2020회계연도 결산 분석

【제8권 교육위원회】

2021. 6.

충청남도의회
CHUNGCHEONGNAM-DO COUNCIL

목 차

[요 약] ····· 1

Ⅰ. 세입·세출 결산 ····· 5

1. 총괄 ····· 5

2. 세입 결산 ····· 7

3. 세출 결산 ····· 9

4. 이월사업비 ····· 23

5. 예비비 지출 ····· 28

6. 채권 및 채무 ····· 30

7. 재산 결산 ····· 31

Ⅱ. 기금 결산 ····· 33

1. 기금 조성 개요 ····· 33

2. 교육재정안정화기금 ····· 34

3. 적정규모학교육성지원기금 ····· 35

Ⅲ. 재무 결산 ····· 36

Ⅳ. 성과보고서 ····· 39
1. 전략목표 및 성과지표 현황 ····· 39
2. 성과달성도 분석 ····· 43

Ⅴ. 주요사업 분석 ····· 45
1. 사립학교 법정부담금 및 재정결함지원 ····· 45
2. 진로융합교육원 설립 ····· 51
3. 비상대비계획 및 보안관리 사업(네팔봉사단 사고수습) ····· 56
4. 예산의 성과계획서 및 성과보고서 ····· 60
5. 교육청 인건비 집행 현황 ····· 67
6. 저소득층자녀 정보화 지원 ····· 70
7. 학생흡연예방지도 ····· 74
8. 교육행정정보시스템운영 ····· 76
9. 교권보호 사업 운영 ····· 78
10. 학교신증설(청양 정산기숙형중학교) ····· 83
11. 세계잉여금을 활용한 지방교육채 상환 ····· 86

요 약

1. 결산현황

○ **(개 요)** 2020회계연도 세입결산액은 4조 534억 8,400만원, 세출결산액은 3조 7,832억원이며, 결산상 세계잉여금은 2,702억 8,400만원

- 세입은 예산현액 대비 371억 2,000만원 많은 4조 534억 8,400만원이 수납(수납률 100.9%)
- 세출은 예산현액 대비 94.2%인 3조 7,832억원을 집행하여 집행률이 전년대비 1.7%p 상승
- 세계잉여금은 2,702억 8,400만원으로 2016년 2,190억 3,100만원에서 연평균 15.7% 증가

○ **(이월사업비)** 이월액은 총 148건(1,951억 4,900만원)으로 명시이월 107건(588억 8,200만원), 사고이월 20건(92억 1,900만원), 계속비이월 21건(1,270억 4,800만원)으로 예산현액 대비 이월률은 4.9%

○ **(예비비)** 예비비 지출은 코로나19 대응, 네팔 교육봉사단 실종사고 수습 지원 등 재해·재난 목적으로 총 20건(103억 2,600만원)이 지출됨

○ **(교육재정안정화기금)** 회계연도 간의 재정수입 불균형 등을 조정하여 교육재정을 건전하고 안정적으로 운용하기 위해 당해연도 최초 641억 6,500만원을 조성(순증)

2. 주요사업 분석(11건)

○ **(사립학교 법정부담금 및 재정결함지원)** 사립학교에 대한 재정결함보조금은 매년 증가(연평균 증가율 2.5%)하고 있지만 사립학교에서 의무적으로 납부해야하는 법정부담금 납부율은 감소하고 있으며, 납부율 20% 미만 학교가 73.2%에 달함

- 사립학교는 교육용으로 미활용되는 토지나 건물을 매각하여 수익성 높은 건물을 매입하는 등 재산의 처분 대체 노력이 필요, 교육청은 학교법인 재산관리 실태를 수시로 점검하여 재산의 변동 상황을 관리하고 재산의 수익 창출방안을 모색해야 함
- 교육재정 절감, 학생 배치 효율화, 지역별 교육격차 해소 등을 위해 교육청에서는 연차별로 읍면동 소규모 사립학교에 대한 매입, 학교 통·폐합 등을 검토할 필요가 있음

○ **(진로융합교육원 설립)** 기획국 교육혁신과는 2019년 토지매입 절차 지연 등의 사유로 사업비를 다음연도 전액 이월하였으며, 2020년 107억 4,800만원을 집행(32.4%)하였고, 224억 1,700만원을 다음연도로 이월(67.6%)

- 특히, 토지매입비는 3회 추경예산 5억원, 전년도 이월액 95억원 총 100억원 중 95억 7,900만원(95.8%) 집행, 집행잔액 4억 2,100만원을 건설비로 전용함
- 향후, 사업계획 변경 등에 따른 집행부진 사례를 미연에 방지할 수 있도록 사전에 유관기관(도, LH 등)과의 긴밀한 협력관계를 구축하여 사업을 추진하고, 연내 집행가능성 등에 대한 면밀한 검토를 통해 이월 최소화 노력 필요

○ **(비상대비계획 및 보안관리 사업(네팔봉사단 사고수습))** 교육국 교원인사과는 예비비 사용 승인('20.2.7.) 9억 4,461만원 중 3억 2,550만원(34.5%) 집행, 6억 1,911만원(65.5%) 불용

- 또한, 1회 추경예산('20.5.25.)에 특별교부금 10억 200만원을 편성하고, 집행잔액 9억 8,832만원(98.6%)에 대한 사용계획 승인을 받지 않고 전용하는 등 특별교부금 운용관리가 부적정
- 향후, 「지방교육재정교부금법」, 「특별교부금 교부·운용 기준」을 준수하여 관리를 철저히 할 필요가 있음
- 예비비 지출을 검토할 경우, 최소한의 필요한 지출을 결정하고 부족할 때 추가적으로 예비비 지출을 반복 요청함으로써 지출결정된 예비비가 불용되지 않도록 하는 등 예산과 및 소관부서에서는 예비비 사용 승인에 더욱 신중함이 요구됨

○ **(예산의 성과계획서 및 성과보고서)** 교육청에서는 예산과(성과계획서 작성), 재무과(성과보고서 작성), 각 부서 담당자와 성과지표 검토 관련 업무협의회를 실시하여 지표 변경 등 내용보완을 하고 있으나, 성과목표를 전년도 실적보다 하향 조정하는 관행 반복

- 향후, 성과계획서의 성과지표 적정성 검증, 객관적인 검토를 위해 업무 처리절차 개선 필요
- 목표치를 합리적으로 설정, 측정가능(정량지표)·결과중심적 지표로 설정할 수 있도록 개선

