 보고서 / 18

III. 개선해야 할 사항(13건) / 20

I. 결산검사 의견서

충청남도교육감 귀하

우리 결산검사 위원들은 지방자치법 제150조 및 지방회계법 제14조 등이 정함에 따라 충청남도교육감이 제출한 2022회계연도 결산서 및 첨부서류와 관련 증빙서류, 관 직원의 설명 등을 토대로 2023년 4월 25일부터 2023년 5월 2일까지(8일간) 결산 검사를 실시하였습니다.

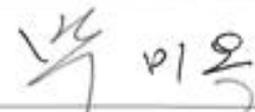
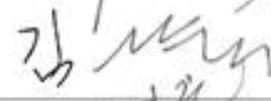
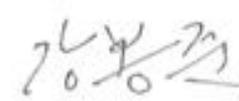
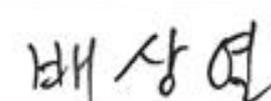
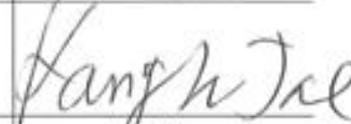
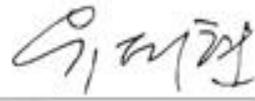
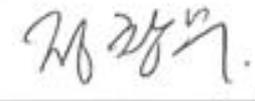
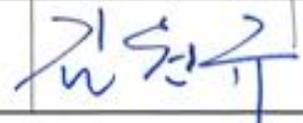
본 결산검사는 2022회계연도 충청남도교육비특별회계 결산서 및 결산서의 첨부서류가 지방회계법, 같은 법 시행령, 충청남도 교육비특별회계 재무회계 규칙 등 관련 법령과 지침을 준수 하였는지 여부에 대한 검사와 재정의 효율적인 운영 여부에 대한 재무관련 회계검사를 포함하고 있습니다.

우리 위원들은 검사를 실시함에 있어 결산서 및 결산서의 첨부서류가 적정한지 여부에 대하여 결산서와 장부 및 증거 서류, 금고의 출납 등 3자가 부합하는지 여부를 확인하고, 일부 세부검사가 필요하다고 판단되는 부분에 대해서는 지출 서류 조사 및 현장 조사를 병행 실시하였습니다.

검사결과 우리 위원들의 의견으로는 충청남도교육감이 작성하여 제출한 2022회계연도 결산서와 첨부서류 그리고 금고의 결산내용을 검사한 결과 첨부한 개선해야 할 사항을 제외하고는 상기 결산관련 법령 및 기준에 따라 적정하게 표시하고 있습니다.

2023년 5월 2일

2022회계연도 결산검사 위원

대표위원	충청남도의회 의원	박 미 옥	
위 원	충청남도의회 의원	김 선 태	
위 원	충청남도의회 의원	신 한 철	
위 원	공 인 회 계 사	강 봉 준	
위 원	공 인 회 계 사	배 상 열	
위 원	세 무 사	배 성 훈	
위 원	세 무 사	정 경 호	
위 원	예산회계전문가	강 인 재	
위 원	예산회계전문가	김 효 신	
위 원	예산회계전문가	유 태 현	
위 원	예산회계전문가	정 창 수	
위 원	전 직 공 무 원	김 주 찬	
위 원	전 직 공 무 원	이 민 희	
위 원	전 직 공 무 원	김 원 규	

Ⅱ. 결산검사 개요

금번 충청남도 결산검사위원이 검사를 실시한 대상은 2022회계연도 충청남도교육청 결산서 및 재무제표 등이며, 결산검사 사항은

- 결산개요
- 세입·세출의 결산
- 재무제표
- 예산의 성과보고서
- 결산서의 첨부서류
- 기금 및 금고의 결산 등

결산 전반사항에 대하여 검사를 하였습니다.

결산검사는 관련 장부 및 증빙서 등을 검사하고 필요 시 관계 공무원의 출석답변 요구 및 현지 확인조사를 실시하였으며, 결산검사 자료는 대표위원을 통하여 자료 요구하였고, 쟁점사항에 대하여는 위원 간 토의를 통하여 검사를 실시 하였습니다.

1. 세입·세출 결산

가. 결산 총괄

(단위: 백만 원)

구 분	세 입	세 출	세계잉여금					
			소계	다음연도 이월액	보조금반납예정액		지방채 상 환	순세계 잉여금
					보조금 집행잔액	교부 차액		
예산액	5,519,095	5,519,095						
예산현액	5,636,172	5,636,172	230,423	177,778	1,211	0	0	51,434
결산액	5,651,377	5,420,954						

- 2022회계연도 충청남도교육비특별회계 결산총괄은,
예산현액 5조 6,361억 7천 2백만 원 대비
세입결산액은 5조 6,513억 7천 7백만 원(100.3%)이고,
세출결산액은 5조 4,209억 5천 4백만 원(96.2%)임
- 세입결산액에서 세출결산액을 차감한 세계잉여금은 2,304억 2천 3백만 원
이며, 세계잉여금 내역은 다음연도이월액 1,777억 7천 8백만 원과 보조금
반납예정액 12억 1천 1백만 원, 순세계잉여금 514억 3천 4백만 원임

나. 세 입 결 산

(단위: 백만 원, %)

구 분	예산현액	징수 결정액	수납액			불납 결손액	미수납액
			수납률	구성비			
합 계	5,636,172	5,651,633	5,651,377	100.0%	100.0	0	256
이전수입	5,435,915	5,449,964	5,449,964	100.0%	96.5	0	0
중양정부이전수입	4,890,536	4,902,000	4,902,000	100.0%	86.8	0	0
지방자치단체이전수입	540,979	542,634	542,634	100.0%	9.6	0	0
기타이전수입	4,400	5,330	5,330	100.0%	0.1	0	0
자체수입	30,229	31,641	31,385	99.2%	0.5	0	256
교수학습활동수입	509	490	489	99.8%	0.0	0	0
행정활동수입	1,035	1,120	1,120	100.0%	0.0	0	0
자산수입	5,977	6,715	6,715	100.0%	0.1	0	0
이자수입	6,001	6,290	6,290	100.0%	0.1	0	0
기타수입	16,707	17,026	16,771	98.5%	0.3	0	256
기타	170,028	170,028	170,028	100.0%	3.0	0	0
전년도이월금	162,098	162,098	162,098	100.0%	2.9	0	0
금융자산회수	7,930	7,930	7,930	100.0%	0.1	0	0
내부거래	0	0	0	0.0%	0.0	0	0
예탁금및예수금	0	0	0	0.0%	0.0	0	0

- 징수결정액 5조 6,516억 3천 3백만 원 대비 수납액은 5조 6,513억 7천 7백만 원으로 100%를 수납하였고, 미수납액은 2억 5천 6백만 원임
- 전체세입의 96.5%를 차지하고 있는 이전수입 중
 - 중앙정부이전수입이 4조 9,020억 원으로 전체세입의 86.8%를 차지하고 있고, 자치단체이전수입이 9.6%, 기타이전수입은 0.1%를 차지하고 있으며,
- 자체수입은 313억 8천 5백만 원으로 전체세입의 0.5%로 매우 낮은 수준이고 전년도이월금을 포함한 기타는 1,700억 2천 8백만 원으로 전체세입의 3.0%임

다. 세 출 결 산

1) 사업별 내역

(단위: 백만 원, %)

구 분	예산현액	지출금액	구성비	다음연도 이월액	보조금 반납 예정액	집행 잔액	비율
							비율
합 계	5,636,172	5,420,954	100.0	177,778	1,211	36,229	0.6
비율	100.0	96.2		3.2	0.0	0.6	
유아및초중등교육	2,486,178	2,293,727	42.3	166,521	1,211	24,719	0.4
인적자원운용	35,441	34,360	0.6	0	0	1,081	0.0
교수학습활동지원	526,561	513,487	9.5	8,808	158	4,108	0.1
교육복지	316,302	314,097	5.8	819	864	522	0.0
보건급식	95,445	85,116	1.6	9,599	0	730	0.0
학교재정지원관리	718,862	718,837	13.2	0	0	25	0.0
학교시설여건개선	793,567	627,830	11.6	147,295	189	18,253	0.3
평생교육	11,182	11,157	0.2	0	0	25	0.0
평생교육	11,182	11,157	0.2	0	0	25	0.0
교육일반	1,004,914	991,803	18.3	11,257	0	1,854	0.0
교육행정일반	77,865	76,318	1.4	753	0	794	0.0
기관운영	103,802	92,262	1.7	10,504	0	1,036	0.0
재무활동	823,247	823,223	15.2	0	0	24	0.0
예비비	7,571	5,074	0.1	0	0	2,497	0.1
예비비및기타	7,571	5,074	0.1	0	0	2,497	0.1
인건비	2,126,327	2,119,193	39.1	0	0	7,134	0.1
인건비	2,126,327	2,119,193	39.1	0	0	7,134	0.1

- 예산현액 대비 지출액은 5조 4,209억 5천 4백만 원으로 96.2% 집행하였고, 다음연도 이월액은 1,777억 7천 8백만 원으로 3.2%, 집행잔액은 362억 2천 9백만 원으로 0.6%임(보조금반납예정액 포함 시 374억 4천만 원으로 0.7%)
- 인건비 세출결산액이 2조 1,191억 9천 3백만 원으로 전체 세출결산액의 39.1%를 차지하고 있고, 뒤를 이어 재무활동이 8,232억 2천 3백만 원으로 15.2%, 학교재정지원관리가 7,188억 3천 7백만 원으로 13.2%, 학교시설여건개선이 6,278억 3천만 원으로 11.6% 순임

2) 성질별 내역

(단위: 백만 원, %)

