



2022회계연도 충청남도교육청 결산검사

# 검사의견에 대한 조치계획





2022회계연도 충청남도교육청 결산검사

# 검사의견에 대한 조치계획



## 검사의견에 대한 조치계획

1. 과도한 오류수정을 방지하기 위한 대책 필요 ..... 5
2. 대손추계의 적정성 제고 ..... 7
3. 재무제표 검토인의 개선권고사항 및 이에 따른 교육청의 조치 필요 .... 9
4. 이월금 관리의 개선방안 ..... 11
5. 교육청 예산 운영상 효율성 강화 ..... 16
6. 교육비특별회계 법정 전입금 효율적인 예산 편성절차 필요 ... 19
7. 사업비 집행의 면밀한 검토로 불용액 개선 노력 ..... 21
8. 효율적인 성과관리 시스템을 위한 개선 필요 ..... 24
9. 교육공무직 근로계약관리 담당자에 대한 업무교육시스템 구축 필요 .... 28
10. 탑승인원을 고려한 통학차량 운행의 합리화 ..... 30
11. 예산의 계획성과 추계 정확성 강화 ..... 32
12. 성인지예산 사업 실효성 향상 노력 필요 ..... 34
13. 교육재정안정화기금의 과도한 조성은 예산의 효율성 저해 ..... 40



# 2022회계연도 결산검사 의견에 대한 조치계획(요지)

순	개선 및 권고사항	조치계획	비고
1	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 과도한 오류수정을 방지하기 위한 대책 필요</li> <li>- 과도한 오류수정 발생하지 않도록 학교담당자 교육 필요</li> <li>- 오류수정 사항에 대해 주석 표시</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 전기오류수정이익과 손실이 개선될 수 있도록 재산 및 물품 학교담당자 등 교육 실시</li> <li>- 오류수정 사항에 대해 주석으로 표시</li> </ul>	
2	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대손추계의 적정성 제고</li> <li>- 합리적이고 객관적인 대손추산 필요</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 과거 대손율(과거 3개년 평균 등)을 고려하여 합리적이고 객관적인 대손추산액 산출 노력</li> </ul>	
3	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 재무제표 검토인의 개선권고사항 및 이에 따른 교육청 조치 필요</li> <li>- 재무제표 검토인의 개선권고사항 조속한 시일내 시행</li> <li>- 미조치된 ‘퇴직연금예치금 중 연금기관 적립금’ 을 세외적립금으로 이관</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 재무제표 검토인의 개선권고 사항에 대한 처리계획 수립 및 시행</li> <li>- 미조치된 건에 대해 조치될 수 있도록 전기관에 안내</li> <li>- 향후 유사 사례가 발생하지 않도록 업무담당자 연수 시 강조</li> </ul>	
4	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 이월금 관리의 개선방안</li> <li>- 시설사업의 절대공기 부족을 해결하기 위해 조기발주 및 이월사업에 대한 점검필요</li> <li>- 그린스마트사업에 대한 사업발주 이전에 체계적인 기획 필요</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 도교육청과 교육지원청, 예산부서와 집행부서 간 소통강화로 예산집행에 대한 관심도 제고 및 이월사업에 대한 교차점검 등 관리체계 강화 노력</li> <li>- 6개월이상 소요공사는 본예산편성, 연내 완공이 어려운 사업은 연차적 계획 수립</li> <li>- 연내 집행 가능 공사, 학기중 가능 공사는 조기 발주 시행</li> <li>- 시설관련 집행 특례를 적극 활용한 시설 예산 조기 집행 추진 노력</li> <li>- 사업담당부서와 학교간 협의체를 구성하여 사업내용 분석·정확한 계획 수립을 통해 체계적인 사업집행이 될 수 있도록 노력</li> </ul>	
5	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 교육청 예산 운영상 효율성 강화</li> <li>- 전년대비 늘어난 재원 활용에 대한 도민 대상 홍보 강화</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 지방의회와 충남교육청 재정설명회, 지역 언론 등을 통해 학부모, 도민에게 안내</li> <li>- 향후에도 충남교육청의 재정운영에 대한 지속적인 홍보 강화</li> </ul>	

순	개선 및 권고사항	조치계획	비고
5	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 예산현액과 결산액 괴리를 줄이는 계획적인 예산 예측과 집행 노력</li> <li>- 순세계잉여금의 효율적인 활용 방안 강구</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 중앙정부와 지방정부의 세수 상황을 주기적으로 모니터링하여 계획적인 예산 편성과 집행이 될 수 있도록 노력</li> <li>- 정부의 세수 감소 등 지방교육재정 여건 악화를 고려, 예산절감 등을 통한 효율적인 재정 운용에 최선을 다하겠음</li> </ul>	
6	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 교육비특별회계 법정 전입금 효율적인 예산 편성 절차 필요</li> <li>- 조례에 명시된 ‘실무협의회’ 를 개최하여 법정 전입금 전입시기와 예산편성 방향에 대해 양 기관간(충청남도↔교육청) 논의를 통한 예산편성 효율성 제고</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 타 시·도의 실무협의회 운영 현황을 파악·분석하고 충남교육청과 충청남도 간 협의하여 논의가 필요할 경우 실무협의회 개최 필요성에 대해 검토</li> </ul>	
7	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 사업비 집행의 면밀한 검토로 불용액 개선 노력</li> <li>- 예산 편성시 정확한 추계 및 집행잔액이 예상될 경우 감추경을 통한 예산사정 방지 필요</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 예산편성 시 당해연도 집행 가능한 예산만 반영하고, 집행잔액이 예상되는 경우 추경예산 등을 통해 세출예산 감액 조정 등 예산이 사장되지 않도록 노력</li> </ul>	
8	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 효율적인 성과관리 시스템을 위한 개선 필요</li> <li>- 업무담당자들에 대한 전문교육을 체계적, 지속적 실시</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 전문기관 강사를 초빙하여 자체 성과 업무담당자 연수 추진(2023. 하반기 예정)</li> <li>- 최근 3개년 목표치 대비 달성률을 면밀하게 분석·파악하고, 보다 합리적이고 도전적인 목표치가 설정될 수 있도록 자체 점검단의 성과지표 적정성 검토 및 지속적인 부서별 성과관리 담당자 컨설팅실시</li> </ul>	
9	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 교육공무직 근로계약관리 담당자에 대한 업무교육시스템 구축 필요</li> <li>- 정확한 사회보험관리로 불필요한 공과금 납부 축소</li> <li>- 원천세 납부는 선택이 아닌 의무</li> <li>- 근로계약담당자를 위한 교육시스템 구축 필요</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 건강보험에 가입되어 있던 미가입 대상자 상실 신고 처리 및 업무담당자 교육 시 안내</li> <li>- 원천세 납부가 정확하게 이루어질 수 있도록 안내</li> <li>- 연 2회 이상 교육공무직 급여담당자에 대한 정기교육 실시</li> </ul>	

순	개선 및 권고사항	조치계획	비고
10	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 탑승인원을 고려한 통학차량 운행의 합리화</li> <li>- 탑승인원과 탑승정원이 합리적으로 연결될 수 있도록 검토 필요</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 통학차량 운영의 효율성 제고를 위해 ‘통학차량 통합관리 분석팀’ 구성운영하여 연도 내 통학차량 운영 개선방안 도출</li> <li>- ‘통학차량 운영 개선방안 정책연구 용역’ 결과를 바탕으로 통학 지원 정책에 대한 전반적인 체계 개선 노력</li> </ul>	
11	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 예산의 계획성과 추계 정확성 강화</li> <li>- 세출예산 편성 정확도를 향상, 세수 증감 추세를 감안한 예산 편성 필요</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 법령으로 정해진 재원을 제외한 예산 과목의 경우 본예산에 미리 편성할 수 있는 방안을 마련하여 본예산 편성 비율을 높일 수 있도록 하고</li> <li>- 시설사업 계속비 제도 활용, 인건비, 기관 운영비 등 세밀한 추계를 통해 본예산의 세출예산 편성의 정확성을 높여 예산의 효율적 운용과 재정 집행률 제고에 노력</li> </ul>	
12	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 성인지예산 사업</li> <li>- 성인지예산 자체 선정사업 확대 필요</li> <li>- 성인지예산 성과목표 달성률 제고를 위한 노력 필요</li> <li>- 시설사업의 집행률 향상 필요 (화장실 개선 사업)</li> <li>- 성과지표의 양성균형 고려</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 각 부서(기관) 담당자들과 협의를 통해 자체 선정사업을 선정할 수 있도록 검토</li> <li>- 목표달성률 제고를 위한 중간점검 실시 및 각 기관(부서)에 안내하여 집행률과 목표 달성률 향상에 노력</li> <li>- 연내 사업 완료를 위해 사업비 본예산 반영 추진</li> <li>- 해당 학교와 사전 협의를 통해 방학전 설계 및 조기 착공으로 연도내 사업 완료 노력</li> <li>- 규모가 큰 공사의 경우 계속비 사업으로 기획하고 적기에 집행을 완료하여 사업비 집행률 향상에 노력</li> <li>- 본예산 편성 전 사업담당자 성인지교육 이수 권고 및 전문기관의 컨설팅을 통해 성인지 예산과 성과지표에 대한 이해도를 제고시킨 후 사업담당자와 사업 수혜자의 특성을 고려한 성과지표 설정</li> </ul>	
13	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 교육재정안정화기금의 과도한 조성은 예산의 효율성 저해</li> <li>- 과도한 기금 조성이 이루어지지 않도록 세수 추계의 정확성에 기반한 세출예산 편성이 이루어 질 수 있도록 광역자치단체와 중앙 정부에 제도개선 건의 필요</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 교육부가 주최하는 시도교육청 예산 담당과장 회의 등의 협의회를 통해 관련 사안을 논의하도록 하겠음</li> </ul>	