○ **(교육청 인건비 집행 현황)** 2020년 교육청 소관 인건비 집행액은 1조 8,642억 1,200만원으로 예산현액 대비 99.0%를 집행하였고 불용액은 188억 4,600만원임(불용률 1.0%)

- 불용액은 전년 대비 103억 4,900만원(121.8%) 증가한 188억 4,600만원으로 나타남
- 교육청에서는 면밀한 수요예측과 인건비 관련 부서와의 긴밀한 협조를 통해 본예산 편성 시, 과다계상 하지 않도록 주의해야 하며, 불용액 최소화 및 연도별 불용률 편차 축소를 위한 노력이 필요함

○ **(저소득층자녀 정보화 지원)** 기획국 학교지원과는 저소득층자녀 인터넷통신비 지원사업 본예산 12억 9,400만원, 1회 추경예산 △1억 1,600만원을 포함한 총 사업비 11억 7,800만원 중 91.1%인 10억 7,400만원을 집행, 1억 400만원이 불용

- 추경에서 과다편성된 예산을 감추경하였음에도 결산 시 집행잔액이 발생하였다는 점에서 사업계획의 구체성이 결여된 것으로 보이므로 보다 정확한 추계에 의한 적정예산 편성으로 효율적인 예산관리가 필요함

- 코로나19로 인한 등교개학 연기로 온라인 수업을 진행하는 등의 상황을 고려할 때, PC 지원 사업은 고등학교 3학년까지 지원대상 확대, 형제·자매가 있는 가정의 경우, 무선인터넷 공유기 지원과 컴퓨터 지원대상 확대 등 계층 간 교육정보화 격차 해소를 위해 지원 대상자를 확대하는 방안도 고려할 필요가 있음

○ **(학생흡연예방지도)** 교육국 체육건강과는 매년 '흡연예방 및 금연실천학교 운영, 흡연예방 지원단운영 등의 흡연예방을 위한 사업을 추진하고 있지만, 해당사업은 전액 국고보조금으로 추진되는 사업으로 충남도의 2020년 청소년 현재흡연율은 4.5%(↑0.1%, 전국 4.4%), 청소년 현재흡연자의 금연시도율은 67.9%(↓1.5%, 전국 69.4%)로 나타남

- 국고보조금 감소에 따른 사업 축소가 우려되므로 자체재원 확보 등 사업 검토 필요

- 청소년기에 흡연, 신체활동 등 건강행태에 대해 올바른 생활습관을 형성하는 것은 성인기의 주요 사망원인인 암, 뇌혈관질환 등 만성질환 예방을 위해 매우 중요하므로 청소년 흡연 예방을 위해 노력해야 함

○ **(교육행정정보시스템운영)** 충청남도교육청연구정보원은 사업자의 과업 미이행으로 유지관리 용역 대금 지급 유보 소송에 따라, 2016년 사업비를 2017년도로 명시이월→2018년도로 사고이월→불용→2019년 본예산 편성→2020년도로 명시이월→불용 처리함

- 연내 예산 집행가능성 등에 대한 면밀한 검토를 통해 이월 최소화 노력이 필요하며, 비효율적인 예산 편성·운영이 반복되지 않도록 주의해야 함

○ **(교권보호 사업 운영)** 최근 3년간 교육활동 침해 유형별 현황을 보면, 2018년 93건, 2019년 109건, 2020년 74건으로 증감을 반복하고 있으며, 2020년은 코로나19로 인해 원격수업을 실시함에 따라 상대적으로 교육활동 침해가 감소

- 교육활동 침해가 꾸준히 발생하고 있는 상황으로 사후 조치보다는 예방중심의 교육활동 보호 정책과 피해교원에 대한 지원 확대 방안을 강구 할 필요가 있음

- 세세부사업명은 각 세세부사업명(1레벨)을 포괄할 수 있도록 수정 필요

  * (현황) 세세부사업명 '교권보호위원회 운영', 세세부사업명(1레벨) '충청남도교권보호위원회, 교권보호센터운영 등'

- 2021년 교육활동 보호 강화를 위한 설문조사에서 다양한 의견이 제시됨에 따라 교권보호센터 운영 내실화를 위하여 지속적인 의견수렴을 통해 교육, 홍보, 피해 지원 등 개선 방안 마련 필요

○ **(학교신증설(청양 정산기숙형중학교))** '20.3월 개교 이후 균열 및 누수로 인한 마감재 손상(미장, 천정재, 페인트, 수장마감 등 63건), 누수 등 하자가 발생하였으며, 기숙형중학교 유사사례인 광천중학교 신축공사는 2016.11.16. 준공일 후 2년 11개월 이내 하자가 발생하지 않은 반면 정산중학교 신축공사는 1년 이내 하자가 다수 발생함

- 향후, 하자 발생 시 즉시 하자보수 이행 통지(공문) 등 적극적인 조치 필요하며, 부실공사 최소화, 향후 유사한 사례가 없도록 신축학교 공사감독 철저

- 학령인구 감소에 따라 한정된 교육재정을 효율적으로 운영한 교육여건 개선 사례(3개교 통합으로 약 10억원 규모의 예산 절감)로 소규모 학교 통폐합, 재배치를 통해 상치교사(비전공) 배치 문제를 해소하여 학생의 학습권을 보장하고 학교 교육과정 운영을 정상화 함에 의의가 있으며, 연차적으로 읍면동 소규모 학교 통·폐합 등을 추진할 필요가 있음

○ **(세계잉여금을 활용한 지방교육채 상환)** 2020년말 기준 지방교육채는 546억원으로 세계잉여금 2,702억 8,400만원 중 332억 500만원을 지방교육채 상환에 사용할 계획으로 연 5억 5,300만원의 이자(1.58%)가 절감될 것으로 전망됨

- 2019년 결산 기준 타 시도에 비해 지방교육채 비율은 높은 편으로, 세계잉여금을 활용한 지방교육채 상환 노력 필요

- 향후 코로나19 등에 따른 세입 감소로 지방교육재정 여건도 악화될 것으로 예상되는 만큼 도교육청에서는 교부금 정산 과정에서 추가 자금이 배분된다면 이를 우선 지방교육채 잔액 상환에 사용하는 것이 바람직한 것으로 보임

