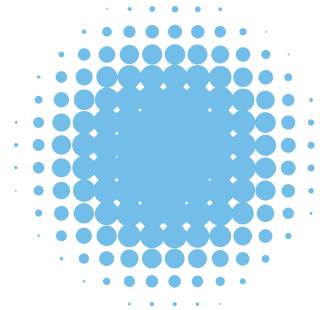


# 2020회계연도 결산 분석

[제4권] 행정문화위원회







## 목 차



|                               |    |
|-------------------------------|----|
| <b>[요 약]</b>                  | 1  |
| <b>I. 결산 개요</b>               | 6  |
| <b>II. 세입·세출 결산</b>           | 7  |
| 1. 일반회계                       | 7  |
| 2. 특별회계                       | 20 |
| <b>III. 기금 결산</b>             | 25 |
| <b>IV. 주요사업 분석</b>            | 28 |
| 1. 일반회계 세외수입                  | 28 |
| 2. 명예퇴직수당                     | 33 |
| 3. 지방세 체납징수단 운영               | 35 |
| 4. 균형발전사업[균형발전특별회계]           | 38 |
| 5. 도민참여예산제 운영                 | 45 |
| 6. 청년 주택임차보증금 융자지원            | 51 |
| 7. 예술의 전당 타당성 조사 및 기본계획 수립 용역 | 54 |
| 8. 충남스포츠센터건립                  | 58 |
| 9. 안면도관광지 연결도로 개설공사           | 61 |



## 요 약

### 1. 결산현황

- **(개 요)** 2020회계연도 행정문화위원회 소관 결산은 일반회계, 균형발전 특별회계, 안면도 관광지개발 특별회계, 남북교류협력기금, 사회적경제기금, 국외소재문화재기금으로 구성
  - 2020회계연도 행정문화위원회 소관 총수입은 2조 6,718억 4,300만원으로 예산현액 대비 1,006억 7,000만원 초과수납
  - 2020회계연도 행정문화위원회 소관 총지출은 1조 2,458억 5,700만원으로 예산현액 1조 2,835억 5,000만원 대비 97.1% 집행
- **(예비비)** 지출은 6건(6억 7,100만원)으로 일반 예비비가 총 1건(7,500만원) 지출되었으며, 재해·재난목적 예비비는 총 5건(5억 9,600만원)이 지출됨
- **(명시이월)** 총 15건(22억 3,200만원)으로 자치행정국 2건(3억 2,600만원), 공동체지원국 3건(6억 300만원), 문화체육관광국 10건(13억 300만원)임
- **(사고이월)** 총 11건(26억 6,200만원)으로 자치행정국 2건(4억 7,600만원), 문화체육관광국 9건(21억 8,600만원)임
- **(계속비이월)** 총 10건(204억 700만원)으로 공동체지원국 4건(62억 8,800만원), 문화체육관광국 6건(141억 1,900만원)임
- **(균형발전특별회계)** 세출예산현액은 165억 5,900만원이며, 이 중 99.9%인 165억 4,800만원을 지출하고 1,100만원은 불용처리함
- **(안면도관광지개발 특별회계)** 행정문화위원회 소관 세출 예산현액은 109억 2,500만원이며, 지출액 53억 1,900만원(집행률 48.7%), 다음연도 이월액 29억 800만원(이월률 26.6%), 집행잔액 26억 9,900만원(불용률 24.7%)임
- **(남북교류협력기금)** 조성액은 42억 3,100만원으로 당해연도 조성액(10억 7,300만원)이 사용액(1억 3,900만원)을 초과하여 2019년도 말 조성액에 비해 9억 3,500만원이 증가함
- **(사회적경제기금)** 조성액은 5억 4,600만원으로 당해연도 조성액(일반회계 전입금)은 5억 5,000만원이며 사용액(이차보전금)은 400만원임 ※2020년도 신설 기금
- **(국외소재문화재기금)** 조성액(일반회계 전입금)은 10억원임 ※2020년도 신설 기금

## 2. 주요사업 분석

- **(일반회계 세외수입)** 일반회계 세외수입 중 지난연도 수입의 2020년 징수율은 44.3%로 전년 대비 감소(2016~2019년 징수율 : 31% → 26.3% → 54.1% → 53.3%)
  - 지난 연도 체납액의 적체 현상으로 인해 세외수입 신장성이 둔화될 수 있으므로 「지방행정체재부과금법」에 따라 체납 또는 결손처분 자료의 제공, 관허사업의 제한, 체납자의 명단공개 등 행정체재 수단의 적극적인 활용을 통해 체납액을 줄여나가는 노력 필요
  - 또한 시도비반환금수입의 징수율은 시군에 대한 사업 소관부서의 소극적인 독촉 조치와 시군의 재정 부족에 기인하여 2016년 98.9%에서 2020년 95.1%로 감소추세를 보임
  - 따라서 이를 해결하기 위해서는 체납건별 미반환 금액의 원인분석 후 자진 납부 등의 대책을 마련해야 할 것임
- **(명예퇴직수당)** 2020년 본예산에 15억원을 편성하고 3차 추경예산에 9억원으로 감액했지만 집행률은 73.1%로 저조한 실적임
  - 2015년부터 2020년까지의 명예퇴직자 수를 보면 각각 27명, 19명, 22명, 20명, 17명, 18명으로 명예퇴직자 수가 감소 추세임에도 불구하고 인사과는 관행적으로 예산을 과다하게 편성한 측면이 있음(2017~2020년 집행률 : 62.3% → 71.1% → 79.2% → 73.1%)
  - 따라서 인사과는 추계방식의 보완 및 개선을 통해 적정 수준의 예산을 편성하고 한정된 재원이 효율적으로 집행될 수 있도록 노력하여야 할 것임
- **(지방세체납징수단)** 2019년부터 2020년까지 집행실적을 살펴보면 2019년에는 8개 시군이 참여하여 집행률은 98.1%였으나, 2020년에는 5개 시군, 집행률 91.6%로 각각 참여도와 집행률이 감소하였음
  - 체납징수단 운영에 따른 세수 증대 효과와 공공일자리 창출이라는 정책의 효과성에 대해서는 일부 인정되나, 체납징수단은 체납자 실태 파악을 위한 현장 방문 및 조사가 주된 업무로써 현장 방문 시 부재중인 경우가 다수이며, 코로나19 상황으로 대면 징수가 어려운 내재적인 한계를 갖고 있음
  - 또한 체납자 관련 정보는 개인정보로 엄격히 관리되어야 할 것으로 세무공무원이 아닌 단기 근로자가 다루는 것은 법적으로 문제가 발생할 소지가 있음
  - 따라서 세정과는 시군의 참여도가 저조하고 체납징수단의 현장 방문에 대한 어려움 등

이 있으므로 시군 의견수렴 및 효과성 분석 후 동 사업에 대한 추진 여부 등에 대한 충분한 검토가 필요해 보임

○ **(균형발전사업)** 2018년부터 2020년까지 추진된 제3기 균형발전사업의 시군별 평균 실집행률이 62.7%로 저조한 실적임

- 따라서 균형발전과는 동 사업의 실집행률을 제고하기 위해 제3기 균형발전사업 전체지구에 대한 부진 사유를 파악하고 사업별 대책을 마련해야 할 필요가 있음
- 또한 예산 실집행 실적, 연차별 사업평가 등을 통해 우수 시군에 인센티브를 적용하고 미흡한 시군에는 페널티를 적용하는 등 실집행률 제고를 위한 다각적인 방안을 강구할 필요가 있음
- 성과지표인 ‘지역균형발전사업 집행률’은 단순히 시군에 교부한 금액을 기준으로 집행률을 산정하고 있어 실제 사업의 성과를 과장하는 문제가 발생할 수 있음
- 따라서 균형발전과는 균형발전사업에 대한 성과를 보다 정확하게 측정할 수 있도록 성과지표를 개선할 필요가 있음

○ **(도민참여예산제 운영)** 도민참여예산제 공모 접수 대비 예산안 반영 비율은 13.9%임. 이는 도민·시민단체의 전문성 부족과 사업부서의 소극적 접근, 주민 의견 수렴·반영 절차의 정교성 미흡 등이 주된 원인으로 판단됨

- 도민참여예산제도는 일반인의 공모 과정을 통하여 선발됨. 동 제도의 운영 취지가 전문가가 아닌 일반 도민의 의견을 청취하기 위한 제도인 만큼 일반 도민이 사업을 제안하는 구조를 근본적으로 변화시키기는 어려운 부분을 가지므로 일반 도민이 부족한 전문성을 보완할 수 있도록 지원제도를 강구 할 필요가 있음
- 따라서 공동체정책과는 실질적 도민참여 활성화 및 제도 정착 기반 조성을 위해 수요자 맞춤형 프로그램 운영 등을 강화하고 일반 도민 및 도민참여예산위원회의 전문성을 강화하기 위한 지원체계 구축 등의 노력이 필요함
- 한편 2020년도 도민참여예산사업 61개 사업의 실집행률은 73.2%이나, 이 중 12개 사업(19.7%)은 집행률이 10%이하인 사업으로 집행률이 저조함
- 따라서 사업부서에서는 도민참여예산 사업이 도민들의 사업 수요를 반영하여 예산을 편성하는 것인 만큼, 면밀한 사업계획과 철저한 사업 집행관리를 통해 집행률을 제고시키도록 적극 노력해야 할 것임

- 또한 공동체정책과는 도민참여예산에 대한 운영성과를 평가하는 제도적 장치를 마련하여 도민참여가 실질적으로 작동하도록 유도할 필요가 있음

○ **(청년 주택임차보증금 용자지원)** 청년정책과는 예산편성 시 이자 청구분(농협) 기준이 아닌 신청(예정)자 1년치 소요예산액 기준으로 편성하여 예산액이 매년 명시이월함

- 그런데 명시이월은 「지방재정법」 제5조제1항 규정과 같이 세출예산 중 경비의 성질상 지출을 끝내지 못할 경우 등의 주요한 요건으로 구성되며, 경비의 성질이란 그 경비 사용 대상인 사무나 사업이 상당한 기간 소요됨으로써 연도 내에 지출을 필하지 못한다든지 또는 특수한 사정으로 사업 집행 시기가 늦어져 연도 내에 완결치 못하는 경우임
- 하지만 청년 주택임차보증금 용자지원사업은 명시이월의 필요조건인 상당한 기간 소요되거나 특수한 사정으로 사업 집행 시기가 늦어지는 경우로 당해연도 내에 지출을 끝내지 못할 사유에 해당한다고 보기는 어렵고, 초기 사업 추진 시 정확한 이자지원액 산정이 어려워 단순히 신청자의 1년치 소요 예산액 기준으로 편성한 것은 사전 사업계획 수립이 치밀하지 못한 측면이 있음
- 따라서 청년정책과는 지방재정법 제7조의 회계연도 독립의 원칙 규정을 준수하여 당해 연도에 집행해야 하는 경비는 당해연도 예산으로 편성하여 집행할 필요가 있음

○ **(예술의 전당 타당성 조사 및 기본계획 수립 용역)** 2020년 12월 10일에 용역 계약을 체결한 후 연내 집행가능성을 고려하지 않고 12월 22일에 계약금액의 50%으로 선급금을 지급한 것은 바람직하지 못한 측면이 있음

- 연말에 선금을 과다 지급하는 것은 「지방자치단체 입찰 및 계약집행기준」에 부합하지 않을 뿐만 아니라, 선금 지급액이 사실상 이월액에서 제외됨에 따라 예산의 집행실적 등을 과장하여 성과를 왜곡하는 문제를 야기하게 되므로, 문화정책과는 향후 연말에 과다하게 선금을 지급하지 않도록 주의할 필요가 있음

「지방자치단체 입찰 및 계약집행기준」 제6장 선금·대가 지급요령

계약을 체결한 연도내에 해당 예산을 전액 집행할 수 없는 경우로서 해당 예산의 사고이월이 불가피하다고 인정되는 때에는 계약을 체결한 연도내에 집행할 수 있는 금액을 한도로 선금을 지급하여야 하고, 선금 중 미지급된 금액은 예산이 이월된 연도에 지급하여야 한다.

- (충남스포츠센터건립) 계획변경 및 행정절차 지연 등으로 사업비의 연례적인 이월이 반복되고 있고, 사업 기간도 당초 계획보다 3년이 연장되는 등 사업추진이 계획성 있게 추진되지 못하고 있음. 또한, 공사 착수가 2021년 6월 예정임에도 불구하고 2021년 본예산에 사업비를 확보하지 못하는 등 예산확보가 불투명한 것으로 보여 사업 기간이 다시 연장될 가능성도 있음
  - 이월예산은 다년도에 걸쳐 발생하기 때문에 시간경과에 따른 총사업비가 증가되는 현상이 발생하여 예산의 점진성을 가중시켜 합리적 예산 운영을 저해함
  - 따라서 체육진흥과는 사업비의 조속한 확보로 변경된 계획대로 진행이 될 수 있도록 예산부서 등과 협의 및 조정을 적극적으로 하는 등 사업관리를 철저히 할 필요가 있음
- (안면도관광지 연결도로 개설공사) 총사업비 변동 내역을 살펴보면 시작연도인 2012년 총사업비 규모는 250억원이었으나, 2018년에 400억원으로 증가하였고, 사업이 지방으로 이양된 2019년에는 총사업비 및 중기지방재정계획을 400억원에서 412억원으로 변경함으로써 사업비 총액이 증가하고 있는 상황임
  - 더욱이 2017년 행안부 지방재정 중앙 투자심사 결과에 비교 시, 총사업비는 450억원에서 412억원으로 감소했지만 국비 지원은 125억원에서 63억 5,000만원으로 줄고 도비는 325억원에서 348억 5,000만원으로 증가해서 재정부담이 더 커진 상황임
  - 계속비 제도는 사업추진의 일관성을 담보하고 안정적인 재원을 확보하기 위하여 회계연도 독립 원칙의 예외로 운영하고 있다는 점을 고려할 때 사업 지연 및 이에 따른 사업비 총액의 증가 문제는 계속비 제도의 취지에 부합하지 않는 측면이 있음
  - 따라서 관광진흥과는 동 사업이 적기 준공될 수 있도록 각별한 사업관리를 실시할 필요가 있음
  - 또한 2020년 관광지 개발(공사비) 사업은 불용액이 25억 9,000만원이 발생함. 이는 2020년 관광진흥과 일반회계에서 안면도관광지개발 특별회계로 전출하여 계속비 사업으로 이월하여야 했으나, 종합건설사업소에서 공사지연 및 토지보상 협의 등으로 2020년 본예산 50억원 중 24억 1,000만원을 재배정 요구하고 미배정(전출)된 금액(25억 9,000만원)을 불용처리함에 따른 결과임
  - 이에 2021년에 추경예산을 편성해야 함에 따라 공사비 확보가 불투명한 상황임
  - 따라서 관광진흥과는 사업의 적기 준공을 위한 구체적인 재원확보 및 이행방안을 마련하여 동 사업이 더 이상 지연되지 않도록 노력해야 할 필요성이 있음

## I. 결산 개요

- 2020회계연도 행정문화위원회 소관 결산은 일반회계, 균형발전 특별회계, 안면도관광지 개발 특별회계, 남북교류협력기금, 사회적경제기금, 국외소재문화재기금으로 구성
- 2020회계연도 행정문화위원회 소관 총수입은 2조 6,718억 4,300만원으로 예산현액 대비 1,006억 7,000만원 초과수납

[2020회계연도 행정문화위원회 소관 총수입 결산]

(단위: 백만원)

| 구 분  | 예산        | 예산현액(A)   | 결산(B)     | 예산현액 대비(B-A) |
|------|-----------|-----------|-----------|--------------|
| 합 계  | 2,558,318 | 2,571,173 | 2,671,843 | 100,670      |
| 예 산  | 2,552,746 | 2,565,601 | 2,665,924 | 100,323      |
| 일반회계 | 2,507,040 | 2,519,869 | 2,620,157 | 100,288      |
| 특별회계 | 45,706    | 45,732    | 45,767    | 35           |
| 기 금  | 5,572     | 5,572     | 5,919     | 347          |

주: 총계기준

자료: 2020회계연도 결산서

- 2020회계연도 행정문화위원회 소관 총지출은 1조 2,458억 5,700만원으로 예산현액 1조 2,835억 5,000만원 대비 97.1% 집행

[2020회계연도 행정문화위원회 소관 총지출 결산]

(단위: 백만원)

| 구 분  | 예산        | 예산현액(A)   | 결산(B)     | 예산현액 대비(B-A) |
|------|-----------|-----------|-----------|--------------|
| 합 계  | 1,269,768 | 1,283,550 | 1,245,857 | △37,693      |
| 예 산  | 1,264,196 | 1,277,978 | 1,239,938 | △38,040      |
| 일반회계 | 1,247,663 | 1,261,419 | 1,223,390 | △38,029      |
| 특별회계 | 16,533    | 16,559    | 16,548    | △11          |
| 기 금  | 5,572     | 5,572     | 5,919     | 347          |

주: 총계기준

자료: 2020회계연도 결산서

## Ⅱ. 세입·세출 결산

### 1 일반회계

#### ① 세입결산

- 2020회계연도 행정문화위원회 소관 세입예산현액은 2조 5,198억 6,900만원이며, 2조 6,581억 3,700만원을 징수결정하여 이 중 98.6%인 2조 6,201억 5,700만원을 수납하고 347억 1,400만원을 미수납함

[2020회계연도 행정문화위원회 소관 일반회계 세입결산]

(단위: 백만원, %)

| 구 분     | 예산액       | 예산현액      | 징수결정액<br>(A) | 수납액<br>(B) | 미수납액   | 수납률<br>(B/A) |
|---------|-----------|-----------|--------------|------------|--------|--------------|
| 합 계     | 2,507,040 | 2,519,869 | 2,658,137    | 2,620,157  | 34,714 | 98.6         |
| 자치행정국   | 2,302,847 | 2,302,923 | 2,446,032    | 2,408,636  | 34,131 | 98.5         |
| 자치행정과   | 1,140     | 1,140     | 1,347        | 1,344      | 3      | 99.8         |
| 운영지원과   | 2,774     | 2,774     | 3,620        | 3,608      | 12     | 99.7         |
| 인사과     | 1,602     | 1,602     | 1,777        | 1,619      | 158    | 91.1         |
| 세정과     | 2,262,576 | 2,262,576 | 2,404,765    | 2,367,544  | 33,956 | 98.5         |
| 균형발전과   | 34,755    | 34,831    | 34,523       | 34,521     | 2      | 100.0        |
| 공동체지원국  | 34,886    | 36,720    | 36,427       | 36,424     | 3      | 100.0        |
| 공동체정책과  | 9,236     | 10,940    | 10,956       | 10,953     | 3      | 100.0        |
| 사회적경제과  | 8,632     | 8,762     | 8,453        | 8,453      | 0      | 100.0        |
| 청년정책과   | 17,018    | 17,018    | 17,018       | 17,018     | 0      | 100.0        |
| 문화체육관광국 | 168,177   | 178,826   | 174,346      | 173,765    | 582    | 99.7         |
| 문화정책과   | 20,473    | 20,543    | 20,520       | 20,425     | 95     | 99.5         |
| 문화유산과   | 79,773    | 79,845    | 77,275       | 76,929     | 346    | 99.6         |
| 체육진흥과   | 50,389    | 53,934    | 54,404       | 54,371     | 33     | 99.9         |
| 관광진흥과   | 17,542    | 24,504    | 22,147       | 22,040     | 108    | 99.5         |
| 감사위원회   | 0         | 0         | 0            | 0          | 0      | -            |
| 감사과     | 0         | 0         | 0            | 0          | 0      | -            |
| 조사과     | 0         | 0         | 0            | 0          | 0      | -            |
| 공무원교육원  | 319       | 588       | 548          | 548        | 0      | 100.0        |
| 충남도서관   | 810       | 810       | 784          | 784        | 0      | 100.0        |

주: 구성항목별 합계는 소수점이하 단수조정으로 상이할 수 있음

자료: 지방재정관리시스템(e-호조)자료를 바탕으로 작성됨

○ 행정문화위원회 소관 일반회계 세입 미수납액 347억 1,400만원(징수결정액 대비 (1.3%)은 지방세 314억 4,200만원(90.6%)과 세외수입 32억 7,200만원(9.4%)으로 구성

- 지방세 미수납액은 취득세, 지방교육세 등 지난연도수입(154억 1,800만원), 지방교육세(92억 100만원), 취득세(47억 7,600만원), 지역자원시설세(18억 6,700만원), 등록면허세(1억 7,700만원) 임
- 세외수입 미수납액은 공유재산매각수입금(19억 2,700만원<sup>2)</sup>), 지난연도수입(6억 3,400만원), 시·도반환금수입(5억 3,500만원), 공유재산임대료(1,500만원) 등임

[2020회계연도 행정문화위원회 소관 미수납 현황]

(단위: 백만원, %)

| 장                     | 관           | 항                               | 목         | 금액     | 비율    |
|-----------------------|-------------|---------------------------------|-----------|--------|-------|
| 합 계                   |             |                                 |           | 34,714 | 100.0 |
| 지<br>방<br>세<br>수<br>입 | 소 계         |                                 |           | 31,442 | 90.6  |
|                       | 지<br>방<br>세 | 보통세                             | 취득세       | 4,776  | 13.8  |
|                       |             |                                 | 등록면허세     | 177    | 0.5   |
|                       |             | 목적세                             | 지역자원시설세   | 1,867  | 5.4   |
|                       |             |                                 | 지방교육세     | 9,201  | 26.5  |
|                       |             | 지난연도수입                          | 지난연도수입    | 15,418 | 44.4  |
| 세<br>외<br>수<br>입      | 소 계         |                                 |           | 3,272  | 9.4   |
|                       | 경상적<br>세외수입 | 재<br>산<br>임<br>대<br>수<br>입      | 공유재산임대료   | 15     | 0     |
|                       |             |                                 | 기타사용료     | -      | 0     |
|                       |             |                                 | 기타이자수입    | 7      | 0     |
|                       | 임시적<br>세외수입 | 재<br>산<br>매<br>각<br>수<br>입      | 공유재산매각수입금 | 1,927  | 5.5   |
|                       |             |                                 | 변상금       | 2      | 0     |
|                       |             | 과<br>징<br>금<br>및<br>과<br>태<br>료 | 과태료       | -      | 0     |
|                       |             |                                 | 시도비반환금수입  | 535    | 1.5   |
|                       |             | 기<br>타<br>수<br>입                | 그외수입      | 150    | 0.4   |
|                       |             |                                 | 지난연도수입    | 634    | 1.8   |

주: 구성항목별 합계는 소수점이하 단수조정으로 상이할 수 있음

자료: 지방재정관리시스템(e-호조)자료를 바탕으로 제작성

○ 행정문화위원회 소관 일반회계 세입의 징수결정액 대비 수납률 98.6%이며, 예산현액 대비 수납률은 103.9%으로, 실국별로 대부분 높은 수납률을 기록

- 다만, 인사과의 징수결정액 대비 수납률(91.1%)은 상대적으로 저조하게 나타남. 이는 징계부과금 부과이후 재판 및 체납 절차 진행 중 등으로 미수납<sup>3)</sup>되었기 때문임

2) 재산매각수입 미수납액(19억 2,700만원) 당진시 소재의 도유지(총 45필지) 매각대금으로 202년 12월말 부과하여 2021년 4월 납부 완료