# 1. 과도한 오류수정을 방지하기 위한 대책 필요

## □ 현 황

### ○ 오류수정

- 「교육비특별회계 회계기준에 관한 규칙」은 전기 이전에 발생한 회계기준 적용의 오류, 추정의 오류, 계정분류의 오류, 계산상의 오류, 사실의 누락 및 사실의 오용 등을 「오류수정」으로 정의(제50조제2항)하며, 오류수정의 회계처리에 관한 사항을 주석(제50조제3항)으로 표시하도록 함

## □ 문 제 점

### ○ 과도한 오류수정 발생

- 전기오류수정이익과 전기오류수정손실은 예외적인 회계처리로서 극히 예외적으로 사용하여야 하나, 교육청은 아래와 같이 점차 개선되고 있으나 큰 금액의 이익과 손실을 계상하고 있음

(단위: 원)

계정과목	2022년	2021년	2020년	2019년
전기오류수정이익	97억 8,241만	182억 3,232만	124억 5,293만	343억 2,952만
전기오류수정손실	99억 1,226만	373억 5,499만	307억 824만	820억 8,441만

- 전기오류수정이익은 ①물품 처분 시 감소 수량 등 계산의 오류로 차액발생, 학교의 물품 재산 이중등재 처분에 따른 오류 ②물품 취득(무상양여, 구입 등) 처리해야 함에도 일부 누락된 부분 후반영 등으로 발생하였으며
- 전기오류수정손실은 ①물품의 감가상각 손실 미반영 ②물품 취득 시, 수량 과다계상 내역 조정에 따른 오류 ③공사(물품) 준공 시, 건설중인자산에 대한 내역을 비용처리해야함에도 처리하지 않음으로써 발생하였음

- 오류수정은 주석으로 표시해야 함에도 불구하고, 이를 계속적으로 주석에 표시하지 않고 있음

연도	2022년	2021년	2020년	2019년
주석	없음	없음	없음	없음

## 개선 및 권고사항

- 과도한 오류수정이 발생하지 않도록 대책 필요
  - 「교육비특별회계 회계기준에 관한 규칙」에 따라서 오류수정을 제한적으로 시행해야 하며, 이를 위하여 학교 담당자에 대한 지속적인 교육이 필요함
- 오류수정 회계처리 사항을 주석에 표시
  - 또한 오류수정 회계처리 사항을 주석에 상세하게 기재하여야 함

## 감사의견에 대한 조치계획

- 물품과 재산에 대해 전기오류수정이익과 전기오류수정손실이 개선될 수 있도록 재산 및 물품관리 학교담당자 등에 대한 교육을 실시하겠습니다.
- 또한, 오류수정 사항에 대해서도 주석으로 표시하도록 하겠습니다.

## 소관부서: 재무과

## 2. 대손추계의 적정성 제고

### 현 황

#### ○ 대손추계

- 「교육비특별회계 회계기준에 관한 규칙」은 미수채권은 시·도교육청이 정하는 기준에 따라 산출한 대손추산액을 대손충당금으로 설정하고, 이를 미수채권액에서 빼는 형식으로 표시(제38조제1항)한다고 규정하며
- 대손추산액은 과거의 대손율 등을 고려하여 합리적이고 객관적으로 정해야 한다고 규정(제2항)함

### 문 제 점

- 교육청은 대손충당금을 아래와 같이 설정하였으나, 대손추계에 대한 합리적인 근거가 없음

(단위: 원)

계정과목	2022년	2021년	2020년	2019년
미수채권	255,962,410	268,860,510	147,648,120	218,971,120
미수등록금수익	-	237,900	3,100,230	45,264,850
미수제재금수익	120,371,240	132,931,440	141,183,640	169,840,180
기타미수채권	135,591,170	135,691,170	3,364,250	3,866,090
미수채권대손충당금	143,092,300	134,714,254	20,338,595	11,606,573
미수등록금수익대손충당금	-	51,125	564,552	6,477,400
미수제재금대손충당금	8,761,500	332,329	19,740,403	5,129,173
기타미수채권대손충당금	134,330,800	134,330,800	33,640	-
대손상각비	8,615,946	135,126,063	48,207,432	29,634,337

### 개선 및 권고사항

#### ○ 합리적이고 객관적인 대손추산

- 대손추산액은 「교육비특별회계 회계기준에 관한 규칙」에 따라 과거의 대손율(3개년 평균 등)을 고려하여 합리적이고 객관적으로 산출하여야 함

감사의견에 대한 조치계획

- 앞으로 과거의 대손율(과거 3개년 평균 등)을 고려하여 합리적이고 객관적인 대손추산액이 산출될 수 있도록 최선을 다하겠습니다.

소관부서: 재무과

### 3. 재무제표 검토인의 개선권고사항 및 이에 따른 교육청의 조치 필요

#### 현 황

- 재무제표 검토인의 개선권고사항 및 이에 따른 교육청의 조치
  - 「교육비특별회계 재무제표검토기준」은 재무제표 검토의 범위에 「검토인은 검토과정에서 발견된 회계처리, 재무회계 제도운영에 관한 문제점에 대하여 보고하고 수정방안 및 개선대안을 권고(제10조제2항)」하도록 하고 있으며
  - 위 개선권고사항은 「검토보고서와 별도의 문서로 재무제표의 검토업무 수행절차 및 검토업무 수행과정에서 발견된 회계처리, 재무회계 제도운영에 관한 문제점과 그 수정방안 및 개선대안에 대하여 검토보고서와 별도의 문서로 시도교육감에게 보고하여야 하며, 당해 문서는 재무제표에는 첨부하지 않는 것(제25조제4항)」으로 규정함
- 교육청은 위 개선권고사항에 대해서 조치하고 그 결과를 보고해야 함

#### 문 제 점

- 교육청은 2019회계연도에 대한 재무제표 검토인의 개선권고사항을 받아서 개선노력을 하였으나, 2020, 2021회계연도에 이를 시행하지 않았으며, 2022년회계연도에 대한 개선권고사항을 받고 현재 조치계획을 수립 중임

연도	2022년	2021년	2020년	2019년
개선권고사항	○	없음	없음	○
조치계획 및 조치결과	없음	없음	없음	○

- 특히 2019년에 재무제표 검토인에 의해서 제기된 「퇴직급여예치금 중 연금기관적립금을 세외적립금으로 이관」하는 권고안에 대해 일부만 조치함

#### 개선 및 권고사항

- 교육청은 재무제표 검토인의 개선권고사항을 받고 이에 대한 처리계획을 수립하여 수행함으로써, 재무제표의 적정성을 제고할 수 있도록 해야 함
- 또한 기존의 재무제표 검토인의 개선권고사항은 조속한 시일내에 시행해야 함

**검사의견에 대한 조치계획**

- 재무제표 검토인의 개선권고사항에 대한 처리계획을 수립 및 시행하여 이런 사례가 발생되지 않도록 노력하겠으며,
- 2019회계연도 재무제표 검토인에 의해서 제기된 「퇴직연금예치금 중 연금기관적립금을 세외적립금으로 이관」 권고안 중 현재까지 미조치된 8건에 대해서는 세외적립금으로 이관될 수 있도록 전 기관에 안내하겠으며, 해당 유사 사례가 발생하지 않도록 관련 내용을 포함하여 업무담당자 연수를 실시하도록 하겠습니다.

**소관부서: 행정과, 재무과**

## 4. 이월금 관리의 개선방안

### □ 현 황

- 「지방재정법」 제50조에 따르면 회계연도내에 지출원인행위를 하고 불가피한 사유로 회계연도 내에 지출하지 못한 경비와 지출하지 못한 그 부대경비 등은 이월할 수 있도록 하고 있으나 그 규모가 적정 수준으로 통제될 필요가 있음
- 아래와 같이 도교육청의 이월은 2020년 예산현액 대비 4.9%, 학교시설여건 개선 대비 40.3%이고, 2021년에는 각각 2.7%, 22.8%, 2022년에는 3.2%, 22.4%임

(단위: 백만 원, %)

구 분	2022년	2021년	2020년	증가율 (‘20년 대비 ’22년)
예산현액(A)	5,636,172	4,390,053	4,016,364	40.3
학교시설여건개선(B)	793,567	513,936	484,042	63.9
이월금(C)	177,778	117,077	195,149	△8.9
C/A, C/B	3.2, 22.4	2.7, 22.8	4.9, 40.3	