구 분	예산현액	지출액	구성비	다음연도 이월액	보조금 반납 예정액	집행 잔액	비율
합 계	5,636,172	5,420,954	100.0	177,778	1,211	36,229	0.6
인건비	1,732,024	1,728,270	31.9	0	10	3,744	0.1
물건비	214,803	212,287	3.9	139	12	2,365	0.0
이전지출	534,852	531,632	9.8	382	252	2,586	0.0
자본지출	868,937	672,582	12.4	174,701	193	21,461	0.4
상환지출	28,190	28,181	0.5	0	0	9	0.0
전출금등	1,451,410	1,444,543	26.7	2,556	744	3,567	0.1
예비비및기타	7,571	5,074	0.1	0	0	2,497	0.0
내부거래	798,385	798,385	14.7	0	0	0	0.0

- 세출 집행액 중 인건비는 1조 7,282억 7천만 원으로 전체 세출결산액의 31.9%로 가장 큰 비중을 차지하고 있고, 뒤를 이어 전출금등이 1조 4,445억 4천 3백만 원으로 26.7%, 내부거래가 7,983억 8천 5백만 원으로 14.7%, 자본지출이 6,725억 8천 2백만 원으로 12.4% 순임

3) 집행잔액 원인별 내역

(단위: 백만 원, %)

구 분	예산현액	보조금 반납 예정액	집행 잔액	집행잔액 원인별 현황				
				보조금 대응투자 정산잔액	계획변경 등 집행 사유 미발생	낙찰 차액	지출 잔액	예비비
합 계	5,636,172	1,211	36,229	279	3,204	3,776	26,473	2,497
유아및초중등교육	2,486,178	1,211	24,719	279	2,984	3,642	17,814	0
인적자원운용	35,441	0	1,081	0	648	0	433	0
교수학습활동지원	526,561	158	4,108	0	1,790	452	1,866	0
교육복지	316,302	864	522	0	277	1	244	0
보건급식	95,445	0	730	0	152	219	359	0
학교재정지원관리	718,862	0	25	0	10	0	15	0
학교시설여건개선	793,567	189	18,253	279	107	2,970	14,897	0
평생교육	11,182	0	25	0	6	0	19	0
평생교육	11,182	0	25	0	6	0	19	0
교육일반	1,004,914	0	1,854	0	214	134	1,506	0
교육행정일반	77,865	0	794	0	171	6	617	0
기관운영	103,802	0	1,036	0	43	128	865	0
재무활동	823,247	0	24	0	0	0	24	0
예비비	7,571	0	2,497	0	0	0	0	2,497
예비비및기타	7,571	0	2,497	0	0	0	0	2,497
인건비	2,126,327	0	7,134	0	0	0	7,134	0
인건비	2,126,327	0	7,134	0	0	0	7,134	0

○ 집행잔액 362억 2천 9백 만원의 원인별 내역은 보조금대응투자정산잔액 2억 7천 9백만 원, 계획변경 등 집행사유 미발생 32억 4백만 원, 낙찰차액 37억 7천 6백만 원, 지출잔액 264억 7천 3백만 원, 예비비 24억 9천 7백만 원임

4) 이용·전용·이체 현황

(단위: 건, 백만 원)

구 분	건 수	금 액	주 요 사 유
이 용	0	0	
전 용	0	0	
이 체	14	10,849	<ul style="list-style-type: none"> ▷ 조직 및 기능개편에 따른 기관(부서)간 예산 이체 ▷ 진로융합교육원 설립(9.1.)에 따른 업무 이관으로 인한 예산 이체

○ 예산이용과 예산전용은 없으며,

예산이체는 총 14건에 108억 4천 9백만 원으로 조직개편 및 기관 신설에 따른 기관(부서) 간 이체임

5) 예비비 지출 현황

(단위: 건, 백만 원)

구 분	건 수	금 액	주 요 사 유
예비비 지출	3	10,603	<ul style="list-style-type: none"> ▷ 코로나19 대응 신속항원검사 도구 보급 및 이동식 PCR 검사 도입 ▷ 신속항원 검사도구 배분을 위한 용역비 지급 ▷ 공직선거법 개정(감염병환자 선거권 보장)에 따른 교육감 후보자 선거 보전비용 부족분

○ 예비비는 정부 방역체계 전환으로 코로나19 변이 바이러스의 급속한 확산에 대한 대응과 「공직선거법」 개정과 같이 미리 예측이 어려운 지출 3건에 대하여 총 106억 3백만 원을 지출함

6) 다음연도 이월액

(단위: 건, 백만 원)

구 분	건 수	금 액	주 요 사 유
합 계	332	177,778	
명 시 이 월	168	67,221	▷ 학생 안전과 학사일정을 고려한 연계 공사로 각종 시설공사 절대공기 부족 등
사 고 이 월	61	10,975	▷ 코로나19로 해외 원자재와 부품 공급난 등
계 속 비 이 월	103	99,582	▷ 학교 신증설, 학교시설환경개선 등

- 다음연도이월액은 총 332건 1,777억 7천 8백만 원이며, 세부내역으로 명시이월액은 168건에 672억 2천 1백만 원, 사고이월액은 61건에 109억 7천 5백만 원, 계속비이월액은 103건에 995억 8천 2백만 원임

라. 금고 출납계산서 대사 확인

(단위: 원)

구 분	교육비특별회계	금고 출납계산서	차액
세 입	5,651,376,716,910	5,651,376,716,910	0
세 출	5,420,954,451,370	5,420,954,451,370	0

마. 공유재산 현재액

(단위: 백만 원)

구 분	전년도말 현재액	당해연도 증감액			당해연도말 현재액	증감률 (%)
		계	증	감		
합 계	6,989,525	562,647	660,924	98,277	7,552,172	8.0%
행정재산	6,944,398	559,346	635,914	76,568	7,503,744	8.1%
일반재산	45,127	3,301	25,010	21,709	48,428	7.3%

○ 당해연도말 공유재산 현재액은 7조 5,521억 7천 2백만 원으로 전년 대비 5,626억 4천 7백만 원(8.0%)이 증가함

바. 물품 현재액

(단위: 점, 백만 원)

구 분	전년도말 현재액	당해연도 증감 현황			당해연도말 보유액
		계	취득	처분	
수 량	11,802	149	1,527	1,378	11,951
금 액	61,678	2,915	8,898	5,983	64,593

○ 당해 연도말 정수물품 현재액은 총 1만 1,951점에 645억 9천 3백만 원으로 전년대비 수량은 149점, 금액은 29억 1천 5백만 원이 각각 증가함

2. 재무제표

가. 총괄

(단위: 백만 원)

구분	재정상태			재정운영결과		
	총자산	총부채	순자산	총수익	총비용	운영차액
2022년	7,258,656	107,732	7,150,924	5,885,731	4,305,162	1,580,569
2021년	5,699,085	128,730	5,570,355	4,359,271	3,945,633	413,638
증감	1,559,571	△20,998	1,580,569	1,526,460	359,529	1,166,931

- 총자산은 7조 2,586억 5천 6백만 원이고 총부채는 1,077억 3천 2백만 원이며, 총자산에서 총부채를 차감한 순자산 규모는 7조 1,509억 2천 4백만 원임
- 총수익은 5조 8,857억 3천 1백만 원이고 총비용은 4조 3,051억 6천 2백만 원이며, 총수익에서 총비용을 차감한 운영차액이 1조 5,805억 6천 9백만 원 발생함

나. 재정상태표

(단위: 백만 원)

구분		2022년		2021년		증감
		금액	비율	금액	비율	
자산 ①	유동자산	1,353,017	18.7%	437,781	7.7%	915,236
	투자자산	51,469	0.7%	75,531	1.3%	△24,062
	유형자산	5,850,094	80.6%	5,177,963	90.9%	672,131
	무형자산	1,312	0%	2,552	0.0%	△1,240
	기타비유동자산	2,764	0%	5,258	0.1%	△2,494
	소 계	7,258,656	100.0%	5,699,085	100.0%	1,559,571
부채 ②	유동부채	21,819	20.2%	22,295	17.3%	△476
	장기차입부채	75,270	69.9%	99,539	77.3%	△24,269
	기타비유동부채	10,643	9.9%	6,896	5.4%	3,747
	소 계	107,732	100.0%	128,730	100.0%	△20,998
순자산 ③=①-②		7,150,924		5,570,355		1,580,569
부채 및 순자산총계 ④=②+③		7,258,656		5,699,085		1,559,571

다. 재정운영표

(단위: 백만 원)

구 분		2022년		2021년		증감
		금액	비율	금액	비율	
수익 ①	이전수익	5,677,769	96.5%	4,278,964	98.2%	1,398,805
	자체수익	1,816	0%	6,197	0.1%	△4,381
	기타수익	206,146	3.5%	74,110	1.7%	132,036
	소 계	5,885,731	100.0%	4,359,271	100.0%	1,526,460
비용 ②	인적자원운용	32,229	0.7%	2,032,057	51.5%	△1,999,828
	교수학습활동지원	425,084	9.9%	321,393	8.1%	103,691
	교육복지	310,281	7.2%	299,571	7.6%	10,710
	보건급식	66,732	1.6%	52,364	1.3%	14,368
	학교재정지원관리	718,837	16.7%	650,884	16.5%	67,953
	학교시설여건개선	154,833	3.6%	100,901	2.6%	53,932
	평생교육	7,020	0.2%	5,912	0.2%	1,108
	교육행정일반	60,404	1.4%	85,737	2.2%	△25,333
	기관운영	19,668	0.4%	18,210	0.5%	1,458
	재무활동	7,834	0.2%	8,403	0.2%	△569
	인건비	2,119,194	49.2%	0	0.0%	2,119,194
	기타비현금지출비용	375,790	8.7%	364,922	9.2%	10,868
	교육복지(기금)	7,256	0.2%	5,279	0.1%	1,977
	소 계	4,305,162	100.0%	3,945,633	100.0%	359,529
운영차액 ①-②		1,580,569		413,638		1,166,931