3) 인사과 미수납액(4건, 1억 5,800만원) 징계부과금 2건, 1억 1,600만원, 그 외수입(명예퇴직수당 및 소송비용관련) 2건 4,200만원

## ② 세출결산

- 2020회계연도 행정문화위원회 소관 일반회계 세출예산현액은 1조 2,614억 1,900만원이며, 이 중 97%인 1조 2,233억 8,700만원을 지출하고 253억 200만원을 다음연도로 이월하였으며 보조금 반납금은 29억 7,400만원, 집행잔액은 97억 5,200만원임

[2020회계연도 행정문화위원회 소관 일반회계 세출결산]

(단위: 백만원, %)

| 구 분     | 예산액       | 예산현액<br>(A) | 지출액<br>(B) | 다음연도<br>이월액(C) | 보조금<br>반납금<br>(D) | 집행잔액<br>(E=A-B<br>-C-D) | 집행률<br>(B/A) |
|---------|-----------|-------------|------------|----------------|-------------------|-------------------------|--------------|
| 합계      | 1,247,664 | 1,261,419   | 1,223,387  | 25,302         | 2,974             | 9,752                   | 97.0         |
| 자치행정국   | 865,167   | 865,391     | 861,351    | 802            | 43                | 3,191                   | 99.5         |
| 자치행정과   | 7,389     | 7,483       | 7,253      | 80             | 0                 | 149                     | 96.9         |
| 운영지원과   | 117,049   | 117,103     | 115,494    | 64             | 0                 | 1,545                   | 98.6         |
| 인사과     | 83,689    | 83,689      | 82,263     | 0              | 0                 | 1,425                   | 98.3         |
| 세정과     | 574,169   | 574,169     | 574,143    | 0              | 0                 | 25                      | 100.0        |
| 균형발전과   | 82,871    | 82,947      | 82,198     | 658            | 43                | 47                      | 99.1         |
| 공동체지원국  | 57,770    | 59,787      | 52,172     | 6,891          | 550               | 173                     | 87.3         |
| 공동체정책과  | 14,647    | 16,351      | 11,465     | 4,852          | 0                 | 34                      | 70.1         |
| 사회적경제과  | 13,461    | 13,591      | 11,139     | 1,825          | 550               | 76                      | 82.0         |
| 청년정책과   | 29,662    | 29,845      | 29,568     | 214            | 0                 | 63                      | 99.1         |
| 문화체육관광국 | 312,473   | 323,718     | 297,703    | 17,609         | 2,381             | 6,025                   | 92.0         |
| 문화정책과   | 62,559    | 63,225      | 61,545     | 1,069          | 5                 | 607                     | 97.3         |
| 문화유산과   | 113,817   | 113,889     | 110,080    | 1,691          | 0                 | 2,118                   | 96.7         |
| 체육진흥과   | 90,484    | 94,029      | 86,898     | 6,034          | 576               | 521                     | 92.4         |
| 관광진흥과   | 45,613    | 52,575      | 39,180     | 8,815          | 1,800             | 2,779                   | 74.5         |
| 감사위원회   | 615       | 615         | 583        | 0              | 0                 | 32                      | 94.8         |
| 감사과     | 429       | 429         | 410        | 0              | 0                 | 19                      | 95.6         |
| 조사과     | 186       | 186         | 173        | 0              | 0                 | 13                      | 93.0         |
| 공무원교육원  | 4,958     | 5,227       | 5,004      | 0              | 0                 | 223                     | 95.7         |
| 충남도서관   | 6,681     | 6,681       | 6,574      | 0              | 0                 | 108                     | 98.4         |

주: 구성항목별 합계는 소수점이하 단수조정으로 상이할 수 있음

자료: 지방재정관리시스템(e-호조)자료를 바탕으로 작성됨

- 행정문화위원회 소관 보조금반납금(29억 7,400만원)은 국고보조금 집행잔액(7억 2,000만원)과 국고보조금 교부변경(22억 5,400만원)으로 구성됨
- 균형발전과 보조금 반납금(4,300만원)은 지역혁신 체계 운영 지원사업의 국고보조금 집행잔액임
- 사회적경제과 보조금 반납금(5억 5,000만원)은 일자리창출사업(3억 6,900만원) 및 사회보험료 지원사업(8,500만원)의 미교부된 국비보조금 금액과 사업개발비 지원사업(600만원) 및 마을기업 육성사업(9,000만원)의 집행잔액으로 발생함
- 문화정책과 보조금 반납금(500만원)은 공공미술 프로젝트 사업(500만원)의 집행잔액임
- 체육진흥과 보조금 반납금(5억 7,600만원)은 체육지도자 관리사업(4,600만원), 장애인 전문체육 육성사업(2,900만원), 기초생활체육저변확산지원사업(5억원)의 집행잔액으로 구성
- 관광진흥과 보조금 반납금(18억원)은 예당호 착한농촌 체험세상사업의 국비보조금이 미교부(18억원)되어 발생함

[2020회계연도 행정문화위원회 소관 보조금반납금 현황]

(단위: 백만원, %)

| 구 분    | 예산액     | 예산현액<br>(A) | 지출액<br>(B) | 다음연도<br>이월액(C) | 보조금<br>반납금<br>(D) | 집행잔액<br>(E=A-B<br>-C-D) | 집행률<br>(B/A) |
|--------|---------|-------------|------------|----------------|-------------------|-------------------------|--------------|
| 합계     | 294,988 | 306,367     | 280,960    | 18,401         | 2,974             | 4,030                   | 91.7         |
| 균형발전과  | 82,871  | 82,947      | 82,198     | 658            | 43                | 47                      | 99.1         |
| 사회적경제과 | 13,461  | 13,591      | 11,139     | 1,825          | 550               | 76                      | 82.0         |
| 문화정책과  | 62,559  | 63,225      | 61,545     | 1,069          | 5                 | 607                     | 97.3         |
| 체육진흥과  | 90,484  | 94,029      | 86,898     | 6,034          | 576               | 521                     | 92.4         |
| 관광진흥과  | 45,613  | 52,575      | 39,180     | 8,815          | 1,800             | 2,779                   | 74.5         |

자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

- 행정문화위원회 소관 일반회계의 예산현액 대비 집행률은 97%이며, 공동체정책과는 70.1%, 사회적경제과 82%, 관광진흥과 74.5%의 집행률을 기록함
- 공동체정책과는 주로 충남공감마루(現 내포혁신플랫폼) 건립지원사업의 준공 시기 미도래 및 소통협력공간 조성사업의 준공 시기 연장에 따라 집행률이 70.1%를 기록함
- 충남공감마루(現 내포혁신플랫폼) 건립지원사업은 예산현액 75억 2,800만원에서 30억 6,500만원을 공사비로 지출하고 44억 6,300만원을 계속비 이월함(집행률 41%)

- 소통협력공간 조성사업은 예산현액 20억원에서 사회혁신센터 민간위탁금 및 용역비 등으로 16억 1,100만원을 지출하고 3억 8,900만원을 명시이월함(집행률 81%)
- 사회적경제과 집행률(82%)은 주로 사회적경제 혁신타운 조성사업의 예산현액 19억원에서 정밀안전진단 및 내진성능 평가 용역비로 7,500만원 지출하고 18억 2,500만원을 계속비 이월함에 기인함
- 관광진흥과 집행률(74.5%)는 기업도시 진입도로 지원사업 및 예당호 착한농촌 체험세상 사업의 공사 지연에 따른 사업예산 이월, 보조금 반납, 집행잔액 등에 기인함
- 기업도시 진입도로 지원사업은 예산현액 123억 2,400만원에서 공사비 42억 3,800만원을 지출하고 80억 8,500만원을 계속비 이월함(집행률 34%)
- 예당호 착한농촌 체험세상 사업은 예산현액 23억 6,600만원에서 설계용역비 5억 6,600만원을 지출하고 부지확보와 관광지 확대지정 등 사전행정절차 지연으로 국고보조금 (18억원)이 미교부(보조금 반납)됨(집행률 24%)
- 안면도관광지개발 특별회계 전출금은 예산현액 56억 6,500만원에서 29억 7,500만원을 특별회계로 전출하고 26억 9,000만원을 불용처리함(집행률 53%)

[2020회계연도 행정문화위원회 소관 일반회계 주요 집행률 저조사업]

(단위: 백만원, %)

| 조직         | 사업                             | 예산액   | 전년도<br>이월액 | 예산<br>현액 | 지출액   | 다음연도<br>이월액 | 보조금<br>반납금 | 집행<br>잔액 | 집행률 |
|------------|--------------------------------|-------|------------|----------|-------|-------------|------------|----------|-----|
| 공동체<br>정책과 | 충남공감마루<br>(現 내포혁신플랫폼)<br>건립 지원 | 5,824 | 1,704      | 7,528    | 3,065 | 4,463       | 0          | 0        | 41  |
|            | 소통협력공간 조성                      | 2,000 | 0          | 2,000    | 1,611 | 389         | 0          | 0        | 81  |
| 사회적<br>경제과 | 사회적경제 혁신타운 조성                  | 1,900 | 0          | 1,900    | 75    | 1,825       | 0          | 0        | 4   |
| 관광<br>진흥과  | 기업도시 진입도로 지원                   | 6,949 | 5,374      | 12,324   | 4,238 | 8,085       | 0          | 0        | 34  |
|            | 예당호 착한농촌 체험세상                  | 1,800 | 566        | 2,366    | 566   | 0           | 1,800      | 0        | 24  |
|            | 안면도관광지개발<br>특별회계 전출금           | 5,665 | 0          | 5,665    | 2,975 | 0           | 0          | 2,690    | 53  |

자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 제작됨

### ③ 예산 이용·전용·이체사용

○ 예산의 이용 : 해당없음

○ 예산의 전용 : 총 2건(2억 6,000만원)

- 운영지원과의 인력운영비(본청) 사업은 도 본청 12월 직급보조비 부족분(1억 8,500만원)을 보수에서 직급보조비로 전용함
- 균형발전과의 균형발전박람회 도 전시관 운영 사업은 행사 주관기관 선정의 어려움<sup>4)</sup>으로 공기관대행사업비(7,500만원)를 행사운영비로 전용함

[일반회계 예산 전용 현황]

(단위: 백만원, %)

| 구 분       | 예산과목                |                     | 예산액    | 전용금액 |     | 사유                                                |
|-----------|---------------------|---------------------|--------|------|-----|---------------------------------------------------|
|           | 세부사업명               | 통계목                 |        | 감액   | 증액  |                                                   |
| 합 계(2건)   |                     |                     | 89,285 | 260  | 260 |                                                   |
| 운영<br>지원과 | 인력운영비(본청)           | 보수                  | 85,699 | 185  | 0   | 도 본청 12월 직급보조비<br>부족분에 대한 예산 전용 요구                |
|           |                     | 직급보조비               | 3,496  | 0    | 185 |                                                   |
| 균형<br>발전과 | 균형발전박람회<br>도 전시관 운영 | 공기관등에대한<br>경상적위탁사업비 | 90     | 75   | 0   | 시도 전시관 조성방식 변화와<br>전시주제 다양화로<br>행사 주관(대행)기관 선정 불가 |
|           |                     | 행사운영비               | 0      | 0    | 75  |                                                   |

자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 제작

○ 예산의 이체 : 해당없음

### ④ 예비비 사용

○ 예비비 지출은 6건(6억 7,100만원)으로 일반 예비비가 총 1건(7,500만원) 지출되었으며, 재해·재난목적 예비비는 총 5건(5억 9,600만원)이 지출됨

- 자치행정과는 도의원 보궐선거(천안 제5선거구)를 위해 선거 준비 및 실시 경비와 후보자 보전비용으로 충청남도선거관리위원회에 9,400만원을 지출(납부)하고, 선거 후 선관위에서 집행잔액(1,900만원)을 반납하여 그 비용을 불용함

4) 그동안 대한민국 균형발전박람회 도 전시관 운영은 전시 주제에 부합하는 도내 공기관을 선정하여 전시 총괄 기획, 전시기획사 선정 등 행사 운영 일체를 위탁하여 공기관대행사업비로 집행해 왔으나, 2020 균형발전박람회 시도 전시관 조성 방식이 정형화된 전시관(부스)에서 벗어나 전시품(오브제)중심의 갤러리 형태로 변경되고, 전시주체가 단일주체에서 '디지털·공간·그린·휴먼뉴딜'로 다양화됨에 따라 도내 주관기관 선정에 어려워 전시기획사를 직접 선정하여 집행하고자 행사운영비로 예산 전용함

- 운영지원과는 천안과 아산지역의 코로나 역학조사, 접촉자 관리 등을 위해 천안사무소를 설치·운영하고자 자산 및 물품취득비(2,400만원)와 사무관리비(3,000만원)을 전액 지출함
- 문화정책과는 도내 종교시설 방역물품 지원비(3억 9,900만원), 코로나19로 인한 등록예술인 생계지원금(1억 8,800만원), 백제문화단지 발열측정장비 구입비(900만원)을 지출함

[일반회계 예비비 사용 현황]

(단위: 백만원)

| 구 분             | 세부사업           | 통계목        | 지출결정액 | 지출액 | 지출잔액 | 예비비지출사유                                          |
|-----------------|----------------|------------|-------|-----|------|--------------------------------------------------|
| 합 계             |                |            | 744   | 671 | 73   |                                                  |
| 일반 예비비(소계)      |                |            | 94    | 75  | 19   |                                                  |
| 자치행정과           | 선거관리           | 기타부담금      | 94    | 75  | 19   | 충청남도의회 의원 보궐선거를 위해 선거 준비, 실시 경비, 보전 경비 등 선관위에 납부 |
| 재해·재난목적 예비비(소계) |                |            | 650   | 596 | 0    |                                                  |
| 운영지원과           | 물품수급 및 공용차량관리  | 자산 및 물품취득비 | 24    | 24  | 0    | 천안, 아산지역 코로나 역학조사, 접촉자 관리 등을 위한 천안사무소 설치 운영      |
|                 | 청사시설 유지관리      | 사무관리비      | 30    | 30  | 0    |                                                  |
| 문화정책과           | 도내 종교시설 방역비 지원 | 자치단체       | 399   | 399 | 0    | 도내 종교시설 방역물품 지원                                  |
|                 | 예술인 생계금 지원     | 경상보조금      | 188   | 188 | 0    | 코로나19 등록예술인 생계지원금                                |
|                 | 시설물 유지관리       | 자산 및 물품취득비 | 9     | 9   | 0    | 백제문화단지 발열측정장비 구입                                 |

자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 제작성

## 5 다음 연도 이월사업비

### ○ 명시이월

- 명시이월은 총 15건(22억 3,200만원)으로 자치행정국 2건(3억 2,600만원), 공동체지원국 3건(6억 300만원), 문화체육관광국 10건(13억 300만원)임
- 자치행정과는 민원실 운영관리 사업(2020. 9.10.~2021.1.8.) 예산현액(2억 1,600만원)에서 용역 선금 및 기성금(1억 3,600만원)을 지출하고 지출잔액(8,000만원)을 이월
- 균형발전과는 도정 개발정책 추진 사업 예산현액(8억 7,600만원)에서 연구용역 선금 및 준공금(6억 2,800만원)을 지출하고 지출잔액(2억 4,600만원)을 이월함

- 대산항 거점항만 조성 연구용역(2019.5.14.~2020.3.8.)의 예산현액(7,600만원)에서 용역 준공금(7,600만원)을 전액 지출
- 구·장항제련소 주변 오염정화토지 활용방안 수립 연구용역(2020.8.20.~2021.8.14.)사업의 예산현액(6억원)에서 선금급(3억 9,300만원)을 지출하고 지출잔액(2억 700만원)을 이월
- 서해안권 발전종합계획 변경 수립 연구용역(2020.2.10.~2021.6.30.)사업의 예산현액(2억원)에서 선금급(1억 6,000만원)을 지출하고 지출잔액(4,000만원)을 이월

[자치행정국 소관 일반회계 다음연도 명시이월 사업비 현황]

(단위: 백만원, %)

| 구 분   | 세부사업       | 통계목   | 예산<br>현액<br>(A) | 지출액 | 명시<br>이월<br>(B) | 이월률<br>(B/A) |
|-------|------------|-------|-----------------|-----|-----------------|--------------|
| 자치행정국 | 합 계(2건)    |       | 1,092           | 764 | 326             | 29.9         |
| 자치행정과 | 민원실 운영관리   | 전산개발비 | 216             | 136 | 80              | 37.0         |
| 균형발전과 | 도정 개발정책 추진 | 연구용역비 | 876             | 628 | 246             | 28.1         |

자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 제작성

- 공동체정책과 소통협력공간 활성화 혁신활동 운영사업(사무관리비)과 소통협력공간 조성 연구용역 사업(연구용역비)을 명시이월함
- 소통협력공간 활성화 혁신활동 운영 사업은 예산현액(2억 4,000만원)에서 사회혁신 영상 콘텐츠 제작 홍보마케팅(5,000만원), 충남 사회혁신 포털 및 소셜미디어 제작 운영(5,000만원), 사회혁신 및 공동체활성화 학습화 운영 등(2,000만원)으로 지출하고, 사회혁신 홍보 및 교육프로그램 운영 등 사업(1억 2,000만원)은 센터 운영 지연<sup>5)</sup> 및 코로나 19 확산으로 인한 교육 및 홍보기회 부족으로 차년도로 전액 이월함
- 소통협력공간 조성 연구용역 사업은 예산현액(3억 6,000만원)에서 소통협력공간 조성 기본계획 수립 및 타당성 분석 연구용역비(4,600만원)와 지역문제 해결 리빙랩 의제발굴 연구용역비(4,500만원)로 지출하고, 소통협력공간 조성 실행계획 수립 연구용역비(1억 6,900만원)와 사회혁신 및 지역공동체 활성화 기본계획 수립 연구용역비(1억원)는 소통협력공간 조성 기본계획 수립 연구용역의 지연에 따라 차년도로 전액 이월함
- 청년정책과는 청년 주택임차보증금 융자지원 사업 예산현액(5억 8,300만원)에서 청년주택 전월세 임차보증금 대출이자 지원금(3억 4,000만원)을 지출하고, 집행잔액(2억 1,300만원)을 차년도 이자지원금으로 지출하기 위해 이월함

5) 행안부 공모 선정(2020.2월) → 조례 제정(2020.6월) → 민간위탁 승인(2020.9월) → 수탁기관 선정(2020.11월)

[공동체지원국 소관 일반회계 다음연도 명시이월 사업비 현황]

(단위: 백만원, %)

| 구 분    | 세부사업               | 통계목   | 예산<br>현액<br>(A) | 지출액 | 명시<br>이월<br>(B) | 이월률<br>(B/A) |
|--------|--------------------|-------|-----------------|-----|-----------------|--------------|
| 공동체지원국 | 합 계(3건)            |       | 1,183           | 551 | 603             | 51.0         |
| 공동체정책과 | 소통협력공간 활성화 혁신활동 운영 | 사무관비  | 240             | 120 | 120             | 50.0         |
|        | 소통협력공간 조성 연구용역     | 연구용역비 | 360             | 91  | 269             | 74.7         |
| 청년정책과  | 청년 주택임차보증금 융자지원    | 이차보전금 | 583             | 340 | 214             | 36.7         |

자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 제작됨

- 문화정책과는 문화시설 건립 및 운영지원 사업(연구용역비, 시설비)과 시설물 유지관리 사업(시설비)을 명시이월함
- 문화시설 건립 및 운영 지원(연구용역비)은 예산현액(2억 2,300만원)에서 도립미술관 운영방안 연구용역 준공금(1억 2,300만원)과 충남 백년의 집 운영방안 연구용역 선급금(6,800만원)을 지출하고, 지출잔액(3,200만원)을 이월함
- 문화시설 건립 및 운영 지원(시설비)은 예산현액(10억 4,800만원)에서 도 문예회관 무대 장치 보수 준공금(2,000만원), 예술의 전당 타당성 조사 및 기본계획 수립 용역 선급금(5,800만원), 도립미술관 설계공모 관리용역 선급금(63,500만원)을 지출하고, 지출잔액(2억 7,200만원)을 이월
- 문화정책과 시설물유지관리사업은 예산현액(11억 6,000만원)에서 전통건축 보강공사비(1억 8,900만원), 사비궁 외곽 경관조명 설치공사(2억 900만원), 관람편의시설 보강(4,900만원), 휴게시설 확충공사 실시설계비(2,200만원)을 지출하고, 백제문화관광단지조성계획 변경 후 사업추진이 가능한 휴게시설 확충공사(4억 5,000만원)를 명시이월함
- 문화유산과는 무형문화재 모니터링 및 기록화 사업, 무형문화재 종목 지정 타당성 연구 사업, 충남문화재 조사 사업, 비림공원 조성 기본계획 및 타당성 조사 연구용역 사업을 명시이월함
- 무형문화재 모니터링 및 기록화 연구용역사업은 예산현액(3억 1,200만원)에서 전년도 이월사업 준공금(7,200만원)과 2020년도 사업의 선급금(1억 2,000만원)을 지출하고 지출잔액(3,200만원)을 명시이월함
- 무형문화재 종목 지정 타당성 연구용역 사업은 계약기간('20.10.20.~'21.4.24.) 미도래로 예산현액(1,100만원) 전액을 이월함

- 충남 문화재 조사(연구용역비) 사업은 예산현액(9,000만원)에서 도지정문화재 정기조사 및 충남태실 실태연구 용역 선급금(2,200만원)을 지출하고 지출잔액(6,800만원)을 이월함
- 충남문화재 조사(전산개발비) 사업은 예산현액(4억 7,500만원)에서 선급금(3억 4,000만원)을 지출하고 지출잔액(1억 3,500만원)을 이월함
- 비림공원 조성 기본계획 및 타당성 조사 연구용역 사업은 예산현액(1억 4,100만원)에서 선급금(5,600만원)을 지출하고 지출잔액(8,500만원)을 이월함
- 관광진흥과는 관광지 개발사업(연구용역비, 시설비)을 명시이월함
- 제7차 충남권 관광지개발계획 수립 용역 사업은 2회 추경예산 편성으로 용역이 12월에 착수되어 예산액(1억원)을 전액 이월함
- 제7차 충남권 전략환경영향평가 사업은 제7차 충남권 관광지개발계획 수립 용역과 연계하여 추진하고자 예산현액(3,000만원)을 전액 이월함

[문화체육관광국 소관 일반회계 다음연도 명시이월 사업비 현황]

(단위: 백만원, %)

| 구 분     | 세부사업                             | 통계목   | 예산<br>현액<br>(A) | 지출액  | 명시<br>이월<br>(B) | 이월률<br>(B/A) |
|---------|----------------------------------|-------|-----------------|------|-----------------|--------------|
| 문화체육관광국 | 합 계(10건)                         |       | 3,590           | 1983 | 1303            | 36.3         |
| 문화정책과   | 문화시설 건립 및 운영 지원                  | 연구용역비 | 223             | 191  | 32              | 14.3         |
|         | 문화시설 건립 및 운영 지원                  | 시설비   | 1,048           | 713  | 272             | 26.0         |
|         | 시설물 유지관리                         | 시설비   | 1,160           | 469  | 450             | 38.8         |
| 문화유산과   | 무형문화재 모니터링 및 기록화                 | 연구용역비 | 312             | 192  | 120             | 38.5         |
|         | 무형문화재 종목 지정 타당성 연구               | 연구용역비 | 11              | 0    | 11              | 100.0        |
|         | 충남문화재 조사                         | 연구용역비 | 90              | 22   | 68              | 75.6         |
|         | 충남문화재 조사                         | 전산개발비 | 475             | 340  | 135             | 28.4         |
|         | 비림공원 조성 기본계획<br>및 타당성 조사 연구용역    | 연구용역비 | 141             | 56   | 85              | 60.3         |
| 관광진흥과   | 관광지 개발<br>(제7차 충남권 관광개발계획 수립 용역) | 연구용역비 | 100             | 0    | 100             | 100.0        |
|         | 관광지 개발<br>(제7차 충남권 전략환경영향평가)     | 시설비   | 30              | 0    | 30              | 100.0        |