- 시군교육지원청별 이월현황을 보면 상당한 차이가 있는데, 2021년 태안교육지원청이 12.6%, 서산교육지원청이 8.9%, 금산교육지원청이 6.8%이며 몇몇 교육지원청은 제로(0)인 경우가 상당수임
- 2022년은 공주교육지원청이 15.7%, 예산교육지원청이 14.0%, 태안교육지원청이 13.1%, 천안교육지원청이 12.7%, 서산교육지원청이 12.1%, 금산교육지원청이 11.7%이며, 아산교육지원청이 9.2%, 당진교육지원청이 8.8%, 부여교육지원청이 6.7%, 홍성교육지원청이 4.3%, 청양교육지원청이 3.2%, 서천교육지원청이 2.5%에 달함
- 이월금의 상당부분을 차지하는 학교시설여건개선 예산현액 대비 이월금의 비율은 전체적으로 2021년 9.9%에서 2022년 19.7%로 증가하고 있는데 개별 교육지원청은 다음과 같이 차이가 있음

**<교육지원청별 예산현액 및 학교시설여건개선 예산현액>**

(단위: 원)

지역	연도별	예산현액(B)	학교시설여건개선 예산현액(C)	다음연도이월액		
				금액(D)	D/B	D/C
천안	2022	312,473,856,000	181,068,851,000	39,707,740,780	12.7%	21.9%
	2021	219,000,465,880	90,494,713,400	10,288,402,000	4.7%	11.4%
	증감	93,473,390,120	90,574,137,600	29,419,338,780	31.5%	32.5%
공주	2022	71,362,263,880	35,905,476,540	11,193,578,360	15.7%	31.2%
	2021	52,416,089,000	18,002,512,000	1,996,196,880	3.8%	11.1%
	증감	18,946,174,880	17,902,964,540	9,197,381,480	48.5%	51.4%
보령	2022	64,009,090,000	29,368,708,000	5,866,792,000	9.2%	20.0%
	2021	58,920,508,000	20,535,249,000	1,408,196,000	2.4%	6.9%
	증감	5,088,582,000	8,833,459,000	4,458,596,000	87.6%	50.5%
아산	2022	239,414,006,000	157,386,561,000	22,005,569,310	9.2%	14.0%
	2021	168,885,347,000	96,787,251,000	9,365,324,000	5.5%	9.7%
	증감	70,528,659,000	60,599,310,000	12,640,245,310	17.9%	20.9%
서산	2022	112,010,516,000	57,897,775,000	13,505,880,140	12.1%	23.3%
	2021	83,968,585,000	34,353,300,000	7,480,822,000	8.9%	21.8%
	증감	28,041,931,000	23,544,475,000	6,025,058,140	21.5%	25.6%
논산 계룡	2022	99,551,145,000	44,170,160,000	9,986,607,000	10.0%	22.6%
	2021	76,366,541,000	26,957,313,000	434,014,000	0.6%	1.6%
	증감	23,184,604,000	17,212,847,000	9,552,593,000	41.2%	55.5%
당진	2022	113,325,919,000	55,494,824,000	9,983,281,350	8.8%	18.0%
	2021	79,558,647,650	32,213,119,650	3,374,263,000	4.2%	10.5%
	증감	33,767,271,350	23,281,704,350	6,609,018,350	19.6%	28.4%

(단위: 원)

지역	연도별	예산현액(B)	학교시설여건개선 예산현액(C)	다음연도이월액		
				금액(D)	D/B	D/C
금산	2022	41,809,342,680	21,200,144,680	4,882,086,560	11.7%	23.0%
	2021	37,922,448,000	13,244,319,000	2,569,929,680	6.8%	19.4%
	증감	3,886,894,680	7,955,825,680	2,312,156,880	59.5%	29.1%
부여	2022	38,829,242,000	14,839,769,000	2,614,503,000	6.7%	17.6%
	2021	37,958,691,000	10,848,501,000	-	0.0%	0.0%
	증감	870,551,000	3,991,268,000	2,614,503,000	300.3%	65.5%
서천	2022	40,395,827,000	19,376,466,000	1,008,551,000	2.5%	5.2%
	2021	32,209,056,000	15,023,324,000	339,712,000	1.1%	2.3%
	증감	8,186,771,000	4,353,142,000	668,839,000	8.2%	15.4%
청양	2022	24,314,422,000	9,494,954,000	785,114,000	3.2%	8.3%
	2021	21,443,210,000	7,697,033,000	-	0.0%	0.0%
	증감	2,871,212,000	1,797,921,000	785,114,000	27.3%	43.7%
홍성	2022	53,239,696,000	23,565,989,000	2,263,553,100	4.3%	9.6%
	2021	57,016,863,000	23,759,359,000	-	0.0%	0.0%
	증감	△3,777,167,000	△193,370,000	2,263,553,100	△59.9%	△1170.6%
예산	2022	53,148,977,000	24,727,589,000	7,429,390,290	14.0%	30.0%
	2021	40,777,486,000	15,175,880,000	-	0.0%	0.0%
	증감	12,371,491,000	9,551,709,000	7,429,390,290	60.1%	77.8%
태안	2022	48,100,127,480	23,340,715,480	6,313,279,530	13.1%	27.0%
	2021	33,839,329,380	13,478,788,380	4,249,811,480	12.6%	31.5%
	증감	14,260,798,100	9,861,927,100	2,063,468,050	14.5%	20.9%
총 계	2022	1,311,984,430,040	697,837,982,700	137,545,926,420	133.1%	19.7%
	2021	1,000,283,266,910	418,570,662,430	41,506,671,040	50.6%	9.9%
	증감	311,701,163,130	279,267,320,270	96,039,255,380	677.7%	34.4%

## □ 문제점

- 이월금이 교육지원청별로 상당한 차이가 나고 있어 이월금이 과도한 교육지원청에 대한 구체적인 원인을 파악할 필요가 있음
- 이월금은 대부분 학교시설여건개선에서 발생하는 바, 증축의 경우 방학기간에 한정된 사업공기의 절대부족과 함께 그린스마트사업에서 많이 발생하고 있는데, 학교장, 학부모의 의견수렴과정에서 발생하는 설계변경이 빈번하고, 단시일내에 대규모 사업을 추진하다 보니 현장에서 대처할 시간이 부족함

## □ 개선 및 권고사항

- 이월금은 대부분 학교시설여건개선에서 발생하는 바, 증축의 경우 방학기간에 한정된 사업공기의 절대부족을 해결하기 위해 조기발주는 물론 교육지원청 관리자들의 예산집행에 대한 관심과 함께 이월사업에 대한 점검이 필요함
- 시설여건개선에서 최근에 그린스마트사업으로 이월이 많이 발생하고 있어 사업발주 이전에 체계적인 기획이 필요함

## □ 감사의견에 대한 조치계획

- 도교육청과 교육지원청, 교육지원청 내 예산부서와 집행부서 간 소통을 강화하여 예산집행에 대한 관심도를 제고하고, 이월사업의 집행상황 교차 점검 등 관리체계를 더욱 강화하도록 노력하겠습니다.
- 학교시설여건개선사업의 이월에 대해서는
  - 예산 편성 시 사전에 면밀하게 검토하여 설계부터 준공까지 6개월 이상 소요되는 공사는 본예산에 반드시 편성될 수 있도록 조치하고, 당해연도 완공이 어려운 사업일 경우에는 연차적인 계획을 수립하여, 예산을 효율적으로 집행하고 이월금 감소를 위해 최선을 다하겠습니다.
  - 연내 집행 완료 가능한 공사와 학기 중 공사가 가능한 학교를 면밀하게 검토하여 체계적인 계획 수립과 해당 학교와 학사일정 등을 사전에 협의하고, 방학 전 설계를 완료하여 조기 발주가 될 수 있도록 하겠습니다.

- 또한, 시설사업 관련 선금, 기성금 등의 집행 특례를 적극 활용하여 시설사업 예산이 조기 집행될 수 있도록 노력하겠습니다.

○ 그린스마트미래학교 사업과 같은 대규모 사업에 대해서는 사업담당부서 및 학교와의 협의체를 구성하여 사전 의견수렴과 협의 등을 통해 사업내용을 철저히 분석하고 정확한 계획을 수립하여 설계변경 등의 변수를 줄이고, 사업관계자들과의 소통을 강화하여 집행상황을 점검하는 등 연도내 사업이 체계적으로 진행될 수 있도록 최선을 다하겠습니다.

