# 의정정보

2006 - 7

9. 1

Ι.	최근	제	·개정	법령
----	----	---	-----	----

1

Ⅱ. 최근 제정한 타시·도 조례

7

<부록 > : 행복한 책 읽기

8

## I. 최근 제·개정 법령

## ① 지방자치단체 출연 연구원의 설립 및 운영에 관한 법률시행령 일부개정령

### 개정이유

- 지방자치단체출연 연구원에 대한 경영평가제도의 도입 등을 내용으로 하는「지방자치단체출연 연구원의 설립 및 운영에 관한 법률」이 개정(법률 제7858호, 2006.3.3 공포, 2006.9.4 시행)됨에 따라
- 동법에서 위임된 사항과 그 시행에 관하여 필요한 사항을 규정하는 한편, 현행 제도의 운영상 나타난 일부 미비점을 개선·보완하려는 것임

## ② 주요내용

### 가. 지방연구원의 경영평가

- (1) 지방연구원에 대한 경영평가의 법적 근거가 마련되지 않아 주기 적이고 공정한 경영평가가 이루어지지 않는 문제점을 개선 하기 위하여 이에 대한 법적 근거를 마련하고, 대학이나 경영 평가전문기관 등을 통한 외부 위탁경영평가를 실시할 수 있 도록 하여 평가의 공정성을 확보함
- (2) 지방연구원의 경영평가에 관하여 필요한 경영평가표준안을 마련하고 평가제도의 정착을 위하여 평가방법과 평가지표의 개발·보급 등을 지원함

## 나. 지방연구원의 경영평가결과의 제출 및 공개

(1) 각 지방연구원마다 자체적으로 마련한 평가기준에 따라 실시하는 임의적 평가를 대신하여 객관적이고 통일된 기준에 따라

평가가 이루어지도록 행정자치부장관은 지방연구원에 대한 경영 평가표준안을 마련하고, 이를 위하여 시·도지사에게 경영평가 결과의 제출을 요청할 수 있도록 함

(2) 지방연구원의 경영평가 결과를 알권리 차원에서 주민에게 공개하도록 함

### 다. 지방연구원 경영평가위원회

○ 지방연구원 경영평가의 체계적·효율적인 심의를 위하여 시·도 지사 소속하에 지방연구원 경영평가위원회를 둘 수 있도록 하고, 경영평가의 전문성과 실무경험이 풍부한 다수의 민간 전문가를 평가위원회에 위촉하여 평가위원회 운영의 활성화를 유도함

### 라. 경영평가 결과에 따른 개선명령

○ 의례적·형식적 평가를 개선하기 위하여 경영평가결과 경영 개선이 필요하다고 인정되는 지방연구원에 대하여 경영개선 합리화 등을 위한 필요한 조치를 할 수 있도록 하여 평가의 실효성을 확보함

(3) 시행일 : 2006년 9월 4일 부터 시행

## ② 농지법 시행령 일부개정령

## ① 개정이유

- 제주특별자치도에 설치되는 휴양펜션업 시설에 대한 규제를 완화 하여 휴양관광업의 진흥을 도모하고,
- 행정중심복합도시 건설 등 개발사업에 부과되는 농지보전부담금의 감면에 관한 사항을 조정하여 국가개발사업이 원활하게 추진 될 수 있도록 하는 한편,
- 현행 제도의 운영상 나타난 일부 미비점을 개선·보완하려는 것임

### ② 주요내용

가. 휴양펜션업 시설에 대한 규제완화

- (1) 「제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성을 위한 특별법」이 제정됨에 따라 제주특별자치도의 경제활성화를 위하여 휴양 펜션업 시설에 대한 규제를 완화할 필요가 있음
- (2) 제주특별자치도의 경우에는 관광객의 숙박·자연체험관광에 이용할 수 있는 휴양펜션업 시설의 설치를 위한 농지전용허가를할 수 있도록 함
- (3) 제주특별자치도의 휴양펜션업 시설의 설치가 가능하게 됨에 따라 농업인의 소득증대 등에 도움이 될 수 있을 것으로 기대됨나. 농지보전부담금 감면대상 시설의 확대
  - (1) 현행 농지보전부담금의 감면은 용도지역과 개별시설물의 종류에 따라 감면비율이 개별적으로 결정되고 있는 바, 행정중심복합 도시 등의 개발사업이 원활하게 이루어 질 수 있도록 개발 지역내에 설치되는 주요시설에 대한 감면기준을 통일적으로 규정하려는 것임
  - (2) 행정중심복합도시예정지역 등에 설치하는 시설용지(택지로 조성하는 경우를 제외)의 경우에는 농지보전부담금의 50퍼센트를 감면하고, 시설용지 중 공용·공공용시설로서 국가 또는 지방자치단체에 당해시설을 무상으로 기부하려는 시설용지의 경우에는 농지보전부담금의 100퍼센트를 감면함
  - (3) 행정중심복합도시 등의 시설용지에 부과되는 농지보전부담금 의 감면으로 국책사업이 원활하게 추진되고, 농지보전부담금 부과절차 및 기준의 단순화로 업무처리의 효율성이 제고될 것으로 기대됨
- ③ 시행일 : 공포한 날(2006.8.29) 부터 시행