자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 제작성

## ○ 사고이월

- 사고이월은 총 11건(26억 6,200만원)으로 자치행정국 2건(4억 7,600만원), 문화체육관광국 9건(21억 8,600만원)임
- 운영지원과는 물품수급 및 공용차량관리 사업에서 공용차량(다목적 승용차) 구입 출시가 늦어짐에 따라 공용차량 구입비(6,400만원)을 사고이월함
- 균형발전과는 생활SOC 복합화 지원(가족센터) 사업에서 여성가족부 국비보조금이 변경 교부(미교부)되어 4억 1,200만원(도비 매칭보조금 포함)을 사고이월함

[자치행정국 일반회계 다음연도 사고이월 사업비 현황]

(단위: 백만원, %)

| 구 분   | 세부사업               | 통계목          | 예산<br>현액<br>(A) | 지출액   | 사고<br>이월<br>(B) | 이월률<br>(B/A) |
|-------|--------------------|--------------|-----------------|-------|-----------------|--------------|
| 자치행정국 | 합 계(2건)            |              | 4,161           | 3,685 | 476             | 11.4         |
| 운영지원과 | 물품수급 및 공용차량관리      | 자산및물품<br>취득비 | 477             | 413   | 64              | 29.5         |
| 균형발전과 | 생활SOC 복합화 지원(가족센터) | 자치단체<br>자본보조 | 3,684           | 3,272 | 412<br>(317)    | 29.5         |

주. 다음연도 이월액에 자금없는 이월액은 ( )로 별도 표시

자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

- 문화정책과는 2030 문화체육관광 발전전략 수립사업, 공공미술 프로젝트 사업, 문화시설 건립 및 운영 지원사업, 시설물 유지관리 사업, 문화관 시설물 유지관리 사업을 사고이월함
- 2030 문화체육관광 발전전략 수립 연구용역 사업은 계약기간('20.6.16.~'21.3.13.)이 완료되지 않아 집행잔액(3,700만원)을 사고 이월함
- 공공미술 프로젝트 사업 운영비는 국비 교부결정('20.10.14.)에 따른 3차 추경예산 편성 사업으로 공공미술 프로젝트 기록화 사업의 용역기간('20.12.30.~'21.7.31.) 부족으로 용역 사업비(1,200만원)를 전액 사고이월함
- 문화시설 건립 및 운영지원사업(시설비)은 충남 도립 예술의 전당 건립 타당성 조사 및 기본계획 수립 용역('20.12.14.~'21.6.11.)이 코로나19 확산으로 선행연구가 지연되면서 용역기간 부족으로 집행잔액(5,800만원)을 사고이월함
- 시설물 유지관리 사업(사무관리비)은 백제문화재단의 공유재산사용요청('20.11월)에

따라 백제문화단지 시설물 용도변경 설계비(700만원)을 사고이월함

- 시설물 유지관리 사업(시설비)은 야간개장 운영 분석 후 실시설계를 추진하여 공기 부족으로 사비공 외곽 경관조명 설치공사비(1억 6,200만원)를 사고이월함
- 문화관 시설물 유지관리 사업(공공운영비)은 백제문화단지 시설물 정기점검 대상 통보(부여군, '20.11월)에 따라 용역의 착수가 지연되어 용역비(3,800만원)를 사고이월함
- 문화유산과는 토정비결 체험관(보령)과 선비충의 문화관(청양)사업을 사고이월함
  - 토정비결 체험관(보령)사업은 문화체육관광부 국비보조금이 변경교부(미교부)되어 9억 1,200만원(도비 매칭보조금 포함)을 사고이월함
  - 선비충의 문화관(청양)사업은 문화체육관광부 국비보조금이 변경교부(미교부)되어 3억 6,000만원(도비 매칭보조금 포함)을 사고이월함
- 관광진흥과는 논산근대역사문화촌(논산)사업이 문화체육관광부에서 국비보조금을 변경교부(미교부)하여 6억원을 사고이월함

[문화체육관광국 일반회계 다음연도 사고이월 사업비 현황]

(단위: 백만원, %)

| 구 분     | 세부사업                | 통계목          | 예산<br>현액<br>(A) | 지출액   | 사고<br>이월<br>(B) | 이월률<br>(B/A) |
|---------|---------------------|--------------|-----------------|-------|-----------------|--------------|
| 문화체육관광국 | 합 계(9건)             |              | 4,859           | 1,771 | 2,186           | 45.0         |
| 문화정책과   | 2030 문화체육관광 발전전략 수립 | 연구용역비        | 87              | 50    | 37              | 42.5         |
|         | 공공미술 프로젝트 사업 운영비    | 사무관리비        | 33              | 12    | 12              | 36.4         |
|         | 문화시설 건립 및 운영 지원     | 시설비          | 1,048           | 713   | 58              | 5.5          |
|         | 시설물 유지관리            | 사무관리비        | 29              | 20    | 7               | 24.1         |
|         | 시설물 유지관리            | 시설비          | 1,160           | 469   | 162             | 14.0         |
|         | 문화관 시설물 유지관리        | 공공운영비        | 150             | 27    | 38              | 25.3         |
| 문화유산과   | 토정비결 체험관(보령)        | 자치단체<br>자본보조 | 1,392           | 480   | 912<br>(760)    | 29.5         |
|         | 선비충의 문화관(청양)        | 자치단체<br>자본보조 | 360             | 0     | 360<br>(300)    | 29.5         |
| 관광진흥과   | 논산근대역사문화촌(논산)       | 자치단체<br>자본보조 | 600             | 0     | 600<br>(600)    | 29.5         |

주. 다음연도 이월액에 자금없는 이월액은 ( )로 별도 표시

자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

## ○ 계속비이월

- 계속비이월은 총 10건(204억 700만원)으로 공동체지원국 4건(62억 8,800만원), 문화체육관광국 6건(141억 1,900만원)임
- 공동체정책과 충남공감마루(現 내포혁신플랫폼) 건립 지원사업의 예산현액은 75억 2,800만원으로 공사비 30억 6,500만원을 지출하고 집행잔액 62억 8,800만원을 이월함(이월률 59.3%)
- 사회적경제과 사회적경제 혁신타운 조성 사업의 예산현액은 19억원으로 정밀안전진단 및 내진성능평가 용역으로 7,500만원을 지출하고, 용역결과를 반영한 사업계획변경(리모델링→신축)으로 18억 2,500만원을 이월함(이월률 96.1%)
- 체육진흥과 충남스포츠센터건립 사업의 예산현액은 65억 4,600만원으로 설계용역 준공금 등으로 5억 1,200만원을 지출하고 행정안전부 투자심사(2단계) 등 행정절차 이행으로 공사비 60억 3,400만원을 이월함(이월률 92.2%)
- 관광진흥과 기업도시 진입도로 지원사업은 예산현액 123억 2,400만원에서 공사비 42억 3,800만원을 지출하고 집행잔액 80억 8,500만원을 이월함(이월률 65.6%)

[일반회계 다음연도 계속비이월 사업비 현황]

(단위: 백만원, %)

| 구 분      | 세부사업                           | 통계목   | 총<br>사업비 | 예산<br>현액<br>(A) | 지출액   | 계속비<br>이월<br>(B) | 이월률<br>(B/A) |
|----------|--------------------------------|-------|----------|-----------------|-------|------------------|--------------|
| 합 계(10건) |                                |       | 98,636   | 28,298          | 7,890 | 20,407           | 72.1         |
| 공동체지원국   | 소 계(4건)                        |       | 40,690   | 9,428           | 3,140 | 6,288            | 66.7         |
| 공동체정책과   | 충남공감마루<br>(現 내포혁신플랫폼)<br>건립 지원 | 소계    | 12,690   | 7,528           | 3,065 | 4,463            | 59.3         |
|          |                                | 시설비   | 12,690   | 7,329           | 3,023 | 4,306            | 58.8         |
|          |                                | 감리비   |          | 166             | 29    | 137              | 82.5         |
|          |                                | 시설부대비 |          | 33              | 13    | 20               | 60.6         |
| 사회적경제과   | 사회적경제 혁신타운 조성                  | 시설비   | 28,000   | 1,900           | 75    | 1,825            | 96.1         |
| 문화체육관광국  | 소 계(6건)                        |       | 57,946   | 18,870          | 4,750 | 14,119           | 74.8         |
| 체육진흥과    | 충남스포츠센터<br>건립                  | 소계    | 21,300   | 6,546           | 512   | 6,034            | 92.2         |
|          |                                | 시설비   | 21,300   | 5,598           | 491   | 5,107            | 91.2         |
|          |                                | 감리비   |          | 887             |       | 887              | 100.0        |
|          |                                | 시설부대비 |          | 61              | 21    | 40               | 65.6         |
| 관광진흥과    | 기업도시<br>진입도로 지원                | 소계    | 36,646   | 12,324          | 4,238 | 8,085            | 65.6         |
|          |                                | 시설비   | 36,646   | 11,418          | 3,897 | 7,521            | 65.9         |
|          |                                | 감리비   |          | 900             | 341   | 559              | 62.1         |
|          |                                | 시설부대비 |          | 6               |       | 5                | 83.3         |

자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 작성

## ① 균형발전 특별회계

### ○ 세입결산

- 균형발전 특별회계 세입결산액은 457억 6,700만원으로 징수결정액 대비 100% 수납
- 균형발전 특별회계 세입은 일반회계 전입금(443억 7,100만원, 97%), 보조금(11억 5,000만원, 2.5%), 순세계잉여금(1억 4,000만원, 0.3%), 이자수입(7,900만원, 0.2%), 전년도이월사업비(2,600만원, 0.1%)로 구성되어 있음

[균형발전 특별회계 세입 결산]

(단위: 백만원, %)

| 구 분                     | 예산액    | 예산현액   | 징수결정액<br>(A) | 수납액<br>(B) | 불납<br>결손액 | 미수납액<br>(A-B) | 수납률<br>(B/A) |
|-------------------------|--------|--------|--------------|------------|-----------|---------------|--------------|
| 합 계                     | 45,706 | 45,732 | 45,767       | 45,767     | 0         | 0             | 100          |
| 균형발전과                   | 45,706 | 45,732 | 45,767       | 45,767     | 0         | 0             | 100          |
| 세외수입                    | 45     | 45     | 79           | 79         | 0         | 0             | 100          |
| 경상적세외수입<br>(이자수입)       | 45     | 45     | 79           | 79         | 0         | 0             | 100          |
| 보조금                     | 1,150  | 1,150  | 1,150        | 1,150      | 0         | 0             | 100          |
| 국고보조금 등<br>(국가균형발전특별회계) | 1,150  | 1,150  | 1,150        | 1,150      | 0         | 0             | 100          |
| 보전수입등 및 내부거래            | 44,511 | 44,537 | 44,537       | 44,537     | 0         | 0             | 100          |
| 보전수입등<br>(잉여금, 전년도이월금)  | 140    | 166    | 167          | 167        | 0         | 0             | 100          |
| 내부거래<br>(전입금)           | 44,371 | 44,371 | 44,371       | 44,371     | 0         | 0             | 100          |

자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

### ○ 세출결산

- 균형발전 특별회계 세출예산현액은 165억 5,900만원이며, 이 중 99.9%인 165억 4,800만원을 지출하고 1,100만원은 불용처리함
- 균형발전과는 지역균형발전사업 육성 사업(5,700만원)에서 80.7%의 집행률을 보였는데, 이는 지역균형발전위원회 및 자문단 운영비 집행잔액(200만원), 코로나19로 인한 워크숍 개최 취소에 따른 행사운영비 불용(300만원), 출장비 집행잔액(200만원), 학술용역 집행잔액(400만원) 등의 영향임

[균형발전 특별회계 세출 결산]

(단위: 백만원, %)

| 구 분<br>(조직 - 세부사업)           | 예산액    | 예산현액<br>(A) | 지출액<br>(B) | 다음연도<br>이월액<br>(C) | 집행잔액<br>(D=A-B-C-D) | 집행률<br>(B/A) |
|------------------------------|--------|-------------|------------|--------------------|---------------------|--------------|
| 합 계                          | 16,533 | 16,559      | 16,548     | 0                  | 11                  | 99.9         |
| 균형발전과                        | 31     | 57          | 46         | 0                  | 11                  | 80.7         |
| 지역균형발전사업 육성                  | 31     | 57          | 46         | 0                  | 11                  | 80.7         |
| 사회적경제과                       | 654    | 654         | 654        | 0                  | 0                   | 100.0        |
| 지역균형발전사업 육성(도)               | 654    | 654         | 654        | 0                  | 0                   | 100.0        |
| 청년정책과                        | 1,430  | 1,430       | 1,430      | 0                  | 0                   | 100.0        |
| 123사비 청년공예인<br>창작클러스터 구축     | 1,430  | 1,430       | 1,430      | 0                  | 0                   | 100.0        |
| 문화정책과                        | 4,867  | 4,867       | 4,867      | 0                  | 0                   | 100.0        |
| 문예회관 리모델링                    | 2,372  | 2,372       | 2,372      | 0                  | 0                   | 100.0        |
| 한산프리즘 프로젝트                   | 608    | 608         | 608        | 0                  | 0                   | 100.0        |
| 문화콘텐츠 개발 및 육성                | 50     | 50          | 50         | 0                  | 0                   | 100.0        |
| 문화특화지역 조성 사업<br>(시군경상)(전환사업) | 112    | 112         | 112        | 0                  | 0                   | 100.0        |
| 폐산업시설 문화재생사업<br>(균형발전, 경상보조) | 1,725  | 1,725       | 1,725      | 0                  | 0                   | 100.0        |
| 관광진흥과                        | 9,551  | 9,551       | 9,551      | 0                  | 0                   | 100.0        |
| 문화관광자원개발사업                   | 150    | 150         | 150        | 0                  | 0                   | 100.0        |
| 문화관광자원개발사업<br>(전환사업)         | 3,225  | 3,225       | 3,225      | 0                  | 0                   | 100.0        |
| 생태녹색관광자원개발<br>(균형발전특별회계전환사업) | 6,176  | 6,176       | 6,176      | 0                  | 0                   | 100.0        |

자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 제작됨

- 예산의 이용·전용·이체사용 : 해당 없음
- 예비비 사용 : 해당 없음
- 다음연도 이월사업비 : 해당 없음

## ② 안면도관광지개발 특별회계

### ○ 세입결산

- 안면도관광지개발 특별회계 세입 예산현액은 109억 2,500만원이며, 징수결정액과 실제 수납액은 88억 7,200만원으로 수납률은 100%임
- 안면도관광지개발 특별회계 세입은 공공예금 이자수입, 그외수입, 순세계잉여금, 전년도 이월사업비, 일반회계 전입금으로 구성되어 있음

[안면도관광지개발 특별회계 세입 결산]

(단위: 백만원, %)

| 구 분                   | 예산액   | 예산현액   | 징수결정액<br>(A) | 수납액<br>(B) | 불납<br>결손액 | 미수납액<br>(A-B) | 수납률<br>(B/A) |
|-----------------------|-------|--------|--------------|------------|-----------|---------------|--------------|
| 합 계                   | 5,665 | 10,925 | 8,872        | 8,872      | 0         | 0             | 100.0        |
| 관광진흥과                 | 5,665 | 10,925 | 8,872        | 8,872      | 0         | 0             | 100.0        |
| 세외수입                  | 0     | 0      | 127          | 127        | 0         | 0             | 100.0        |
| 경상적세외수입<br>(이자수입)     | 0     | 0      | 126          | 126        | 0         | 0             | 100.0        |
| 임시적세외수입<br>(기타수입)     | 0     | 0      | 1            | 1          | 0         | 0             | 100.0        |
| 보전수입등및<br>내부거래        | 5,665 | 10,925 | 8,746        | 8,746      | 0         | 0             | 100.0        |
| 보전수입등<br>(잉여금,전년도이월금) | 0     | 5,260  | 5,771        | 5,771      | 0         | 0             | 100.0        |
| 내부거래<br>(전입금)         | 5,665 | 5,665  | 2,975        | 2,975      | 0         | 0             | 100.0        |

자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

### ○ 세출결산

- 안면도관광지개발 특별회계 세출 예산현액은 109억 2,500만원이며, 지출액 53억 1,900만원(집행률 48.7%), 다음연도 이월액 29억 800만원(이월률 26.6%), 집행잔액 26억 9,900만원(불용률 24.7%)임
- 사업별 집행률은 관광지 개발(안면도관광지 연결도로 시설비 및 부대비) 51.5%, 안면도관광지 연결도로(자체) 보상비 13.5%, 안면도관광지 운영 기본경비 74.1%, 안면도관광지 재산관리 98.7%, 안면도관광지 남측집입도로 보수 98%이며, 안면도관광지 개발 예비비(8,600만원)는 전액 불용하였음

- 집행잔액(26억 9,900만원)은 관광지 개발 25억 9,000만원, 예비비 8,600만원, 안면도관광지 운영 기본경비 1,500만원, 안면도관광지 재산관리 400만원, 안면도관광지 남측진입도로 보수 400만원임

[안면도관광지개발 특별회계 세출 결산]

(단위: 백만원, %)

| 구 분<br>(조직 - 세부사업) | 예산<br>액 | 예산<br>현액<br>(A) | 지출<br>액<br>(B) | 다음연도<br>이월액<br>(C) | 집행 잔액<br>(D=A-B<br>-C-D) | 집행률<br>(B/A) | 이월률<br>(C/A) | 불용률<br>(D/A) |
|--------------------|---------|-----------------|----------------|--------------------|--------------------------|--------------|--------------|--------------|
| 합 계                | 5,665   | 10,925          | 5,319          | 2,908              | 2,699                    | 48.7         | 26.6         | 24.7         |
| 관광진흥과              | 5,665   | 10,925          | 5,319          | 2,908              | 2,699                    | 48.7         | 26.6         | 24.7         |
| 관광지 개발             | 5,000   | 8,897           | 4,579          | 1,728              | 2,590                    | 51.5         | 19.4         | 29.1         |
| 안면도관광지 연결도로(자체)    | 0       | 1,364           | 184            | 1,179              | 0                        | 13.5         | 86.4         | 0.0          |
| 안면도관광지 운영 기본경비     | 58      | 58              | 43             | 0                  | 15                       | 74.1         | 0.0          | 25.0         |
| 안면도관광지 재산관리        | 319     | 319             | 315            | 0                  | 4                        | 98.7         | 0.0          | 1.2          |
| 안면도관광지 개발 예비비      | 86      | 86              | 0              | 0                  | 86                       | 0.0          | 0.0          | 100.0        |
| 안면도관광지 남측진입도로 보수   | 201     | 201             | 197            | 0                  | 4                        | 98.0         | 0.0          | 2.2          |

자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

○ 예산의 이용·전용·이체사용 : 해당 없음

○ 예비비 사용 : 해당 없음

○ 다음연도 이월사업비(계속비 이월)

- 계속비 이월사업비는 29억 700만원으로 안면도관광지 연결도로(시설비, 감리비, 시설부대비) 17억 2,800만원(이월률 19.4%), 안면도관광지 연결도로(자체) 시설비(보상비) 11억 7,900만원(이월률 86.4%)임
- 안면도관광지 연결도로(시설비, 감리비, 시설부대비) 예산현액은 88억 9,700만원으로 공사 기성금 및 관급자재대 등으로 45억 7,800만원을 지출하고 보상 협의, 지장물 이설 및 공사 기간 우기 장기 지속 등으로 공사가 지연되면서 17억 2,800만원을 이월함
- 안면도관광지 연결도로(자체) 시설비(보상비) 예산현액은 13억 6,300만원으로 손실보상금 및 감정평가 수수료 등으로 1억 8,400만원을 지출하고 잔여 보상비 11억 7,900만원을 이월함

[안면도관광지개발 특별회계 다음연도 계속비 이월사업비 현황]

(단위: 백만원, %)

| 구 분          | 세부사업명                      | 통계목   | 예산현액<br>(A) | 지출액<br>(B) | 계속비<br>이월액<br>(C) | 집행잔액<br>(A-B-C) | 집행률<br>(B/A) | 이월률<br>(C/A) |
|--------------|----------------------------|-------|-------------|------------|-------------------|-----------------|--------------|--------------|
| 합 계 (4건)     |                            |       | 10,261      | 4,762      | 2,907             | 2,590           | 46.4         | 28.3         |
| 관 광<br>진 흥 과 | 관 광 지 개 발<br>(안면도관광지 연결도로) | 소계    | 8,897       | 4,578      | 1,728             | 2,590           | 51.5         | 19.4         |
|              |                            | 시설비   | 8,421       | 4,185      | 1,656             | 2,580           | 49.7         | 19.7         |
|              |                            | 감리비   | 455         | 392        | 63                | 0               | 86.2         | 13.8         |
|              |                            | 시설부대비 | 21          | 1          | 9                 | 10              | 4.8          | 42.9         |
|              | 안면도관광지 연결도로(자차)            | 시설비   | 1,364       | 184        | 1,179             | 0               | 13.5         | 86.4         |

자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

## Ⅲ. 기금 결산

### 1 기금 조성 개요

- 행정문화위원회 소관 기금은 3개이며, 2020년도 말 기금 조성액은 57억 7,700만원으로 조성액(26억 2,300만원)이 당해연도 사용액(1억 4,200만원)을 초과하여 2019년도 말 조성액에 비해 24억 8,100만원 증가함

[2020회계연도 행정문화위원회 소관 연도말 기금 조성액]

(단위: 백만원)

| 구 분    | 기금명       | '19년 말<br>조성액<br>(A) | 당해연도 증감액     |            |            | '20년 말<br>조성액<br>(A-B) |
|--------|-----------|----------------------|--------------|------------|------------|------------------------|
|        |           |                      | 계<br>(B=C-D) | 조성액<br>(C) | 사용액<br>(D) |                        |
| 합 계    | 3개 기금     | 3,296                | 2,481        | 2,623      | 142        | 5,777                  |
| 자치행정과  | 남북교류협력기금  | 3,296                | 935          | 1,073      | 138        | 4,231                  |
| 사회적경제과 | 사회적경제기금   | 0                    | 546          | 550        | 4          | 546                    |
| 문화유산과  | 국외소재문화재기금 | 0                    | 1,000        | 1,000      | 0          | 1,000                  |

자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

- 행정문화위원회 소관 기금의 수입액과 지출액은 59억 1,900만원임
- 수입액은 전입금(25억 5,000만원), 예치금 회수(32억 9,600만원), 이자수입(7,300만원)임
  - 지출액은 비용자성사업비(1억 2,400만원), 기본경비(1,900만원), 예치금(57억 7,700만원)임

[2020회계연도 행정문화위원회 소관 기금 수입 및 지출 결산]