□ 소관부서: 예산과, 시설과, 그린스마트미래학교추진단, 14개 교육지원청

## 5. 교육청 예산 운영상 효율성 강화

### □ 현 황

- 도교육청 세입예산은 중앙정부이전수입, 지방자치단체이전수입, 기타이전수입을 근간으로 하는데, 교육지원청의 경우도 대체로 마찬가지로 구조임
  - 세입과 세출 분야의 예산액과 결산액 간 차이는 당초 예산 수립 단계에서 예상하지 못한 원인의 발생과 불가항력의 상황 등이 결합하여 나타난 결과라고 할 수 있을 것임
  - 하지만 양자의 격차 초래는 예산운영에 있어 계획성 부족과 무관하다고 할 수는 없음

### <2022회계연도 도교육청 결산 현황>

(단위: 백만 원)

구 분	세입 ①	세출 ②	세계잉여금 ③=①-②					
			소계	다음연도 이월액	보조금 반납예정액		지방채 상환	순세계 잉여금
					보조금 집행잔액	교부 차액		
예 산 액	5,519,095	5,519,095						
예산현액	5,636,172	5,636,172	230,423	177,778	1,211	0	0	51,434
결 산 액	5,651,377	5,420,954						

- 도교육청의 2020년부터 2022년까지 최근 3년간 세입과 세출 결산 추이를 보면 세입과 세출 모두 큰 폭으로 늘어났음
  - 세입 분야는 이 기간에 18.1% 커졌고, 세출 분야는 19.7% 늘었는데, 특히 2022년도는 2021년도와 비교하여 세입 분야 28.1%, 세출 분야 27.5%의 급증을 나타내었음

### <최근 3년간 세입·세출결산 현황>

(단위: 백만 원, %)

연도	세입 ①	세출 ②	세계잉여금 ③=①-②					
			소계	이월금	보조금 반납예정액		지방채 상환	순세계 잉여금
					보조금 집행잔액	교부 차액		
2022	5,651,377	5,420,954	230,423	177,778	1,211	0	0	51,434
2021	4,413,060	4,250,962	162,098	117,077	1,956	0	0	43,065
2020	4,053,484	3,783,200	270,284	195,149	838	0	33,205	41,092
3년 평균 증가율	18.1	19.7	△7.7	△4.6	20.2	0	△100.0	11.9

#### □ 문제점

- 2022년도의 세입과 세출이 전년도와 비교하여 28.1%와 27.5% 늘어났다는 것은 관점을 달리하여 보면 2021년에는 교육 분야에서 해야 할 사업 또는 사무를 극도로 긴축하는 방식으로 운영하였음을 시사함
  - 또한 이는 그 반대로 2022년도에도 2021년 수준의 예산으로 교육 분야를 운영할 수 있지 않았겠느냐의 지적에 직면할 수 있음

#### □ 개선 및 권고사항

- 2022년도에 교육청 세입과 세출이 전년도보다 큰 폭으로 증가한 것은 중앙정부(국세)와 지방자치단체(충남 도세) 세수가 늘어난 점이 영향을 미쳤다고 할 수 있는데, 이와 관련하여 늘어난 재원을 어떻게 활용했는가를 도민(道民) 대상으로 알리는 홍보 등을 좀 더 강화할 필요가 있을 것임
  - 아울러 예산현액과 결산액 간의 괴리를 줄이는 계획적인 예산 예측과 집행에 노력해야 하며, 이를 위해 중앙정부와 지자체의 예산운영 실태를 체계적으로 모니터링하여 도 교육청 예산의 계획성을 높여 나가는 개선이 요구됨
- 순세계잉여금의 효율적 활용에도 더욱 관심을 기울일 필요가 있음.

## □ 감사의견에 대한 조치계획

- 코로나19 이후 침체된 경기회복과 전 정부의 확장적 재정 정책 기조로 국세수입과 연동된 지방교육재정교부금이 일시적으로 증가할 수 밖에 없는 상황이었으며,

시·도교육청마다 갑자기 늘어난 세입예산을 당해연도에 모두 집행하기에는 한계가 있어 재정안정화 기금으로 적립하고, 미래교육 수요에 대비한 안정적인 재정 운용이 필요했습니다.

현재, 적립된 **재정안정화 기금**은 국고 부담 그린스마트미래학교 조성 사업 ('25년까지 199동)을 제외한 도내 40년 이상 노후화된 **교육시설 환경개선 사업과 학교이전 및 신증설** 등에 사용할 계획이며, 해당 내용은 지방의회와 충남교육청 재정 설명회, 지역 언론 등을 통해 학부모, 도민에게 안내 하였습니다.

- 향후에도 지속적으로 ‘시·군별 충남교육 정책 및 재정 설명회’ 와 ‘지역 언론’ 등을 통해 충남교육청의 재정 운용에 대한 홍보를 강화하겠습니다.
  - 아울러, 중앙정부와 지방정부의 세수 상황을 주기적으로 모니터링하여 계획적인 예산편성과 집행이 이루어질 수 있도록 노력하겠습니다.
- 또한, 향후 정부의 세수 감소 등으로 지방교육재정 여건이 악화될 수 있는 점을 고려하여 예산 절감을 통한 효율적인 재정 운용에 최선을 다하겠습니다.

## □ 소관부서: 예산과

## 6. 교육비특별회계 법정 전입금 효율적인 예산 편성절차 필요

### 현 황

(단위: 천 원)

구 분	계	2022년도 당해분	2021년도 정산분
계	402,634,611	368,984,000	33,650,611
지방교육세	323,465,305	294,500,000	28,965,305
도 보통세의 3.6%	79,169,306	74,484,000	4,685,306

※ 무상교육비·교육급여(도비, 시군비 매칭사업), 학교용지매입비 : 16,023,862천원(미포함)

### 문 제 점

- 2022년도 법정 전입금(도→교육청) 4,026억원이 교육비특별회계 예산으로 편성되어 운영되었음
- 「지방교육재정교부금법」 제11조제6항에 의거 법정전입금으로 충당되는 세출예산 편성시, 「지방교육행정협의회」를 통해 교육감은 도지사와의 협의를 해야한다고 명시하고 있음
- 또한, 「충청남도 교육행정협의회 구성·운영 등에 관한 조례」 제9조에 의하면 「충청남도 교육행정협의회」는 해당안건 심의에 앞서 교육청과 도청간의 실무협의, 의견조정, 안건선정, 그 밖에 협의회로부터 위임받은 사무 처리를 위하여 「실무협의회」를 둘 수 있다고 규정하고 있음
- 그러나, 현재 담당부서 의견에 따르면 「충청남도 교육행정협의회」만 운영을 하고 「충청남도 교육행정협의회 구성·운영 등에 관한 조례」에 명시되어 있는 「실무협의회」는 임의규정이므로 2021년, 2022년 미개최하고 있다고 함

### 개선 및 권고사항

- 지방재정교부금법상의 협의절차를 더욱 내실화하고 법정 전입금의 심도 있는 세출 예산편성이 이루어지기 위해서는
  - 「충청남도교육행정협의회 구성·운영 등에 관한 조례」 제9조에 명시된 「실무협의회」를 개최하여 법정 전입금 전입시기와 예산편성 방향에 대해 양 기관간(충청남도↔교육청) 논의를 함으로써 예산편성의 효율성을 제고해 나갈 수 있을 것으로 판단됨

**검사의견에 대한 조치계획**

- 교육행정협의회 실무협의회 개최 여부는 충청남도 「충청남도 교육행정협의회 구성·운영 등에 관한 조례」 제9조에 강행이 아닌 임의 규정으로 되어 있어 양 기관의 의사에 따라 결정 가능한 사항으로,
- 향후 타 시·도의 실무협의회 운영 현황을 파악·분석하고 충남교육청과 충청남도 간 협의하여 논의가 필요할 경우 실무협의회 개최 필요성에 대해 검토하겠습니다.

**소관부서: 예산과**

## 7. 사업비 집행의 면밀한 검토로 불용액 개선 노력

□ 현 황

<2억원 이상 불용액 현황>

(단위: 천 원, %)

소 관	사 업 명	예산현액	지출액	이월액	불용액	불용률
학교지원과	교육급여 지원	6,221,388	5,911,918	0	309,470	5.0
교원인사과	초등교원자격 연수	975,234	642,689	0	332,545	34.1
교원인사과	퇴직금	5,617,440	5,298,593	0	318,847	5.7
교육과정과	교과교실 운영	25,479,221	22,524,627	2,740,655	213,939	0.8
교육과정과	유아학비	93,873,472	93,435,285	0	438,187	0.5
교육과정과	장애학생치료 지원	4,011,800	3,767,373	0	244,427	6.1
미래인재과	농업계열실습여건 개선	5,093,505	3,819,708	1,877,025	206,772	3.5
미래인재과	스마트교육 추진	114,511,395	113,734,265	437,509	339,621	0.3
체육건강과	다양한 학교운동장 조성	7,292,380	6,285,191	535,921	471,268	6.5
체육건강과	체육교육과정 운영	4,754,638	4,395,837	0	358,801	7.5
체육건강과	학교급식비 지원	5,788,314	5,556,315	0	231,999	4.0
시설과 (그린스마트미래학교추진단)	그린스마트스쿨	10,537,348	6,896,563	948,615	2,692,170	25.5
시설과 (그린스마트미래학교추진단)	학교공간 혁신	29,187,620	22,244,225	6,271,185	672,210	2.3
천안교육지원청	기타시설	14,475,743	12,571,921	1,689,590	214,232	1.5
천안교육지원청	대수선	28,819,786	17,238,655	10,689,450	891,681	3.1
천안교육지원청	직속기관시설	1,533,294	813,470	424,109	295,715	19.3
천안교육지원청	학교공간 혁신	2,799,028	2,521,333	0	277,695	9.9
천안교육지원청	학교신축	75,070,771	57,884,214	9,537,288	7,649,269	10.2
천안교육지원청	학교운동시설 확충	2,267,607	2,055,125	0	212,482	9.4
공주교육지원청	대수선	8,763,626	7,175,011	1,379,669	208,946	2.4
보령교육지원청	학생수련활동지원	1,776,946	207,128	1,127,153	442,665	24.9
아산교육지원청	교육지원청시설	8,044,132	7,673,086	54,500	316,546	3.9
아산교육지원청	학교신축	105,777,145	89,025,874	15,794,489	956,782	0.9
논산계룡교육지원청	대수선	12,559,488	8,865,810	3,436,687	256,991	2.0

## □ 문제점

- 2022회계연도 2억 원 이상 불용 내역을 살펴보면 교원인사과 초등교원자격 연수비, 시설과 그린스마트스쿨, 천안교육지원청 직속기관시설·학교신축, 보령교육지원청 학생수련활동지원비의 5건의 사업은 불용률이 10% 이상의 예산을 불용하였음
- 사업추진에 대한 면밀한 검토로 집행계획을 정확히 판단하여 불용이 예상되는 예산은 추가경정예산 편성을 통하여 이월 또는 삭감하여 불용액을 줄일 수 있도록 노력하여야 함

## □ 개선 및 권고사항

- 사업비 예산편성 시 정확하게 추계를 하고, 사업추진을 하면서 사업별 집행계획을 면밀하게 검토하여 집행잔액이 예상되는 예산은 추가경정예산 편성으로 예산 감 조정 등 예산이 사장되지 않도록 예산운영에 철저를 기해 줄 것을 권고함

## □ 감사의견에 대한 조치계획

- 앞으로 예산편성 시 사업부서의 세출예산요구서와 세부집행계획을 면밀히 검토하여 당해연도 집행 가능한 예산만 반영하고 집행잔액이 예상되는 경우 추경예산 등을 통해 세출예산을 감액 조정하는 등 예산이 사장되지 않도록 노력하겠습니다.