## ③ 중소기업 사업전환 촉진에 관한 특별법 시행령

### 제정이유

- 중소기업청장은 중소기업자의 사업전환을 효율적으로 지원하기 위하여 중소기업사업전환지원센터를 설치·운영할 수 있는 기관 이나 단체를 지정할 수 있도록 하고,
- 사업전환에 대하여 지원을 받으려는 중소기업자는 사업전환계 획에 대하여 중소기업청장의 승인을 얻도록 하는 등의 내용으로 「중소기업 사업전환 촉진에 관한 특별법」이 제정(법률 제7866호, 2006. 3. 3. 공포, 2006. 9. 4. 시행)됨에 따라 동법에서 위임된 사항과 그 시행 에 관하여 필요한 사항을 정하려는 것임

## ② 주요내용

가. 이 법의 적용대상이 되는 중소기업자의 범위

- (1) 법률의 위임에 따라 이 법의 적용대상이 되는 중소기업자의 범위를 정하려는 것임
- (2) 제조업 및 서비스업을 영위하는 중소기업자 중에서 부동산자 골프장 및 스키장운영업이 아닌 업종을 영위하는 중소기업자 로서 상시근로자 수가 5인 이상인 자를 이 법의 적용대상으로 함
- (3) 이 법의 적용대상이 되는 중소기업자의 범위를 정함으로써 중소기업 자의 사업전환 정책을 효과적으로 추진할수 있을 것으로 기대됨
- 나. 중소기업사업전환지원센터 설치 · 운영 기관 또는 단체의 지정
  - (1) 중소기업자의 사업전환을 효율적으로 지원하기 위하여 중소 기업사업전환지원센터를 설치·운영할 수 있는 기관이나 단체의

지정기준에 관한 사항이 법률에서 위임됨에 따라 그 기준을 구체적으로 정하려는 것임.

- (2) 중소기업청장은 중소기업의 사업전환을 지원할 수 있는 전담 조직과 전문인력을 갖추고 있는 법인을 중소기업사업전환지원 센터설치·운영 기관 또는 단체로 지정하도록 하고, 그 지정 사실을 고시하도록 함
- (3) 중소기업사업전환지원센터가 중소기업자의 사업전환을 전문 적으로 지원할 수 있게 됨으로써 사업전환업무의 효율성이 높아질 것으로 기대됨

### 다. 사업전환계획의 승인기준 및 절차

- (1) 사업전환에 관한 다양한 지원을 받기 위하여는 사업전환계획에 대하여 중소기업청장의 승인을 얻어야 하는데, 그 승인기준 및 절차가 법률에서 위임됨에 따라 그 기준 및 절차를 정하려는 것임
- (2) 중소기업청장은 사업전환계획의 내용 중 새로이 영위하거나 추가하고자 하는 업종이 제조업 및 서비스업에 포함되고, 부동산업 골프장 및 스키장운영업 등을 제외한 업종이며, 사업전환계획의 이행방법이 구체적이고 실현가능한 경우에 승인을 할수 있 도록 하되. 그 승인여부는 현장실사를 거쳐 결정하도록 함.
- (3) 사업전환계획의 승인기준을 정하고, 현장실사를 거쳐 그 승인 여부를 결정하도록 함으로써 사업전환업무의 효율성과 타당 성이 높아질 것으로 기대됨
- **③ 시행일**: 2006년 9월 4일부터 시행