Ⅰ. 세입·세출 결산

1 총괄

○ 2020회계연도 세입결산액은 4조 534억 8,400만원, 세출결산액은 3조 7,832억원이며, 결산상 세계잉여금은 2,702억 8,400만원[1)]

- 세입은 예산현액 대비 371억 2,000만원 많은 4조 534억 8,400만원이 수납(수납률 100.9%)
- 세출은 예산현액 대비 94.2%인 3조 7,832억원을 집행하여 집행률이 전년대비 1.7%p 상승

※ 집행률(%): ('16) 90.4 → ('17) 88.1 → ('18) 90.6 → ('19) 92.5 → ('20) 94.2

- 세계잉여금은 2,702억 8,400만원으로 2016년 2,190억 3,100만원에서 연평균 15.7% 증가
  - 이월금은 1,951억 4,900만원으로 2016년 2,854억 9,200만원에서 연평균 6.4% 감소
  - 지방교육채 상환은 332억 500만원으로 2016년 0원에서 순증
  - 순세계잉여금은 419억 3,000만원으로 2016년 -664억 6,100만원에서 연평균 65.4% 감소

[세입·세출결산 총괄]

(단위: 백만원)

예산현액	세입 (A)	세출 (B)	세계잉여금(A-B)				
			소계	이월금	보조금 집행잔액	지방교육채 상환	순세계잉여금
4,016,364	4,053,484	3,783,200	270,284	195,149	0	33,205	41,930

자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

[2016~2020년 세계잉여금 현황]

(단위: 백만원, %)

구 분	2016	2017	2018	2019	2020	연평균 증가율
세계잉여금 (증감)	219,031 (△128,545)	464,639 (245,608)	403,940 (△60,699)	313,731 (△90,209)	270,284 (△43,447)	5.4
이월금 (증감)	285,492 (33,096)	377,215 (91,723)	322,115 (△55,100)	283,665 (△38,450)	195,149 (△88,516)	△9.1
보조금 집행잔액 (증감)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	
지방교육채 상환 (증감)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	33,205 (33,205)	순증
순세계잉여금 (증감)	△66,461 (△161,641)	87,424 (153,885)	81,825 (△5,599)	30,066 (△51,759)	41,930 (11,864)	△65.4

주: ( )는 전년 대비 증감액임
자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

조성인 주무관(jsi0226@korea.kr, 041-635-5207)

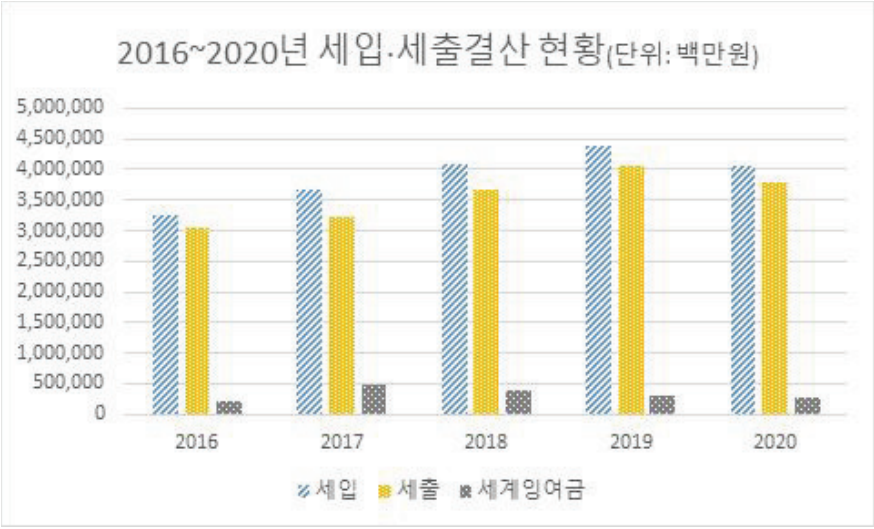
○ 세입과 세출은 2016년도 이후 지속적으로 증가하다 2020년 감소, 2020회계연도의 경우 2016년도 대비 세입은 연평균 5.9%인 7,941억 4,300만원, 세출은 5.9%인 7,428억 9,000만원 증가

[2016~2020년 세입·세출결산 현황]

(단위: 백만원, %)

회계연도	세입 (A)	세출 (B)	세계잉여금(A-B)				
			소계	이월금	보조금 집행잔액	지방교육채 상환	순세계 잉여금
2016	3,259,341	3,040,310	219,031	285,492	0	0	△66,461
2017	3,683,420	3,218,781	464,639	377,215	0	0	87,424
2018	4,088,647	3,684,707	403,940	322,115	0	0	81,825
2019	4,385,158	4,071,427	313,731	283,665	0	0	30,066
2020	4,053,484	3,783,200	270,284	195,149	0	33,205	41,930
연평균 증가율	5.6	5.6	5.4	△9.1	0.0	순증	△65.4

주: 구성항목별 합계 및 차감금액은 소수점 이하 단수조정으로 상이할 수 있음
자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성



2 세입 결산

❍ 2020회계연도 세입은 4조 534억 8,400만원으로 전년대비 △7.6%인 3,316억 7,400만원이 감소하였고, 예산현액대비 371억 2,000만원 초과 수납

- 이전수입 3조 6,640억 700만원 수납(초과 수납액 377억 6,900만원)
- 자체수입 751억 1,800만원 수납(부족 수납액 6억 8,900만원)
- 기타(전년도이월금) 3,143억 5,900만원 수납(초과 수납액 4,000만원)

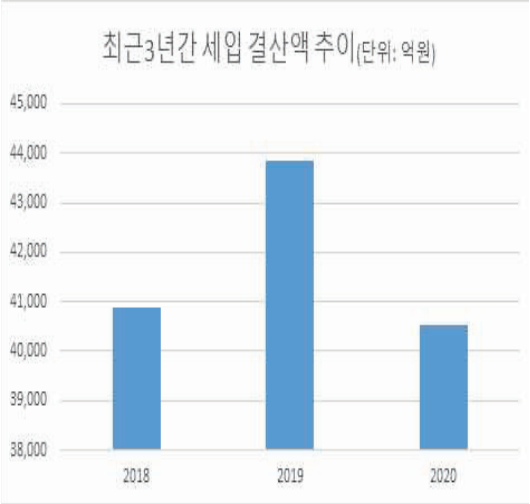
❍ 재원별 세입결산 구성현황을 살펴보면, 이전수입(3조 6,640억 700만원, 비중 90.4%), 기타(3,143억 5,900만원, 비중 7.8%), 자체수입(751억 1,800만원, 비중 1.9%) 순으로 나타남