## 사업별 조치계획

사업명 <소관>	조치계획
초등교원자격연수 <교원인사과>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 코로나19 종식에 따라 향후 진행되는 자격연수는 교원역량강화 효과 극대화를 위해 대면 연수로 추진할 수 있도록 교육연수원과 위탁 운영 대학교와 협의</li> <li>- 사업 추진 시 연수대상자의 정확한 수요 파악 등 철저한 검토를 통하여 집행잔액 발생 최소화를 위해 노력</li> </ul>
그린스마트스쿨 <그린스마트미래학교 추진단>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 계속비사업 관리 및 중요성에 대한 지속적인 업무담당자 교육 추진</li> <li>- 이월작성시 사업별 집행잔액을 재확인하여 이월처리 누락에 따른 불용액이 발생하지 않도록 노력</li> <li>- 도교육청과 교육지원청, 예산부서와 사업부서 간 소통강화 및 집행상황 교차 점검으로 원활한 사업추진 노력</li> </ul>
학교신축, 직속기관시설 <천안>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 매월 시설사업에 대한 집행액 및 공정률 확인, 집행부서와 사업부서간 관련 사항 수시 공유 및 소통 강화</li> <li>- 사업계획 검토시 사업규모, 산출내역을 면밀히 검토하여 예산편성 및 집행잔액 발생 최소화 노력</li> <li>- 물가변동 사항에 대해 추경예산에 적극 반영하여 예산의 현행화 노력</li> </ul>
학생수련활동지원 <보령>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 사업추진시 민원 해결 방안 등을 적극 모색하고, 사업이 적기에 추진되어 이월액 및 집행잔액이 발생하지 않도록 노력</li> </ul>

소관부서: 예산과, 교원인사과, 그린스마트미래학교추진단, 천안교육지원청, 보령교육지원청

## 8. 효율적인 성과관리 시스템을 위한 개선 필요

### 현 황

- 「지방재정법」 제5조에 따라 재정활동의 성과관리체계를 구축하여 성과 계획서 및 성과보고서를 작성하여 제출하여야 함
- 이에 충남교육청은 ‘행복한 학교 학생중심 충남교육’이라는 비전을 달성하기 위해 아래와 같이 지속적으로 성과목표와 성과지표를 설정하여 관리하고 있음
- 2022회계연도 성과지표 달성현황은 초과달성 4개(5.63%), 달성 62개(87.33%), 미달성 5개(7.04%)이고, 목표 달성률은 92.96%로 분석되고 있음

### <성과달성도 현황>

(단위: 개)

연도	전략목표수	성과목표수	성과목표의 성과지표수	성과 달성도		
				초과달성	달성	미달성
2016	5	18	68	12(17.6%)	46(67.7%)	10(14.7%)
2017	5	18	80	10(12.5%)	57(71.3%)	13(16.2%)
2018	5	17	64	2(3.1%)	51(79.7%)	11(17.2%)
2019	5	15	68	5(7.4%)	48(70.6%)	15(22.0%)
2020	5	15	67	10(14.9%)	51(76.1%)	6(9.0%)
2021	5	15	71	6(8.5%)	60(84.5%)	5(7.0%)
2022	5	15	71	4(5.63%)	62(87.33%)	5(7.04%)

※ 초과달성(130% 이상 달성), 달성(100~130% 미만 달성), 미달성(100% 미만 달성)

### 문 제 점

#### 1) 성과계획 및 성과보고의 세심한 관리 필요

- 2022회계연도 성과관리대상사업의 결산액은 2021년도 대비 9천 6백억 원 이상 증가했고, 이 중 「학교자치를 지원하는 교육행정」 전략목표 결산액은 300% 이상 증가했음
- 따라서, 예산 증액에 비례한 사업별 성과보고에 더욱 세심한 관리가 필요함

## <2021, 2022회계연도 결산액 비교>

(단위: 천 원)

구 분	2021년 결산액	2022년 결산액
성과관리대상사업	1,478,795,595	2,439,452,338
학교자치를 지원하는 교육행정	207,886,860	842,281,998

- 또한, 「더불어 살아가는 민주시민교육」 전략목표 예산은 846,852,191,000원이 편성되었지만, 결산액은 676,838,369,000원으로 집행률이 80%를 밑돌고 있으며, 미집행 대부분은 「교육활동 친화형 학교공간혁신」 과제가 주를 이루고 있음
- 물론 미집행 부분은 주로 「학교공간 혁신」을 위한 시설개선으로 방학 기간 등을 이용하여 집행할 계획임은 충분히 추정할 수 있으나, 매년 반복된다면 이를 관행으로 따르기보다는 예측 가능한 범위 내에서 집행률을 고려하여 세심한 성과관리가 필요하겠음

### <단위과제별 결산 현황-교육 활동 친화형 학교 공간 혁신(Ⅱ-2-③)>

(단위: 천 원)

구 분	2021년 결산액	2022년 예산액	2022년 결산액
학교신증설	133,334,973	237,302,293	195,171,354
학교시설환경개선	305,918,628	537,098,181	414,888,605
학교시설확충	12,314,888	19,166,677	17,770,053
시설사업운영	625,010	1,340,183	1,014,406

## 2) 성과지표 설정 미흡

- 성과지표는 성과목표 또는 관리과제가 지향하는 목적을 실제로 달성하였는지 혹은 달성하고 있는지를 파악하기 위한 수단으로, 측정가능하고 결과 중심적인 성과지표를 설정해야 하고 측정 방법 및 근거 등의 정확성, 신뢰성이 확보되어야 함

- 그런데 성과목표Ⅱ-1 「인성과 인권, 평화가 숨쉬는 학교를 만들겠습니다.»는 성과목표의 주요 내용 중 하나인 「평화·통일」에 관한 성과지표가 설정되어 있지 않음
- 또한, 성과목표 V-2 「교육재정의 효율성과 투명성을 강화하겠습니다.» 역시 성과목표의 주요 내용 중 하나인 「현장중심의 예산편성 달성도」를 객관적으로 측정할 수 있는 결과 중심의 성과지표가 설정되어 있지 않음

### 3) 정량적인 산출지표의 병행 필요

- 만족도 유형의 성과지표는 산출의 질적인 면을 측정하는 성과지표이며, 사업에 따라 정량적인 결과지표 설정이 어려운 경우 만족도 지표를 설정할 수 있음
- 또한, 만족도 유형의 지표는 어떤 문항으로 측정하는가에 따라 결과가 달라질 수 있고, 응답자의 주관이 개입되는 특성상 지표의 객관성이 떨어질 수 있으므로, 만족도 지표를 설정할 경우 이를 보완할 수 있는 정량적인 산출지표 또는 결과지표를 병행하여 제시해야 함
- 2022회계연도에는 총 71개의 성과지표를 설정했고, 그 가운데 13개의 성과지표는 만족도를 측정산식(방법)으로 사용하고 있음. 하지만 이를 보완할 수 있는 정량적인 산출지표 또는 결과지표를 병행하여 제시하지 않았음

### 4) 성과지표 목표치 설정 및 원인분석 미흡

- 성과지표의 목표치 설정은 과거 실적 추세치 및 중장기추진계획, 유사사업비교, 사업추진 과정에서의 개선 등을 반영한 수준의 목표치를 설정하여야 하며, 목표치가 도전적·합리적 수준임을 설명할 수 있는 명확한 설정 근거를 제시해야 함
- 또한 목표치를 초과 달성한 성과지표에 대해서는 원인분석을 실시하여야 함
- 하지만 성과목표 I -1에서, 성과지표 「지원 장학 실시교 비율」에 대한 2021년 달성률이 120.93%임에도 불구하고, 2022년 목표를 2021년 실적인 60.55를 고려하지 않고 52.41로 낮게 설정하였으며, 2022년 실적이 176.05%로 초과 달성하였음에도 초과 달성에 대한 원인분석이 미흡함

**<성과목표 I-1 배움이 즐거운 학교를 만들겠습니다>**

성과지표	측정산식(방법)	목표대비 달성률	'21년 달성성과	'22년 달성성과
지원장학 실시교 비율	(지원 장학 실시 학교 수 / 전체학교 수) x 100	목표	50.07%	52.41%
		실적	60.55%	92.27%
		달성률	120.93%	176.05%

**개선 및 권고사항**

- 성과관리제도는 기존의 투입·통제 중심의 예산운용방식의 한계를 극복하고, 성과관리를 통해 획득된 성과정보를 바탕으로 업무 수행의 책임성을 제고하며, 예산의 편성·심의·집행·결산의 전 과정을 성과중심으로 운영하는 제도를 말함
- 따라서 이러한 제도의 취지를 업무담당자들이 제대로 이해하고 성과관리 제도가 예산 효율성에 의미 있는 환류 역할을 하기 위해서는 제도에 대한 전문교육을 체계적, 지속적으로 실시할 것을 건의함

**검사의견에 대한 조치계획**

- 예산 성과관리담당자의 성과관리체계 이해도 및 전략목표설정 전문성 향상을 위한 재정성과관리·지표개발 전문기관 강사를 초빙하여 2023년 하반기 자체 성과담당자 연수를 추진할 예정이고,
- 최근 3개년 부서별 성과지표의 목표치 대비 달성률(성과지표 목표치의 연속적인 초과달성 등)을 면밀하게 분석·파악하겠으며, 보다 합리적이고 도전적인 목표치가 설정될 수 있도록 자체점검단의 성과지표 적정성 검토 및 부서별 성과관리 담당자 컨설팅을 지속적으로 실시하겠습니다.