## ④ 소방력 기준에 관한 규칙 전부개정령

## ① 개정이유 및 주요내용

- 소방서 등 소방기관의 설치규정에 관한 근거규정을 「지방소방기관 설치에 관한 규정」으로 이관함에 따라 관련 규정을 삭제하고,
- 소방력 기준(인력, 장비 배치기준)을 지역별 소방수요를 감안 차등 배치할 수 있도록 하여 일선 소방관서의 인력 및 차량운영에 탄력성 을 부여하며,
- 주5일 근무가 확산됨에 따라 현행 2교대 근무기준으로 배치된 인력을 3교대 근무기준으로 전환하고, 부족 소방인력의 일시적 보충을 위하여 의용소방대 등 민간인력을 활용할 수 있는 근거를 마련하는 한편,
- 지방자치단체의 자율성 강화를 위하여 소방력 보강계획수립시 소방방재청의 승인을 받도록 하던 것을 제출로 완화하고, 행정 자치부장관의 소방서 등에 대한 설치 승인권 및 시·도지사의 소방력 보강사업의 완료보고를 폐지하려는 것임
- ② 시행일 : 공포한 날(2006.8.11)부터 시행

## Ⅱ. 최근 제정한 타 시·도 조례

## ■ 서울특별시 도시디자인 조례 ('06.7.19공포)

## ① 제정이유

- 우리시의 도시경관을 종합적이고 체계적으로 개선·관리하기 위하여 도시디자인기본계획 및 야간경관기본계획의 수립·시행 에 필요한 사항을 규정하는 한편,
- 도시디자인의 추진에 필요한 정책사항을 심의하기 위하여 서울 특별시도시디자인위원회를 설치·운영할 수 있는 제도적 근거 를 마련하려는 것임.

## ② 주요내용

- 시장은 서울의 도시디자인을 종합적·체계적으로 개선·관리하기 위하여 도시디자인의 기본목표 및 추진방향, 도시디자인의 권역별·지역별 구축에 관한 사항 등이 포함된 서울특별시도시디자인기본계획을 5년 단위로 수립·시행하도록 함.
- 시장은 서울의 야간경관을 종합적·체계적으로 개선·관리하기 위하여 야간경관관리의 기본목표 및 추진방향, 야간경관관리에 대한 제도개선 및 주요시책 등이 포함된 서울특별시야간경관기본계획을 3년 단위로 수립·시행하도록 함
- 도시디자인의 추진을 위한 주요시책 등을 심의하기 위하여 시장 소속하에 서울특별시도시디자인위원회를 설치·운영하도록 함
- 도시디자인위원회 위원장은 주택국장으로 하고, 부위원장은 위원중에서 호선하며, 위원은 관계공무원과 건축·조경·색채·환경 및 조명 등의 분야에 대한 학식과 경험이 풍부한 자 중에서 시장이 임명 또는 위촉하도록 함

## <부 록>: 행복한 책 읽기



● 도서명: 행복한 이기주의자

● 저자명:웨인 다이어

◎ 출판사 : 21세기북스

◎ 출판년 : 2006년

● 페이지: 287쪽

행복한 사람은 먼저 자신을 사랑한다. 그들은 남보다 자신을 배려하고, 다른 사람의 눈치도 보지 않는다. 행복한 사람은 결코 착한 사람이 아니다.

그들은 다른 사람의 칭찬이나 인정에 구애받지 않는다. 그들은 자신을 사랑함으로써 당당하고, 스스로를 인정함으로써 자유롭다.

세계적인 자기계발 작가이자 강사인 심리학자 웨인 다이어가 1976년에 출간해 전세계적으로 1500만 부에 가까운 판매고를 올린자기계발 클래식, '행복한 이기주의자'(원제: Your Erroneous Zones)는 "행복한 사람이야말로 진정 똑똑한 사람"이라며, 철저히 행복추구형 인간이 될 것을 이야기하고 있다.

이 책의 저자 웨인 다이어 박사는 미국의 유명한 심리학자로, 자신의 임상치료 경험을 바탕으로 개인들이 행복해지는 방법을 구체적

으로 제시하고 있다. 저자에 따르면 인생에서의 진정한 성공은 스스로 얼마나 행복하게 느낄 수 있느냐에 달려 있다.

행복에 있어 중요한 것은 타인의 시선이 아닌 자기 스스로 매기는 가치다. 저자는 대부분의 사람들이 스스로를 불행으로 몰아놓고 있다고 말한다.

예를 들어 직장 상사가 나를 바보라고 생각한다는 사실을 알았다고 하자. 그래서 매우 불행하게 느꼈다고 하자. 그 상사가 나를 바보나 미련통이로 생각한다는 사실을 몰랐다면 불행하게 느꼈을까? 하지만 그 사실을 몰라도 상사가 나를 바보라고 생각하는 것에는 변함이 없다.

따라서 그 상사가 나를 바보라고 생각하는 것 때문에 내가 불행한 것이 아니다. 다른 사람의 생각을 자신의 생각보다 훨씬 중요하게 생각했기 때문에 스스로를 불행으로 내몬 것이다.