(단위: 백만원, %)

| 연도        | 수 입   |       |           |          | 지 출   |             |          |       |
|-----------|-------|-------|-----------|----------|-------|-------------|----------|-------|
|           | 계     | 전입금   | 예치금<br>회수 | 이자<br>수입 | 계     | 비용자성<br>사업비 | 기본<br>경비 | 예치금   |
| 합계        | 5,919 | 2,550 | 3,296     | 73       | 5,919 | 124         | 19       | 5,777 |
| 남북교류협력기금  | 4,369 | 1,000 | 3,296     | 73       | 4,369 | 120         | 19       | 4,231 |
| 사회적경제기금   | 550   | 550   | 0         | 0        | 550   | 4           | 0        | 546   |
| 국외소재문화재기금 | 1,000 | 1,000 | 0         | 0        | 1,000 | 0           | 0        | 1,000 |

자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

## ① 개요

| 기 금      | 근거 법규                          | 설치목적                  | 설치 연도 | 일몰 연도 | 운용 부서  | 재원 조달               |
|----------|--------------------------------|-----------------------|-------|-------|--------|---------------------|
| 남북교류협력기금 | 충청남도 남북교류 협력 및 통일교육 활성화에 관한 조례 | ·남북교류 협력 및 통일정책 사업 지원 | 2012  | 2022  | 자치 행정과 | 일반회계 출연금(도비) 및 이자수입 |

## ② 기금운용

- 2020년도 말 남북교류협력기금 조성액은 42억 3,100만원으로 당해연도 조성액(10억 7,300만원)이 사용액(1억 3,800만원)을 초과하여 2019년도 말 조성액에 비해 9억 3,500만원이 증가함

[2020회계연도 남북교류협력기금 조성액]

(단위: 백만원)

| 기금명      | '19년 말<br>조 성 액 | 당해연도 증감액 |       |     | '20년 말<br>조 성 액 |
|----------|-----------------|----------|-------|-----|-----------------|
|          |                 | 계        | 조성액   | 사용액 |                 |
| 남북교류협력기금 | 3,296           | 935      | 1,073 | 138 | 4,231           |

자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

- 수입액과 지출액은 43억 6,900만원으로 전년 대비 3억 7,600만원(8.6%) 감소하였음
- 수입액은 작년 대비 전입금(5억원)과 이자수입(500만원)이 증가한데 비해 예치금 회수(1억 2,900만원)이 감소함
  - 지출액은 작년 대비 예치금(9억 3,500만원)이 증가한데 비해 비용자성 사업비(5억 4,400만원), 기본경비(1,400만원)이 감소함

[2020회계연도 남북교류협력기금 수입 및 지출 결산]

(단위: 백만원, %)

| 연도   | 수 입            |                 |                 |             | 지 출            |               |             |                 |
|------|----------------|-----------------|-----------------|-------------|----------------|---------------|-------------|-----------------|
|      | 계              | 전입금             | 예치금 회수          | 이자 수입       | 계              | 비용자성 사업비      | 기본경비        | 예치금             |
| 2020 | 4,369<br>(100) | 1,000<br>(22.9) | 3,296<br>(75.4) | 73<br>(1.7) | 4,369<br>(100) | 120<br>(2.7)  | 19<br>(0.4) | 4,231<br>(96.8) |
| 2019 | 3,993<br>(100) | 500<br>(12.5)   | 3,425<br>(85.8) | 68<br>(1.7) | 3,993<br>(100) | 664<br>(16.6) | 33<br>(0.8) | 3,296<br>(82.5) |
| 증감액  | 376            | 500             | △129            | 5           | 376            | △544          | △14         | 935             |

자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

## 3

## 사회적경제기금

## ① 개요

| 기 금      | 근거 법규                       | 설치목적                              | 설치 연도 | 일몰 연도 | 운용 부서   | 재원 조달        |
|----------|-----------------------------|-----------------------------------|-------|-------|---------|--------------|
| 사회적 경제기금 | 충청남도 사회적경제기금 설치 및 운용에 관한 조례 | · 사회적경제 활동과 사회적경제조직의 설립 및 운영 등 지원 | 2020  | 2024  | 사회적 경제과 | · 도 일반회계 전출금 |

## ② 기금운용

- 2020년도 말 사회적경제기금 조성액은 5억 4,600만원으로 당해연도 조성액(일반회계 전입금)은 5억 5,000만원이며 사용액(이차보전금)은 400만원임

[2020회계연도 사회적경제기금 조성액]

(단위: 백만원)

| 기금명     | '19년 말<br>조 성 액 | 당해연도 증감액 |     |     | '20년 말<br>조 성 액 |
|---------|-----------------|----------|-----|-----|-----------------|
|         |                 | 계        | 조성액 | 사용액 |                 |
| 사회적경제기금 | 0               | 546      | 550 | 4   | 546             |

자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

## 4

## 국외소재문화재기금

## ① 개요

| 기 금        | 근거 법규                         | 설치목적                 | 설치 연도 | 일몰 연도 | 운용 부서  | 재원 조달        |
|------------|-------------------------------|----------------------|-------|-------|--------|--------------|
| 국외소재 문화재기금 | 충청남도 국외소재 문화재 보호 및 환수활동 지원 조례 | 국외소재문화재 보호 및 환수활동 지원 | 2020  | 2023  | 문화 유산과 | · 도 일반회계 전출금 |

## ② 기금운용

- 2020년도 말 국외소재문화재기금 조성액(일반회계 전입금)은 10억원임

[2020회계연도 국외소재문화재기금 조성액]

(단위: 백만원)

| 기금명       | '19년 말<br>조 성 액 | 당해연도 증감액 |       |     | '20년 말<br>조 성 액 |
|-----------|-----------------|----------|-------|-----|-----------------|
|           |                 | 계        | 조성액   | 사용액 |                 |
| 국외소재문화재기금 | 0               | 1,000    | 1,000 | 0   | 1,000           |

자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

## Ⅳ. 주요사업 분석

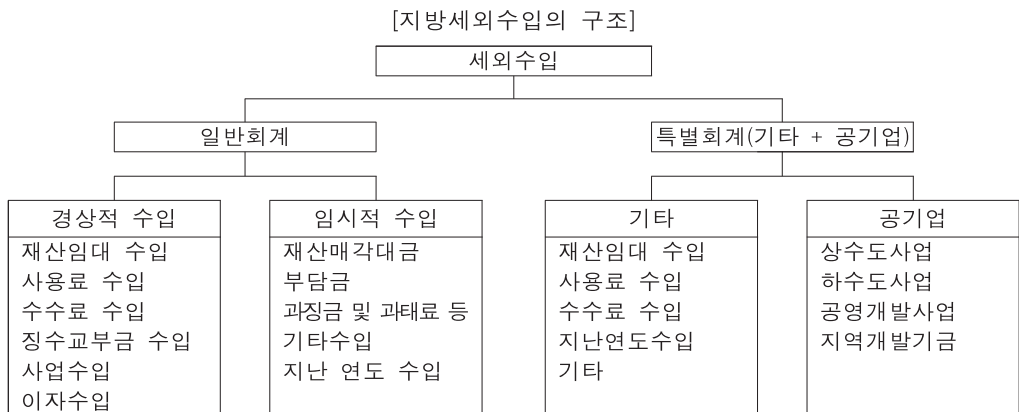
1

### 일반회계 세외수입

자치행정국  
세정과

#### ① 현 황

- 지방세외수입(이하 ‘세외수입’)은 지방행정체제·부과금의 징수 등에 관한 법률 제2조 제1호의2)에 따라 지방행정체제·부과금과 그 밖의 다른 법률 또는 조례에 따라 부과·징수하는 조세 외의 금전 수입으로서 수수료, 재산임대수입 등 행정안전부령으로 정하는 금전 수입)임



자료 : 행정안전부, 지방자치단체 통합재정 개요(상), 2017

- 6) 「지방행정체제·부과금의 징수 등에 관한 법률」 (약칭: 지방행정체제부과금법)  
제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.  
1의2. “지방세외수입”이란 지방행정체제·부과금과 그 밖의 다른 법률 또는 조례에 따라 부과·징수하는 지방자치단체의 조세 외의 금전 수입으로서 수수료, 재산임대수입 등 행정안전부령으로 정하는 금전 수입을 말한다.
- 7) 「지방행정체제·부과금의 징수 등에 관한 법률 시행규칙」  
제2조의2(지방세외수입의 구분) ① 법 제2조제1호의2에서 “행정안전부령으로 정하는 금전 수입”이란 다음 각 호의 구분에 따른 지방자치단체의 조세 외의 금전 수입을 말한다.
1. 경상적 세외수입
    - 가. 재산임대수입
    - 나. 사용료수입
    - 다. 수수료 수입
    - 라. 사업수입
    - 마. 징수교부금수입
    - 바. 이자수입
  2. 임시적 세외수입
    - 가. 재산매각수입
    - 나. 부담금
    - 다. 과징금 등
    - 라. 기타수입
    - 마. 지난연도수입

- 2020회계연도 세입결산 중 일반회계 세외수입 예산현액은 1,424억 2,600만원, 징수결정액은 1,630억 7,300만원이며 이 중 1,557억 900만원을 징수하고 2억 500만원을 불납결손하였으며 71억 5,900만원을 미수납하여 징수결정액 대비 징수율은 95.5%임

[2020회계연도 일반회계 세외수입 세입결산]

(단위: 백만원, %)

| 사업명      | 예산액     | 예산현액    | 징수결정액<br>(A) | 수납액<br>(B) | 불납<br>결손액 | 미수납액                | 징수율<br>(B/A) |
|----------|---------|---------|--------------|------------|-----------|---------------------|--------------|
| 합 계      | 142,426 | 142,426 | 163,073      | 155,709    | 205       | 7,159               | 95.5         |
| 경상적세외수입  | 26,789  | 26,789  | 30,775       | 30,323     | 0         | 453                 | 98.5         |
| 재산임대수입   | 2,287   | 2,287   | 2,841        | 2,661      | 0         | 181                 | 93.6         |
| 사용료수입    | 2,363   | 2,363   | 2,745        | 2,595      | 0         | 150                 | 94.5         |
| 수수료수입    | 3,319   | 3,319   | 3,491        | 3,489      | 0         | 2                   | 99.9         |
| 사업수입     | 7,327   | 7,327   | 7,300        | 7,291      | 0         | 9                   | 99.9         |
| 징수교부금수입  | 8,096   | 8,096   | 9,685        | 9,685      | 0         | 0                   | 100.0        |
| 이자수입     | 3,396   | 3,396   | 4,714        | 4,603      | 0         | 111                 | 97.6         |
| 임시적세외수입  | 115,637 | 115,637 | 132,298      | 125,386    | 205       | 6,706               | 94.8         |
| 재산매각수입   | 33,346  | 33,346  | 35,204       | 33,276     | 0         | 1,927 <sup>1)</sup> | 94.5         |
| 부담금      | 13,215  | 13,215  | 13,039       | 13,006     | 0         | 33                  | 99.7         |
| 과징금및과태료등 | 2,446   | 2,446   | 2,825        | 2,707      | 0         | 118                 | 95.8         |
| 기타수입     | 65,332  | 65,332  | 77,609       | 74,792     | 0         | 2,818               | 96.4         |
| 지난연도수입   | 1,298   | 1,298   | 3,621        | 1,605      | 205       | 1,810               | 44.3         |

주: 1) 재산매각수입 미수납액(19억 2,700만원) 당진시 소재의 도유지(총 45필지) 매각대금으로 202년 12월말 부과하여 2021년 4월 납부 완료

자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

- 일반회계 세외수입은 경상적 세외수입과 임시적 세외수입으로 구분되며, 지난 5년간 일반회계 세외수입 규모를 보면 2016년 1,022억 800만원에서 2020년 1,557억 900만원으로 증가하고 있으며, 2020년 기준으로 경상적 세외수입은 19.5%, 임시적 세외수입은 80.5%의 비중으로 변동성이 큰 임시적 세외수입의 비중이 높게 나타나고 있음

[2016~2020회계연도 일반회계 세외수입 규모]

(단위: 백만원, %)

| 구 분          | 2016년            | 2017년            | 2018년            | 2019년             | 2020년             |
|--------------|------------------|------------------|------------------|-------------------|-------------------|
| 합 계<br>(비 중) | 102,208<br>(100) | 102,558<br>(100) | 108,418<br>(100) | 146,974<br>(100)  | 155,709<br>(100)  |
| 경상적 세외수입     | 22,311<br>(21.8) | 24,763<br>(24.1) | 24,846<br>(22.9) | 30,750<br>(20.9)  | 30,323<br>(19.5)  |
| 임시적 세외수입     | 79,897<br>(78.2) | 77,795<br>(75.9) | 83,572<br>(77.1) | 116,224<br>(79.1) | 125,386<br>(80.5) |

자료: 세정과

## ② 분석의견

○ 지난 연도 체납액의 적체 현상으로 인해 세외수입 신장성이 둔화될 수 있으므로 지방행정재재부과금법에 따라 체납 또는 결손처분 자료의 제공, 관허사업의 제한, 체납자의 명단공개 등 행정제재 수단의 적극적인 활용을 통해 체납액을 줄여나가는 등의 적극적인 관리 필요

- 2016~2020년 일반회계 세외수입의 징수결정액 대비 징수율을 보면, 2016년 97%, 2017년 95.3%, 2018년 95%, 2019년 97.3%, 2020년 95.5%임. 이는 경상적 세외수입에 비해 비중이 큰 임시적 세외수입이 변동폭이 크기 때문인 것으로 보임
- 2019년 대비 2020년 징수율을 비교하면, 경상적 세외수입은 전년대비 0.4%p증가한 98.5%인 반면 임시적 세외수입은 전년대비 2.2%p감소한 94.8%임

[2016~2020회계연도 일반회계 세외수입 징수결정액 대비 징수율]

(단위: %)

| 구분      | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|---------|------|------|------|------|------|
| 세외수입    | 97.0 | 95.3 | 95.0 | 97.3 | 95.5 |
| 경상적세외수입 | 98.9 | 98.9 | 97.1 | 98.1 | 98.5 |
| 임시적세외수입 | 96.5 | 94.2 | 94.4 | 97.0 | 94.8 |

자료 : 세정과

- 징수결정액 대비 징수액 비율(징수율) 실적이 가장 저조한 지난연도수입<sup>8)</sup>을 보면, 2016년에서 2018년까지 징수율은 31%, 26.3%, 54.1%로 증가하다가 2019년 53.3%, 2020년 44.3%로 하락함

[2016~2020회계연도 일반회계 세외수입(지난연도수입) 징수율]

(단위: 백만원, %)

| 구분    | 2016년 | 2017년 | 2018년 | 2019년 | 2020년 |
|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 징수결정액 | 3,017 | 2,882 | 4,488 | 4,473 | 3,621 |
| 징수액   | 934   | 758   | 2,426 | 2,382 | 1,605 |
| 징수율   | 31.0  | 26.3  | 54.1  | 53.3  | 44.3  |

자료 : 세정과

- 따라서 지난 연도 체납액의 적체 현상으로 인해 세외수입 신장성이 둔화될 수 있으므로 지방행정재재부과금법에 따라 체납 또는 결손처분 자료의 제공, 관허사업의 제한,

8) 징수결정된 수입금이 당해연도의 출납폐쇄기한(12월말)까지 수납되지 않고 그 이후에 수납되었을 때에는 그 납부일이 속한 연도의 수입으로 하고 이를 지난 연도 수입으로 정리함

채납자의 명단공개 등 행정제재 수단의 적극적인 활용을 통해 채납액을 줄여나가는 등의 적극적인 관리가 필요할 것임

- 한편 세정과는 수입의 계속성과 안정성이 확보되고 예측 가능한 수입원인 정상적 세외 수입과 달리 임시적 세외수입은 불규칙으로 발생하고 일회성으로 그쳐 세입 규모를 예측할 수 없어 징수 관리가 어렵다는 설명임
- 또한 세외수입의 부과·징수·관리업무를 담당하는 개별부서가 분산되어 있어 업무 비효율이 발생하고 있으며, 잦은 인사이동으로 인해 전문성 결여 문제가 나타남
- 하지만 세외수입은 지방자치단체의 중요한 자체 재원으로 지방세와 마찬가지로 효율적으로 부과·징수될 필요가 있음. 따라서 세정과는 세외수입 담당자 교육 확대, 채납 세외수입금의 징수·관리 기능을 위한 세외수입 전담 조직 신설 등 세외수입 징수 강화를 위한 적극적인 대책 마련이 필요함

○ 시·도비반환금의 미반환 금액에 대한 원인분석 후 자진 납부 등의 대책을 강구하고, 효율적인 세외수입 징수를 위해 시군과의 업무협력 강화를 위한 노력 필요

- 시·도비반환금수입은 도가 전년도에 시군에 보조하였던 금액에서 사용하고 남은 도비 보조금을 반환받는 수입으로, 사업부서가 시군에 교부한 정상·자본 보조금 사업이 종료되어 반납고지서를 발급받고도 세입조치를 미루어 발생하는 사항임
- 시·도비반환금수입은 2020년도 세외수입 수납액 중 가장 큰 비중을 차지하는 기타수입<sup>9)</sup>중 일부로 시·도비반환금수입의 수납액은 471억 6,600만원으로 전체 세외수입 수납액의 30.3%를 차지하며, 미수납액은 24억 3,600만원으로 세외수입 중 가장 큰 수치임
- 2016년에서 2020년까지 시·도비반환금수입의 징수결정액 대비 징수액(징수율) 현황을 보면, 2016년 98.9%에서 2020년 95.1%로 감소추세를 보이고 있음

[2016~2020회계연도 일반회계 세외수입(시·도비반환금수입) 징수율]

(단위: 백만원, %)

| 구 분   | 2016년  | 2017년  | 2018년  | 2019년  | 2020년  |
|-------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 징수결정액 | 36,390 | 32,971 | 33,959 | 33,019 | 49,602 |
| 징수액   | 35,975 | 32,620 | 31,859 | 31,863 | 47,166 |
| 징수율   | 98.9   | 98.9   | 93.8   | 96.5   | 95.1   |

자료 : 세정과

9) 기타수입은 불용품매각수입, 시도비반환금수입, 기부금, 그 외수입 등으로 구성

- 이러한 시도비반환금수입 징수율 하락 추세는 시군에 대한 사업 소관부서의 소극적인 독촉 조치와 시군의 재정 부족을 이유로 납부 지연이 발생하고 있음. 따라서 이를 해결하기 위해서는 체납건별 미반환 금액의 원인분석 후 자진 납부 등의 대책을 마련해야 할 것임
- 또한 대부분의 세외수입 부과 징수가 시군 위임사무로써 효율적인 세외수입 징수를 위해서는 시군과의 업무협력이 중요함. 따라서 세정과는 세외수입을 총괄하는 부서로써 시군과의 세외수입 담당 실무자 워크숍 등을 통해 우수사례를 공유하고 네트워크를 구축하는 등 시군과의 업무협력 강화를 위한 노력이 필요함

## ① 현 황

- 명예퇴직수당 사업은 지방공무원법 제66조의2<sup>10)</sup>에 따라 20년 이상 근속한 공무원이 정년 전에 스스로 퇴직하는 경우 정년잔여기간<sup>11)</sup>에 따라 수당을 지원하는 사업임
- 동 사업의 2020년 예산현액은 9억원으로 이 중 6억 5,810만원이 집행되었고 2억 4,190만원이 불용되었음

[2020회계연도 명예퇴직수당 사업 결산 현황]

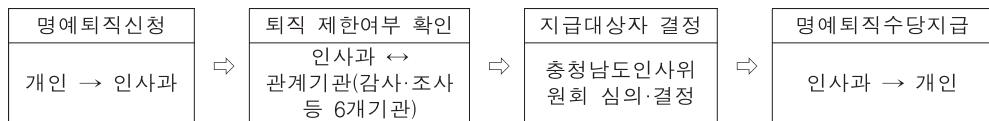
(단위: 백만원, %)

| 사업명    | 예산액   |     | 전년도<br>이월액 | 이·전<br>용 등 | 예산<br>현액<br>(A) | 집행액<br>(B) | 집행률<br>(B/A) | 다음연도<br>이월액 | 불용액 |
|--------|-------|-----|------------|------------|-----------------|------------|--------------|-------------|-----|
|        | 본예산   | 추경  |            |            |                 |            |              |             |     |
| 명예퇴직수당 | 1,500 | 900 | 0          | 0          | 900             | 658        | 73.1         | 0           | 242 |

자료: 인사과

- 동 사업은 상시적으로 명예퇴직 희망자가 신청을 하면 인사과에서 퇴직 제한 여부를 확인하고 지급대상자를 결정한 후 명예퇴직 수당을 지급하는 절차로 추진 됨

[사업 추진 절차]



자료: 인사과

## 10) 「지방공무원법」

제66조의2(명예퇴직 등) ① 공무원으로 20년 이상 근속(勤續)한 사람이 정년 전에 스스로 퇴직하는 경우(임기제공무원이 아닌 경력직공무원이 임기제공무원으로 임용되어 퇴직하는 경우로서 대통령령으로 정하는 경우를 포함한다)에는 예산의 범위에서 명예퇴직수당을 지급할 수 있다.