**소관부서: 예산과, 재무과**

## 9. 교육공무직 근로계약관리 담당자에 대한 업무교육 시스템 구축 필요

### 현 황

- 현재 각 ‘교육지원청 당직근로자(감시단속직 근로자), 청소원, 교육지원청 소관 도서관 청소원’ (이하 ‘교육공무직’ 이라 함)들의 계약관리 및 급여관리를 교육지원청별로 하고 있음
- 계약관리에는 모집공고, 근로계약서 작성 및 교부가 있으며, 급여관리는 급여산정, 급여대장 작성, 급여명세서 작성 및 교부, 원천세 신고가 있음

### 문 제 점

- 월 60시간 미만(주 15시간 미만) 단시간근로자의 경우 건강보험 가입의무 대상에서 제외임에도 가입하여 사용자부담분과 사용자 부담분을 납부하고 있음
- 원천세를 매달 실시, 납부하여야 함에도 연말정산 때 환급이 된다는 이유로 징수 및 납부를 하지 않고 있음
- 실무담당자와의 면담 결과 교육청 자체에서 근로계약관리 및 급여관리에 대한 체계적인 교육의 부족으로 정확한 업무처리에 어려움이 있음

### 개선 및 권고사항

- 정확한 사회보험관리로 불필요한 공과금 납부를 줄이기 바람
- 원천세 납부 여부는 사용자의 선택에 따라 결정되는 것이 아닌 의무임을 인지하기 바람
- 근로계약관리는 매년 법률개정과 최저임금 인상이 있으므로 실무자가 일일이 파악하여 업무에 반영하기에는 어려움이 있으므로, 본청 차원에서 근로 계약 담당자를 위한 체계적인 교육시스템 구축을 하기 바람

## 검사의견에 대한 조치계획

- 월 60시간 미만 단시간근로자의 경우 건강보험은 가입 의무 대상이 아니기에, 건강보험에 가입되어 있던 근로자에 대해서는 5월분 급여부터 납부되지 않도록 상설 신고하였으며, 향후 이러한 사례가 발생되지 않도록 업무담당자 교육시 안내하여 정확한 사회보험관리와 불필요한 공과금이 납부되지 않도록 최선을 다하겠습니다.
- 원천세 납부에 대해서는 모든 급여 지급기관(학교 포함)에 매달 원천세 징수 및 납부가 이루어질 수 있도록 관련 사항을 공문으로 안내하도록 하겠습니다.
- 내실있고 체계적인 교육과정 추진 및 도내 전 지역에서 통일성 있는 급여 업무처리를 위해 연 2회 이상의 교육공무직 급여담당자에 대한 정기교육을 실시하여 향후 이러한 사례가 발생되지 않도록 최선을 다하겠습니다.

## 소관부서: 행정과

## 10. 탑승인원을 고려한 통학차량 운행의 합리화

### 현 황

- 통학차량은 충남교육청(교육지원청 포함)소유의 관용차와 임차차량으로 구성됨
- 태안교육지원청의 사례를 기준으로 34대 차량 중 16대가 탑승 정원대비 탑승인원이 과소한 사례가 있었음(붙임의 표 참조)
- 임차의 경우 1년 단위로 재계약하고 있음

#### <탑승정원대비 탑승인원 과소 사례>

(단위: 명)

구 분	취득구분	탑승인원		탑승정원
		등교	하교	
사례1	임차	17	16	25
사례2	임차	5	7	21
사례3	관용	11	11	34
사례4	임차	8	8	21
사례5	임차	16	17	34
사례6	임차	12	11	20
사례7	임차	7	7	25
사례8	임차	23	23	34

### 문 제 점

- 탑승인원 대비 탑승정원이 과다한 경우 차량규모의 적정성을 검토하여 변경할 필요가 있음
- 탑승인원에 비해 탑승정원이 과대한 경우 비효율적인 비용이 발생할 수 있음
- 통학차량의 운행의 합리화를 위해서는 학부모, 학교, 도교육청의 합의가 필요할 수 있으니 종합적인 검토가 필요함

### 개선 및 권고사항

- 관용차 및 임차차량을 탑승인원과 탑승정원을 보다 세밀한 분석을 위하여 탑승 인원의 세밀한 조사가 선행되어야 할 것으로 예상됨

- 관용차의 경우 적정규모로 차량을 변경하거나 합리적인 재배치가 필요
- 임차차량의 경우 1년 단위로 재계약하고 있는 바 재계약시 적정규모 차량을 임차 계약하여 비효율적인 비용을 감소시키기를 권고
- 충청남도교육청 산하 모든 교육지원청의 현황을 면밀히 분석하여 탑승인원과 탑승정원이 합리적으로 연결될 수 있도록 검토가 필요함

**검사의견에 대한 조치계획**

- 탑승 인원을 고려한 차형 조정·중복노선 효율화·차량 재배치 등 통학차량 운영의 효율성 제고를 위해 교육지원청별 「통학차량 통합관리 분석팀」을 구성·운영하여 연도 내 통학차량 운영 개선방안을 도출하고,
- 현재 추진 중인 ‘통학차량 운영 개선방안 정책연구 용역’ 결과를 바탕으로 도시·농어촌 특색과 교육여건 다변화에 따른 통학 지원 정책의 전반적인 체계를 개선하여 통학차량 운영의 효과성과 합리성 제고를 위해 최선을 다하겠습니다.

**소관부서: 학교지원과**

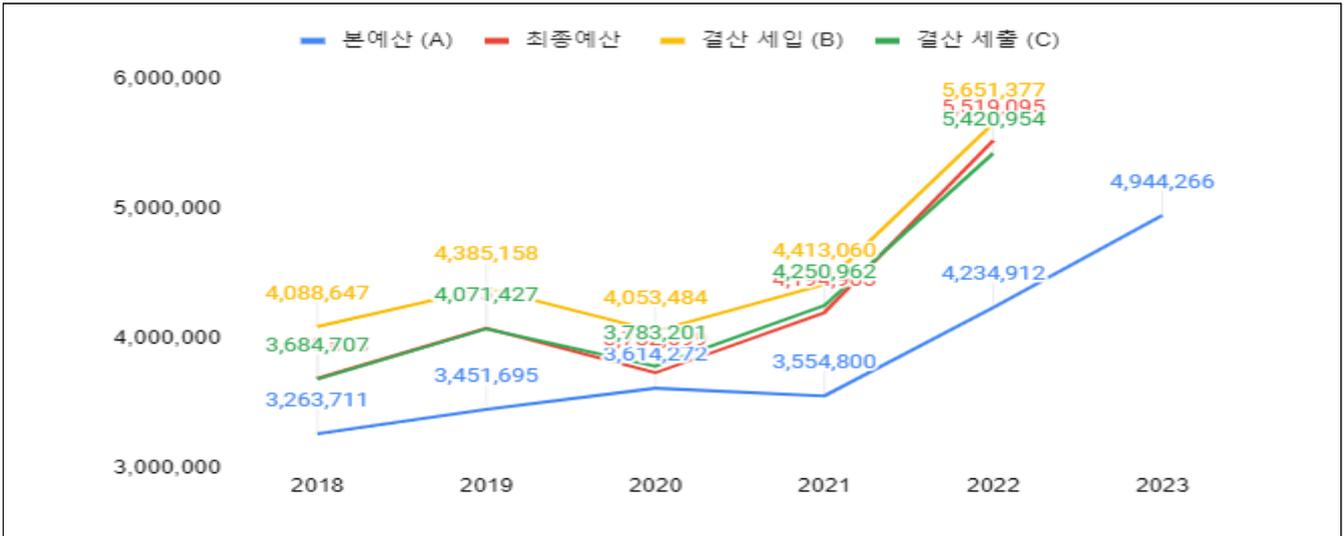
# 11. 예산의 계획성과 추계 정확성 강화

## □ 현 황

- 교육청 본예산은 2018년 3조 2,637억 원에서 2022년 4조 2,349억 원으로 연평균 6.73% 증가함
- 최종추경예산은 3조 6,888억 원에서 5조 5,191억 원으로 연평균 10.6% 증가함
- 세입결산은 4조 889억 원에서 5조 6,514억 원으로 연평균 8.43% 증가함
- 세출결산은 3조 6,847억 원에서 5조 4,201억 원으로 연평균 10.13% 증가함