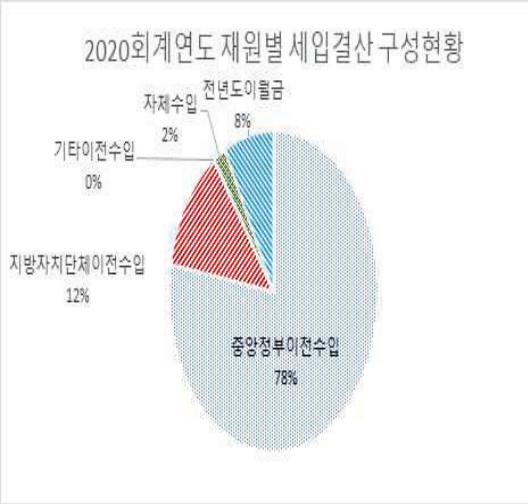
[세입 결산 현황]

(단위: 백만원, %)

회계연도	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	수납액 (C)	불납결손액 (D)	미수납액 (E=B-C-D)	수납률	
						예산현액 대비 (C/A)	징수결정액 대비 (C/B)
2020	4,016,364	4,053,671	4,053,484	39	148	100.9	99.9
2019	4,397,742	4,385,413	4,385,158	36	219	99.7	99.9

자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성





[2020회계연도 재원별 세입 결산 현황]

(단위: 백만원, %)

구 분	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	수납액 (C)	불납결손액 (D)	미수납액 (B-C-D)	수납률	
						(C/A)	(C/B)
합 계	4,016,364	4,053,671	4,053,484	39	148	100.9	100.0
이전수입	3,626,238	3,664,007	3,664,007	0	0	101.0	100.0
중앙정부이전수입	3,144,879	3,149,488	3,149,488	0	0	100.1	100.0
지방자치단체이전수입	477,180	509,466	509,466	0	0	106.8	100.0
기타이전수입	4,179	5,053	5,053	0	0	120.9	100.0
자체수입	75,807	75,305	75,118	39	148	99.1	99.8
교수-학습활동수입	32,686	32,456	32,415	38	3	99.2	99.9
행정활동수입	430	485	485	0	0	112.8	100.0
자산수입	21,000	19,873	19,873	0	0	94.6	100.0
이자수입	4,279	3,995	3,995	0	0	93.4	100.0
금융자산회수	6,793	7,093	7,093	0	0	104.4	100.0
기타수입	10,618	11,403	11,257	1	145	106.0	98.7
차입	0	0	0	0	0	0.0	0.0
지방교육채	0	0	0	0	0	0.0	0.0
기타	314,319	314,359	314,359	0	0	100.0	100.0
전년도이월금	314,319	314,359	314,359	0	0	100.0	100.0

주: 구성항목별 합계는 소수점이하 단수조정으로 상이할 수 있음
자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

3 세출 결산

1 현황

○ 2020회계연도 세출은 3조 7,832억원으로 예산현액 대비 94.2% 지출

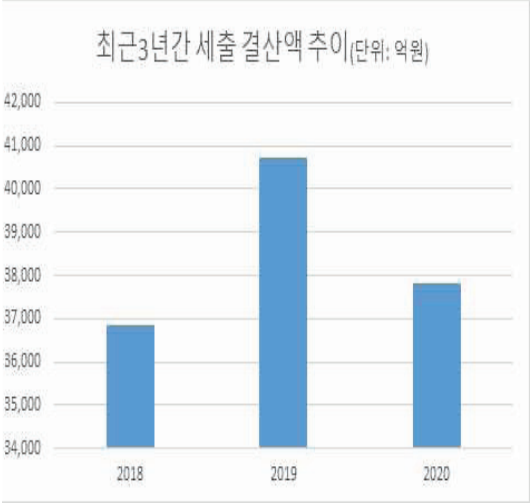
- 유아 및 초중등교육 3조 5,433억 8,500만원(예산현액 대비 집행률 95.0%)
- 평생·직업교육 72억 5,500만원(예산현액 대비 집행률 99.7%)
- 교육일반 5,617억 4,500만원(예산현액 대비 집행률 83.5%)
- 이월액 및 집행 잔액은
  - (이월액) 1,951억 4,900만원(예산현액 대비 이월률 4.9%)
  - (집행잔액) 380억 1,500만원(예산현액 대비 집행잔액비율 0.95%)

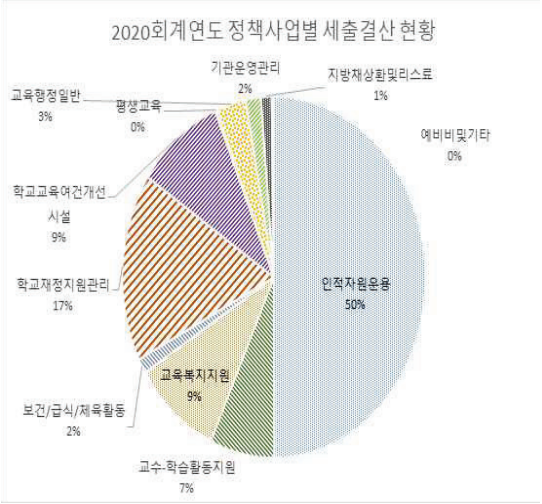
[세출 결산]

(단위: 백만원, %)

구분	예산액	예산현액 (A)	지출액 (B)	다음연도 이월액(C)	보조금 반납금(D)	집행잔액	
						금액 (E=A-B-C-D)	비율 (E/A)
교육비 특별회계	3,732,699	4,016,364	3,783,200	195,149	0	38,015	0.95

자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성





[2020회계연도 세출 결산 현황]

(단위: 백만원, %)