라. 채권현재액 현황

(단위: 백만 원)

채권내용	전년도말 현재액	증 감 액		당해연도말 현재액	증감율
		발 생	소 멸		
합 계	70,417	26,232	32,543	64,106	△9.0%
수업료	0	0	0	0	0.0%
수업료외 기타채권	269	16,994	17,007	256	△4.8%
학자대여금	63,500	4,934	12,037	56,397	△11.2%
임차보증금	6,484	4,304	3,489	7,299	12.6%
전신전화 가입권	164	0	10	154	△6.1%

○ 채권현재액은 641억 6백만 원으로 채권의 내용은 공무원 연금 대부 대여장학금과 충청남도교육청 공동관사 임차보증금 등임

마. 채무관리 현황

(단위: 백만 원)

채무내용	전년도말 현재액	증 감 액		당해연도말 현재액	증감율
		발 생	소 멸		
합 계	115,259	0	24,797	90,462	△21.5%
공공자금관리 기금차입금	10,099	0	10,099	0	△100.0%
민자리스 부채	105,160	0	14,698	90,462	△14.0%

○ 채무현재액은 904억 6천 2백만 원으로 채무의 내용은 BTL(임대형민자 사업) 운영학교 투자비임

3. 성인지 결산

가. 사업분류별 현황

(단위: 개, 백만 원)

사업분류	사업수	예산현액	지출액	집행률
합계	56	179,977	166,269	92.4%
양성평등정책 추진사업	16	46,620	46,001	98.7%
성별영향분석 평가사업	28	82,158	74,857	91.1%
교육부 지정사업	12	51,199	45,411	88.7%

○ 성인지 사업수는 총 56개이며, 성인지 예산현액 1,799억 7천 7백만 원 대비 지출액은 1,662억 6천 9백만 원으로 집행률은 92.4%임

나. 정책분야별 현황

(단위: 개, 백만 원)

정책분야	사업수	예산현액	지출액	집행률
합계	56	179,977	166,269	92.4%
남녀평등 의식과 문화의 확산	33	114,449	106,665	93.2%
평등하게 일할 권리와 기회의 보장	10	8,739	8,606	98.5%
여성 대표성 제고 및 참여 활성화	8	5,871	5,846	99.6%
일·생활 균형 사회기반 조성	1	14,637	14,636	100.0%
여성폭력 근절과 여성 건강 증진	4	36,281	30,516	84.1%

다. 성과목표 달성 현황

(단위: 개)

구분	정책과제	정책사업	단위사업	사업수(A)	목표달성(B)	목표미달성	목표달성률(B/A)
2022	10	6	23	56	44	12	78.6%
2021	10	6	25	54	36	18	66.7%

*달 성: 성과 목표치 대비 달성도가 100% 이상인 지표수

*미 달 성: 성과 목표치 대비 달성도가 100% 미만인 지표수

4. 예산의 성과보고서

가. 비전

“행복한 학교 학생중심 충남교육”

나. 성과지표 달성도 현황

(단위: 개)

구 분	전략목표수	성과목표수	성과목표의 성과지표수	성 과 달 성 도		
				초과달성	달성	미달성
2022	5	15	71	4	62	5
			100%	5.63%	87.33%	7.04%
2021	5	15	71	6	60	5
			100%	8.45%	84.51%	7.04%

*초과달성: 성과지표의 목표치 대비 달성도가 130% 이상인 지표수

*달 성: 성과지표의 목표치 대비 달성도가 100% 이상 130% 미만인 지표수

*미 달 성: 성과지표의 목표치 대비 달성도가 100% 미만인 지표수

- 성과목표관리 비전은 “행복한 학교 학생중심 충남교육” 이며,
성과지표 달성도 현황은 총 71개 지표 중
초과달성은 4개로 5.63%
달성은 62개로 87.33%
미달성은 5개로 7.04%임

5. 기금결산 보고서

가. 총괄

(단위: 백만 원)

기 금 명	전년도말 조성액	당해연도 증감액			당해연도말 조성액
		소계①-②	조성액①	사용액②	
계	278,368	792,969	800,225	7,256	1,071,337
교육재정안정화기금	206,960	791,766	791,766	0	998,726
적정규모학교육성지원기금	71,408	1,203	8,459	7,256	72,611

- 2개의 기금을 조성하여 운영하고 있으며,
 결산 현재액은 교육재정안정화기금이 9,987억 2천 6백만 원, 적정
 규모학교육성지원기금은 726억 1천 1백만 원임

나. 수입결산 현황

1) 교육재정안정화기금

(단위: 백만 원)

구 분	수입계획	전 년 도 월 이	수입계획 액	징 결 수 액	수 납 액	미수납액
합 계	998,726	0	998,726	998,726	998,726	0
예금이자수입	1,181	0	1,181	1,181	1,181	0
예치금회수	206,960	0	206,960	206,960	206,960	0
교육비특별회계전입금	790,585	0	790,585	790,585	790,585	0

2) 적정규모학교육성 지원기금

(단위: 백만 원)

구 분	수입계획	전 년 도 월 이	수입계획 액	징 결 수 액	수 납 액	미수납액
합 계	79,867	0	79,867	79,867	79,867	0
예금이자수입	578	0	578	578	578	0
그외수입	81	0	81	81	81	0
예치금회수	71,408	0	71,408	71,408	71,408	0
교육비특별회계전입금	7,800	0	7,800	7,800	7,800	0

다. 지출결산 현황

1) 교육재정안정화기금

(단위: 백만 원)

구 분	지출계획	전년도 이월액	지출계획 현 액	지출액	다음연도 이 월 액
합 계	998,726	0	998,726	998,726	0
예치금	998,726	0	998,726	998,726	0

2) 적정규모학교육성 지원기금

(단위: 백만 원)

구 분	지출계획	전년도 이월액	지출계획 현 액	지출액	다음연도 이 월 액
합 계	79,867	0	79,867	79,867	0
통폐합학교지원	7,256	0	7,256	7,256	0
예치금	72,611	0	72,611	72,611	0

Ⅲ. 개선해야 할 사항

1. 과도한 오류수정을 방지하기 위한 대책 필요	21
2. 대손추계의 적정성 제고	23
3. 재무제표 검토인의 개선권고사항 및 이에 따른 교육청의 조치 필요 ..	24
4. 이월금 관리의 개선방안	25
5. 교육청 예산 운영상 효율성 강화	29
6. 교육비특별회계 법정 전입금 효율적인 예산 편성절차 필요	31
7. 사업비 집행의 면밀한 검토로 불용액 개선 노력	32
8. 효율적인 성과관리 시스템을 위한 개선 필요	34
9. 교육공무직 근로계약관리 담당자에 대한 업무교육시스템 구축 필요	38
10. 탑승인원을 고려한 통학차량 운행의 합리화	39
11. 예산의 계획성과 추계 정확성 강화	41
12. 성인지예산 사업 실효성 향상 노력 필요	43
13. 교육재정안정화기금의 과도한 조성은 예산의 효율성 저해	48

1. 과도한 오류수정을 방지하기 위한 대책 필요

□ 현 황

○ 오류수정

- 「교육비특별회계 회계기준에 관한 규칙」은 전기 이전에 발생한 회계기준 적용의 오류, 추정의 오류, 계정분류의 오류, 계산상의 오류, 사실의 누락 및 사실의 오용 등을 「오류수정」으로 정의(제50조제2항)하며, 오류수정의 회계처리에 관한 사항을 주석(제50조제3항)으로 표시하도록 함

□ 문 제 점

○ 과도한 오류수정 발생

- 전기오류수정이익과 전기오류수정손실은 예외적인 회계처리로서 극히 예외적으로 사용하여야 하나, 교육청은 아래와 같이 점차 개선되고 있으나 큰 금액의 이익과 손실을 계상하고 있음

(단위: 원)

계정과목	2022년	2021년	2020년	2019년
전기오류수정이익	97억 8,241만	182억 3,232만	124억 5,293만	343억 2,952만
전기오류수정손실	99억 1,226만	373억 5,499만	307억 824만	820억 8,441만

- 전기오류수정이익은 ①물품 처분 시 감소 수량 등 계산의 오류로 차액발생, 학교의 물품 재산 이중등재 처분에 따른 오류 ②물품 취득(무상양여, 구입 등) 처리해야 함에도 일부 누락된 부분 후반영 등으로 발생하였으며
- 전기오류수정손실은 ①물품의 감가상각 손실 미반영 ②물품 취득 시, 수량 과다계상 내역 조정에 따른 오류 ③공사(물품) 준공 시, 건설중인자산에 대한 내역을 비용처리해야함에도 처리하지 않음으로써 발생하였음

- 오류수정은 주석으로 표시해야 함에도 불구하고, 이를 계속적으로 주석에 표시하지 않고 있음

연도	2022년	2021년	2020년	2019년
주석	없음	없음	없음	없음

□ 개선 및 권고사항

- 과도한 오류수정이 발생하지 않도록 대책 필요
 - 「교육비특별회계 회계기준에 관한 규칙」에 따라서 오류수정을 제한적으로 시행해야 하며, 이를 위하여 학교 담당자에 대한 지속적인 교육이 필요함
- 오류수정 회계처리 사항을 주석에 표시
 - 또한 오류수정 회계처리 사항을 주석에 상세하게 기재하여야 함