## 11) 「지방공무원 명예퇴직수당 등 지급 규정」

별표 1 명예퇴직수당 지급액 산정표

| 정년잔여기간별 대상자          | 산정기준                                                                                |
|----------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. 1년 이상 5년 이내 인 사람  | 퇴직 당시(「지방공무원법」 제39조의3제1항제4호에 따라 특별승진하는 사람의 경우에는 특별승진직전을 말한다. 이하 같다) 월봉급액의 반액×정년잔여월수 |
| 2. 5년 초과 10년 이내 인 사람 | 퇴직 당시 월봉급액의 반액×[60+(정년잔여일수-60)/2]                                                   |
| 3. 10년 초과인 사람        | 정년잔여기간이 10년인 사람에 대한 산정금액과 동일한 금액(10년을 초과하는 정년잔여기간에 대하여는 수당을 지급하지 아니한다)              |

## ② 분석의견

○ 인사과는 동 사업의 예산이 관행적으로 과다하게 편성하여 불용액이 발생하고 있으므로 추계 분석 등을 통해 적정 수준의 예산을 편성하도록 해야 할 것임

- 동 사업의 2017년부터 2020년까지 집행률을 보면, 2017년에는 62.3%, 2018년 71.1%, 2019년 79.2%으로 증가하였으나, 2020년에는 73.1%로 하락함

[2017~2020회계연도 명예퇴직수당 사업 결산 현황]

(단위: 백만원, %)

| 연도   | 본예산   | 추경예산  | 예산현액  | 집행액   | 집행잔액 | 집행률  |
|------|-------|-------|-------|-------|------|------|
| 2017 | 1,500 | 1,500 | 1,500 | 935   | 565  | 62.3 |
| 2018 | 1,500 | 1,500 | 1,500 | 1,066 | 434  | 71.1 |
| 2019 | 1,500 | 1,000 | 1,000 | 792   | 208  | 79.2 |
| 2020 | 1,500 | 900   | 900   | 627   | 273  | 73.1 |

자료: 인사과

- 이에 대해 인사과는 명예퇴직 신청자가 수시로 발생하고, 개인별로 정년 잔여기간이 달라 예산 수요를 정확히 예측하기 어렵다는 설명임
- 하지만 동 사업의 2015년부터 2020년까지의 명예퇴직자 수를 보면 각각 27명, 19명, 22명, 20명, 17명, 18명으로 명예퇴직자수가 감소 추세임에도 불구하고 인사과는 관행적으로 예산을 과다하게 편성한 측면이 있음
- 특히, 2020년에는 본예산 15억원을 편성하고 3차 추경예산에 9억원으로 감액했지만 집행률은 73.1%로 저조한 실적임

[2015~2020회계연도 명예퇴직자 수 현황]

(단위: 명)

| 연도     | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|--------|------|------|------|------|------|------|
| 명예퇴직자수 | 27   | 19   | 22   | 20   | 17   | 18   |

자료: 인사과

- 따라서 인사과는 추계방식의 보완 및 개선을 통해 적정 수준의 예산을 편성하고 한정된 재원이 효율적으로 집행될 수 있도록 노력하여야 할 것임

## 1 현황

○ 지방세 체납징수단 운영 사업은 체납액 100만원 이하의 소액체납자에 대한 실태조사 등을 위해 기간제 근로자를 채용하여 체납징수단을 운영하는 시군에 체납징수단 근로자 보수를 지원하는 도 자체사업임(도비 50%, 시군비 50%)

○ 세정과는 동 사업의 2020년 예산액 1억 5,300만원을 전액 집행함

[2020회계연도 지방세 체납징수단 운영 사업 결산 현황]

(단위: 백만원, %)

| 사업명          | 예산액 |     | 전년도<br>이월액 | 이·전<br>용 등 | 예산<br>현액<br>(A) | 집행액<br>(B) | 집행률<br>(B/A) | 다음연도<br>이월액 | 불용액 |
|--------------|-----|-----|------------|------------|-----------------|------------|--------------|-------------|-----|
|              | 본예산 | 추경  |            |            |                 |            |              |             |     |
| 지방세 체납징수단 운영 | 153 | 153 | 0          | 0          | 153             | 153        | 100.0        | 0           | 0   |

자료: 세정과

○ 동 사업은 소액 체납액 징수 및 공공일자리 창출 등을 위해 2019년부터 추진되었으며, 시군 수요조사를 통해 사업을 희망하는 시군에 대해 체납징수단 운영에 필요한 인건비를 지원하며 2021년까지 3년간 추진하기로 계획됨

- 지방세 체납 징수는 고액 체납자의 경우 시군 징수팀에서 직접 관리하며, 이외(소액) 체납자에 대하여 체납징수단이 체납자를 방문하여 체납사실 안내, 납부 홍보, 차량번호판 영치업무 지원 등의 임무를 수행하며, 운영기간은 매년 하반기에 6개월(7~12월)간 운영함

○ 지방세는 11가지로 구분되는데, 그 중 도세는 취득세, 등록면허세, 레저세, 지방소비세, 지역자원시설세, 지방교육세로 구성되며, 시군세는 담배소비세, 주민세, 지방소득세, 재산세, 자동차세로 구성되며 도의 경우 충청남도 도세기본조례 제2조제1항<sup>12)</sup>에 따라 지방소비세만 도지사가 직접 징수하고, 그 외 세목은 시장·군수에게 권한을 위임하여 징수

### 12) 충청남도 도세기본조례

제2조(부과·징수의 권한 위임 등) ① 충청남도지사(이하 “도지사”라 한다)는 「지방세기본법」(이하 “법”이라 한다) 제6조제1항에 따라 도세(지방소비세를 제외한다)의 부과·징수를 해당 과세대상의 납세자를 관할하는 시장·군수에게 위임한다. 다만, 법 제2조제1항제4호에 따른 지방세관계법의 위임에 의해 제정된 조례에서 따로 정하고 있거나 중앙행정기관의 장 또는 다른 지방자치단체의 장(소속기관의 장을 포함한다)과 권한의 위탁·위임 등에 관한 협약 등을 체결한 경우에는 그에 따른다.

## ② 분석의견

- 세정과는 시군의 참여도가 저조하고 체납징수단의 현장 방문에 대한 어려움, 전문성 부족 등이 사유로 시군의 참여도가 저조하므로 시군 의견수렴 및 효과성 분석 후 동 사업에 대한 추진 여부 등에 대한 충분한 검토가 필요해 보임

- 동 사업의 2019년부터 2020년까지 집행실적을 살펴보면 2019년에는 8개 시군이 참여하여 집행률은 98.1%였으나, 2020년에는 5개 시군, 집행률 91.6%로 각각 참여도와 집행률이 감소하였음

[2019~2020년 지방세 체납징수단 운영 사업 집행 현황]

(단위: 명, 백만원, %)

| 연도   | 참여 시군                                     | 인원수 | 총사업비 | 집행액 | 불용액 | 집행률  |
|------|-------------------------------------------|-----|------|-----|-----|------|
| 2019 | 8개 시군<br>(아산, 논산, 계룡, 당진, 금산, 부여, 예산, 태안) | 31  | 385  | 378 | 7   | 98.1 |
| 2020 | 5개 시군<br>(아산, 서산, 금산, 서천, 홍성)             | 23  | 323  | 296 | 27  | 91.6 |

자료: 세정과

- 이에 대해 세정과는 체납징수단이 직접 체납자를 방문하여 실태 조사 및 복지사각지대 발굴 등을 위해 적극적으로 추진하였으나, 시군에서는 체납자 개인정보 노출의 문제점과 전문성 결여, 기간제 직원 채용·관리 및 시군비 확보 등에 어려움이 있다는 설명임
- 동 사업의 2020년 체납징수단 징수실적을 보면 5개 시군의 소액체납징수액 91억 6,300만원의 8.5%인 11억 400만원을 징수함

[2020년 지방세 체납징수단 징수실적]

(단위: 명, 백만원)

| 구 분 | 이 월<br>체납액 | 체납징수<br>목 표 액 | 전체 징수 현황<br>(소액체납액포함) |        | 소액체납액(100만원이하) 징수 |       |          |       |
|-----|------------|---------------|-----------------------|--------|-------------------|-------|----------|-------|
|     |            |               |                       |        | 총 징 수             |       | 체납징수단 징수 |       |
|     |            |               | 건수                    | 징수액    | 건수                | 징수액   | 건수       | 징수액   |
| 합 계 | 50,131     | 12,216        | 93,582                | 13,004 | 79,711            | 9,163 | 10,079   | 1,104 |
| 아산시 | 30,300     | 3,981         | 27,123                | 5,185  | 18,980            | 3,406 | 2,119    | 464   |
| 서산시 | 11,119     | 4,610         | 34,349                | 4,348  | 31,301            | 3,339 | 2,637    | 215   |
| 금산군 | 3,435      | 1,428         | 12,521                | 1,649  | 12,416            | 1,059 | 2,996    | 280   |
| 서천군 | 2,101      | 877           | 14,651                | 1,202  | 12,484            | 924   | 1,819    | 80    |
| 홍성군 | 3,176      | 1,320         | 4,938                 | 620    | 4,530             | 435   | 508      | 65    |

자료: 세정과

- 체납징수단 운영에 따른 세수 증대 효과와 공공일자리 창출이라는 정책의 효과성에 대해서는 일부 인정되나, 체납징수단은 체납자 실태 파악을 위한 현장 방문 및 조사가 주된 업무로써 현장 방문 시 부재중인 경우가 다수이며, 코로나19 상황으로 대면 징수가 어려운 내재적인 한계를 갖고 있음

[2020년 지방세 체납징수단 징수실적]

(단위: 명, %)

| 구분  | 순수 방문건수(부재 포함) | 방문 후 조사건수(체납자만남) | 방문성사 성공률 |
|-----|----------------|------------------|----------|
| 합 계 | 9,827          | 2,397            | 24.4     |
| 아산시 | 6,625          | 1,073            | 16.0     |
| 서산시 | 127            | 45               | 35.4     |
| 금산군 | 170            | 34               | 20.0     |
| 서천군 | 2,572          | 1,177            | 46.0     |
| 홍성군 | 333            | 68               | 20.0     |

자료: 세정과

- 또한 체납자 관련 정보는 개인정보로 엄격히 관리되어야 할 것으로 세무공무원이 아닌 단기 근로자가 다루는 것은 법적으로 문제가 발생할 소지가 있음
- 따라서 세정과는 시군의 참여도가 저조하고 체납징수단의 현장 방문에 대한 어려움 등이 있으므로 시군 의견수렴 및 효과성 분석 후 동 사업에 대한 추진 여부 등에 대한 충분한 검토가 필요해 보임

## 1 현 황

- 균형발전사업은 「충청남도 지역균형발전 지원 조례」에 따라 지역간 균형발전을 위해 균형발전 지원대상지역<sup>13)</sup>으로 선정된 시군의 균형발전사업<sup>14)</sup>을 지원하기 위한 사업임
- 균형발전특별회계를 통해 27개 부서에서 76개 세부사업이 추진되고 있음
- 2020년도 균형발전특별회계의 예산현액은 457억 3,200만원으로 이중 457억 2,100만원을 집행하고 1,100만원을 불용함

[2020회계연도 균형발전특별회계 결산 현황]

(단위: 백만원, %)

| 사업명    | 예산액    |        | 전년도<br>이월액 | 이·전<br>용 등 | 예산<br>현액<br>(A) | 집행액<br>(B) | 집행률<br>(B/A) | 다음연도<br>이월액 | 불용액 |
|--------|--------|--------|------------|------------|-----------------|------------|--------------|-------------|-----|
|        | 본예산    | 추경     |            |            |                 |            |              |             |     |
| 균형발전사업 | 40,954 | 45,706 | 26         | 0          | 45,732          | 45,721     | 100          | 0           | 11  |

자료: 균형발전과

- 균형발전사업은 저발전 시군에 대한 성장동력사업을 발굴·추진하는 사업으로 2008년에 충청남도 지역균형발전 기본계획을 수립하고 2020년까지 제1단계 균형발전 사업을 3기로 구분하여 추진하였고, 사업대상 시군은 공주시, 보령시, 논산시, 금산군, 부여군, 서천군, 청양군, 태안군으로 8개 시군으로 선정하여 지원함

### 13) 「충청남도 지역균형발전 지원 조례」

제3조(지원대상지역 선정) ①충청남도지사(이하 “도지사”라 한다)는 충청남도(이하 “도”라 한다)내 각 시·군별 발전수준을 분석하여 5년 이내의 범위에서 지원대상지역을 선정할 수 있다. <개정 2018. 12. 31.>

②제1항의 지원대상지역은 다음 각 호를 고려하여 선정하여야 한다.

1. 인구가 일정기간 동안 감소 또는 정체되거나 고령화의 정도가 심하여 지역발전의 저해요인이 되고 있는 시·군
2. 주민의 취업기반이 미약한 시·군
3. 지방재정의 기반이 취약하고 소득수준이 낮은 시·군
4. 사회기반시설이 미약하여 낙후의 원인이 되고 있는 시·군

③제1항 및 제2항의 규정에 의한 지원대상지역의 구체적인 선정기준은 규칙으로 정한다.

### 14) 「충청남도 지역균형발전 지원 조례 시행규칙」

제2조(균형발전사업의 범위) 「충청남도 지역균형발전 지원 조례」(이하“조례”라 한다) 제2조제2호에서 규칙으로 정하는 균형발전사업이라 함은 다음 각 호와 같다.

1. 낙후지역 및 농산어촌의 개발 관련사업
2. 지역사회기반시설의 확충 및 개선 관련사업
3. 지역의 문화·예술·관광자원의 개발 및 확충 관련사업
4. 지역의 고용창출 등 지역경제 활성화에 관한 사업
5. 지역의 특성 있는 향토자원의 개발 및 활용에 관한 사업
6. 그 밖에 충청남도지사(이하“도지사”라 한다)가 낙후지역의 성장동력을 창출할 수 있다고 인정하는 사업

[지역균형발전사업 제1단계 사업 지구수 및 사업비]

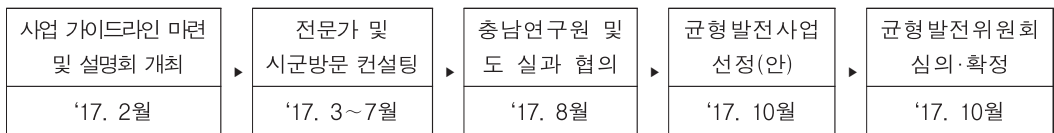
(단위: 억원)

| 구 분 | 기 간         | 지구수 | 사업비    |       |       |       |
|-----|-------------|-----|--------|-------|-------|-------|
|     |             |     | 합계     | 국비    | 도비    | 시군비 등 |
| 합 계 |             | 198 | 10,909 | 2,586 | 3,720 | 4,603 |
| 제1기 | '08~'12(5년) | 54  | 4,453  | 1,335 | 1,418 | 1,700 |
| 제2기 | '13~'17(5년) | 68  | 4,103  | 942   | 1,290 | 1,871 |
| 제3기 | '18~'20(3년) | 76  | 2,353  | 309   | 1,012 | 1,032 |

자료: 균형발전과

- 제3기 균형발전사업은 2017년 2월에 사업 가이드라인 마련 및 설명회 개최하고 2017년 3월부터 7월까지 시군 사업제안서에 대한 전문가 컨설팅(4회) 및 시군 방문 컨설팅(1회)을 실시하고 2017년 8월에 사업 선정 관련 연구기관 및 도 실과 협의 등을 거쳐 균형발전위원회의 심의를 통해 8개 시군, 75지구, 총사업비 2,252억 7,600만원으로 선정됨
- 이 후 2018년부터 2020년까지 제3기 균형발전 개발계획이 변경(총6차)되어 최종 76지구, 총사업비 2,353억원으로 사업이 추진됨

[지역균형발전사업 제1단계 3기 사업선정 절차]



자료: 균형발전과

## ② 분석의견

- 제3기 지역균형발전사업의 실행률이 62.7%로 저조하므로, 부진 사유 분석 및 사업별 대책 마련 등 실행률 제고를 위한 다각적인 방안을 강구할 필요가 있음
- 동 사업은 2018년부터 2020년까지 추진될 계획이었으나, 2020년 시군별 평균 실행률은 62.7%이며, 시군별 집행률은 금산군 90.4%, 보령시 82.1%, 서천군 80.2%, 공주시 78%, 태안군 58.6%, 논산시 58.4%, 부여군 51.4%, 청양군 28% 순으로 나타남
- 특히 논산시의 '찾아가는 동고동락 마을문화극장, 생활문화공동체' 사업은 사업위치 변경에 따른 지연으로 집행률이 6.2%이며, 청양군의 '천장호 생태관광 기반구축' 사업과 '장곡천 수변생태체험파크 조성사업'의 집행률은 각각 2.7%, 2.6%에 그쳤음

- 따라서 균형발전과는 동 사업의 실집행률을 제고하기 위해 제3기 균형발전사업 전체지구에 대한 부진 사유를 파악하고 사업별 대책을 마련해야 할 필요가 있음
- 또한 예산 실집행 실적, 연차별 사업평가 등을 통해 우수 시군에 인센티브를 적용하고 미흡한 시군에는 페널티를 적용하는 등 실집행률 제고를 위한 다각적인 방안을 강구할 필요가 있음

[2020년도 지역균형발전사업 실집행 현황]

(단위: 백만원, %)

| 구분  | 사업명                    | 사업기간  | 예산<br>현액<br>(A) | 실집<br>행액<br>(B) | 다음<br>연도<br>이월액 | 불용<br>액 | 실집<br>행률<br>(B/A) |
|-----|------------------------|-------|-----------------|-----------------|-----------------|---------|-------------------|
| 계   | 76지구                   |       | 184,903         | 115,881         | 67,423          | 3,804   | 62.7              |
| 공주시 | 소계(11지구)               |       | 29,076          | 21,540          | 6,418           | 1,119   | 78.0              |
|     | 생태문화지구내 녹색치유 관광자원 확충사업 | 18-19 | 3,000           | 2,878           | 0               | 122     | 95.9              |
|     | 공주밤산업 활성화              | 19-20 | 2,300           | 869.4           | 750.6           | 680     | 37.8              |
|     | 로컬푸드 6차 산업화 연계 유통체계 구축 | 19-20 | 2,100           | 1,260           | 840             | 0       | 60.0              |
|     | 캐릭터를 활용한 테마공원 관광자원화 사업 | 19-20 | 3,600           | 1,291           | 2,309           | 0       | 35.9              |
|     | 폐교를 활용한 휴양마을 조성        | 18-20 | 4,976           | 3,530           | 1,444           | 2       | 70.9              |
|     | 공주 도시농업 활성화 거점 조성      | 18-20 | 7,200           | 6,130           | 1,070           | 0       | 85.1              |
|     | 공주형 어린이 생태문화환경 조성      | 18-19 | 1,000           | 948.4           | 0               | 51.56   | 94.8              |
|     | 범죄예방 디자인 안전도시 조성       | 18-20 | 1,100           | 1,044           | 0               | 56      | 94.9              |
|     | 중부권 환경성질환예방관리센터 활성화 사업 | 18-20 | 2,100           | 1,936           | 0               | 164     | 92.2              |
|     | 공주형 마을교육공동체 기반 구축      | 18-20 | 1,200           | 1,195           | 4               | 1       | 99.6              |
|     | 청년 창업지원센터 운영 활성화       | 19-20 | 500             | 458             | 0               | 42      | 91.6              |
| 보령시 | 소계(8지구)                |       | 14,660          | 12,033          | 2,399           | 227     | 82.1              |
|     | 용두해안길 관광기반 조성          | 19-20 | 1,600           | 1,600           | 0               | 0       | 100               |
|     | 보령 해양레포츠 체험 명소마을 육성    | 18-19 | 25              | 10              | 0               | 15      | 40.0              |
|     | 셋개포구 명소화 조성사업          | 18-20 | 5,730           | 4,788           | 942             | 0       | 83.6              |
|     | 원도심 활력충전 프로젝트 사업       | 18-20 | 2,855           | 2,031           | 824             | 0       | 71.1              |

[2020년도 지역균형발전사업 실적행 현황]

(단위: 백만원, %)

| 구분          | 사업명                          | 사업기간  | 예산<br>현액<br>(A) | 실집<br>행액<br>(B) | 다음<br>연도<br>이월액 | 불용<br>액 | 실집<br>행률<br>(B/A) |
|-------------|------------------------------|-------|-----------------|-----------------|-----------------|---------|-------------------|
|             | 섬마을 행복학습센터 조성                | 18-20 | 446             | 112             | 248             | 86      | 25.1              |
|             | 보령농산물 종합가공지원체계 구축            | 19-20 | 1,989           | 1,850           | 138             | 0       | 93.0              |
|             | 성주산 자연휴양림 활성화 사업             | 19-20 | 1,300           | 1,176           | 0               | 124     | 90.5              |
|             | 유용미생물(EM)센터 운영               | 19-20 | 715             | 466             | 247             | 2       | 65.2              |
| 논<br>산<br>시 | 소계(7지구)                      |       | 34,176          | 19,973          | 13,955          | 248     | 58.4              |
|             | 호반의 도시, 휴양 관광산업 활성화사업        | 18-19 | 15,800          | 15,781          | 0               | 19      | 99.9              |
|             | 로컬푸드 생산유통 활성화                | 19-20 | 2,900           | 729             | 2,171           | 0       | 25.1              |
|             | 연산면 행복드림타운 조성 사업             | 19-20 | 3,300           | 583             | 2,717           | 0       | 17.7              |
|             | 소상공인, 청년 창업지원                | 19-20 | 3,276           | 675.9           | 2,600           | 0       | 20.6              |
|             | 찾아가는 동고동락 마을문화극장,<br>생활문화공동체 | 19-20 | 900             | 56              | 615             | 229     | 6.2               |
|             | 주민이 함께 만들고 누리는 문화예술 커뮤니티 조성  | 18-20 | 4,500           | 870             | 3,630           | 0       | 19.3              |
|             | 폐교 활용 지역특화자원 플랫폼 조성사업        | 18-20 | 3,500           | 1,278           | 2,222           | 0       | 36.5              |
| 금<br>산<br>군 | 소계(13지구)                     |       | 10,703          | 9,679           | 646             | 378     | 90.4              |
|             | 금산인삼(금홍) 세계화 사업              | 18-20 | 264             | 224             | 0               | 40      | 84.8              |
|             | 인삼약초 식품기술 이전 및 개발지원사업        | 18-20 | 400             | 400             | 0               | 0       | 100               |
|             | 인삼약초 식품제조 HACCP 컨설팅 및 시설지원   | 18-20 | 1,316           | 1,316           | 0               | 0       | 100               |
|             | 청정금산 지역농산물 활용 융복합 6차 산업 육성   | 18-20 | 720             | 520             | 0               | 200     | 72.2              |
|             | 금산 자연치유교육 및 문화체험권역 개발사업      | 19-20 | 3,503           | 2,855           | 646             | 2       | 81.5              |
|             | 농산물우수관리(GAP) 인증 인삼 활성화 사업    | 18-20 | 400             | 363             | 0               | 37      | 90.8              |
|             | 금산인삼약초 산업구조 고도화사업            | 18-20 | 1,740           | 1,740           | 0               | 0       | 100               |
|             | 명품 후곤천길(안전한보행환경) 조성사업        | 18-20 | 900             | 900             | 0               | 0       | 100               |
|             | 금산군 갯잎 6차산업육성                | 18-20 | 900             | 857             | 0               | 43      | 95.2              |

[2020년도 지역균형발전사업 실적행 현황]

(단위: 백만원, %)

| 구분  | 사업명                       | 사업기간  | 예산<br>현액<br>(A) | 실집<br>행액<br>(B) | 다음<br>연도<br>이월액 | 불용<br>액 | 실집<br>행률<br>(B/A) |
|-----|---------------------------|-------|-----------------|-----------------|-----------------|---------|-------------------|
|     | 귀농귀촌 활성화지원                | 18-20 | 180             | 124             | 0               | 56      | 68.9              |
|     | 기후변화 대응 ICT기반 농업기술 실증포 조성 | 18-20 | 80              | 80              | 0               | 0       | 100               |
|     | 유용미생물 배양센터 운영             | 18-20 | 180             | 180             | 0               | 0       | 100               |
|     | 유해물질 분석 서비스 확대 운영         | 18-20 | 120             | 120             | 0               | 0       | 100               |
| 부여군 | 소계(9지구)                   |       | 26,178          | 13,462          | 12,701          | 0       | 51.4              |
|     | 정림사지 백제역사 체험 활성화 사업       | 18-19 | 3,846           | 2,566           | 1,280           | 0       | 66.7              |
|     | 굿뜨래 농식품 창조산업화 클러스터 육성     | 18-20 | 1,837           | 1,102           | 735             | 0       | 60.0              |
|     | 굿뜨래 로컬푸드 및 종합유통센터         | 18-20 | 2,279           | 930             | 1,349           | 0       | 40.8              |
|     | 만남 소통 문화가 있는 전통시장 육성      | 19-20 | 3,203           | 1,176           | 2,027           | 0       | 36.7              |
|     | 항공 레저스포츠 산업 육성사업          | 18-19 | 3,480           | 1,636           | 1,844           | 0       | 47.0              |
|     | 123사비 청년공예인 창작클러스터 구축     | 18-20 | 6,383           | 3,653           | 2,730           | 0       | 57.2              |
|     | 소상공인이 살맛나는 활력넘치는 상권조성사업   | 18-20 | 1,150           | 1,150           | 0               | 0       | 100               |
|     | 양송이 첨단농업 생산단지 구축          | 19-20 | 3,500           | 1,144           | 2,341           | 0       | 32.7              |
|     | 여성 창업 거점 구축사업             | 19-20 | 500             | 105             | 395             | 0       | 21.0              |
| 서천군 | 소계(9지구)                   |       | 26,664          | 21,379          | 5,092           | 193     | 80.2              |
|     | 김가공 6차산업화 기반조성 사업         | 18-19 | 3,700           | 3,512.2         | 181             | 6.8     | 94.9              |
|     | 장항 6080 골목길 프로젝트          | 18-20 | 169             | 141             | 28              | 0       | 83.4              |
|     | 장항 역사문화 시공간 '도선장 가는 길' 조성 | 19-20 | 3,104           | 1,494           | 1,610           | 0       | 48.1              |
|     | 물벼들 생태체험 학습랜드 조성사업        | 18-20 | 7,752           | 7,752           | 0               | 0       | 100               |
|     | 봉선지 주변마을 조성 사업            | 18-20 | 400             | 368             | 0               | 32      | 92.0              |
|     | 행복나눔 마을공동체 활성화            | 18-20 | 3,383           | 2,370           | 1,013           | 0       | 70.1              |
|     | 서천 경제진흥통합센터 구축            | 18-20 | 3,436           | 2,854           | 543             | 39      | 83.1              |
|     | 한산 프리즘 프로젝트               | 18-20 | 2,720           | 1,259           | 1,461           | 0       | 46.3              |