구 분	예산액	예산현액 (A)	지출액 (B)		다음연도 이월액(C)		집행잔액		
				진행률 (B/A)		비율 (C/A)	금액(D)	비중	비율 (D/A)
합계	3,732,699	4,016,364	3,783,200	94.2	195,149	4.9	38,015	100	0.95
유아 및 초중등교육	3,481,395	3,730,661	3,543,385	95.0	157,944	4.2	29,332	77.2	0.01
인적자원운용	1,909,587	1,909,864	1,890,068	99.0	30	0.0	19,766	52.0	0.01
교수-학습활동지원	265,068	278,211	260,697	93.7	15,784	5.7	1,730	4.6	0.01
교육복지지원	352,867	353,367	351,114	99.4	0	0.0	2,253	5.9	0.01
보건/급식/체육활동	44,931	53,673	50,899	94.8	2,522	4.7	252	0.7	0.0
학교재정지원관리	649,895	651,504	638,239	98.0	12,557	1.9	708	1.9	0.0
학교교육여건개선사업	259,047	484,042	352,368	72.8	127,051	26.2	4,623	12.2	0.01
평생·직업교육	6,015	7,278	7,255	99.7	0	0.0	23	0.1	0.0
평생교육	6,015	7,278	7,255	99.7	0	0.0	23	0.1	0.0
직업교육	0	0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0.0
교육일반	245,289	278,425	232,560	83.5	37,205	13.4	8,660	22.8	0.03
교육행정일반	115,718	120,996	119,510	98.8	33	0.0	1,453	3.8	0.01
기관운영관리	60,836	99,648	61,635	61.9	37,172	37.3	841	2.2	0.01
지방채상환및리스료	43,080	43,080	43,036	99.9	0	0.0	44	0.1	0.0
예비비및기타	25,655	14,701	8,379	57.0	0	0.0	6,322	16.6	0.43

주: 구성항목별 합계는 소수점이하 단수조정으로 상이할 수 있음
자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

2 사업별·성질별 세출결산

① 사업별 현황

○ 유아 및 초중등교육은 2018년 이후 지속적으로 상승 추세 속에 2020회계연도는 2018년 대비 연평균 5.2%인 3,433억 900만원 증가하여 3조 5,433억 8,500만원을 지출

- 유아 및 초중등교육 사업이 전체적으로 증가되었으나, 인적자원운용 및 학교교육여건 개선시설의 경우 감소추세를 나타내고 있음

○ 평생·직업교육은 2018년 대비 연평균 9.4%인 11억 9,700만원이 증가한 72억 5,500만원 지출

○ 교육일반은 2018년 대비 연평균 △30.3%인 2,460억 1,300만원이 감소한 2,325억 6,000만원 지출

- 2020회계연도 지방채상환 및 리스료는 2019년 대비 3,633억 6,100만원(△89.4%) 감소함에 따라 교육일반 전체 사업비의 감소를 주도함

[2018~2020회계연도 사업별 세출결산 현황]

(단위: 백만원, %)

구 분	2018	2019	2020	연평균증가율
합계	3,684,707	4,071,427	3,783,200	1.3
유아 및 초중등교육	3,200,076	3,501,512	3,543,385	5.2
인적자원운용	1,671,483	1,942,031	1,890,068	6.3
교수-학습활동지원	222,670	258,220	260,697	8.2
교육복지지원	245,261	299,082	351,114	19.6
보건/급식/체육활동	25,438	31,454	50,899	41.5
학교재정지원관리	669,048	552,493	638,239	△2.3
학교교육여건개선시설	366,176	418,232	352,368	△1.9
평생·직업교육	6,058	8,170	7,255	9.4
평생교육	5,878	8170	7,255	11.1
직업교육	180	0	0	△100.0
교육일반	478,573	561,745	232,560	△30.3
교육행정일반	69,069	62,203	119,510	31.5
기관운영관리	47,667	84,763	61,635	13.7
지방채상환및리스료	355,761	406,597	43,036	△65.2
예비비및기타	6,076	8,183	8,379	17.4

주: 구성항목별 합계는 소수점이하 단수조정으로 상이할 수 있음
자료: 2018~2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

② 성질별 현황

○ 세출예산을 성질별로 구분하면 인건비, 물건비, 이전지출, 자산취득, 상환지출, 전출금등, 예비비 및 기타로 구분됨

○ 세출 집행액 중 인건비가 1조 5,530억 3,300만원(41.1%)으로 가장 큰 비중을차지하고 있음

- 또한, 전출금등 1조 853억 9,500만원(28.7%), 이전지출 4,232억 1,400만원(11.2%), 자산취득 3,906억 700만원(10.3%), 물건비 2,009억 300만원(5.3%), 내부거래 827억 6,000만원(2.2%), 상환지출 389억 900만원(1.0%), 예비비 및 기타 83억 7,900만원(0.2%) 등으로 나타남

[2020회계연도 성질별 세출결산 현황]

(단위: 백만원, %)

구 분	예산현액 (A)	집행액		다음연도 이월액		불용액	
		금액 (B)	집행률 (B/A)	금액 (C)	이월률 (C/A)	금액 (D)	불용률 (D/A)
합계	4,016,364	3,783,201	94.2	195,148	4.9	38,015	0.9
인건비[2]	1,565,510	1,553,033	99.2	0	0.0	12,477	0.8
물건비[3]	205,668	200,903	97.7	581	0.3	4,184	2.0
이전지출[4]	429,265	423,214	98.6	32	0.0.	6,019	1.4
자산취득[5]	590,979	390,607	66.1	194,536	32.9	5,837	1.0
상환지출[6]	38,918	38,909	100.0	0	0.0	9	0.0
전출금등[7]	1,088,563	1,085,395	99.7	0	0.0	3,167	0.3
예비비및기타[8]	14,701	8,379	57.0	0	0.0	6,322	43.0
내부거래	82,760	82,760	100.0	0	0.0	0	0.0

주: 구성항목별 합계는 소수점이하 단수조정으로 상이할 수 있음
자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

○ 지난 3년간 성질별 세출 결산액 중 인건비와 전출금등의 집행비중이 평균 37.8%, 28.2%로 전체 집행액의 65.9%를 차지하고 있어, 전체 집행액 증감의 주요 요인임

- 성질별 세출결산 집행액의 연평균 증가율은 1.3%이며, 이를 상회하는 부문은 예비비 및 기타(17.2%), 물건비(13.5%), 인건비(7.1%), 전출금등(4.7%), 이전지출(1.5%)으로 나타남