2. 대손추계의 적정성 제고

현 황

○ 대손추계

- 「교육비특별회계 회계기준에 관한 규칙」은 미수채권은 시·도교육청이 정하는 기준에 따라 산출한 대손추산액을 대손충당금으로 설정하고, 이를 미수채권액에서 빼는 형식으로 표시(제38조제1항)한다고 규정하며
- 대손추산액은 과거의 대손율 등을 고려하여 합리적이고 객관적으로 정해야 한다고 규정(제2항)함

문 제 점

- 교육청은 대손충당금을 아래와 같이 설정하였으나, 대손추계에 대한 합리적인 근거가 없음

(단위: 원)

계정과목	2022년	2021년	2020년	2019년
미수채권	255,962,410	268,860,510	147,648,120	218,971,120
미수등록금수익	-	237,900	3,100,230	45,264,850
미수제재금수익	120,371,240	132,931,440	141,183,640	169,840,180
기타미수채권	135,591,170	135,691,170	3,364,250	3,866,090
미수채권대손충당금	143,092,300	134,714,254	20,338,595	11,606,573
미수등록금수익대손충당금	-	51,125	564,552	6,477,400
미수제재금대손충당금	8,761,500	332,329	19,740,403	5,129,173
기타미수채권대손충당금	134,330,800	134,330,800	33,640	-
대손상각비	8,615,946	135,126,063	48,207,432	29,634,337

개선 및 권고사항

○ 합리적이고 객관적인 대손추산

- 대손추산액은 「교육비특별회계 회계기준에 관한 규칙」에 따라 과거의 대손율(3개년 평균 등)을 고려하여 합리적이고 객관적으로 산출하여야 함

3. 재무제표 검토인의 개선권고사항 및 이에 따른 교육청의 조치 필요

현 황

- 재무제표 검토인의 개선권고사항 및 이에 따른 교육청의 조치
 - 「교육비특별회계 재무제표검토기준」은 재무제표 검토의 범위에 「검토인은 검토과정에서 발견된 회계처리, 재무회계 제도운영에 관한 문제점에 대하여 보고하고 수정방안 및 개선대안을 권고(제10조제2항)」하도록 하고 있으며
 - 위 개선권고사항은 「검토보고서와 별도의 문서로 재무제표의 검토업무 수행절차 및 검토업무 수행과정에서 발견된 회계처리, 재무회계 제도운영에 관한 문제점과 그 수정방안 및 개선대안에 대하여 검토보고서와 별도의 문서로 시도교육감에게 보고하여야 하며, 당해 문서는 재무제표에는 첨부하지 않는 것(제25조제4항)」으로 규정함
- 교육청은 위 개선권고사항에 대해서 조치하고 그 결과를 보고해야 함

문 제 점

- 교육청은 2019회계연도에 대한 재무제표 검토인의 개선권고사항을 받아서 개선노력을 하였으나, 2020, 2021회계연도에 이를 시행하지 않았으며, 2022년회계연도에 대한 개선권고사항을 받고 현재 조치계획을 수립 중임

연도	2022년	2021년	2020년	2019년
개선권고사항	○	없음	없음	○
조치계획 및 조치결과	없음	없음	없음	○

- 특히 2019년에 재무제표 검토인에 의해서 제기된 「퇴직급여예치금 중 연금기관적립금을 세외적립금으로 이관」하는 권고안에 대해 일부만 조치함

개 선 및 권 고 사 항

- 교육청은 재무제표 검토인의 개선권고사항을 받고 이에 대한 처리계획을 수립하여 수행함으로써, 재무제표의 적정성을 제고할 수 있도록 해야 함
- 또한 기존의 재무제표 검토인의 개선권고사항은 조속한 시일내에 시행해야 함

4. 이월금 관리의 개선방안

□ 현 황

- 「지방재정법」 제50조에 따르면 회계연도내에 지출원인행위를 하고 불가피한 사유로 회계연도 내에 지출하지 못한 경비와 지출하지 못한 그 부대경비 등은 이월할 수 있도록 하고 있으나 그 규모가 적정 수준으로 통제될 필요가 있음
- 아래와 같이 도교육청의 이월은 2020년 예산현액 대비 4.9%, 학교시설여건 개선 대비 40.3%이고, 2021년에는 각각 2.7%, 22.8%, 2022년에는 3.2%, 22.4%임

(단위: 백만 원, %)

구 분	2022년	2021년	2020년	증가율 (‘20년 대비 ’22년)
예산현액(A)	5,636,172	4,390,053	4,016,364	40.3
학교시설여건개선(B)	793,567	513,936	484,042	63.9
이월금(C)	177,778	117,077	195,149	△8.9
C/A, C/B	3.2, 22.4	2.7, 22.8	4.9, 40.3	

- 시군교육지원청별 이월현황을 보면 상당한 차이가 있는데, 2021년 태안교육지원청이 12.6%, 서산교육지원청이 8.9%, 금산교육지원청이 6.8%이며 몇몇 교육지원청은 제로(0)인 경우가 상당수임
- 2022년은 공주교육지원청이 15.7%, 예산교육지원청이 14.0%, 태안교육지원청이 13.1%, 천안교육지원청이 12.7%, 서산교육지원청이 12.1%, 금산교육지원청이 11.7%이며, 아산교육지원청이 9.2%, 당진교육지원청이 8.8%, 부여교육지원청이 6.7%, 홍성교육지원청이 4.3%, 청양교육지원청이 3.2%, 서천교육지원청이 2.5%에 달함
- 이월금의 상당부분을 차지하는 학교시설여건개선 예산현액 대비 이월금의 비율은 전체적으로 2021년 9.9%에서 2022년 19.7%로 증가하고 있는데 개별 교육지원청은 다음과 같이 차이가 있음

<교육지원청별 예산현액 및 학교시설여건개선 예산현액>

(단위: 원)

지역	연도별	예산현액(B)	학교시설여건개선 예산현액(C)	다음연도이월액		
				금액(D)	D/B	D/C
천안	2022	312,473,856,000	181,068,851,000	39,707,740,780	12.7%	21.9%
	2021	219,000,465,880	90,494,713,400	10,288,402,000	4.7%	11.4%
	증감	93,473,390,120	90,574,137,600	29,419,338,780	31.5%	32.5%
공주	2022	71,362,263,880	35,905,476,540	11,193,578,360	15.7%	31.2%
	2021	52,416,089,000	18,002,512,000	1,996,196,880	3.8%	11.1%
	증감	18,946,174,880	17,902,964,540	9,197,381,480	48.5%	51.4%
보령	2022	64,009,090,000	29,368,708,000	5,866,792,000	9.2%	20.0%
	2021	58,920,508,000	20,535,249,000	1,408,196,000	2.4%	6.9%
	증감	5,088,582,000	8,833,459,000	4,458,596,000	87.6%	50.5%
아산	2022	239,414,006,000	157,386,561,000	22,005,569,310	9.2%	14.0%
	2021	168,885,347,000	96,787,251,000	9,365,324,000	5.5%	9.7%
	증감	70,528,659,000	60,599,310,000	12,640,245,310	17.9%	20.9%
서산	2022	112,010,516,000	57,897,775,000	13,505,880,140	12.1%	23.3%
	2021	83,968,585,000	34,353,300,000	7,480,822,000	8.9%	21.8%
	증감	28,041,931,000	23,544,475,000	6,025,058,140	21.5%	25.6%
논산 계룡	2022	99,551,145,000	44,170,160,000	9,986,607,000	10.0%	22.6%
	2021	76,366,541,000	26,957,313,000	434,014,000	0.6%	1.6%
	증감	23,184,604,000	17,212,847,000	9,552,593,000	41.2%	55.5%
당진	2022	113,325,919,000	55,494,824,000	9,983,281,350	8.8%	18.0%
	2021	79,558,647,650	32,213,119,650	3,374,263,000	4.2%	10.5%
	증감	33,767,271,350	23,281,704,350	6,609,018,350	19.6%	28.4%

(단위: 원)

지역	연도별	예산현액(B)	학교시설여건개선 예산현액(C)	다음연도이월액		
				금액(D)	D/B	D/C
금산	2022	41,809,342,680	21,200,144,680	4,882,086,560	11.7%	23.0%
	2021	37,922,448,000	13,244,319,000	2,569,929,680	6.8%	19.4%
	증감	3,886,894,680	7,955,825,680	2,312,156,880	59.5%	29.1%
부여	2022	38,829,242,000	14,839,769,000	2,614,503,000	6.7%	17.6%
	2021	37,958,691,000	10,848,501,000	-	0.0%	0.0%
	증감	870,551,000	3,991,268,000	2,614,503,000	300.3%	65.5%
서천	2022	40,395,827,000	19,376,466,000	1,008,551,000	2.5%	5.2%
	2021	32,209,056,000	15,023,324,000	339,712,000	1.1%	2.3%
	증감	8,186,771,000	4,353,142,000	668,839,000	8.2%	15.4%
청양	2022	24,314,422,000	9,494,954,000	785,114,000	3.2%	8.3%
	2021	21,443,210,000	7,697,033,000	-	0.0%	0.0%
	증감	2,871,212,000	1,797,921,000	785,114,000	27.3%	43.7%
홍성	2022	53,239,696,000	23,565,989,000	2,263,553,100	4.3%	9.6%
	2021	57,016,863,000	23,759,359,000	-	0.0%	0.0%
	증감	△3,777,167,000	△193,370,000	2,263,553,100	△59.9%	△1170.6%
예산	2022	53,148,977,000	24,727,589,000	7,429,390,290	14.0%	30.0%
	2021	40,777,486,000	15,175,880,000	-	0.0%	0.0%
	증감	12,371,491,000	9,551,709,000	7,429,390,290	60.1%	77.8%
태안	2022	48,100,127,480	23,340,715,480	6,313,279,530	13.1%	27.0%
	2021	33,839,329,380	13,478,788,380	4,249,811,480	12.6%	31.5%
	증감	14,260,798,100	9,861,927,100	2,063,468,050	14.5%	20.9%
총 계	2022	1,311,984,430,040	697,837,982,700	137,545,926,420	133.1%	19.7%
	2021	1,000,283,266,910	418,570,662,430	41,506,671,040	50.6%	9.9%
	증감	311,701,163,130	279,267,320,270	96,039,255,380	677.7%	34.4%