[2020년도 지역균형발전사업 실적행 현황]

(단위: 백만원, %)

| 구분          | 사업명                         | 사업기간  | 예산<br>현액<br>(A) | 실집<br>행액<br>(B) | 다음<br>연도<br>이월액 | 불용<br>액 | 실집<br>행률<br>(B/A) |
|-------------|-----------------------------|-------|-----------------|-----------------|-----------------|---------|-------------------|
|             | 한산모시 연구센터 구축                | 18-20 | 2,000           | 1,629           | 256             | 115     | 81.5              |
| 청<br>양<br>군 | 소계(13지구)                    |       | 25,027          | 7,016           | 17,543          | 468     | 28.0              |
|             | 칠갑산 휴양랜드 보완사업               | 18-19 | 0               | 0               | 0               | 0       | 0                 |
|             | 백제문화체험박물관 콘텐츠 강화사업          | 18-20 | 3,638           | 766             | 2,872           | 0       | 21.1              |
|             | 천장호 생태관광 기반구축               | 19-20 | 3,800           | 102             | 3,698           | 0       | 2.7               |
|             | 장곡천 수변생태체험파크 조성사업           | 19-20 | 5,400           | 142             | 5,258           | 0       | 2.6               |
|             | 칠갑산 청정산악초 우렁꽃씨 선발 및 인공기반 구축 | 18-20 | 648             | 242             | 170             | 236     | 37.3              |
|             | 귀농귀촌인 정착 인프라 구축             | 18-20 | 1,946           | 591             | 1,326           | 29      | 30.4              |
|             | 장애인 복지시설 개선 및 지원 프로그램 강화사업  | 18-20 | 2,650           | 2,448           | 202             | 0       | 92.4              |
|             | 문화예술 커뮤니티 공간 조성             | 18-20 | 2,298           | 759             | 1,539           | 0       | 33.0              |
|             | 평생학습 거점센터 및 교육공동체 기반 구축     | 18-20 | 327             | 221             | 106             | 0       | 67.6              |
|             | 청정청양 희귀 야생식물 보전사업           | 18-19 | 693             | 607             | 0               | 86      | 87.6              |
|             | 소규모 다품종 생산 가공 지원체계 구축       | 19-20 | 200             | 188             | 0               | 12      | 94.0              |
|             | 칠갑산 표고버섯 융복합화사업             | 19-20 | 2,877           | 459             | 2,372           | 46      | 16.0              |
|             | 고운식물원 연계 고추문화마을 생태숲길 조성     | 19    | 550             | 491             | 0               | 59      | 89.3              |
| 태<br>안<br>군 | 소계(6지구)                     |       | 18,419          | 10,799          | 8,669           | 451     | 58.6              |
|             | 농공단지 시설 개보수 사업              | 19    | 1,625           | 449             | 1,176           | 0       | 27.6              |
|             | 가로림만 해양 생태문화 복원             | 18    | 3,500           | 3,500           | 0               | 0       | 100               |
|             | 태안 UV랜드 조성 및 활성화            | 18-20 | 7,416           | 2,470           | 4,946           | 0       | 33.3              |
|             | 희망복지생활권 조성                  | 18-19 | 78              | 77              | 0               | 1       | 98.7              |
|             | 생태문화 샘골 도시공원 조성             | 18-20 | 3,600           | 2,553           | 1,047           | 0       | 70.9              |
|             | 도시민 농어촌유치 및 정착지원 사업         | 19-20 | 2,200           | 1,749.8         | 0               | 450.2   | 79.5              |

주1) 2021년 5월 20일 기준

2) 예산현액 = 국비·도비·시군비의 2019년 이월액 + 2020년 교부액

자료: 균형발전과

○ ‘지역균형발전사업 집행률’이라는 성과지표는 동 사업의 실제 성과를 측정하기 어려우므로, 사업성과를 정확하게 측정할 수 있도록 성과지표를 개선할 필요가 있음

- 균형발전사업의 성과지표는 ‘지역균형발전사업 집행률’으로 해당연도의 계획액에서 사업비 집행액의 비율로 산출되며, 균형발전과는 2018년부터 2020년까지 성과목표를 초과 달성한 것으로 나타남

[지역균형발전사업 성과지표 현황]

(단위: %)

| 성과지표                  | 측정산식                                   | 목표대비 달성률 | 2018년 | 2019년 | 2020년             |
|-----------------------|----------------------------------------|----------|-------|-------|-------------------|
| 지역균형발전사업<br>집행률 제고(%) | 당해년도 사업비<br>집행액/ 당해년도<br>사업비 예산액 × 100 | 목표       | 75    | 75    | 95                |
|                       |                                        | 실적       | 99.7  | 99.6  | 103 <sup>1)</sup> |
|                       |                                        | 달성률(%)   | 133%  | 133%  | 108%              |

주. 1) 2020년 실적(103%) 순세계잉여금, 이자 추가 집행으로 실적 100% 초과  
자료: 균형발전과

- 그러나 지역균형발전사업은 27개 부서에서 76개 세부사업으로 구성되며, 균형발전과의 자체 세부사업 5개<sup>15)</sup>를 제외하고는 자치단체자본보조 또는 자치단체경상보조금 사업임
- 따라서 시군에서 실제로 집행한 실적이 아닌 시군에 교부한 금액을 기준으로 집행률을 산정하는 방식은 궁극적인 사업 목표 달성 여부를 측정하기 어려운 측면이 있음
- 성과관리 제도는 성과중심의 재정운영을 위하여 성과계획과 세출예산의 연계를 강화시키기 위한 목적에서 도입된 제도이나, 이와 같이 성과의 산출값에 오류가 발생하거나 사업성과를 측정하기 적정하지 않은 지표를 설정하는 경우 실제 사업의 성과를 과장하는 문제가 발생할 수 있음
- 따라서 균형발전과는 균형발전사업에 대한 성과를 보다 정확하게 측정할 수 있도록 성과지표를 개선할 필요가 있음

15) 지역균형발전사업 육성(사무관리비, 행사운영비, 국내여비, 연구용역비, 예비비)

## 1 현 황

○ 도민참여예산제 운영사업은 예산 편성 과정에 도민참여를 적극 확대함으로써 지방재정의 투명성을 제고하고 도민의 예산에 대한 관심도를 높이려는 (단위)사업임

- 세부 사업으로 ① 도민참여예산위원회 및 예산연구회 운영사업, ② 도민참여예산위원회 회의 및 교육자료 인쇄 등 사업, ③ 도민참여예산 활성화를 위한 각종 프로그램 운영(사무관리비), ④ 도민참여예산 활성화를 위한 각종 프로그램 운영(행사운영비), ⑤ 도민참여예산 활성화를 위한 예산학교 운영 등 참석자 실비, ⑥ 도민참여예산 활성화를 위한 예산학교 운영 위탁 사업으로 구성됨

○ 공동체정책과는 2020년 예산현액 9,700만원에서 9,600만원을 집행하고 100만원을 불용함

[2020회계연도 도민참여예산 운영 사업 결산 현황]

(단위: 백만원, %)

| 사업명        | 예산액 |    | 전년도<br>이월액 | 이·전<br>용 등 | 예산<br>현액<br>(A) | 집행액<br>(B) | 집행률<br>(B/A) | 다음연도<br>이월액 | 불용액 |
|------------|-----|----|------------|------------|-----------------|------------|--------------|-------------|-----|
|            | 본예산 | 추경 |            |            |                 |            |              |             |     |
| 도민참여예산제 운영 | 124 | 97 | 0          | 0          | 97              | 96         | 99.0         | 0           | 1   |

자료: 공동체정책과

○ 공동체정책과는 2021년도 도민참여예산안 편성을 위해 2020년 5월 1일부터 6월 19일까지(50일간) 도민 공모 사업을 제안 받아 사업부서의 제안사업 적격성 점검과 사업숙성과정<sup>16)</sup>을 통해 구체화하였으며, 이와는 별도로 사업 제안자를 대상으로 컨설팅을 2020년 6월 9일부터 6월 12일까지 진행하고, 7월 30일 민관예산협의회의<sup>17)</sup>를 개최하였음

○ 이를 토대로 3개 분야<sup>18)</sup>에 총 375개 1,080억원 규모의 제안사업이 접수되었고, 온라인 도민투표(5,823명) 및 도·시·군 참여예산위원(152명)의 선호도 투표결과를 통해 사업우선순위를 결정하여 85개, 150억원 규모의 사업이 선정되었고, 도의회 예산안 심사과정을 거쳐 2021년 예산안에 최종 81개 사업, 122억 6,000만원이 도민참여예산 사업으로 반영됨

16) 예산요구양식에 맞춰 사업기간, 사업규모(물량, 단가 등), 기대효과 등을 작성하여 예산사업화로 진행하는 과정을 의미함

17) 민관예산협의회의 : 도민 및 시민단체가 제안한 도민참여예산 사업에 대한 사전 심의 및 조정을 위해 4개 분야(행정자치, 문화복지, 농업경제환경, 안전건설해양소방)에 도민참여위원회 위원, 공무원, 예산관련 전문가 등 20명 이내로 구성

18) 2021년도 예산편성을 위한 2020년 도민참여예산 운영 공모 분야(규모) 및 대상사업

- ①도 정책사업(70억원) : 도 전반적 파급효과가 있고 시·군 연계 추진이 가능한 사업  
- ②시·군 주민생활 밀착사업(60억원) : 해당 시·군이 파급효과가 있는 사업(제한 한도액 3억원)  
- ③읍면동 풀뿌리 소규모사업(20억원) : 주민자치 및 마을공동체 활성화 사업(제한 한도액 2천만원)

[2020년도 도민참여예산제 절차도]

|                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|----------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 제안사업 공모<br>공고 및 접수<br>(‘20.5.1.~6.19.) | <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ (도 정책사업) 71개 594억원</li> <li>▶ (시군 주민생활 밀착사업) 191개 462억원</li> <li>▶ (읍면동 풀뿌리 소규모사업) 113개 24억원</li> </ul>                                                                                                                          |
| 사업유형별<br>검토 및 보완                       | <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ (도 정책사업) 도 사업부서, 분과위원회</li> <li>▶ (시군 주민생활 밀착사업, 읍면동 풀뿌리 소규모 사업) 시군 사업부서 및 참여예산위원회 우선순위 선정 → 도 사업부서 심층 검토</li> </ul>                                                                                                             |
| 민관예산협의회<br>심사 및 조정<br>(7.30.)          | <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 4개 분야 15명 내외 구성(도민참여위원, 전문가, 공무원 등)</li> <li>▶ 도 정책사업 제안사업(71개) 중 추진가능사업 22건 선정</li> </ul>                                                                                                                                       |
| 온라인<br>도민투표<br>(8.18.~8.23.)           | <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 사업부서 추진가능 사업(115개*)에 대한 도민 온라인 투표 실시<br/>* 도 정책 22개, 시군 주민생활 64개, 읍면동 풀뿌리 29개 대상</li> <li>▶ 참여자별 15표 투표(도 정책 5표, 시군 주민생활 5표, 읍면동 풀뿌리 5표)</li> <li>▶ 총 5,823명 참여(남 2,778명 / 여 2,045명)</li> </ul>                                  |
| 도민참여예산<br>위원회 총회<br>(8.26.~8.28.)      | <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 사업부서 추진가능 사업(115개*)에 대한 도-시군 참여예산위원 전자투표<br/>* 도 정책 22개, 시군 주민생활 64개, 읍면동 풀뿌리 29개 대상</li> <li>▶ 참여자별 15표 투표(도 정책 5표, 시군 주민생활 5표, 읍면동 풀뿌리 5표)</li> <li>▶ 총 152명 참여(도민참여예산위원 81, 시군 참여예산위원 71)</li> </ul>                          |
| 도민참여예산<br>제안사업 선정<br>결과 공개<br>(10월)    | <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 온라인 도민 투표(30%) + 도·시군 참여예산위원 전자투표(70%) 합산</li> <li>▶ 선정결과(총 85건 150억원) 홈페이지 공개 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 도 정책사업 12개 70억원</li> <li>- 시군 주민생활 밀착사업 44개 75억원</li> <li>- 읍면동 풀뿌리 소규모사업 29개 5억원</li> </ul> </li> </ul> |
| 도의회 예산안<br>심사 및 편성<br>결과 공개<br>(12월)   | <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 2021년도 예산안 심의·의결 후 최종 선정결과 공개</li> <li>▶ 편성 결과(총 81건 122.6억원) 홈페이지 공개 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 도 정책사업 10개 46.6억원</li> <li>- 시군 주민생활 밀착사업 42개 71억원</li> <li>- 읍면동 풀뿌리 소규모사업 29개 5억원</li> </ul> </li> </ul>        |

자료: 공동체정책과

- 도민참여예산제도는 예산과정에 도민의 참여를 확대하여 재정운용의 민주성·투명성을 제고하기 위한 제도로 충청남도는 2017년부터 도민참여예산제도를 도입·운영하였지만, 2019년부터 도민참여예산 제안사업 공모를 통해 사업을 추진하고 있어, 그 규모나 도민의 관심 측면에서 조금씩 확대되고는 있으나 아직 초기 단계로 볼 수 있음

[2018~2020년 도민참여예산 규모]

| 연 도  | 예산 규모  | 부서(과) 수 | 사업 수 |
|------|--------|---------|------|
| 2018 | 5,168  | 17      | 33   |
| 2019 | 6,774  | 13      | 25   |
| 2020 | 15,000 | 26      | 61   |

자료: 공동체정책과

## ② 분석의견

○ 공동체정책과는 도민참여 활성화 및 제도정착 기반 조성을 위해 수요자 맞춤형 프로그램 운영과 도민의 전문성을 강화하기 위한 지원체계 구축 등의 노력이 필요함

- 공동체정책과는 2020년 5월 1일부터 6월 19일까지(50일간) 375개의 사업을 제안 받아 각 부서의 적격성 검토 및 사업숙성 과정과 민관예산협의회, 사업 제안자 대상 컨설팅 등을 거쳐 115개의 사업에 대한 최종 온라인 도민 투표와 도·시·군 참여예산위원 전자투표를 합산하여 85개의 도민참여예산 사업을 선정하였음

[2021년도 도민참여예산 공모 접수 대비 예산안 반영 비율]

(단위: 개, 억원, %)

| 분야            | 예산액<br>(계획) | 공모 접수      |            | 예산안        |            | 반영률          |              |
|---------------|-------------|------------|------------|------------|------------|--------------|--------------|
|               |             | 사업수<br>(A) | 요구액<br>(B) | 사업수<br>(C) | 반영액<br>(D) | 사업수<br>(C/A) | 예산액<br>(D/B) |
| 계             | 150         | 375        | 1,080      | 85         | 150        | 22.7         | 13.9         |
| 도 정책사업        | 70          | 71         | 594        | 12         | 70         | 16.9         | 11.8         |
| 시·군 주민생활 밀착사업 | 60          | 191        | 462        | 44         | 75         | 23.0         | 16.2         |
| 읍면동 풀뿌리 소규모사업 | 20          | 113        | 24         | 29         | 5          | 25.7         | 20.8         |

자료: 공동체정책과

- 공동체정책과는 2021년 도민참여예산 제안사업 공모에 읍면동 풀뿌리 소규모사업 유형(20억원 목표)을 신설하고 공모사업을 진행한 결과 113개 사업(24억원)이 접수되었지만, 사업부서의 적격성 점검 등을 거쳐 최종 29개 사업(5억원)의 사업을 선정함
- 이에 대해 공동체정책과는 읍면동 풀뿌리 소규모사업의 사업별 제안 한도액을 2,000만원으로 제한하였고, 사업부서의 적격성 검토과정에서 기 추진사업과의 중복성, 관련 부서 간 이해상충 등으로 추진이 불가한 사업이 발생하여 반영률이 저조하였다는 설명임

[2021년 도민참여예산 공모사업 상 부적합 사업 심사기준]

- ① 지방자치법, 지방재정법 등 예산편성에 관한 규정을 위반하는 경우
- ② 국고보조사업, 국가직접사업, 타기관 소관사업
- ③ 공연, 축제 행사성 사업 제외
- ④ 특정단체의 지원을 전제로 요구하는 사업(위탁사업 포함)이나 제품 판매를 목적으로 제안한 사업
- ⑤ 이미 설치·운영 중인 도, 시·군 시설(공공도서관, 복지관, 노인·아동·청소년 등)에 대한 운영비·사업비의 신규 및 증액을 요구하는 사업
- ⑥ 단년도 사업이 아닌 계속사업
  - ※ 시·군 주민생활밀착사업 및 읍면동 풀뿌리 소규모사업의 경우
    - 마을길포장, 용·배수로 설치공사 등 파급효과가 제한적인 사업 제외

자료: 공동체정책과

- 이러한 현상이 나타나는 배경에는 도민·시민단체의 전문성 부족과 사업부서의 소극적 접근, 주민의견 수렴·반영 절차의 정교성 미흡 등이 주된 원인으로 판단됨
- 도민참여예산제도는 일반인의 공모 과정을 통하여 선발됨. 동 제도의 운영취지가 전문가가 아닌 일반 도민의 의견을 청취하기 위한 제도인 만큼 일반 도민이 사업을 제안하는 구조를 근본적으로 변화시키기는 어려운 부분을 가지므로 일반 도민이 부족한 전문성을 보완할 수 있도록 지원제도를 강구할 필요가 있음
- 한편 공동체정책과는 2020년 예산학교 운영(10회), 컨설팅(3회, 32건), 민관예산협의회(1회) 등을 운영하였으나 그 수가 제한적이거나 형식적으로 운영된 측면이 존재하며, 제도적으로 예산연구회가 운영되고 있으나, 연 1회 정도로 형식적으로 운영되고 있으며 연구회가 전체 도정 분야에 대한 개별 전문성을 가진다고 보기도 어려움

[2020년 도민참여예산제 운영사업 추진실적]

| 구분        | 추진실적                                                                                                                                                                                                                    |
|-----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 도민참여 예산학교 | ·운영횟수 : 총10회(총회 1, 청소년예산학교 1, 시군방문 8) / 2020. 5~11월<br>·참석인원 : 총331명(총회(41), 온라인 청소년예산학교(30), 천안(16), 공주(40), 보령(29), 아산(50), 계룡(30), 서천(55), 홍성(24), 태안(16)<br>·교육내용 : 도민참여예산제의 이해·현황 및 참여방법 등<br>·운영방식 : (민간)보조사업자 선정 |
| 예산연구회     | ·운영횟수 : 1회 / 5.19.(도청)<br>·참석인원 : 15명<br>·주요내용 : 연구회 신규회원 위촉 및 참여예산제 활성화 방안 모색 등)                                                                                                                                       |
| 컨설팅       | ·운영횟수 : 3회/ 6.9.(공주), 6.10.(보령), 6.12.(도청)<br>·참석인원 : 도민참여예산위원회 12명, 사업 제안자 32명<br>·주요내용 : 사업 제안자 대상 대면 상담(제안서 작성 등) 32건 진행                                                                                             |
| 민관예산협의회   | ·운영횟수 : 1회 / 7.30.(도청)<br>·참석인원 : 15명 내외(도민참여예산위원, 분야별 전문가, 공무원 등)<br>·주요내용 : 도 정책사업(71건, 594억 2,500만원) 중 추진가능 사업 22건 선정                                                                                                |

자료: 공동체정책과

- 따라서 공동체정책과는 실질적 도민참여 활성화 및 제도 정착 기반 조성을 위해 수요자 맞춤형 프로그램 운영 등을 강화하고 일반 도민 및 도민참여예산위원회의 전문성을 강화하기 위한 지원체계 구축 등의 노력이 필요함

○ 준비 기간과 사업수요 부족 등으로 일부 도민참여예산의 실행행률이 저조하므로 사업  
부서의 면밀한 사업계획 수립과 철저한 사업 집행관리를 통한 실행행률 제고 노력 필요

- 2020년 도민참여예산제로 편성된 사업들을 살펴보면 집행이 부진한 사업들이 다수 나타나고 있음
- 구체적으로 살펴보면 2020년도 도민참여예산사업 61개 사업의 실행행률은 73.2%이나, 이 중 12개 사업(19.7%)은 집행행률이 10%이하인 사업으로 집행행률이 저조함
- 이와 같은 실행행률 부진의 원인으로는 사업 수행을 위한 준비가 되지 않아 예산집행의 어려움이 있는 것으로 보임
- 집행행률이 10%이하인 사업(12개)을 유형별로 구분하면 유형별로 구분하면 다음연도 이월사업(6개), 실제 수요가 부족하여 집행이 부진한 사업(2개), 예산 미편성 사업(2개), 코로나 19로 인한 사업 취소·연기 사업(2)으로 구분할 수 있음
- 다음연도 이월사업을 살펴보면, 여성가족정책관의 ‘그린카페(청소년들의 쉼터)’ 사업은 사업대상지 선정이 지연되어 전액 이월하였고, 도로철도항공과의 ‘공주시 의당면 오룡리~두만리 도로 확포장 공사’ 사업과 건설정책과의 ‘부여읍 쌍북리 학교 주변도로 개설 및 확장’ 사업은 토지보상 협의 지연으로 전액 이월하였음
- 또한 소상공기업과의 ‘다시 찾고싶은 활기찬 전통시장’ 사업과 문화유산과의 ‘천안세성산 생태역사공원 조성’ 사업은 사업내용 재검토로 인한 공기연장으로 차년도 이월하였고, 해양정책과의 ‘대천항 폐기물 정화사업’은 설계변경에 따른 사업지연으로 이월하는 등 사업계획을 수립하는 과정에서 대상 선정과 설계에 대한 충분한 사전준비가 미흡했던 것으로 보임
- 실제 수요가 부족하여 집행이 부진한 사업을 보면, 교육법무담당관의 ‘충남형 인성교육 프로그램 개발 및 강사양성 아카데미’ 사업은 공모결과 신청자가 없어 전액 불용하였고, 미세먼지대책과의 ‘미세먼지 저감을 위한 화목보일러 폐기 지원’ 사업도 사업신청이 저조하여 실행행률(9.3%)이 저조함
- 그리고 2020년 도민참여예산으로 선정되었음에도 예산이 편성되지 않아 불용된 사업을 보면, 사회재난과의 ‘어린이놀이시설 스마트 안전관리 시스템’ 사업이 천안시에서 예산을 미편성하여 전액 삭감되었고, 건강증진식품과의 ‘시민과 함께하는 미용 공감, 마인드 매터스 상시프로그램 운영’ 사업은 ‘나와 너를 잇는 삶 사랑고리 프로그램’ 사업과 중복되어 예산을 편성하지 않음