2) 교육행정기관 및 공·사립학교 교직원 및 교육공무직원 인건비
3) 운영비, 여비 및 업무추진비 등의 기관운영경비 및 복리후생비
4) 인건비 지급에 따른 법정부담금, 민간에 대한 보상·보조 및 지방자치단체 보조·위탁사업 등
5) 각급학교 및 교육행정기관의 시설비 및 유무형 자산취득비
6) 지방교육채무에 대한 원금과 이자 상환금
7) 각급학교의 기본운영비와 목적사업비 및 자치단체 일반회계 전출금 등
8) 예측할 수 없는 예산외 지출 또는 예산초과지출액을 충당하기 위한 예비비 및 보조금 등 집행잔액 반납금 등

[2018~2020회계연도 성질별 세출결산 현황]

(단위: 백만원, %)

구 분	2018		2019		2020		집행액 연평균 증가율
	집행액	불용액	집행액	불용액	집행액	불용액	
합계	3,684,707	59,217	4,071,427	42,650	3,783,201	38,015	1.3
인건비	1,353,376	21,918	1,446,078	5,323	1,553,033	12,477	7.1
물건비	155,979	3,560	172,064	4,578	200,903	4,184	13.5
이전지출	410,832	1,186	386,382	1,894	423,214	6,019	1.5
자산취득	416,814	23,977	479,160	20,539	390,607	5,837	△3.2
상환지출	351,581	240	402,404	5	38,909	9	△66.7
전출금등	990,024	5,996	1,177,156	10,072	1,085,395	3,167	4.7
예비비및기타	6,101	2,340	8,183	239	8,379	6,322	17.2
내부거래	0	0	0	0	82,760	0	순증

주: 구성항목별 합계는 소수점이하 단수조정으로 상이할 수 있음
자료: 2018~2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

③ 집행잔액 현황

❍ 집행잔액 380억 1,500만원 중 인적자원운용 197억 6,600만원(52.0%)으로 가장 큰 비중 차지

- 또한, 예비비및기타 63억 2,200만원(16.6%), 학교교육여건개선시설 46억 2,300만원(12.2%), 교육복지지원 22억 5,300만원(5.9%), 교수-학습활동지원 17억 3,000만원(4.6%), 교육행정일반 14억 5,300만원(3.8%) 순으로 나타남

❍ 예산현액 대비 집행잔액 비율은 0.9%이며, 이를 상회하는 정책 사업은 4개 이며, 하회하는 정책 사업은 7개로 나타남

- 집행잔액 비율이 0.9%보다 높은 정책 사업은 예비비및기타 43.0%, 교육행정일반 1.2%, 인적자원운용 1.0%, 학교교육여건개선시설 1.0%

- 반면 기관운영관리(0.8%), 교수-학습활동지원(0.6%), 교육복지지원(0.6%), 보건/급식/체육활동(0.5%), 평생교육(0.3%), 학교재정지원관리(0.1%), 지방채상환및리스료(0.1%)분야는 평균보다 낮게 나타남

❍ 예산현액 대비 집행잔액 비율(0.9%)은 전년(1.0%) 대비 감소

- 예비비및기타(2.8→43.0%), 인적자원운용(0.5→1.0%), 지방채상환및리스료(0.0→0.1%) 분야의 예산현액 대비 집행잔액 비율은 전년 대비 각각 40.2%p, 0.5%p, 0.1%p 증가

- 보건/급식/체육활동, 교육행정일반, 기관운영관리, 학교교육여건개선시설, 교수-학습활동 지원, 교육복지지원, 학교재정지원관리, 평생교육의 집행 잔액비율은 전년 대비 감소

○ 최근 3년간 예산현액 대비 집행잔액 비율은 0.9~1.5% 수준(전체)을 유지

- 세부적으로는 보건/급식/체육활동(0.5~3.9%), 학교교육여건개선시설(1.0~3.4%), 교육행정일반(1.2~3.1%), 기관운영관리(0.8~2.7%), 교수-학습활동지원(0.6~1.8%) 분야는 예산현액 대비 집행잔액 비율이 연례적으로 높으므로 사업관리를 철저히 할 필요가 있음

[2018~2020회계연도 집행잔액 현황]

(단위: 백만원, %)

구 분	집행잔액			예산현액 대비 집행잔액 비율		
	2018	2019	2020	2018	2019	2020
합계	59,217	42,650	38,015	1.5	1.0	0.9
유아 및 초중등교육	53,614	36,790	29,332	1.5	1.0	0.8
인적자원운용	22,940	9,714	19,766	1.4	0.5	1.0
교수-학습활동지원	4,434	3,831	1,730	1.8	1.4	0.6
교육복지지원	2,373	4,306	2,253	1.0	1.4	0.6
보건/급식/체육활동	1,326	1,565	252	3.9	3.9	0.5
학교재정지원관리	1,728	1,617	708	0.3	0.3	0.1
학교교육여건개선시설	20,813	15,758	4,623	3.4	2.4	1.0
평생・직업교육	86	41	23	1.4	0.5	0.3
평생교육	86	41	23	1.4	0.5	0.3
직업교육	0	0	0	0.0	0.0	0.0
교육일반	5,517	5,818	8,660	1.0	1.0	3.1
교육행정일반	1,276	2,087	1,453	1.6	3.1	1.2
기관운영관리	1,651	3,434	841	1.5	2.7	0.8
지방채상환및리스료	250	57	44	0.1	0.0	0.1
예비비및기타	2,340	240	6,322	27.8	2.8	43.0

주: 구성항목별 합계는 소수점이하 단수조정으로 상이할 수 있음
자료: 2018~2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

○ 집행잔액의 발생내역을 살펴보면 총 380억 1,500만원 중 낙찰차액 등에 기인한 지출잔액이 303억 6,300만원(79.9%), 지급사유 미발생 66억 4,600만원(17.5%), 계획변경·취소 10억 600만원(2.6%)으로 나타남

[집행잔액 내역]

(단위: 백만원, %)

구분	집행잔액				
	합계	계획변경·취소	예산 절감액	지급사유 미발생(예비비)	집행잔액
교육비특별회계	38,015 (100.0)	1,006 (2.6)	0 (0.0)	6,646 (17.5)	30,363 (79.9)

주: 구성항목별 합계는 소수점이하 단수조정으로 상이할 수 있음
자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

3 이·전용 및 이체

① 이용

○ 예산의 이용은 정책사업 간에 예산을 상호 융통하여 집행하는 것이며, 미리 지방의회의 승인을 얻을 때 제한적으로 허용됨(「지방재정법」 제47조2[9])

○ 2020회계연도에는 예산 이용이 발생하지 않았음

② 전용

○ 예산의 전용은 정책사업 내 단위사업 간 예산을 변경하여 사용하는 것으로 지방자치단체의 장은 법령이 정하는 바에 의하여 각 정책사업 내의 예산범위 안에서 행정과목인 각 단위사업 금액을 전용할 수 있음(「지방재정법」 제49조[10])

○ 2020년 총 3건, 14억 9,000만원을 전용하였고, 2018년 대비 1억 5,800만원 감소

- 최근 5년 동안의 전용현황을 살펴보면, 2016년 5억 8,800만원에서 2020년 14억 9,000만원으로 증가하였으며, 대체로 증감을 반복하고 있음

9) 「지방재정법」 제47조의2(예산의 이용·이체) ① 지방자치단체의 장은 세출예산에서 정한 각 정책사업 간에 서로 이용할 수 없다. 다만, 예산 집행에 필요하여 미리 예산으로서 지방의회의 의결을 거쳤을 때에는 이용할 수 있다.