□ 문제점

- 이월금이 교육지원청별로 상당한 차이가 나고 있어 이월금이 과다한 교육지원청에 대한 구체적인 원인을 파악할 필요가 있음
- 이월금은 대부분 학교시설여건개선에서 발생하는 바, 증축의 경우 방학기간에 한정된 사업공기의 절대부족과 함께 그린스마트사업에서 많이 발생하고 있는데, 학교장, 학부모의 의견수렴과정에서 발생하는 설계변경이 빈번하고, 단시일내에 대규모 사업을 추진하다 보니 현장에서 대처할 시간이 부족함

□ 개선 및 권고사항

- 이월금은 대부분 학교시설여건개선에서 발생하는 바, 증축의 경우 방학기간에 한정된 사업공기의 절대부족을 해결하기 위해 조기발주는 물론 교육지원청 관리자들과의 예산집행에 대한 관심과 함께 이월사업에 대한 점검이 필요함
- 시설여건개선에서 최근에 그린스마트사업으로 이월이 많이 발생하고 있어 사업발주 이전에 체계적인 기획이 필요함

5. 교육청 예산 운영상 효율성 강화

□ 현 황

- 도교육청 세입예산은 중앙정부이전수입, 지방자치단체이전수입, 기타이전수입을 근간으로 하는데, 교육지원청의 경우도 대체로 마찬가지로 구조임
 - 세입과 세출 분야의 예산액과 결산액 간 차이는 당초 예산 수립 단계에서 예상하지 못한 원인의 발생과 불가항력의 상황 등이 결합하여 나타난 결과라고 할 수 있을 것임
 - 하지만 양자의 격차 초래는 예산운영에 있어 계획성 부족과 무관하다고 할 수는 없음

<2022회계연도 도교육청 결산 현황>

(단위: 백만 원)

구 분	세입 ①	세출 ②	세계잉여금 ③=①-②					순세계 잉여금
			소계	다음연도 이월액	보조금 반납예정액		지방채 상환	
					보조금 집행잔액	교부 차액		
예 산 액	5,519,095	5,519,095						
예산현액	5,636,172	5,636,172	230,423	177,778	1,211	0	0	51,434
결 산 액	5,651,377	5,420,954						

- 도교육청의 2020년부터 2022년까지 최근 3년간 세입과 세출 결산 추이를 보면 세입과 세출 모두 큰 폭으로 늘어났음
 - 세입 분야는 이 기간에 18.1% 커졌고, 세출 분야는 19.7% 늘었는데, 특히 2022년도는 2021년도와 비교하여 세입 분야 28.1%, 세출 분야 27.5%의 급증을 나타내었음

<최근 3년간 세입·세출결산 현황>

(단위: 백만 원, %)

연도	세입 ①	세출 ②	세계잉여금 ③=①-②					지방채 상환	순세계 잉여금
			소계	이월금	보조금 반납예정액				
					보조금 집행잔액	교부 차액			
2022	5,651,377	5,420,954	230,423	177,778	1,211	0	0	51,434	
2021	4,413,060	4,250,962	162,098	117,077	1,956	0	0	43,065	
2020	4,053,484	3,783,200	270,284	195,149	838	0	33,205	41,092	
3년 평균 증가율	18.1	19.7	△7.7	△4.6	20.2	0	△100.0	11.9	

문제점

- 2022년도의 세입과 세출이 전년도와 비교하여 28.1%와 27.5% 늘어났다는 것은 관점을 달리하여 보면 2021년에는 교육 분야에서 해야 할 사업 또는 사무를 극도로 긴축하는 방식으로 운영하였음을 시사함
 - 또한 이는 그 반대로 2022년도에도 2021년 수준의 예산으로 교육 분야를 운영할 수 있지 않았겠느냐의 지적에 직면할 수 있음

개선 및 권고사항

- 2022년도에 교육청 세입과 세출이 전년도보다 큰 폭으로 증가한 것은 중앙 정부(국세)와 지방자치단체(충남 도세) 세수가 늘어난 점이 영향을 미쳤다고 할 수 있는데, 이와 관련하여 늘어난 재원을 어떻게 활용했는가를 도민(道民) 대상으로 알리는 홍보 등을 좀 더 강화할 필요가 있을 것임
 - 아울러 예산현액과 결산액 간의 괴리를 줄이는 계획적인 예산 예측과 집행에 노력해야 하며, 이를 위해 중앙정부와 지자체의 예산운영 실태를 체계적으로 모니터링하여 도 교육청 예산의 계획성을 높여 나가는 개선이 요구됨
- 순세계잉여금의 효율적 활용에도 더욱 관심을 기울일 필요가 있음

6. 교육비특별회계 법정 전입금 효율적인 예산 편성절차 필요

현 황

(단위: 천 원)

구 분	계	2022년도 당해분	2021년도 정산분
계	402,634,611	368,984,000	33,650,611
지방교육세	323,465,305	294,500,000	28,965,305
도 보통세의 3.6%	79,169,306	74,484,000	4,685,306

※ 무상교육비·교육급여(도비, 시군비 매칭사업), 학교용지매입비 : 16,023,862천원(미포함)

문 제 점

- 2022년도 법정 전입금(도→교육청) 4,026억원이 교육비특별회계 예산으로 편성되어 운영되었음
- 「지방교육재정교부금법」 제11조제6항에 의거 법정전입금으로 총당되는 세출예산 편성시, 「지방교육행정협의회」를 통해 교육감은 도지사와 협의를 해야한다고 명시하고 있음
- 또한, 「충청남도 교육행정협의회 구성·운영 등에 관한 조례」 제9조에 의하면 「충청남도 교육행정협의회」는 해당안건 심의에 앞서 교육청과 도청간의 실무협의, 의견조정, 안건선정, 그 밖에 협의회로부터 위임받은 사무 처리를 위하여 「실무협의회」를 둘 수 있다고 규정하고 있음
- 그러나, 현재 담당부서 의견에 따르면 「충청남도 교육행정협의회」만 운영을 하고 「충청남도 교육행정협의회 구성·운영 등에 관한 조례」에 명시되어 있는 「실무협의회」는 임의규정이라 2021년, 2022년 미개최하고 있다고 함

개선 및 권고사항

- 지방재정교부금법상의 협의절차를 더욱 내실화하고 법정 전입금의 심도 있는 세출 예산편성이 이루어지기 위해서는
 - 「충청남도교육행정협의회 구성·운영 등에 관한 조례」 제9조에 명시된 「실무협의회」를 개최하여 법정 전입금 전입시기와 예산편성 방향에 대해 양 기관간(충청남도↔교육청) 논의를 함으로써 예산편성의 효율성을 제고해 나갈수 있을 것으로 판단됨

7. 사업비 집행의 면밀한 검토로 불용액 개선 노력

□ 현 황

<2억원 이상 불용액 현황>

(단위: 천 원, %)

소 관	사 업 명	예산현액	지출액	이월액	불용액	불용률
학교지원과	교육급여 지원	6,221,388	5,911,918	0	309,470	5.0
교원인사과	초등교원자격 연수	975,234	642,689	0	332,545	34.1
교원인사과	퇴직금	5,617,440	5,298,593	0	318,847	5.7
교육과정과	교과교실 운영	25,479,221	22,524,627	2,740,655	213,939	0.8
교육과정과	유아학비	93,873,472	93,435,285	0	438,187	0.5
교육과정과	장애 학생치료 지원	4,011,800	3,767,373	0	244,427	6.1
미래인재과	농업계열실습여건 개선	5,093,505	3,819,708	1,877,025	206,772	3.5
미래인재과	스마트교육 추진	114,511,395	113,734,265	437,509	339,621	0.3
체육건강과	다양한 학교운동장 조성	7,292,380	6,285,191	535,921	471,268	6.5
체육건강과	체육교육과정 운영	4,754,638	4,395,837	0	358,801	7.5
체육건강과	학교급식비 지원	5,788,314	5,556,315	0	231,999	4.0
시설과 (그린스마트미래학교추진단)	그린스마트스쿨	10,537,348	6,896,563	948,615	2,692,170	25.5
시설과 (그린스마트미래학교추진단)	학교공간 혁신	29,187,620	22,244,225	6,271,185	672,210	2.3
천안교육지원청	기타시설	14,475,743	12,571,921	1,689,590	214,232	1.5
천안교육지원청	대수선	28,819,786	17,238,655	10,689,450	891,681	3.1
천안교육지원청	직속기관시설	1,533,294	813,470	424,109	295,715	19.3
천안교육지원청	학교공간 혁신	2,799,028	2,521,333	0	277,695	9.9
천안교육지원청	학교신축	75,070,771	57,884,214	9,537,288	7,649,269	10.2
천안교육지원청	학교운동시설 확충	2,267,607	2,055,125	0	212,482	9.4
공주교육지원청	대수선	8,763,626	7,175,011	1,379,669	208,946	2.4
보령교육지원청	학생수련활동지원	1,776,946	207,128	1,127,153	442,665	24.9
아산교육지원청	교육지원청시설	8,044,132	7,673,086	54,500	316,546	3.9
아산교육지원청	학교신축	105,777,145	89,025,874	15,794,489	956,782	0.9
논산계룡교육지원청	대수선	12,559,488	8,865,810	3,436,687	256,991	2.0