## □ 문 제 점

- 교육청 최근 5년 간 예산 및 결산의 세입세출 현황을 보면 대체로 결산 세입이 가장 많고 본예산이 가장 적음. 이는 예산추계 정확성이 낮은 데 기인함
  - 교육청 세입결산에 비하면 본예산은 2018년 79.8%에서 2020년 89.2%로 증가했으나 2022년 다시 74.9%로 감소. 측정 기간 내 가장 큰 괴리율을 보임
  - 본예산은 세출 결산액에도 못 미치는 수준이 유지되고 있음  
2018년 세출결산 대비 본예산 비중은 2018년 88.57%에서 역시 2020년 95.53%로 가장 높았음. 결산 검사 대상인 2022년에는 78.12%로 측정 기간 내 가장 큰 차이를 보임
- 본예산 세입추계가 정확하지 못함
  - 세입추계 정확성이 떨어지는 것은 문제
  - 초과세입은 추경에 편성되지 못하면 순세계잉여금으로 직결되기 때문에 예산의 비효율을 초래하게 됨
- 세출결산에 못 미치는 본예산 규모일 경우 결국 추경 편성 규모가 크다는 방증임
  - 본예산 편성 비율을 높이라는 중앙정부 권고가 지속되고 있음
  - 지방의회의 심의가 비교적 느슨해지는 추가경정심사에 예산 편성 규모가 많아지고 있다는 것은 문제임



개선 및 권고사항

- 세출예산 편성 정확도를 보다 더 높일 필요가 있음
- 국세 등 세수의 증감 추세를 감안하여 예산을 편성할 필요가 있음

감사의견에 대한 조치계획

- 지방교육재정의 특성상 추경재원의 대부분을 차지하는 것은 보통교부금 확정분과 법정전입금 전년도 정산분 등 이전수입으로, 보통교부금은 「지방교육재정교부금법 시행규칙」에 따라 교육부로부터 2월 중 교부 총액을 통지받고, 법정전입금의 전년도 정산분 또한 「지방교육재정교부금법」에 따라 충남도청에서 다음회계연도에 정산 후 교부(추경 편성)하여 본예산에 미리 편성하기에는 어려운 측면이 있으나,

- 그 외 예산과목의 경우에는 본예산에 미리 편성할 수 있는 방안\*을 마련하여 본예산 편성비율을 높일 수 있도록 최선을 다하겠습니다.

\* 학교신설 사업 토지매입비 기준 본예산 세입 반영, 국세전망 자료 활용 지방교육재정교부금보전금 변동액 반영, 자산매각대 등 자체수입을 미리 예측하여 본예산 반영 노력 등

- 시설사업 계속비 제도 활용, 인건비, 기관운영비 등 세밀한 추계를 통해 본예산의 세출예산 편성 정확성을 높여 예산의 효율적 운용과 재정 집행률을 제고할 수 있도록 최선을 다하겠습니다.

소관부서: 예산과

## 12. 성인지예산 사업 실효성 향상 노력 필요

### □ 현 황

#### 1) 성인지예산 대상사업 집행 결과

- 2022년 성인지예산 대상사업은 총 56개임. 예산현액 1,800억 원임. 지출액은 1,663억 원으로 집행률은 92.4%임
- 사업유형별 집행결과를 보면 양성평등정책 추진사업 집행률이 98.7%로 가장 높음
  - 16개 사업 예산현액 466억 원 중 460억 원 지출
- 이어 성별영향평가사업 집행률이 91.1%임
  - 사업수 28개로 가장 많고 예산현액 822억 원 중 749억 원 집행
- 교육부 지정사업 집행률이 88.7%로 가장 낮은 집행률을 보임
  - 사업수 12개로 가장 적으며 예산현액은 512억 원으로 양성평등정책 추진사업 예산현액보다 많음. 지출액은 454억 원으로 양성평등정책 추진사업 보다 적음

(단위: 원)

사업분류	사업수	예산액	예산현액 (A)	지출액 (B)	집행률 (B/A)
합계	56개	177,613,847,000	179,977,425,000	166,268,743,500	92.4%
1. 양성평등정책추진사업	16개	46,996,979,000	46,620,079,000	46,001,216,470	98.7%
2. 성별영향평가사업	28개	80,295,799,000	82,158,663,000	74,856,429,750	91.1%
3. 교육부지정사업	12개	50,321,069,000	51,198,683,000	45,411,097,280	88.7%

#### 2) 성과목표 달성 현황

- 성과목표 56개 중 달성한 목표는 44개, 미달성 목표는 12개임. 목표 달성률은 78.6%임

구분	성과목표(A)	목표달성(B)	목표미달성	목표달성률(B/A)
2022	56개	44개	12개	78.6%

### 3) 정책분야·정책과제별 성인지 사업 결산 총괄표

- 정책분야로 보면 남녀평등 의식과 문화의 확산 분야 사업 수가 33개로 가장 많음
  - 예산현액 1,144억 원 중 1,067억 원을 지출해 집행률 93.2%임
- 평등하게 일할 권리와 기회의 보장 사업수가 10개로 두 번째 임
  - 평등하게 일할 권리와 기회의 보장 사업 예산현액은 87억 원이고 이중 86억 원을 지출해 집행률은 98.5%라는 높은 집행률을 보임
- 여성 대표성 제고 및 참여 활성화 분야 사업이 8개, 여성폭력 근절과 여성 건강증진 분야 사업이 4개 순이었음. 일·생활 균형 사회기반 조성 분야 사업이 1개로 가장 적은 사업수를 차지함
  - 여성 대표성 제고 및 참여 활성화 분야 사업 예산현액은 59억 원 중 58억 원을 지출해 99.6%로 높은 집행률을 보임
  - 여성폭력 근절과 여성 건강증진 분야 사업 예산현액이 363억 원이고 305억 원을 지출해 집행률은 84.1%로 가장 낮은 집행률을 보임
  - 일·생활 균형 사회기반 조성 분야 사업 예산현액은 146억 원이고 지출은 146억 원으로 100% 집행함. 유일하게 회계연도 내 모든 예산을 지출한 사업임
- 정책과제별로는 생활 속 성평등 문화 확산 사업 집행률이 76.7%로 가장 낮음
  - 사업수는 4개로 예산현액 299억 원 중 229억 원을 지출함

(단위 : 개, 원)

정책분야·정책과제명	사업수				예산액	예산현액(A)	지출액(B)	집행률(B/A)
	1	2	3	4				
합 계	16	28	12		177,613,847,000	179,977,425,000	166,268,743,500	92.4%
<b>1. 남녀평등 의식과 문화의 확산</b>	6	20	7		112,970,530,000	114,449,189,000	106,665,422,380	93.2%
1-1. 대중매체의 성차별 개선		2			3,188,856,000	3,188,856,000	3,167,428,120	99.3%
1-2. 학교에서의 양성평등 교육 강화	6	12	7		75,999,406,000	75,610,405,000	74,820,616,100	99.0%
1-3. 생활 속 성평등 문화 확산		4			28,028,460,000	29,896,120,000	22,939,843,190	76.7%
1-4. 양성평등 시민교육의 실효성 제고		2			5,753,808,000	5,753,808,000	5,737,534,970	99.7%
<b>2. 평등하게 일할 권리와 기회의 보장</b>	5	3	2		8,737,568,000	8,738,568,000	8,605,837,810	98.5%
2-1. 고용기회의 평등성 제고		1	2		6,402,343,000	6,402,343,000	6,387,512,310	99.8%
2-4. 여성의 경력유지·개발 지원	5	2			2,335,225,000	2,336,225,000	2,218,325,500	95.0%
<b>3. 여성 대표성 제고 및 참여 활성화</b>	2	5	1		5,873,342,000	5,871,548,000	5,845,935,700	99.6%
3-1. 정치·공공분야 여성 대표성 제고	2	5	1		5,873,342,000	5,871,548,000	5,845,935,700	99.6%
<b>4. 일·생활 균형 사회기반 조성</b>	1				14,637,359,000	14,637,359,000	14,635,971,710	100.0%
4-1. 돌봄의 사회적 책임 강화	1				14,637,359,000	14,637,359,000	14,635,971,710	100.0%
<b>5. 여성폭력 근절과 여성 건강 증진</b>	2		2		35,395,048,000	36,280,761,000	30,515,575,900	84.1%
5-1. 여성폭력 근절 정책 추진기반 강화	1				3,624,229,000	3,635,329,000	3,559,256,840	97.9%
5-4. 성인지적 건강증진 기반 강화	1		2		31,770,819,000	32,645,432,000	26,956,319,060	82.6%

\* 사업수 : "1" 양성평등정책추진사업, "2" 성별영향평가사업, "3" 교육부지정사업, "4" 자체선정사업

## □ 문 제 점

### 1) 자체선정사업 부재

- 교육청 성인지예산 대상사업 분류는 총 4가지로 분류됨. 양성평등정책, 성별영향평가사업, 교육부지정사업, 자체선정사업임
- 하지만 충남교육청은 자체선정사업 성인지예산 사업이 없음