10) 「지방재정법」 제49조(예산의 전용) ① 지방자치단체의 장은 대통령령으로 정하는 바에 따라 각 정책사업 내의 예산액 범위에서 각 단위사업 또는 목의 금액을 전용(轉用)할 수 있다. ② 제1항에도 불구하고 지방자치단체의 장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 전용할 수 없다. 1. 예산에 계상되지 아니한 사업을 추진하는 경우 2. 지방의회가 의결한 취지와 다르게 사업 예산을 집행하는 경우 3. 그 밖에 대통령령으로 정하는 경우 ③ 지방자치단체의 장이 제1항에 따라 전용을 한 경우에는 분기별로 분기만료일이 속하는 달의 다음 달 말일까지 그 전용 내역을 지방의회에 제출하여야 한다. ④ 제1항에 따라 전용한 경비의 금액은 세입·세출결산서에 명시하고, 그 이유를 적어야 한다.

[2016~2020년 예산 전용 현황]

(단위: 백만원, 건)

구 분	2016	2017	2018	2019 (A)	2020 (B)	증감 (B-A)
금액	588	23	13,627	1,648	1,490	△158
건수	4	3	71	7	3	△4

주: 구성항목별 합계는 소수점이하 단수조정으로 상이할 수 있음
자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

- 2020년에 전용이 발생한 3건 세부사업의 집행실적을 살펴보면, 비상대비계획 및 보안관리 사업과 학교체육활성화지원 사업 중 학교회계전출금은 전액 집행되었으나, 학교체육활성화지원 사업 중 운영비는 98.1%, 직속기관시설관리 건설비는 5.0%의 집행률을 나타내고 있음

[2020회계연도 전용 현황]

(단위: 백만원, %)

구 분	세부사업	통계목	예산액	전용액	예산현액 (A)	지출액 (B)	이월액	집행잔액	집행률 (B/A)
교원 인사과	비상대비계획 및보안관리	학교회계 전출금	0	988	988	988	0	0	100.0
체육 건강과	학교체육 활성화지원	운영비	300	22	322	316	0	6	98.1
		학교회계 전출금	8,935	58	8,993	8,990	0	3	100.0
교육 혁신과	직속기관시설 관리	건설비[11]	17,066	421	22,586	1,122	21,464	0	5.0

주: 구성항목별 합계는 소수점이하 단수조정으로 상이할 수 있음
자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

[2020년 예산 전용 현황]

(단위: 백만원)

구 분	세부사업	통계목	예산액	전용금액		사유
				증	감	
교원 인사과	비상대비 계획및보 안관리	운영비	267	0	△263	비상대비및보안관리 특별교부금 집행잔액 전용(코로나19 방역물품 지원) ·코로나19 위기경보 3단계 격상 및 상황 장기화에 따른 학교 방역물품 지원 ·비상대비및보안관리 특별교부금(네팔봉사단 사고 수습 10억2백만원)의 사업 완료 후 발생한 집행 잔액을 동일 세부사업(비상대비 및보안관리)에 해당하는 국가적 재난 분야인 코로나19 방역 예산으로 지원 ·마스크, 소독제, 소독티슈, 체온계, 전문업체 소독비 등
		여비	735	0	△726	
		학교회계 전출금	0	988	0	

11) 예산현액(백만원) = 예산액 17,066 + 전용액 421 + 전년도이월액 5,099 = 22,586

[2020년 예산 전용 현황]

(단위: 백만원)

구 분	세부사업	통계목	예산액	전용금액		사유
				증	감	
체육건강과	학교체육 활성화 지원	운영비	300	22	0	교육부 특별교부금 사업 추진계획 변경에 따른 예산전용 ·코로나19로 인하여 전국학교스포츠클럽축전이 비대면으로 변경(20.11.16.~20.12.12.)됨에 따라, ·비대면 스포츠클럽축전 운영을 위해 민간보조금(320) 예산을 교육청업무위탁비용(210)과 교회계전출금(620)으로 전용하여 사용
		민간이전	200	0	△80	
		학교회계 전출금	8,935	58	0	
교육혁신과	직속기관 시설관리	토지매입비	500	0	△421	계속비 사업의 효율적인 관리를 위한 예산전용 ·계속비 한도 내에서 추진되는 진로융합교육원 설립 사업으로 토지매입 집행잔액 421,360천원을 시설비로 전용하여 계획된 사업의 원활한 추진 도모 ·동일 사업 내 목 그룹 간 전용으로 예산 불용 최소화를 통한 예산의 효율적 집행 도모
		건설비	17,066	421	0	

주: 구성항목별 합계는 소수점이하 단수조정으로 상이할 수 있음
자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

③ 이체

○ 회계연도 중에 예산편성 시 고려하지 못한 지방자치단체의 기구·직제 또는 정원에 관한 법령이나 조례의 제·개정 또는 폐지로 인하여 관계기관 사이에 직무권한이나 그 밖의 사항이 변동되었을 때에 그 예산을 이체하여 사용할 수 있음(「지방재정법」 제47조의2[12])

○ 2020년 총 2건 248억 4,400만 원 이체, 2018년 대비 95.8% 감소

- 2020. 1. 1. 기능개편으로 충청남도예산교육지원청에서 시설과(학교신증설 243억 8,800만원), 2020. 7. 1. 행정기구 설치조례 시행규칙 개정에 따른 업무이관으로 재무과에서 미래인재과(학내전산망구축 4억 5,500만원) 등으로 예산이 이체됨

[2020년 예산 이체 현황]

(단위: 백만원, 건, %)

구 분	2019 (A)	2020 (B)	증감 (B-A)	증감률 (B-A/A)
금액	597,281	24,844	△572,437	△95.8
건수	167	2	△165	△98.8

주: 구성항목별 합계는 소수점이하 단수조정으로 상이할 수 있음
자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

12) 「지방재정법」 제47조의2(예산의 이용·이체) ② 지방자치단체의 장은 지방자치단체의 기구·직제 또는 정원에 관한 법령이나 조례의 제정·개정 또는 폐지로 인하여 관계 기관 사이에 직무권한이나 그 밖의 사항이 변동되었을 때에는 그 예산을 상호 이체(移替)할 수 있다. 이 경우 지방자치단체의 장은 분기별로 분기만료일이 속하는 달의 다음 달 말일까지 그 내역을 지방의회에 제출하여야 한다.