□ 문제점

- 2022회계연도 2억 원 이상 불용 내역을 살펴보면 교원인사과 초등교원자격연수비, 시설과 그린스마트스쿨, 천안교육지원청 직속기관시설·학교신축, 보령교육지원청 학생수련활동지원비의 5건의 사업은 불용률이 10% 이상의 예산을 불용하였음
- 사업추진에 대한 면밀한 검토로 집행계획을 정확히 판단하여 불용이 예상되는 예산은 추가경정예산 편성을 통하여 이월 또는 삭감하여 불용액을 줄일 수 있도록 노력하여야 함

□ 개선 및 권고사항

- 사업비 예산편성 시 정확하게 추계를 하고, 사업추진을 하면서 사업별 집행계획을 면밀하게 검토하여 집행잔액이 예상되는 예산은 추가경정예산 편성으로 예산 감 조정 등 예산이 사장되지 않도록 예산운영에 철저를 기해 줄 것을 권고함

8. 효율적인 성과관리 시스템을 위한 개선 필요

현 황

- 「지방재정법」 제5조에 따라 재정활동의 성과관리체계를 구축하여 성과 계획서 및 성과보고서를 작성하여 제출하여야 함
- 이에 충남교육청은 ‘행복한 학교 학생중심 충남교육’이라는 비전을 달성하기 위해 아래와 같이 지속적으로 성과목표와 성과지표를 설정하여 관리하고 있음
- 2022회계연도 성과지표 달성현황은 초과달성 4개(5.63%), 달성 62개(87.33%), 미달성 5개(7.04%)이고, 목표 달성률은 92.96%로 분석되고 있음

<성과달성도 현황>

(단위: 개)

연도	전략목표수	성과목표수	성과목표의 성과지표수	성과 달성도		
				초과달성	달성	미달성
2016	5	18	68	12(17.6%)	46(67.7%)	10(14.7%)
2017	5	18	80	10(12.5%)	57(71.3%)	13(16.2%)
2018	5	17	64	2(3.1%)	51(79.7%)	11(17.2%)
2019	5	15	68	5(7.4%)	48(70.6%)	15(22.0%)
2020	5	15	67	10(14.9%)	51(76.1%)	6(9.0%)
2021	5	15	71	6(8.5%)	60(84.5%)	5(7.0%)
2022	5	15	71	4(5.63%)	62(87.33%)	5(7.04%)

※ 초과달성(130% 이상 달성), 달성(100~130% 미만 달성), 미달성(100% 미만 달성)

문 제 점

1) 성과계획 및 성과보고의 세심한 관리 필요

- 2022회계연도 성과관리대상사업의 결산액은 2021년도 대비 9천 6백억 원 이상 증가했고, 이 중 「학교자치를 지원하는 교육행정」 전략목표 결산액은 300% 이상 증가했음
- 따라서, 예산 증액에 비례한 사업별 성과보고에 더욱 세심한 관리가 필요함

<2021, 2022회계연도 결산액 비교>

(단위: 천 원)

구 분	2021년 결산액	2022년 결산액
성과관리대상사업	1,478,795,595	2,439,452,338
학교자치를 지원하는 교육행정	207,886,860	842,281,998

- 또한, 「더불어 살아가는 민주시민교육」 전략목표 예산은 846,852,191,000원이 편성되었지만, 결산액은 676,838,369,000원으로 집행률이 80%를 밑돌고 있으며, 미집행 대부분은 「교육활동 친화형 학교공간혁신」 과제가 주를 이루고 있음
- 물론 미집행 부분은 주로 「학교공간 혁신」을 위한 시설개선으로 방학 기간 등을 이용하여 집행할 계획임은 충분히 추정할 수 있으나, 매년 반복된다면 이를 관행으로 따르기보다는 예측 가능한 범위 내에서 집행률을 고려하여 세심한 성과관리가 필요하겠음

<단위과제별 결산 현황-교육 활동 친화형 학교 공간 혁신(Ⅱ-2-③)>

(단위: 천 원)

구 분	2021년 결산액	2022년 예산액	2022년 결산액
학교신증설	133,334,973	237,302,293	195,171,354
학교시설환경개선	305,918,628	537,098,181	414,888,605
학교시설확충	12,314,888	19,166,677	17,770,053
시설사업운영	625,010	1,340,183	1,014,406

2) 성과지표 설정 미흡

- 성과지표는 성과목표 또는 관리과제가 지향하는 목적을 실제로 달성하였는지 혹은 달성하고 있는지를 파악하기 위한 수단으로, 측정가능하고 결과 중심적인 성과지표를 설정해야 하고 측정 방법 및 근거 등의 정확성, 신뢰성이 확보되어야 함

- 그런데 성과목표Ⅱ-1 「인성과 인권, 평화가 숨쉬는 학교를 만들겠습니다.」는 성과목표의 주요 내용 중 하나인 「평화·통일」에 관한 성과지표가 설정되어 있지 않음
- 또한, 성과목표 V-2 「교육재정의 효율성과 투명성을 강화하겠습니다.」역시 성과목표의 주요 내용 중 하나인 「현장중심의 예산편성 달성도」를 객관적으로 측정할 수 있는 결과 중심의 성과지표가 설정되어 있지 않음

3) 정량적인 산출지표의 병행 필요

- 만족도 유형의 성과지표는 산출의 질적인 면을 측정하는 성과지표이며, 사업에 따라 정량적인 결과지표 설정이 어려운 경우 만족도 지표를 설정할 수 있음
- 또한, 만족도 유형의 지표는 어떤 문항으로 측정하는가에 따라 결과가 달라질 수 있고, 응답자의 주관이 개입되는 특성상 지표의 객관성이 떨어질 수 있으므로, 만족도 지표를 설정할 경우 이를 보완할 수 있는 정량적인 산출지표 또는 결과지표를 병행하여 제시해야 함
- 2022회계연도에는 총 71개의 성과지표를 설정했고, 그 가운데 13개의 성과지표는 만족도를 측정산식(방법)으로 사용하고 있음. 하지만 이를 보완할 수 있는 정량적인 산출지표 또는 결과지표를 병행하여 제시하지 않았음

4) 성과지표 목표치 설정 및 원인분석 미흡

- 성과지표의 목표치 설정은 과거 실적 추세치 및 중장기추진계획, 유사사업비교, 사업추진 과정에서의 개선 등을 반영한 수준의 목표치를 설정하여야 하며, 목표치가 도전적·합리적 수준임을 설명할 수 있는 명확한 설정 근거를 제시해야 함
- 또한 목표치를 초과 달성한 성과지표에 대해서는 원인분석을 실시하여야 함
- 하지만 성과목표 I -1에서, 성과지표 「지원 장학 실시교 비율」에 대한 2021년 달성률이 120.93%임에도 불구하고, 2022년 목표를 2021년 실적인 60.55를 고려하지 않고 52.41로 낮게 설정하였으며, 2022년 실적이 176.05%로 초과 달성하였음에도 초과 달성에 대한 원인분석이 미흡함

<성과목표 I -1 배움이 즐거운 학교를 만들겠습니다>

성과지표	측정산식(방법)	목표대비 달성률	'21년 달성성과	'22년 달성성과
지원장학 실시교 비율	(지원 장학 실시 학교 수 / 전체학교 수) x 100	목표	50.07%	52.41%
		실적	60.55%	92.27%
		달성률	120.93%	176.05%

□ 개선 및 권고사항

- 성과관리제도는 기존의 투입·통제 중심의 예산운용방식의 한계를 극복하고, 성과관리를 통해 획득된 성과정보를 바탕으로 업무 수행의 책임성을 제고하며, 예산의 편성·심의·집행·결산의 전 과정을 성과중심으로 운용하는 제도를 말함
- 따라서 이러한 제도의 취지를 업무담당자들이 제대로 이해하고 성과관리 제도가 예산 효율성에 의미 있는 환류 역할을 하기 위해서는 제도에 대한 전문교육을 체계적, 지속적으로 실시할 것을 건의함

9. 교육공무직 근로계약관리 담당자에 대한 업무교육 시스템 구축 필요

현 황

- 현재 각 ‘교육지원청 당직근로자(감시단속직 근로자), 청소원, 교육지원청 소관 도서관 청소원’ (이하 ‘교육공무직’ 이라 함)들의 계약관리 및 급여관리를 교육지원청별로 하고 있음
- 계약관리에는 모집공고, 근로계약서 작성 및 교부가 있으며, 급여관리는 급여산정, 급여대장 작성, 급여명세서 작성 및 교부, 원천세 신고가 있음

문 제 점

- 월 60시간 미만(주 15시간 미만) 단시간근로자의 경우 건강보험 가입의무 대상에서 제외임에도 가입하여 사용자부담분과 사용자 부담분을 납부하고 있음
- 원천세를 매달 실시, 납부하여야 함에도 연말정산 때 환급이 된다는 이유로 징수 및 납부를 하지 않고 있음
- 실무담당자와의 면담 결과 교육청 자체에서 근로계약관리 및 급여관리에 대한 체계적인 교육의 부족으로 정확한 업무처리에 어려움이 있음

개선 및 권고사항

- 정확한 사회보험관리로 불필요한 공과금 납부를 줄이기 바람
- 원천세 납부 여부는 사용자의 선택에 따라 결정되는 것이 아닌 의무임을 인지하기 바람
- 근로계약관리는 매년 법률개정과 최저임금 인상이 있으므로 실무자가 일일이 파악하여 업무에 반영하기에는 어려움이 있으므로, 본청 차원에서 근로 계약 담당자를 위한 체계적인 교육시스템 구축을 하기 바람