### 2) 성인지예산 사업 증가 바람직...집행률 개선해야

- 2022년 성인지예산 사업은 앞선 4년에 비해 사업수 증가 추세임
  - 2019년 44개, 2020년 29개, 2021년 54개에서 2022년 56개로 꾸준히 증가하고 있음
  - 예산현액 역시 같은 기간 708억 원, 735억 원, 1,072억 원, 1,800억 원으로 증가해 고무적이라는 평가를 할 수 있음
- 하지만 대상 사업과 예산현액이 많아짐에 따라 집행률은 역대 최저임
  - 2021년 97.01%로 최고 집행률을 보였고 가장 낮은 집행률도 2019년 94.4%임
  - 2022년 가장 낮았던 2019년보다 2%p 낮은 집행률을 보임
- 사업수 및 대상액이 증가했지만 집행률 제고가 필요함

(단위: 원)

사 업 분 류	사업수	예 산 액	예산현액(A)	지출액(B)	집행률(B/A)
2022	56개	177,614	179,977	166,269	92.4%
2021	54개	105,714	107,214	104,008	97.01%
2020	49개	65,592	73,465	71,188	96.90%
2019	44개	41,488	70,790	66,826	94.40%

### 3) 성과목표 달성률 78.6% 불과

- 2022년 성인지예산 대상사업 목표달성률은 78.6%임
  - 교육청의 최근 4년 중 가장 높은 달성률을 기록한 데에는 의의가 있음
  - 하지만 교육비특별회계 성과목표 달성률(92.96%)에 비하면 14.36%p 낮은 수준임

(단위: %)

구분	성과목표(A)	목표달성(B)	목표미달성	목표달성률 (B/A)
2022	56개	44개	12개	78.6%
2021	54개	36개	8개	66.7%
2020	49개	31개	18개	63.2%
2019	44개	23개	21개	53.5%

- 성인지예산제도는 예산 집행이 여성과 남성에게 미칠 영향을 분석해 이를 예산편성에 반영·집행하고 여성과 남성이 동등하게 예산 수혜를 받고 예산이 성차별을 개선하는 방향으로 집행되었는지 평가해 다음연도 예산 편성에 반영하는 제도임
  - 성인지결산서는 성인지예산서에 편성된 사업의 집행 결과를 평가하는 것으로 성인지예산서의 실제 적용 방안을 검토하는 것임
- 하지만 교육청의 성인지예산 대상사업 목표달성률은 교육비특별회계 성과 목표 달성률보다 한참 낮은 달성률을 보임

#### 4) 성인지적 건강증진 기반 강화 집행을 저조는 시설사업

- 성인지적 건강증진 기반 강화 사업은 정책과제 중 가장 집행률이 낮은 82.6%를 기록
- 해당 정책과제 주요사업은 양성평등정책추진 사업(1개)의 성폭력예방 교육등(양성평등교육지도) 사업과 교육부 지정사업(2개)의 특수교육복지(특수 교육방과후학교지원), 학교시설환경개선(화장실개선) 사업임
  - 이중 학교시설환경개선(화장실개선) 사업의 집행률이 78.5%로 전체 집행률을 끌어내림
- 기관별로도 집행률 편차가 큼. 서천(99.9%)·태안·서산(99.4%)·예산(99.0%) 교육지원청 등 대부분 연내 집행을 한 기관도 다수 존재함
  - 일부 천안(58.7%)·당진(60.9%) 교육지원청의 집행률 저조가 두드러짐
  - 천안과 당진 교육지원청의 시설비 집행률을 상향시킬 방안을 편성할 필요가 있음

## □ 개선 및 권고사항

### 1) 성인지예산 자체선정사업 확대

- 성인지예산 한 분류인 자체선정사업을 선정, 성인지예산제에 대한 관심을 제고하고 실효성을 확대할 필요가 있음

### 2) 성인지예산 성과목표 제고

- 대상사업 목표달성률 제고를 위해 노력할 필요가 있음

### 3) 시설사업의 집행률 향상 필요

- 정책분야 집행률이 가장 낮았던 이유는 성인지적 건강증진 기반 강화 사업의 학교시설환경개선(화장실 개선) 사업임
  - 해당 사업은 시설비로 추정됨
- 교육비특별회계 특성상 시설비는 계절적 요인이 가장 강하게 작용하는 항목임
  - 그럼에도 불구하고 화장실 개선 사업의 실제 시공을 연내 마무리할 수 있도록 집행계획을 철저히 할 필요가 있음
- 시설비 집행계획을 철저히 하고 최대한 여름방학을 활용해 연내 사업이 마무리 될 수 있도록 집행계획을 철저히 할 필요가 있음

### 4) 성과지표의 양성균형 고려 필요

- 성과지표를 설정하는데 있어 일률적으로 여성을 지표로 삼는 경향이 있으나 사업특성을 고려하여 양성의 균형을 고려하여야 함

## □ 감사의견에 대한 조치계획

- 각 부서(기관) 예산담당자들과 협의를 통해 성인지예산 편성 시 성인지예산의 한 분류인 자체선정사업을 선정할 수 있도록 검토하여 성인지예산에 대한 관심도를 높이고 정착될 수 있도록 노력하겠습니다.
- 성인지대상사업의 집행률 및 목표달성률 제고를 위해 중간점검을 실시하고 각 기관(부서)에 안내하여 대상사업의 집행률과 목표달성률이 향상될 수 있도록 하겠습니다.
- 시설사업 집행률(화장실 개선) 향상을 위해
  - 연내 사업이 마무리 될 수 있도록 조기 집행 계획을 수립하여 본예산 편성시 예산에 반영될 수 있도록 하고,

- 해당 학교와 학사일정 등 사전 협의를 통해 방학 전 설계를 완료하고 조기 착공하여 연도 내 공사가 완료될 수 있도록 노력하겠습니다.
  - 또한, 규모가 큰 공사의 경우 이용자의 불편사항을 고려하여 겨울방학 기간에 집행될 수 있도록 예산편성시 계속비 사업으로 기획하고 적기에 집행을 완료하여 사업비 집행을 향상에 최선을 다하겠습니다.
- 앞으로 본예산 편성 전, 부서(기관)별 성인지 예산·사업 담당자들의 성인지 교육 이수를 권고하고, 전문기관에 컨설팅을 의뢰하여 부서(기관)별 성인지 예산·사업 담당자들의 성인지 예산 및 성과지표에 대한 이해도를 제고시키겠습니다. 또한, 이를 바탕으로 각 사업의 사업대상자와 사업수혜자의 특성을 고려한 성과지표를 설정할 수 있도록 노력하겠습니다.

소관부서: 예산과, 재무과, 시설과, 천안교육지원청, 당진교육지원청

# 13. 교육재정안정화기금의 과도한 조성은 예산의 효율성 저해

## 현 황

- 교육청의 교육재정안정화기금의 2022년말 조성액은 998,726백만 원으로 전년도 206,960백만 원 대비 791,766백만 원이 증가하여 383%의 증가율을 보였음
- 조성액의 내역은 이자수입이 1,181백만 원이 증가했고, 교육비특별회계로부터 790,585백만 원이 전입되었음
- 교육재정안정화기금은 「지방자치단체 기금관리 기본법」과 「충청남도 교육청 교육재정안정화기금 설치 및 운용조례」에 따라 연도 간의 재원을 조정하여 교육재정을 건전하고 안정적으로 운용하기 위해 조성하고 있음

## 문 제 점

- 2022회계연도 충남교육청의 세입결산액은 5,651,377백만 원인데 교육재정안정화기금으로의 전출금이 790,585백만 원에 달해 세입결산액의 14.0% 수준의 과도한 전출이 이루어졌음
- 교육재정안정화기금의 특성상 차기연도에 대규모 지출이 이루어지는 것이 아니므로 과도한 기금의 조성은 한정된 재원의 효율성을 떨어뜨리는 부정적 효과를 일으키게 됨

## 개선 및 권고사항

- 2022회계연도와 같이 과도한 기금 조성이 이루어지지 않도록 세수 추계의 정확성에 기반한 세출 예산 편성이 이루어져야 함. 정확한 세수 추계의 직접적 당사자가 아니라는 점에서 한계는 있지만 광역자치단체와 중앙정부에 제도 개선을 건의하는 등의 방안 마련이 필요

## 감사의견에 대한 조치계획

- 「지방교육재정교부금법 시행규칙」 제4조제1항에 의하여 2022년 2월 25일 보통교부금이 확정 통보된 이후, 이례적으로 세계잉여금 정산분 2,683억 원,

정부 추경예산 편성에 따른 보통교부금 추가분 5,609억 원, 총 8,292억 원이 추가 교부되었습니다.

- 2022년도 제2회 충청남도교육비특별회계 추가경정예산에 편성하여 집행하기에는 물리적 시간과 인력 부족으로 사실상 불가능하여 안정화 기금에 적립하여 향후 발생할 수 있는 재정수입 불균형에 대비하였습니다.
- 충청남도교육청은 세수추계에 직접적인 당사자가 아니라 정확한 세수추계에는 어려움이 있지만 교육부가 주최하는 시·도교육청 예산 담당과장 회의 등의 협의회를 통해 관련 사안을 논의하도록 하겠습니다.

소관부서: 예산과