물론 타인으로부터 칭찬과 인정을 받는다는 것은 기쁜 일이다. 하지만 거기에 매달리는 순간, 나의 행복을 타인에게 맡기게 된다.

그렇다면 스스로를 소중히 여기는 '행복한 이기주의자'는 어떤 사람들인가? 행복한 이기주의자는 에고이스트와는 전혀 다르다. 에고이스트는 자신의 이익을 위해 타인을 희생시키는 사람이다.

반면에 행복한 이기주의자는 자신을 배려할 줄 알기에 타인도 배려할 줄 알고, 스스로를 사랑하기에 타인을 사랑하는 법을 아는 사람이다.

### ※ 웨인 다이어(Wayne W. Dyer) ~

지금까지 29권의 책을 출판한 전세계적인 베스트셀러 작가이며, 자기계발 분야에서 가장 뛰어난 영향력을 행사하는 심리학자다.

사회와 조직 속에서의 '개인'을 중시하는 의식혁명을 제창하여 미국 전역에서 폭발적인 호응을 얻었다.

팬들이 '동기부여(motivation)의 아버지'라 부르는 웨인 다이어는 현재 미국 전역을 순회하며 수백만 명을 대상으로 '꿈을 이루는 법' 을 강연하고 있으며, '투데이 쇼' '투나이트 쇼' '오프라 윈프리 쇼' 등 에서 고정 패널로 활동하고 있다.

## 코골이란? (I)

#### 코골이란 ~

잠자는 동안 여러가지 원인으로 코를 통한 정상적인 호흡을 못하고 입으로 숨을 쉴때 인두부위가 좁아져서 이곳을 지나는 공기의 흐름에 의하여 목젖부위(연구개 및 후구개궁)가 진동하여 발생한다.

#### 인두부위가 좁아지는 원인으로는

- 1) 혀, 인두부위의 근육이나 점막의 탄력이 떨어져서 늘어지는 경우
- 2) 어린이에서는 구개편도나 아데노이드가 큰 경우
- 3) 목젖이 지나치게 늘어진 경우
- 4) 여러가지 원인으로 코가 막힌 경우 등이 있다.

### 코골이의 문제점은 어떤 것들이 있나?

코를 곤다고 해서 모두 비정상적인 것은 아니며 문밖에서 코고는 소리가 들리거나, 1m 정도 떨어진 곳에서 속삭이는 소리보다 더 큰 소음의 코골이라면 문제가 된다.

더 큰 문제가 되는 것은 코를 골면서 자는 도중 10초이상 숨을 쉬지 않는 무호흡증으로서 멈추는 무호흡이 시간당 5회이상 또는 7시간동안 30회 이상이면 수면중 무호흡증으로 진단하며, 비만을 동반하는 코골음 환자의 약 50%에서 고혈압이 발생하고 그 이외에 혈액속의 저산소증을 일으키며 심지어는 심부정맥, 심부전 및 급사를 일으킬수 있으므로 조기진단 및 치료가 반드시 필요하다.

사회적으로는 코고는 소음으로 인해 주위 사람들로부터 따돌림을 당하기 쉬우며 만성적인 수면부족으로 인하여 주간의 사회활동 중 졸음을 이기지 못하여 근무능률이 떨어지고.

## 코골이란? (Ⅱ)

학생들은 학업성적이 떨어지게 된다. 가정적으로는 소음으로 인하여 이혼하는 경우도 있으며 약 48%의 환자에서는 발기불능이나 성욕감퇴를 일으키고 약 30%의 환자에서 야뇨증과 아침 기상시 머리가 무겁거나 두통을 경험하게 된다.

#### 코골이의 진단과 치료는 어렵지 않다.

환자나 보호자의 이야기를 잘 듣고 이비인후과의 일반진찰, 화이버 내시경검사, X선 검사로 진단이 되며 경우에 따라 수면중 다원검사를 한다.

치료는 비만증이 있는 경우는 우선 체중을 줄여야 한다. 알코올, 수면제 및 안정제는 복용하지 않는 것이 좋다. 수면중 산소마스크 를 착용하거나 약물을 사용하기도 하는데 부작용이 있으므로 주의하여야 한다.

수술적 치료는 가장 효과적이며 수술받은 환자의 약 85%에서 만족할 만한 결과를 보이고 있다. 수술은 레이저 광선을 이용하며 전신마취를 할 경우에는 약 4-5일간의 입원이 필요하고 약 3-4주간 외래통원치료가 필요하다.

국소마취로 할 경우 입원을 하지 않고 수술을 시행하며 경우에 따라 3-4주 가격으로 3-4회에 걸쳐 수술을 할 수 있다