10. 탑승인원을 고려한 통학차량 운행의 합리화

현 황

- 통학차량은 충남교육청(교육지원청 포함)소유의 관용차와 임차차량으로 구성됨
- 태안교육지원청의 사례를 기준으로 34대 차량 중 16대가 탑승 정원대비 탑승인원이 과소한 사례가 있었음(붙임의 표 참조)
- 임차의 경우 1년 단위로 재계약하고 있음

<탑승정원대비 탑승인원 과소 사례>

(단위: 명)

구 분	취득구분	탑승인원		탑승정원
		등교	하교	
사례1	임차	17	16	25
사례2	임차	5	7	21
사례3	관용	11	11	34
사례4	임차	8	8	21
사례5	임차	16	17	34
사례6	임차	12	11	20
사례7	임차	7	7	25
사례8	임차	23	23	34

문 제 점

- 탑승인원 대비 탑승정원이 과다한 경우 차량규모의 적정성을 검토하여 변경할 필요가 있음
- 탑승인원에 비해 탑승정원이 과대한 경우 비효율적인 비용이 발생할 수 있음
- 통학차량의 운행의 합리화를 위해서는 학부모, 학교, 도교육청의 합의가 필요할 수 있으니 종합적인 검토가 필요함

개선 및 권고사항

- 관용차 및 임차차량을 탑승인원과 탑승정원을 보다 세밀한 분석을 위하여 탑승 인원의 세밀한 조사가 선행되어야 할 것으로 예상됨

- 관용차의 경우 적정규모로 차량을 변경하거나 합리적인 재배치가 필요
- 임차차량의 경우 1년 단위로 재계약하고 있는 바 재계약시 적정규모 차량을 임차 계약하여 비효율적인 비용을 감소시키기를 권고
- 충청남도교육청 산하 모든 교육지원청의 현황을 면밀히 분석하여 탑승인원과 탑승정원이 합리적으로 연결될 수 있도록 검토가 필요함

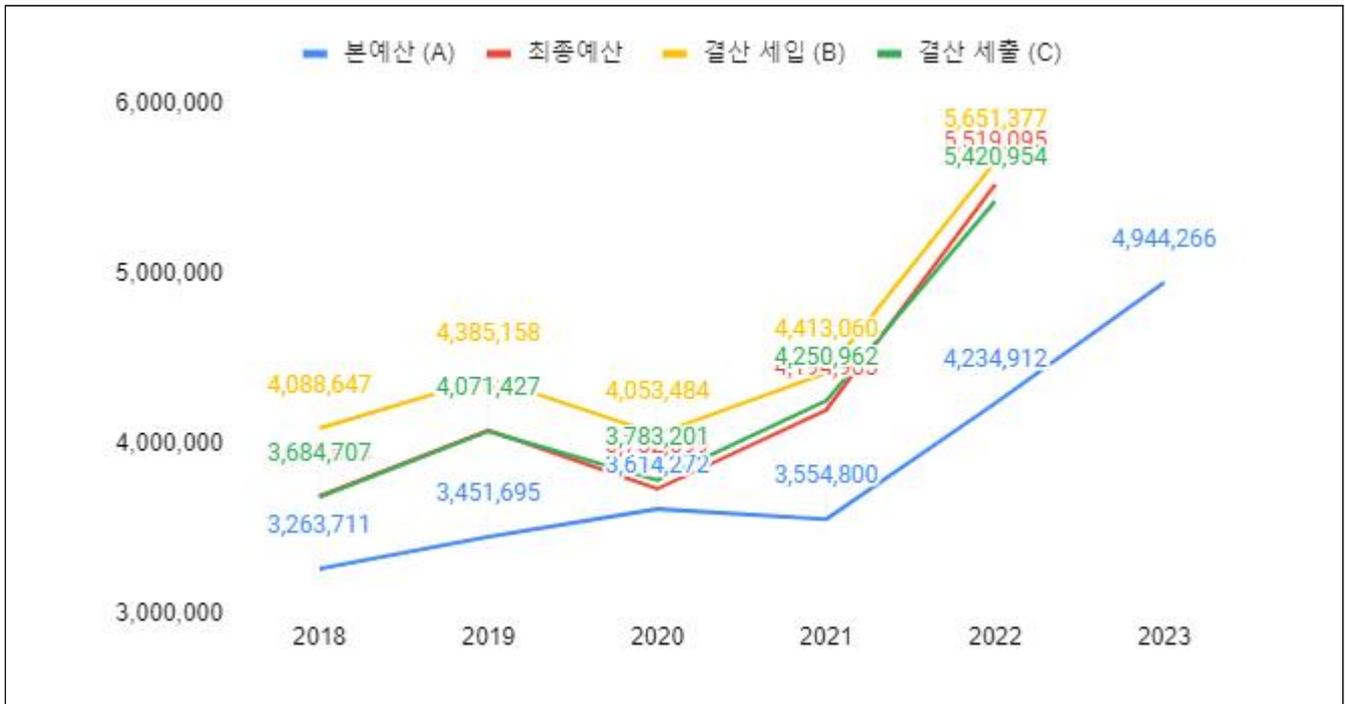
11. 예산의 계획성과 추계 정확성 강화

□ 현 황

- 교육청 본예산은 2018년 3조 2,637억 원에서 2022년 4조 2,349억 원으로 연평균 6.73% 증가함
- 최종추경예산은 3조 6,888억 원에서 5조 5,191억 원으로 연평균 10.6% 증가함
- 세입결산은 4조 889억 원에서 5조 6,514억 원으로 연평균 8.43% 증가함
- 세출결산은 3조 6,847억 원에서 5조 4,201억 원으로 연평균 10.13% 증가함

□ 문 제 점

- 교육청 최근 5년 간 예산 및 결산의 세입세출 현황을 보면 대체로 결산 세입이 가장 많고 본예산이 가장 적음. 이는 예산추계 정확성이 낮은 데 기인함
 - 교육청 세입결산에 비하면 본예산은 2018년 79.8%에서 2020년 89.2%로 증가했으나 2022년 다시 74.9%로 감소. 측정 기간 내 가장 큰 괴리율을 보임
 - 본예산은 세출 결산액에도 못 미치는 수준이 유지되고 있음
2018년 세출결산 대비 본예산 비중은 2018년 88.57%에서 역시 2020년 95.53%로 가장 높았음. 결산 검사 대상인 2022년에는 78.12%로 측정 기간 내 가장 큰 차이를 보임
- 본예산 세입추계가 정확하지 못함
 - 세입추계 정확성이 떨어지는 것은 문제
 - 초과세입은 추경에 편성되지 못하면 순세계잉여금으로 직결되기 때문에 예산의 비효율을 초래하게 됨
- 세출결산에 못 미치는 본예산 규모일 경우 결국 추경 편성 규모가 크다는 방증임
 - 본예산 편성 비율을 높이라는 중앙정부 권고가 지속되고 있음
 - 지방의회의 심의가 비교적 느슨해지는 추가경정심사에 예산 편성 규모가 많아지고 있다는 것은 문제임



□ 개선 및 권고사항

- 세출예산 편성 정확도를 보다 더 높일 필요가 있음
- 국세 등 세수의 증감 추세를 감안하여 예산을 편성할 필요가 있음

12. 성인지예산 사업 실효성 향상 노력 필요

□ 현 황

1) 성인지예산 대상사업 집행 결과

- 2022년 성인지예산 대상사업은 총 56개임. 예산현액 1,800억 원임. 지출액은 1,663억 원으로 집행률은 92.4%임
- 사업유형별 집행결과를 보면 양성평등정책 추진사업 집행률이 98.7%로 가장 높음
 - 16개 사업 예산현액 466억 원 중 460억 원 지출
- 이어 성별영향평가사업 집행률이 91.1%임
 - 사업수 28개로 가장 많고 예산현액 822억 원 중 749억 원 집행
- 교육부 지정사업 집행률이 88.7%로 가장 낮은 집행률을 보임
 - 사업수 12개로 가장 적으며 예산현액은 512억 원으로 양성평등정책 추진사업 예산현액보다 많음. 지출액은 454억 원으로 양성평등정책 추진사업 보다 적음

(단위: 원)

사업 분류	사업수	예산액	예산현액 (A)	지출액 (B)	집행률 (B/A)
합 계	56개	177,613,847,000	179,977,425,000	166,268,743,500	92.4%
1. 양성평등정책추진사업	16개	46,996,979,000	46,620,079,000	46,001,216,470	98.7%
2. 성별영향평가사업	28개	80,295,799,000	82,158,663,000	74,856,429,750	91.1%
3. 교육부지정사업	12개	50,321,069,000	51,198,683,000	45,411,097,280	88.7%

2) 성과목표 달성 현황

- 성과목표 56개 중 달성한 목표는 44개, 미달성 목표는 12개임. 목표 달성률은 78.6%임

구분	성과목표(A)	목표달성(B)	목표미달성	목표달성률(B/A)
2022	56개	44개	12개	78.6%

3) 정책분야·정책과제별 성인지 사업 결산 총괄표

- 정책분야로 보면 남녀평등 의식과 문화의 확산 분야 사업 수가 33개로 가장 많음
 - 예산현액 1,144억 원 중 1,067억 원을 지출해 집행률 93.2%임
- 평등하게 일할 권리와 기회의 보장 사업수가 10개로 두 번째 임
 - 평등하게 일할 권리와 기회의 보장 사업 예산현액은 87억 원이고 이중 86억 원을 지출해 집행률은 98.5%라는 높은 집행률을 보임
- 여성 대표성 제고 및 참여 활성화 분야 사업이 8개, 여성폭력 근절과 여성 건강증진 분야 사업이 4개 순이었음. 일·생활 균형 사회기반 조성 분야 사업이 1개로 가장 적은 사업수를 차지함
 - 여성 대표성 제고 및 참여 활성화 분야 사업 예산현액은 59억 원 중 58억 원을 지출해 99.6%로 높은 집행률을 보임
 - 여성폭력 근절과 여성 건강증진 분야 사업 예산현액이 363억 원이고 305억 원을 지출해 집행률은 84.1%로 가장 낮은 집행률을 보임
 - 일·생활 균형 사회기반 조성 분야 사업 예산현액은 146억 원이고 지출은 146억 원으로 100% 집행함. 유일하게 회계연도 내 모든 예산을 지출한 사업임
- 정책과제별로는 생활 속 성평등 문화 확산 사업 집행률이 76.7%로 가장 낮음
 - 사업수는 4개로 예산현액 299억 원 중 229억 원을 지출함