- 또한 노인복지과의 ‘나의 생애 연대기’ 사업과 교통정책과의 ‘교통약자 교통사고 예방 홍보’ 사업은 코로나19 확산으로 인해 사업이 취소·연기되어 집행률이 저조하게 나타남

[2020년도 도민참여예산 사업 중 집행률 저조 사업]

(단위: 백만원, %)

| 부서명              | 사업명                                   | 총사업비   | 실집행액   | 실집행률 | 집행 부진 사유                     |
|------------------|---------------------------------------|--------|--------|------|------------------------------|
| 2020년 전체(61개 사업) |                                       | 14,827 | 10,860 | 73.2 |                              |
| 여성가족<br>정책관      | 그린카페(청소년들의 쉼터)                        | 150    | 0      | 0    | 사업대상지 선정 지연<br>(홍성군 전액 명시이월) |
| 도로철도<br>항공과      | 공주시 의당면 요룡리~두만리<br>도로 확포장 공사          | 300    | 0      | 0    | 토지보상 협의 지연<br>(명시이월)         |
| 건설<br>정책과        | 부여읍 쌍북리 학교주변도로<br>개설 및 확장             | 300    | 0      | 0    | 토지보상 협의 지연<br>(명시이월)         |
| 소상공<br>기업과       | 다시찾고싶은 활기찬<br>전통시장!                   | 300    | 10     | 3    | 사업구역 재검토<br>(명시이월)           |
| 문화<br>유산과        | 천안세성산 생태역사공원 조성                       | 300    | 20     | 7    | 사업내용 재검토<br>(명시이월)           |
| 해양<br>정책과        | 대천항 폐기물 정화 사업                         | 300    | 20     | 7    | 설계변경으로 사업 지연<br>(명시이월)       |
| 교육법무<br>담당관      | 충남형 인성교육 프로그램<br>개발 및 강사양성 아카데미       | 20     | 0      | 0    | 공모결과 신청자 없음                  |
| 미세먼지<br>대책과      | 미세먼지 저감을 위한<br>화목보일러 폐기 지원            | 75     | 7      | 9    | 사업 신청량 저조                    |
| 사회<br>재난과        | 어린이놀이시설 스마트<br>안전관리시스템                | 51.5   | 0      | 0    | 천안시 예산 미편성<br>(전액 삭감)        |
| 건강증진<br>식품과      | 시민과 함께하는 마음 공감,<br>마인드 매트릭스 상시프로그램 운영 | 0      | 0      | -    | 유사중복 사업으로<br>미편성             |
| 노인<br>복지과        | 나의 생애 연대기                             | 30     | 0      | 0    | 코로나19확산으로<br>사업 취소           |
| 교통<br>정책과        | 교통약자 교통사고 예방 홍보                       | 300    | 24     | 8    | 코로나19 확산으로<br>사업 연기          |

자료: 공동체정책과

- 따라서 사업부서에서는 도민참여예산 사업이 도민들의 사업 수요를 반영하여 예산을 편성하는 것인 만큼, 면밀한 사업계획과 철저한 사업 집행관리를 통해 실집행률을 제고시키도록 적극 노력해야 할 것임
- 또한 공동체정책과는 도민참여예산에 대한 운영성과를 평가하는 제도적 장치를 마련하여 도민참여가 실질적으로 작동하도록 유도할 필요가 있음

## 1 현황

- 청년 주택임차보증금 융자지원 사업은 도내 만 19세~34세 이하의 무주택자 세대주 청년(신혼부부는 40세까지)에게 주택 전·월세보증금의 대출 이자를 지원하는 사업임
- 동 사업의 2020년 예산액은 5억 8,300만원으로 이 중 3억 4,000만원이 집행되었고 2억 1,400만원이 차년도로 이월되었으며, 2,900만원이 불용되었음

[2020회계연도 청년 주택임차보증금 융자지원 사업 결산 현황]

(단위: 백만원, %)

| 사업명                | 예산액 |     | 전년도<br>이월액 | 이·전<br>용 등 | 예산<br>현액<br>(A) | 집행액<br>(B) | 집행률<br>(B/A) | 다음연도<br>이월액 | 불용액 |
|--------------------|-----|-----|------------|------------|-----------------|------------|--------------|-------------|-----|
|                    | 본예산 | 추경  |            |            |                 |            |              |             |     |
| 청년 주택임차보증금<br>융자지원 | 400 | 400 | 183        | 0          | 583             | 340        | 58.3         | 214         | 29  |

자료: 청년정책과

- 청년정책과는 2018년 10월에 청년 전·월세보증금 융자지원사업 추진 기본계획을 수립하고 시중 은행과의 상품개발 및 지원 협의를 거쳐 2019년 5월에 농협, 한국주택금융공사와 업무협약을 체결한 이후 2019년 6월부터 청년 전월세보증금 융자지원사업<sup>19)</sup>을 추진함
- 동 사업은 신청자가 도 홈페이지를 통해 신청을 하면 대상자 적격심사 이후 농협은행 및 한국주택금융공사의 대출심사 등을 거쳐 1억원 이하 전·월세보증금의 90%(5천만원 한도)의 대출금을 농협에서 지급하고 청년정책과는 업무협약에 따라 협약금리(연 3.5%) 중 3%를 분기별로 농협은행에서 지급하는 방식임

[청년 주택임차보증금 융자지원 사업 추진 절차]



자료: 청년정책과

### 19) 청년 전월세보증금 융자지원사업 개요

- 신청자격 : 충남도에 주소를 두거나 충남소재 대학 또는 직장에 재학·재직 중인 만 19~34세의 무주택자 세대주 청년(신혼부부는 40세 까지)
- 대상주택 : 충청남도 내 전월세임차보증금 1억 이하의 주택 또는 주거용 오피스텔
- 이차지원 대출한도 : 5,000만원 이하(1억원 이하 전·월세보증금의 90% 이내)
- 농협은행 협약금리 : 연 3.5% (도 지원 3%, 청년 자부담 0.5%)
- 대출기간 : 2년 만기 상환, 1회 연장 최장 4년

## ② 분석의견

○ 청년 전·월세보증금 이차보전금(이자) 지원비용을 다음연도로 이월하는 것은 「지방재정법」의 회계연도 독립의 원칙<sup>20)</sup>을 위반한 것이므로 적절한 조치를 취할 필요가 있음

- 청년정책과는 동 사업을 위해 2019년에 150명에 대한 이자 지원을 목표로 예산액 2억원을 편성하고 2019년 6월부터 사업을 추진하였으며, 2019년 3분기 신청자(100명)에 대한 이차보전금(이자)을 지원하고 집행잔액(1억 8,300만원)을 명시이월함
- 또한 2020년에는 300명에 대한 이자 지원을 목표로 본예산에 4억원을 편성하였으며, 예산현액 5억 8,300만원에서 총 324명(누적인원)에 대해 대출이자 3억 4,000만원을 지원하고 2억 1,400만원을 차년도로 이월함

[2019~2020년 청년 주택임차보증금 융자지원 사업 집행 현황]

(단위: 백만원, %)

| 연도   | 예산액 | 전년도<br>이월액 | 예산현액 | 지출액 | 다음연도<br>이월액 | 이월률  | 불용액 |
|------|-----|------------|------|-----|-------------|------|-----|
| 2019 | 200 | 0          | 200  | 17  | 183         | 91.5 | 0   |
| 2020 | 400 | 183        | 583  | 340 | 214         | 36.7 | 29  |

자료: 청년정책과

- 청년정책과는 명시이월한 사유에 대해 당초 예산편성 시 이자 청구분(농협) 기준이 아닌 신청(예정)자 1년치 소요예산액 기준으로 편성하여 예산액이 이월되었다는 설명임. 즉, 청년정책과는 다음연도에 편성하여 집행해야 할 예산을 전년도 예산으로 집행하기 위해 명시이월한 것임

[2019~2020년 청년 주택임차보증금 융자지원 사업 월별 지출 현황]

(단위: 명, 백만원)

| 지출월     | 지출내용         | 지원인원(누적) | 지원금액 |
|---------|--------------|----------|------|
| 19. 10월 | 19년 3분기 이차지원 | 100      | 17   |
| 20. 1월  | 19년 4분기 이차지원 | 149      | 39   |
| 20. 4월  | 20년 1분기 이차지원 | 215      | 47   |
| 20. 7월  | 20년 2분기 이차지원 | 313      | 74   |
| 20. 10월 | 20년 3분기 이차지원 | 318      | 89   |
| 20. 12월 | 20년 4분기 이차지원 | 324      | 91   |

자료: 청년정책과

20) 「지방재정법」

제7조(회계연도 독립의 원칙) ① 각 회계연도의 경비는 해당 연도의 세입으로 충당하여야 한다.

- 「지방재정법」 제7조는 “각 회계연도의 경비는 해당 연도의 세입으로 충당하여야 한다.”라는 회계연도 독립의 원칙을 규정하고 있으며, 이에 대한 예외로서 지방재정법 제50조<sup>21)</sup>은 당해연도에 사용하지 않은 세출예산을 다음연도에 넘겨서 사용할 수 있도록 규정하고 있음
- 그런데 명시이월은 「지방재정법」 제50제1항 규정과 같이 세출예산 중 경비의 성질상 지출을 끝내지 못할 경우 등의 주요한 요건으로 구성되며, 경비의 성질<sup>22)</sup>이란 그 경비 사용 대상인 사무나 사업이 상당한 기간 소요됨으로써 연도 내에 지출을 필하지 못한다든지 또는 특수한 사정으로 사업 집행 시기가 늦어져 연도 내에 완결치 못하는 경우임
- 하지만 청년 주택임차보증금 융자지원사업은 명시이월의 필요조건인 상당한 기간 소요되거나 특수한 사정으로 사업 집행 시기가 늦어지는 경우로 당해연도 내에 지출을 끝내지 못할 사유에 해당한다고 보기는 어렵고, 초기 사업 추진시 정확한 이자지원액 산정이 어려워 단순히 신청자의 1년치 소요예산액 기준으로 편성한 것은 사전 사업계획 수립이 치밀하지 못한 측면이 있음
- 또한 예산의 이월은 불용된 예산을 활용해 다음 회계연도에 새로운 사업이나 다른 부분의 시급한 현안 사업을 추진할 수 없게 되고, 이월된 금액만큼의 예산자원의 활용을 정체시켜 자원의 합리적인 사용을 어렵게 하는 측면이 있음
- 따라서 청년정책과는 지방재정법 제7조의 회계연도 독립의 원칙 규정을 준수하여 당해연도에 집행해야 하는 경비는 당해연도 예산으로 편성하여 집행할 필요가 있음

21) 「지방재정법」

제50조(세출예산의 이월) ① 세출예산 중 경비의 성질상 그 회계연도에 그 지출을 마치지 못할 것으로 예상되어 명시이월비로서 세입·세출예산에 그 취지를 분명하게 밝혀 미리 지방의회의 의결을 얻은 금액은 다음 회계연도에 이월하여 사용할 수 있다.

② 세출예산 중 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경비의 금액은 사고이월비(事故移越費)로서 다음 회계연도에 이월하여 사용할 수 있다.

1. 회계연도 내에 지출원인행위를 하고 불가피한 사유로 회계연도 내에 지출하지 못한 경비와 지출하지 아니한 그 부대 경비

2. 지출원인행위를 위하여 입찰공고를 한 경비 중 입찰공고 후 지출원인행위를 할 때까지 오랜 기간이 걸리는 경우로서 대통령령으로 정하는 경비

3. 공익·공공 사업의 시행에 필요한 손실보상비로서 대통령령으로 정하는 경비

4. 경상적 성격의 경비로서 대통령령으로 정하는 경비

③ 계속비의 회계연도별 필요경비 중 해당 회계연도에 지출하지 못한 금액은 그 계속비의 사업완성 연도까지 차례로 이월하여 사용할 수 있다.

④ 제1항부터 제3항까지의 규정에 따라 예산을 이월할 때에는 그 이월하는 과목별 금액은 이월 예산으로 배정된 것으로 본다.

22) 2020년도 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립기준(p.390)

## 1 현황

- 예술의 전당 타당성 조사 및 기본계획 수립 용역은 충청남도 내포신도시 문화시설지구 내 도립 예술의 전당을 건립을 위한 타당성 조사 및 기본계획 수립 용역사업임
- 동 사업의 2020년 예산액은 1억 2,000만원으로 이 중 5,800만원이 집행되었고 5,800만원이 차년도로 이월되었으며, 400만원(낙찰차액)이 불용되었음

[2020회계연도 예술의 전당 타당성 조사 및 기본계획 수립 용역 사업 결산 현황]

(단위: 백만원, %)

| 사업명                           | 예산액 |     | 전년도<br>이월액 | 이·전<br>용 등 | 예산<br>현액<br>(A) | 집행액<br>(B) | 집행률<br>(B/A) | 다음연도<br>이월액 | 불용액 |
|-------------------------------|-----|-----|------------|------------|-----------------|------------|--------------|-------------|-----|
|                               | 본예산 | 추경  |            |            |                 |            |              |             |     |
| 예술의 전당 타당성 조사<br>및 기본계획 수립 용역 | 120 | 120 | 0          | 0          | 120             | 58         | 48.3         | 58          | 4   |

자료: 문화정책과

- 예술의 전당 건립 사업은 민선 6기부터 계획된 사업이었으나, 사업 규모·예술단 운영 등에 대한 협의가 지연되면서 민선 7기에 원점에서 재검토되어 추진됨
  - 민선 6기에는 연면적 17,843㎡, 대공연장 1,100석 등으로 총 사업비 842억원 규모로 계획된 바 있음. 하지만 3개 문화시설(도서관, 미술관, 예술의 전당)과의 연계 방안 및 도내 4개 공립예술단의 운영방식 등에 대한 협의<sup>23)</sup>가 지연되면서 추진이 보류됨
  - 이에 문화정책과는 2019년 1월부터 9월까지 ‘문화시설 지구 종합계획, 도립 미술관, 공연 주차장 건립 타당성 조사 및 기본계획 수립 용역’<sup>24)</sup>을 추진하였고, 2020년 1월 ‘충남 공립 예술단 중장기 운영방안 연구용역’<sup>25)</sup>을 추진함
  - 이후 2020년 9월에 예술의 전당 건립 재추진 계획을 수립하였으며, 재추진 계획에 따른 예술의 전당 건립사업은 연면적 17,843㎡, 대공연장 1,100석으로 총사업비 981억원 규모임

23) 충남국악관현악단(천안시), 충남교향악단(공주시), 충남국악단(부여군), 충남연정국악원(공주시)의 도립화에 대한 시군 의견 및 창단 시기(2018년 창단 또는 예술의 전당 건립 후 창단) 등

24) 문화시설지구 종합계획, 도립미술관 공연주차장 건립 타당성 조사 및 기본계획 수립 용역(2019.1~9월)

- 예술의 전당 관련 주요내용 : 3개 문화시설(도서관, 미술관, 예술의 전당) 연계 강화 및 중복 투자 방지 등  
 · 3개 문화시설 공영 주차장 건립(454면, 15,506㎡)  
 · 3개 문화시설 지하 공간 연결(접근성 및 편의성 제고)  
 · 도립 미술관 건립(2024년 완공) 후 예술의 전당 건립(2025년 완공)

25) 충남 공립예술단 중장기 운영방안 연구(2020.4~10월, 충남연구원)

- 기존 공립 예술단(4개)을 도립 예술단(2개)로 단계별 전환(충남교향악단, 충남국악관현악단)  
 - 도립 예술의 전당 개관 후 예술단(2개) 소재지를 예술의 전당으로 이전

[예술의 전당 타당성 조사 및 기본계획 수립 용역 사업 추진 경과]

| 일자             | 주요내용                                                  |
|----------------|-------------------------------------------------------|
| ‘12. 11. 29.   | 도유재산 관리계획 승인 취득(문화시설 부지 전체)                           |
| ‘17. 11. 3.    | 도 지방재정 투융자 승인 취득(토지 49,030㎡)                          |
| ‘17. 11. 23.   | 도립 예술의 전당 건립 및 도립 예술단 창단 계획 수립                        |
| ‘18. 1~8월      | 타당성 조사 및 공사 기본계획 수립 용역 추진                             |
| ‘19. 1~9월      | 문화시설 지구 종합계획, 도립 미술관 공영 주차장 건립 타당성 조사 및 기본계획 수립 용역 추진 |
| ‘20. 1~9월      | 충남 공립 예술단 중장기 운영방안 연구 추진                              |
| ‘20. 9. 17.    | 도립 예술의 전당 건립 재추진 계획 수립                                |
| ‘20. 10. 8.    | 도립 예술의 전당 건립 타당성 조사 및 기본계획 수립 용역 추진 계획 수립             |
| ‘20. 10. 21.   | 계약 의뢰(문화정책과→운영지원과)                                    |
| ‘20. 11. 3 ~10 | 조달청 공고 및 접수(제한-총액-협상에 의한 계약, 2개업체)                    |
| ‘20. 11. 18.   | 제안서 평가 실시(문화정책과)                                      |
| ‘20. 12. 7.    | 협상 실시(12.2.) 및 결과 통지, 계약 의뢰(문화정책과→운영지원과)              |
| ‘20. 12. 10.   | 계약 체결                                                 |
| ‘20. 12. 17.   | 도립 예술의 전당 건립 자문위원회 구성 및 운영 계획 보고                      |
| ‘20. 12. 29.   | 착수보고회(비대면)                                            |

자료: 문화정책과

## ② 분석의견

○ 예술의 전당 건립 타당성 조사 및 기본계획 수립 연구용역은 연내 집행가능성을 고려하지 않고 연말에 선급금을 과다하게 지급하였는데, 이는 「지방자치단체 입찰 및 계약집행기준」에 부합하지 않는 측면이 있음

- 문화정책과는 충남 도립 예술의 전당 건립 타당성 조사 및 기본계획 수립을 위해 계약 심사 및 일상감사(2020.10.12.~16.), 협상에 의한 계약방식에 따른 제안서 평가(2020.11.18.) 등을 추진한 이후, 동 사업을 수행할 기관으로 (주)이가종합건축사사무소를 낙찰자로 선정하여 2020년 12월 10일 충남 도립 예술의 전당 건립 타당성 조사 및 기본계획 수립 용역 계약을 체결함

- 2020년 12월 22일 문화정책과는 계약금액 1억 1,600만원 중 50%인 5,800만원을 선금으로 지급함

[2020회계연도 예술의 전당 건립 타당성 조사 및 기본계획 수립 용역추진 상황

(단위: 백만원)

| 계약일        | 계약방법      | 계약자           | 계약기간                   | 계약액 | 집행액 |
|------------|-----------|---------------|------------------------|-----|-----|
| '20.12.10. | 협상에 의한 계약 | (주)이가종합건축사사무소 | '20.12.14. ~ '21.6.11. | 116 | 58  |

자료: 문화정책과

- 그런데 「지방회계법」 제35조<sup>26)</sup>와 같은 법 시행령 제44조<sup>27)</sup>에는 공사·제조 또는 용역 계약의 대가로서 계약금액의 100분의 70을 초과하지 않는 금액에 대해서는 경비를 미리 지급할 수 있도록 규정하고 있음. 또한 「지방자치단체 입찰 및 계약집행기준<sup>28)</sup>」(행정안전부 예규)에는 계약금액 3억원 미만의 용역계약에 대해서 계약금액의 50%에 해당하는 선금 청구에 대해 지급하도록 규정하고 있음

#### 26) 「지방회계법」

제35조(선금급과 개산급) 지출원은 운임, 용선료(傭船料), 여비(旅費), 그 밖에 대통령령으로 정하는 경비로서 그 성질상 선금으로 또는 개산급하여 지급하지 아니하면 사무 또는 사업에 지장을 줄 우려가 있는 경우에는 선금급(先金給)이나 개산급(概算給)으로 지급할 수 있다.

#### 27) 「지방회계법 시행령」

제44조(선금급) ① 법 제35조에 따라 선금급으로 지급할 수 있는 경비는 다음 각 호와 같다.

13. 공사·제조 또는 용역 계약의 대가로서 계약금액의 100분의 70(지방자치단체의 장이 원활한 공사 진행 등에 필요하다고 인정하는 경우에는 100분의 80)을 초과하지 않는 금액

#### 28) 지방자치단체 입찰 및 계약집행기준(행정안전부 예규)

제6장 선금·대가 지급요령

##### 2. 선금 지급대상

##### 가. 대상범위

##### 2) 지급범위

- 가) 계약금액의 100분의 70을 초과하지 아니하는 범위에서 계약금액 규모에 따라 선금의무지급률 이상으로 지급해야 한다. 다만, 계약상대자가 선금의무지급률 이하로 신청하는 경우는 신청한 바에 따라 지급한다.

| 선금 의무지급률  | 공 사                   | 물품제조·용역             |
|-----------|-----------------------|---------------------|
| 계약금액의 30% | 100억 원 이상             | 10억 원 이상            |
| 계약금액의 40% | 100억 원 미만<br>20억 원 이상 | 10억 원 미만<br>3억 원 이상 |
| 계약금액의 50% | 20억 원 미만              | 3억 원 미만             |

#### 3. 선금지급 관련 유의사항

##### 라. 회계연도 마감에 따른 선금지급

##### 1) 회계연도 내 지급 시

계약담당자는 계약이행에 필요한 기간 등에 비추어 계약을 체결한 연도 안에 해당 예산을 전액 집행할 수 없는 경우로서 해당 예산의 사고이월이 불가피하다고 인정된 때에는 계약을 체결한 연도 안에 집행할 수 있는 금액을 한도로 선금을 지급해야 한다. 이 경우 출납폐쇄기한까지를 계약을 체결한 동일 회계연도로 본다.

##### 2) 회계연도 이후 지급

계약담당자는 지급해야 할 선금 중 전년도에 미지급된 금액은 예산을 이월한 연도에 지급할 수 있다.

- 따라서 문화정책과에서 지급한 선금금 5,800만원은 용역 계약금액 1억 1,600만원의 50%으로 「지방회계법 시행령」에 따른 선금금 지급 기준을 벗어나지는 않는 것으로 보임
- 그러나 「지방자치단체 입찰 및 계약집행기준」 제6장 선금·대가 지급요령에 따르면 계약을 체결한 연도내에 해당 예산을 전액 집행할 수 없는 경우로서 해당 예산의 사고이월이 불가피하다고 인정되는 때에는 계약을 체결한 연도내에 집행할 수 있는 금액을 한도로 선금을 지급하여야 하고, 선금 중 미지급된 금액은 예산이 이월된 연도에 지급하여야 한다고 규정하고 있다는 점도 고려할 필요가 있음. 이에 비추어 볼 때 2020년 12월 10일에 용역 계약을 체결한 후 연내 집행가능성을 고려하지 않고 12월 22일에 계약금액의 50%으로 선금금을 지급한 것은 바람직하지 못한 측면이 있음
- 또한 연말에 선금을 과다 지급하는 것은 지방자치단체 입찰 및 계약집행기준에 부합하지 않을 뿐만 아니라, 선금 지급액이 사실상 이월액에서 제외됨에 따라 예산의 집행실적 등을 과장하여 성과를 왜곡하는 문제를 야기하게 되므로, 문화정책과는 향후 연말에 과다하게 선금을 지급하지 않도록 주의할 필요가 있음

## ① 현 황

- 충남스포츠센터 건립 사업은 도 전문체육 선수단 훈련장소 활용과 내포지역 생활체육 근린시설로 체육 복지서비스 제공을 위해 충남스포츠센터 건립비용을 지원하는 사업임
- 체육진흥과는 2020년 예산현액 35억 4,500만원에서 5억 1,100만원을 집행하고 60억 3,400만원을 다음연도로 이월하였음

[2020회계연도 충남스포츠센터 건립 사업 결산 현황]

(단위: 백만원, %)

| 사업명        | 예산액   |       | 전년도<br>이월액 | 이·<br>전용<br>등 | 예산<br>현액<br>(A) | 집행액<br>(B) | 집행률<br>(B/A) | 다음연도<br>이월액 | 불용액 |
|------------|-------|-------|------------|---------------|-----------------|------------|--------------|-------------|-----|
|            | 본예산   | 추경    |            |               |                 |            |              |             |     |
| 충남스포츠센터 건립 | 3,000 | 3,000 | 3,545      | 0             | 6,545           | 511        | 7.8          | 6,034       | 0   |

자료: 체육진흥과

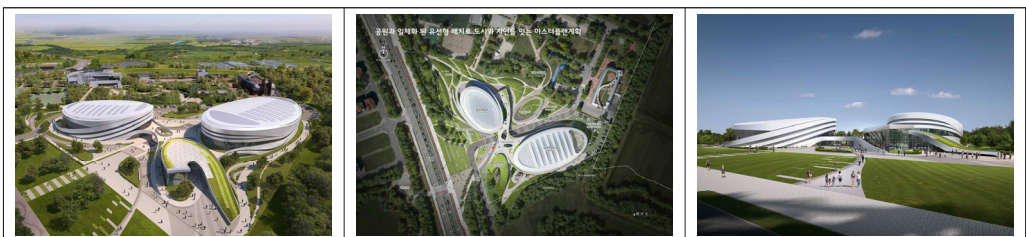
- 동 사업은 2017년부터 2022년까지 총사업비 495억원을 투입하여 충청남도 예산군 삽교읍(내포지역)에 복합체육시설을 완성한다는 계획이었으나, 현재 사업기간이 2023년까지 연장된 상황임

[충남스포츠센터 건립 사업 개요]

- 사 업 명 : 충남스포츠센터 건립
- 사업기간 : 2017. 7. ~ 2023. 5. (당초계획 대비 3년 연장)
- 사업예산 : 495억(국비 87, 도비 408억)
- 사업위치 : 예산군 삽교읍 목리1967외 1필지(내포 열병합발전소 옆)
- 사업규모 : 부지 20,614.7㎡(6,236평), 연면적 13,344.07㎡(4,043평)
- 사업내용 : 수영장 및 통합운영센터, 다목적체육관

자료: 체육진흥과

[충남스포츠센터 조감도]



자료: 체육진흥과

## ② 분석의견

○ 체육진흥과는 충남스포츠센터 건립 사업의 안정적이고 합리적인 예산 운용을 위해 적극적으로 사업비를 확보하고 조속한 사업추진이 필요함

- 동 사업은 2018년부터 2020년까지 기본계획 변경 및 행정절차 이행 등에 따라 사업비의 대부분이 이월되는 등 사업이 제대로 추진되지 않고 있음

[2018~2020년 충남스포츠센터 건립 사업 집행률 현황]

(단위: 백만원, %)

| 연도   | 예산액(A) | 전년도<br>이월액(B) | 예산현액<br>(C=A+B) | 지출액(D) | 이월액(E) | 집행잔액<br>(C-D-E) | 집행률<br>(D/C) |
|------|--------|---------------|-----------------|--------|--------|-----------------|--------------|
| 2018 | 1,700  | 0             | 1,700           | 0      | 1,700  | 0               | 0.0          |
| 2019 | 3,060  | 1,700         | 4,760           | 1,214  | 3,546  | 0               | 25.5         |
| 2020 | 3,000  | 3,546         | 6,546           | 511    | 6,034  | 0               | 7.8          |

자료: 체육진흥과

- 구체적으로 살펴보면 2017년에 기본계획을 수립하고 행정안전부의 투자심사(1단계) 조건부 승인<sup>29)</sup>을 받았으나, 2018년에 지하주차장 및 진출입로 신설, 자동수조의절판 및 벌크헤드 설치 등으로 기본계획을 변경하여 2018년도 예산을 전액 차년도로 이월하였음
- 2019년에 건축설계 용역 절차에 따라 설계비 및 감리비로 12억 1,400만원을 지출하였으나, 2020년에는 행정안전부와 수영장 시설 규모에 대한 협의<sup>30)</sup> (2020.1~8월) 및 투자심사(2단계) 최종 승인(2020.11.03.) 등 행정절차 지연에 따라 감리비 및 시설부대비 5억 1,100만원을 지출하고, 60억 3,400만원을 다음연도로 이월하였음

[충남스포츠센터 건립 사업 추진 경과]

| 일자           | 주요내용                                                             |
|--------------|------------------------------------------------------------------|
| '17. 07. 24. | 기본계획(안) 수립※ 총사업비 310억원(국비87 도비223)                               |
| '17. 11. 13. | 투자심사(1단계) 조건부 승인(행정안전부)                                          |
| '18. 06. 25. | 기본계획 변경 계획<br>※ 총사업비 350억원(국87 도263)/건폐율(20%→50%), 용적율(80%→150%) |
| '19. 01.~12. | 건축설계 공모·설계용역 착수 및 용역 완료                                          |

29) 중기지방재정계획 반영, 도 전문체육인, 지역주민 등 시설 이용가능한 수요를 토대로 사업규모 조정 후 추진, 시설 임대료, 사육료 수입 등은 객관적인 기준을 토대로 수지전망 현실화 방안 마련, 실시설계 완료 후 2단계 심사 이행

30) 수영장 규모가 시군 단위(25m x 7레인)보다 큰 광역시·도 단위 규모(50m x 8레인)로 설계되어 도청 및 혁신도시 소재지로 '광역단위' 규모로 결정 되도록 협의하여 행정안전부 지침 결정됨(2020.8월)

|              |                                                                                 |
|--------------|---------------------------------------------------------------------------------|
| '20. 01.~08. | '광역시·도' 단위 수영장 시설규모 협의 및 결정 확정(행안부)<br>※ 수영장 규모 (당초) 25m x 7레인 → (변경) 50m x 8레인 |
| '20. 09. 07. | 투자심사서(2단계) 제출(행안부)<br>※ 총사업비 495억원(국비87 도비352 )/지하주차장, 자동수위조절장치 등               |
| '20. 11. 03. | 투자심사(2단계) 최종승인(행정안전부)                                                           |
| '20. 12. 04. | 사업계획 변경승인(문화체육관광부)                                                              |
| '21. 03. 24. | 공사 발주 의뢰(체육진흥과→운영지원과)                                                           |
| '21. 04. 13. | 공유재산 관리계획안 변경 의결(제328회 충청남도의회 임시회)                                              |
| '21. 04. 14. | 입찰 공고(5.12. 개찰)                                                                 |

자료: 체육진흥과

- 체육진흥과는 2023년에 사업을 완료하는 것으로 계획을 변경하여 2021년도 예산에 75억원을 편성할 계획이나, 2021년 본예산에 편성을 하지 못한 상황으로 2021년 추경예산 편성도 불투명한 상황임

[충남스포츠크센터 건립 사업 연도별 투자 및 예산확보 계획(2017~2022)]

(단위: 억원)

| 구 분 | 계   | 예산 반영 |      |      |      | 예산 미반영 |       |
|-----|-----|-------|------|------|------|--------|-------|
|     |     | 2017  | 2018 | 2019 | 2020 | 2021   | 2022  |
| 계   | 495 | 20    | 17   | 30.6 | 30   | 75     | 322.4 |
| 국 비 | 87  | 0     | 3    | 20.0 | 30   | 0      | 34    |
| 도 비 | 408 | 20    | 14   | 10.6 | 0    | 75     | 288.4 |

자료: 체육진흥과

- 동 사업은 계획변경 및 행정절차 지연 등으로 사업비의 연례적인 이월이 반복되고 있고, 사업기간도 당초 계획보다 3년이 연장되는 등 사업추진이 계획성 있게 추진되지 못하고 있음. 또한, 공사 착수가 2021년 6월 예정임에도 불구하고 2021년 본예산에 사업비를 확보하지 못하는 등 예산확보가 불투명한 것으로 보여 사업기간이 다시 연장될 가능성도 있음
- 예산의 이월은 도민의 선호와 수요를 반영하여 의회의 심의·의결을 거쳐 승인된 공공 서비스 관련 예산이 예산집행 과정에서 예산의 이월이나 불용으로 인해 지연 또는 단절되는 현상이 발생함
- 또한 이월예산은 다년도에 걸쳐 발생하기 때문에 시간경과에 따른 총사업비가 증가되는 현상이 발생하여 예산의 점진성을 가중시켜 합리적 예산 운영을 저해함
- 따라서 체육진흥과는 사업비의 조속한 확보로 변경된 계획대로 진행이 될 수 있도록 예산부서 등과 협의 및 조정을 적극적으로 하는 등 사업관리를 철저히 할 필요가 있음

## 1 현황

- 안면도관광지 연결도로 개설공사 사업은 태안군 안면읍 승언리에서 중장리까지 도로를 개설하는 사업으로 안면도관광지개발 특별회계로 운용되며 종합건설사업소에서 위탁시행하는 사업임
- 동 사업은 안면도관광지개발 특별회계 세부사업 중 안면도관광지 연결도로 개설공사 시설비, 부대비, 감리비 지원을 위한 관광지 개발 사업과 토지보상금 지원을 위한 안면도관광지 연결도로(자체) 사업으로 구성됨
- 동 사업의 2020년 예산현액은 102억 5,900만원으로 이 중 47억 6,200만원이 집행되었고 29억 700만원이 차년도로 이월되었으며, 25억 9,000만원이 불용되었음

[2020회계연도 안면도관광지 연결도로 개설공사 사업 결산 현황]

(단위: 백만원, %)

| 사업명                 | 예산액   |       | 전년도<br>이월액 | 이·전<br>용 등 | 예산<br>현액<br>(A) | 집행액<br>(B) | 집행률<br>(B/A) | 다음연도<br>이월액 | 불용액   |
|---------------------|-------|-------|------------|------------|-----------------|------------|--------------|-------------|-------|
|                     | 본예산   | 추경    |            |            |                 |            |              |             |       |
| 안면도관광지<br>연결도로 개설공사 | 5,000 | 5,000 | 5,259      | 0          | 10,259          | 4,762      | 46.4         | 2,907       | 2,590 |
| 관광지 개발              | 5,000 | 5,000 | 3,896      | 0          | 8,896           | 4,578      | 51.5         | 1,728       | 2,590 |
| 안면도관광지<br>연결도로(자체)  | 0     | 0     | 1,363      | 0          | 1,363           | 184        | 13.5         | 1,179       | 0     |

자료: 관광진흥과

- 안면도관광지 연결도로 개설공사 사업은 2004년에 추진된 안면도관광지 개발사업 타당성 조사용역 등을 바탕으로 2012년에 충청남도 투융자심사 결과 조건부 승인<sup>31)</sup>에 따라 2013년에 중기지방계획에 반영하고 2015년 본예산에 실시설계 용역비 8억원을 편성하여 2016년 2월부터 2017년 7월까지 안면도관광지 연결도로 기본 및 실시설계 용역을 추진함
- 이후, 2017년 6월 행정안전부 제2차 지방재정 투자심사 재심사 결과 승인(조건부 가결<sup>32)</sup> 이후, 2018년 3월 6일에 공사를 착수하기 시작함

31) 중기지방재정계획 반영 후 사업추진

32) 총사업비 500억원 이상 시 예비타당성 조사, 해안도로 철거 및 관광지 개발계획을 감안한 사업기간 단축방안 마련

[안면도관광지 연결도로 개설공사 사업 추진 경과]

| 일자           | 주요내용                                                                 |
|--------------|----------------------------------------------------------------------|
| '12. 10. 15. | 충청남도 투융자심사(도 자체심사) 조건부 가결<br>250억원(L=3.0km, B=25.0m, 4차선 도로)         |
| '13. 11월     | 중기지방계획 반영                                                            |
| '14. 12월     | 실시설계 용역비 8억원 2015년 예산 편성(지특 4, 도비 4)                                 |
| '16. 2월      | 연결도로 기본 및 실시설계 착수('16.2.1.~'17.7.24.)                                |
| '17. 3월      | 전략환경영향평가서(초안) 공람 및 주민설명회 개최                                          |
| '17. 6. 8    | 2017년 행정안전부 제2차 지방재정 중앙 투자심사 재심사(조건부 가결)<br>※450억(L=2.9km, B=27m)    |
| '17. 6~9월    | 군 관리계획 결정을 위한 관계기관 업무협의                                              |
| '17. 11. 20. | 태안군 관리계획 결정(변경) 고시                                                   |
| '18. 3. 6.   | 연결도로 개설공사 및 감리용역 착수                                                  |
| '18. 7. 30.  | 문체부에 총사업비 변경 신청(250억원 → 400억원)                                       |
| '18. 10. 8.  | 문체부 총사업비 변경 승인<br>※400억(L=2.9km, B=27m)                              |
| '19. 11월     | 사업 지방 이양에 따라 총사업비 및 중기지방재정계획 변경(400→412억원)<br>※412억, L=2.9km, B=27m) |
| '21. 5월      | 토목공사 및 배수공 진행 중                                                      |

[안면도관광지 연결도로 개설공사 사업개요 및 위치도]

- 사업위치 : 태안군 안면읍 승언리 ~ 중장리
- 사업량 : 연장=2.9km, 폭=27km(4차로) 교량 1개소 24m
- 사업비 : 412억원(공사비 202억원, 보상비 210억원)
- 사업기간 : 2018. 3월 ~ 2021.12월(45개월).
- 도급사 : (주)건모토건 등 3개사 / 감리사 : (주)신성엔지니어링 등 2개사



## ② 분석의견

○ 동 사업은 행정절차 지연, 토지보상 협의 등으로 사업이 지연되고 총사업비가 증가하고 있으므로 적기 준공될 수 있도록 각별한 사업관리를 실시할 필요가 있음

- 동 사업의 공사비와 토지보상비 등의 2015년부터 2020년까지 집행률을 보면, 공사비는 2015년 0%, 2016년 13.8%, 2017년 5.7%로 저조하였으나 2018년부터 공사가 추진되면서 2018년 45.4%, 2019년 55.8%, 2020년 51.5%으로 증가추세이며, 토지보상비는 2016년 6%, 2017년 22.4%로 저조하였으나 2018년 98.8%로 증가한 이후 2019년 87.7%, 2020년 13.5%로 하락추세임

[2015~2016회계연도 안면도관광지 연결도로 개설공사 사업 결산 현황]

(단위: 백만원, %)

| 구분  | 연도   | 예산액<br>(A) | 전년도<br>이월액(B) | 예산현액<br>(C=A+B) | 지출액<br>(D) | 다음연도<br>이월액(E) | 불용액<br>(C-D-E) | 집행률<br>(D/C) | 이월률<br>(E/C) |
|-----|------|------------|---------------|-----------------|------------|----------------|----------------|--------------|--------------|
| 공사비 | 2015 | 800        | 0             | 800             | 0          | 800            | 0              | 0.0          | 100.0        |
|     | 2016 | 2,800      | 800           | 3,600           | 497        | 3,103          | 0              | 13.8         | 86.2         |
|     | 2017 | 4,300      | 3,103         | 7,403           | 425        | 6,978          | 0              | 5.7          | 94.3         |
|     | 2018 | 0          | 6,978         | 6,978           | 3,165      | 3,813          | 0              | 45.4         | 54.6         |
|     | 2019 | 5,000      | 3,813         | 8,813           | 4,914      | 3,897          | 2              | 55.8         | 44.2         |
|     | 2020 | 5,000      | 3,897         | 8,897           | 4,579      | 1,728          | 2,590          | 51.5         | 19.4         |
| 보상비 | 2015 | 0          | 90            | 90              | 0          | 79             | 11             | 0.0          | 87.8         |
|     | 2016 | 2,500      | 79            | 2,579           | 156        | 2,414          | 9              | 6.0          | 93.6         |
|     | 2017 | 3,160      | 2,414         | 5,574           | 1,251      | 4,196          | 127            | 22.4         | 75.3         |
|     | 2018 | 6,840      | 4,196         | 11,036          | 10,899     | 100            | 37             | 98.8         | 0.9          |
|     | 2019 | 11,000     | 100           | 11,100          | 9,736      | 1,364          | 0              | 87.7         | 12.3         |
|     | 2020 | 0          | 1,364         | 1,364           | 184        | 1,179          | 0              | 13.5         | 86.4         |

자료: 관광진흥과

- 이에 대해 관광진흥과는 2017년 기본 및 실시설계 용역 이후 행정안전부 제2차 지방재정 중앙 투자심사 재심사 및 태안군 관리계획 결정 등 행정절차 지연되었고, 2018년에 공사 착공이후 보상이 진행되었으나 지가 등의 사유로 조속한 협의보상이 이뤄지지 않아 집행률이 저조하다는 설명임
- 한편, 동 사업의 총사업비 변동 내역을 살펴보면 시작연도인 2012년 총사업비 규모는 250억원이었으나, 2018년에 400억원으로 증가하였고, 사업이 지방으로 이양된 2019년에는 총사업비 및 중기지방재정계획을 400억원에서 412억원으로 변경함으로 사업비 총액이 증가하고 있는 상황임

- 더욱이 2017년 행안부 지방재정 중앙 투자심사 결과에 비교 시, 총사업비는 450억원에서 412억원으로 감소했지만 국비 지원은 125억원에서 63억 5,000만원으로 줄고 도비는 325억원에서 348억 5,000만원으로 증가해서 재정부담이 더 커진 상황임

[안면도관광지 연결도로 개설공사 총사업비 변동 내역]

(단위: 백만원, %)

| 구분                      | 사업량               | 사업비                  | 사업기간      |
|-------------------------|-------------------|----------------------|-----------|
| 2012년 제3차 지방재정 투융자사업 심사 | L=3.0km, B=25.0km | 250억원(국100, 도150)    | 2013~2015 |
| 2017년 행안부 지방재정 중앙 투자심사  | L=2.9km, B=27.0km | 450억원(국125, 도325)    | 2015~2019 |
| 2018년 문체부 총사업비 변경 신청    | L=2.9km, B=27.0km | 400억원(국100, 도300)    | 2015~2021 |
| 2018년 문체부 총사업비 변경 승인    | L=2.9km, B=27.0km | 400억원(국100, 도300)    | 2015~2021 |
| 2020년 중기지방재정계획 변경       | L=2.9km, B=27.0km | 412억원(국63.5, 도348.5) | 2015~2021 |

- 계속비 사업의 사업비 총액이 증가하는 것은 토지 보상 지연, 행정절차 시간 소요 등으로 사업이 지연되고, 사업기간 연장에 따라 물가가 상승하여 보상비 등이 증가하는데 기인하고 있음
- 계속비는 지방재정법 제42조<sup>33)</sup>에 따라 완성에 수년을 요하는 공사나 제조, 그 밖의 사업에 대하여 그 경비의 총액과 연부액을 정하여 지방의회의 의결을 얻어 지출하는 제도로, 총사업비와 연부액이 도의회의 의결에 따라 미리 확정되기 때문에 다년간의 예산이 안정적으로 확보되어 재정투자의 효율성을 제고할 수 있는 장점이 있음
- 하지만 계속비 제도는 사업추진의 일관성을 담보하고 안정적인 재원을 확보하기 위하여 회계연도 독립 원칙의 예외로 운영하고 있다는 점을 고려할 때 사업 지연 및 이에 따른 사업비 총액의 증가 문제는 계속비 제도의 취지에 부합하지 않는 측면이 있음.
- 따라서 관광진흥과는 동 사업이 적기 준공될 수 있도록 각별한 사업관리를 실시할 필요가 있음

33) 제42조(계속비 등) ① 지방자치단체의 장은 공사나 제조, 그 밖의 사업으로서 그 완성에 수년을 요하는 것은 필요한 경비의 총액과 연도별 금액에 대하여 지방의회의 의결을 얻어 계속비로서 여러 해에 걸쳐 지출할 수 있다.

② 제1항에 따라 계속비로 지출할 수 있는 연한(年限)은 그 회계연도부터 5년 이내로 한다. 다만, 필요하다고 인정될 때에는 지방의회의 의결을 거쳐 다시 그 연한을 연장할 수 있다.

③ 지방자치단체는 완성하기까지 여러 해가 걸리는 공사 중 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사업의 예산은 특별한 사유가 없으면 계속비로 편성하여야 한다.

1. 시급하게 추진하여야 하는 사업으로서 「재난 및 안전관리 기본법」 제3조제1호의 재난(이하 “재난”이라 한다) 복구사업
2. 중단 없이 이행하여야 하는 사업

○ 관광진흥과는 2020년 관광지 개발(공사비) 사업 예산이 일반회계에서 안면도관광지개발 특별회계로 미전출하여 불용처리 됨에 따라 적기 준공에 차질이 발생할 우려가 있으므로 구체적인 재원확보 및 이행방안을 마련할 필요가 있음

- 동 사업의 2020년 관광지 개발(공사비) 사업은 불용액이 25억 9,000만원이 발생함. 이는 2020년 관광진흥과 일반회계에서 안면도관광지개발 특별회계로 전출하여 계속비 사업으로 이월하여야 했으나, 종합건설사업소에서 공사지연 및 토지보상 협의 등으로 2020년 본예산 50억원 중 24억 1,000만원을 재배정 요구하고 미배정(전출)된 금액(25억 9,000만원)을 불용처리함에 따른 결과임
- 이에 관광진흥과는 2020년 불용액(25억 9,000만원)을 2021년에 추경예산으로 편성해야 함에 따라 공사비 확보가 불투명한 상황이며, 이에 따라 적기 준공에 차질이 발생할 우려가 있음
- 따라서 관광진흥과는 사업의 적기 준공을 위한 구체적인 재원확보 및 이행방안을 마련하여 동 사업이 더 이상 지연되지 않도록 노력해야 할 필요성이 있음



## 2020회계연도 결산 분석

### [제4권 행정문화위원회]

---

발 간 일 : 2021년 6월

발 행 인 : 충청남도의회사무처장 신동헌

편 집 : 예산정책담당관 예산정책팀

발 행 처 : 충청남도의회사무처

TEL (041) 635 - 5202

FAX (041) 635 - 5292

총 괄 : 예 산 정 책 담 당 관 남상훈

기획·조정 : 예 산 정 책 팀 장 김정미

작 성 : 주 무 관 이병근

주 소 : 충청남도 예산군 삽교읍 도청대로 600  
의회사무처(1층)

---