(단위 : 개, 원)

정책분야·정책과제명	사업수				예산액	예산현액(A)	지출액(B)	집행률(B/A)
	1	2	3	4				
합 계	16	28	12		177,613,847,000	179,977,425,000	166,268,743,500	92.4%
1. 남녀평등 의식과 문화의 확산	6	20	7		112,970,530,000	114,449,189,000	106,665,422,380	93.2%
1-1. 대중매체의 성차별 개선		2			3,188,856,000	3,188,856,000	3,167,428,120	99.3%
1-2. 학교에서의 양성평등 교육 강화	6	12	7		75,999,406,000	75,610,405,000	74,820,616,100	99.0%
1-3. 생활 속 성평등 문화 확산		4			28,028,460,000	29,896,120,000	22,939,843,190	76.7%
1-4. 양성평등 시민교육의 실효성 제고		2			5,753,808,000	5,753,808,000	5,737,534,970	99.7%
2. 평등하게 일할 권리와 기회의 보장	5	3	2		8,737,568,000	8,738,568,000	8,605,837,810	98.5%
2-1. 고용기회의 평등성 제고		1	2		6,402,343,000	6,402,343,000	6,387,512,310	99.8%
2-4. 여성의 경력유지·개발 지원	5	2			2,335,225,000	2,336,225,000	2,218,325,500	95.0%
3. 여성 대표성 제고 및 참여 활성화	2	5	1		5,873,342,000	5,871,548,000	5,845,935,700	99.6%
3-1. 정치·공공분야 여성 대표성 제고	2	5	1		5,873,342,000	5,871,548,000	5,845,935,700	99.6%
4. 일·생활 균형 사회기반 조성	1				14,637,359,000	14,637,359,000	14,635,971,710	100.0%
4-1. 돌봄의 사회적 책임 강화	1				14,637,359,000	14,637,359,000	14,635,971,710	100.0%
5. 여성폭력 근절과 여성 건강 증진	2		2		35,395,048,000	36,280,761,000	30,515,575,900	84.1%
5-1. 여성폭력 근절 정책 추진기반 강화	1				3,624,229,000	3,635,329,000	3,559,256,840	97.9%
5-4. 성인지적 건강증진기반 강화	1		2		31,770,819,000	32,645,432,000	26,956,319,060	82.6%

* 사업수 : "1" 양성평등정책추진사업, "2" 성별영향평가사업, "3" 교육부지정사업, "4" 자체선정사업

□ 문 제 점

1) 자체선정사업 부재

- 교육청 성인지예산 대상사업 분류는 총 4가지로 분류됨. 양성평등정책, 성별영향평가사업, 교육부지정사업, 자체선정사업임
- 하지만 충남교육청은 자체선정사업 성인지예산 사업이 없음

2) 성인지예산 사업 증가 바람직...집행률 개선해야

- 2022년 성인지예산 사업은 앞선 4년에 비해 사업수 증가 추세임
 - 2019년 44개, 2020년 29개, 2021년 54개에서 2022년 56개로 꾸준히 증가하고 있음
 - 예산현액 역시 같은 기간 708억 원, 735억 원, 1,072억 원, 1,800억 원으로 증가해 고무적이라는 평가를 할 수 있음
- 하지만 대상 사업과 예산현액이 많아짐에 따라 집행률은 역대 최저임
 - 2021년 97.01%로 최고 집행률을 보였고 가장 낮은 집행률도 2019년 94.4%임
 - 2022년 가장 낮았던 2019년보다 2%p 낮은 집행률을 보임
- 사업수 및 대상액이 증가했지만 집행률 제고가 필요함

(단위: 원)

사 업 분 류	사업수	예 산 액	예산현액(A)	지출액(B)	집행률(B/A)
2022	56개	177,614	179,977	166,269	92.4%
2021	54개	105,714	107,214	104,008	97.01%
2020	49개	65,592	73,465	71,188	96.90%
2019	44개	41,488	70,790	66,826	94.40%

3) 성과목표 달성률 78.6% 불과

- 2022년 성인지예산 대상사업 목표달성률은 78.6%임
 - 교육청의 최근 4년 중 가장 높은 달성률을 기록한 데에는 의의가 있음
 - 하지만 교육비특별회계 성과목표 달성률(92.96%)에 비하면 14.36%p 낮은 수준임

(단위: %)

구분	성과목표(A)	목표달성(B)	목표미달성	목표달성률 (B/A)
2022	56개	44개	12개	78.6%
2021	54개	36개	8개	66.7%
2020	49개	31개	18개	63.2%
2019	44개	23개	21개	53.5%

- 성인지예산제도는 예산 집행이 여성과 남성에게 미칠 영향을 분석해 이를 예산편성에 반영·집행하고 여성과 남성이 동등하게 예산 수혜를 받고 예산이 성차별을 개선하는 방향으로 집행되었는지 평가해 다음연도 예산편성에 반영하는 제도임
 - 성인지결산서는 성인지예산서에 편성된 사업의 집행 결과를 평가하는 것으로 성인지예산서의 실제 적용 방안을 검토하는 것임
- 하지만 교육청의 성인지예산 대상사업 목표달성률은 교육비특별회계 성과 목표 달성률보다 한참 낮은 달성률을 보임

4) 성인지적 건강증진 기반 강화 집행을 저조는 시설사업

- 성인지적 건강증진 기반 강화 사업은 정책과제 중 가장 집행률이 낮은 82.6%를 기록
- 해당 정책과제 주요사업은 양성평등정책추진 사업(1개)의 성폭력예방교육등(양성평등교육지도) 사업과 교육부 지정사업(2개)의 특수교육복지(특수교육방과후학교지원), 학교시설환경개선(화장실개선) 사업임
 - 이중 학교시설환경개선(화장실개선) 사업의 집행률이 78.5%로 전체 집행률을 끌어내림
- 기관별로도 집행률 편차가 큼. 서천(99.9%)·태안·서산(99.4%)·예산(99.0%) 교육지원청 등 대부분 연내 집행을 한 기관도 다수 존재함
 - 일부 천안(58.7%)·당진(60.9%) 교육지원청의 집행률 저조가 두드러짐
 - 천안과 당진 교육지원청의 시설비 집행률을 상향시킬 방안을 편성할 필요가 있음

□ 개선 및 권고사항

1) 성인지예산 자체선정사업 확대

- 성인지예산 한 분류인 자체선정사업을 선정, 성인지예산제에 대한 관심을 제고하고 실효성을 확대할 필요가 있음

2) 성인지예산 성과목표 제고

- 대상사업 목표달성률 제고를 위해 노력할 필요가 있음

3) 시설사업의 집행률 향상 필요

- 정책분야 집행률이 가장 낮았던 이유는 성인지적 건강증진 기반 강화 사업의 학교시설환경개선(화장실개선) 사업임
 - 해당 사업은 시설비로 추정됨
- 교육비특별회계 특성상 시설비는 계절적 요인이 가장 강하게 작용하는 항목임
 - 그럼에도 불구하고 화장실 개선 사업의 실제 시공을 연내 마무리할 수 있도록 집행계획을 철저히 할 필요가 있음
- 시설비 집행계획을 철저히 하고 최대한 여름방학을 활용해 연내 사업이 마무리 될 수 있도록 집행계획을 철저히 할 필요가 있음

4) 성과지표의 양성균형 고려 필요

- 성과지표를 설정하는데 있어 일률적으로 여성을 지표로 삼는 경향이 있으나 사업특성을 고려하여 양성의 균형을 고려하여야 함

13. 교육재정안정화기금의 과도한 조성은 예산의 효율성 저해

현 황

- 교육청의 교육재정안정화기금의 2022년말 조성액은 998,726백만 원으로 전년도 206,960백만 원 대비 791,766백만 원이 증가하여 383%의 증가율을 보였음
- 조성액의 내역은 이자수입이 1,181백만 원이 증가했고, 교육비특별회계로부터 790,585백만 원이 전입되었음
- 교육재정안정화기금은 「지방자치단체 기금관리 기본법」과 「충청남도 교육청 교육재정안정화기금 설치 및 운용조례」에 따라 연도 간의 재원을 조정하여 교육재정을 건전하고 안정적으로 운용하기 위해 조성하고 있음

문 제 점

- 2022회계연도 충남교육청의 세입결산액은 5,651,377백만 원인데 교육재정안정화기금으로의 전출금이 790,585백만 원에 달해 세입결산액의 14.0% 수준의 과도한 전출이 이루어졌음
- 교육재정안정화기금의 특성상 차기연도에 대규모 지출이 이루어지는 것이 아니므로 과도한 기금의 조성은 한정된 재원의 효율성을 떨어뜨리는 부정적 효과를 일으키게 됨

개선 및 권고사항

- 2022회계연도와 같이 과도한 기금 조성이 이루어지지 않도록 세수 추계의 정확성에 기반한 세출 예산 편성이 이루어져야 함. 정확한 세수 추계의 직접적 당사자가 아니라는 점에서 한계는 있지만 광역자치단체와 중앙정부에 제도 개선을 건의하는 등의 방안 마련이 필요