4 집행부진 사업 현황

○ 집행부진 사업은 재정투입이 필요한 타 사업에 대한 적기투자를 저해하는 등 한정된 재정의 합리적인 재원배분을 저해하는 문제가 있으며, 교육여건 개선 등 재정정책의 효과와 재정운용의 효율성 저하 초래

○ 예산현액 10억원 이상 사업 중 2020년 집행률 70% 미만인 사업을 정리한 결과, 집행실적이 부진한 사업은 교원인사과 1개 사업임

- 예산현액 19억 4,700만원 중 68.2%인 13억 2,700만원을 집행하였으며, 사고 조기 수습에 따른 사업집행단계 수요 감소로 나타남

[예산현액 10억원 이상 사업 중 집행률 70% 미만인 사업]

(단위: 백만원, %)

부서명	세부사업	예산현액	지출액	집행률	예산성립	사 유
교원인사과	비상대비계획 및보안관리	1,947	1,327	68.2	예비비	- 네팔해외교육봉사단 교원실종 사고(2020.1.) 조기 수습에 따른 지원예산 집행잔액

주: 구성항목별 합계는 소수점이하 단수조정으로 상이할 수 있음
자료: 충남도교육청 제출 자료를 바탕으로 재작성

[기관별 불용율 과다 발생사유(불용액 1억원 이상)]

(단위: 백만원, %)

부서명	세부사업	예산현액(A)	지출액(B)	이월액	불용액(C)	집행률(B/A)	불용률(C/A)	사 유
예산과	계약제 교원 인건비	89,041	80,031	0	9,011	89.9	10.1	정규 교원의 연수·병가·휴직 등에 따른 결원 인원 발생 시 집행되는 사업으로, 코로나19 상황이 발생하고 지속됨에 따라 당초 예산 편성 시 예측 인원보다 약 150여명 적게 계약제교원이 운영되어 집행 잔행 발생
예산과	계약제 근로자 인건비	3,598	2,548	0	1,050	70.8	29.2	지방공무원의 휴직, 휴가, 병가 등에 따른 결원인원 발생 시 집행되는 사업으로, 향후 연가·장기재직휴가 활용이 증가하고 대체인력 인건비 신청이 증가할 것으로 예상하여 약 137명의 연간 인건비를 편성하였으나, 당초 예상보다 지방공무원의 결원 발생 사유가 적게 발생(연간 75명의 연간 인건비 집행)하여 집행잔액 발생

[기관별 불용율 과다 발생사유(불용액 1억원 이상)]

(단위: 백만원, %)

부서명	세부 사업	예산 현액(A)	지출액 (B)	이월액	불용액 (C)	집행률 (B/A)	불용률 (C/A)	사 유
예산과	교원 인건비	1,109,517	1,103,934	0	5,583	99.5	0.5	교육공무원들의 신규임용, 휴·복직, 명예퇴직, 정년퇴직 등을 정확히 파악하는데 어려움이 있으며, 최근 3년간 급여 자료를 확인하여 편성에 반영하며 인원 변동의 예측성을 높이는 등 예산 편성의 적정성을 높이려고 노력함
예산과	교육전문직원 인건비	30,426	30,030	0	395	98.7	1.3	예산 추계시 봉급 인상요인(호봉 상승분, 물가상승분)을 반영하고 현원 변화 추이를 고려하여 최근 3년 간의 급여 자료를 확인하여 예산을 편성하였으나, 저경력 교육전문직원 증가 등의 사유로 편성 시 예측한 교육전문직원의 월평균 지급 단가보다 낮게 집행되어 집행잔액 발생
예산과	지방공무원 인건비	215,379	214,838	0	542	99.7	0.3	지방공무원의 현원 변화추이를 고려하여 예산을 편성하였으나, 휴·복직, 정년·명예퇴직자 등의 신분변동으로 인해 집행 잔액이 발생
예산과	학교시설 교육환경 개선	37,315	26,001	9,659	1,655	69.7	4.4	교육환경개선시설(대응투자) 단위사업별 낙찰차액, 보험료 정산 등 집행잔액 발생
학교 지원과	교육급여 지원	5,112	4,987	0	125	97.6	2.4	교육급여는 본인 신청에 의한 권리성 급여로 연도말까지 수급자가 꾸준히 발생하는 등 정확한 추계에 어려움이 있음
학교 지원과	방과후 학교운영	33,658	32,839	0	819	97.6	2.4	정부 4차 추경(코로나19 재난지원금)에 의한 국고보조금 사업으로 국고 예산 배정시 주민등록인구 기준으로 일괄 산출함에 따라 실제 지원인원과 차이 발생
학교 지원과	정보화 지원	2,521	2,406	0	115	95.4	4.6	PC지원(1,556명)은 전액 집행했으나, PC수리비 예산은 신청인원(37명) 저조, 인터넷통신비지원은 추계인원대비 지원인원 감소(추계5,100명→지원4,650명)
교육 과정과	교과서 지원	16,873	16,750	0	123	99.3	0.7	1) 초등학교 국정 교과용도서 개발 조달수수료 납부 잔액(1,901천원, 12월 확정고지) 2)고등학교교과용도서지원예산 잔액(32,232천원,하반기전학생지원을위해예산을남겨놓았으나수

[기관별 불용율 과다 발생사유(불용액 1억원 이상)]

(단위: 백만원, %)

부서명	세부 사업	예산 현액(A)	지출액 (B)	이월액	불용액 (C)	집행률 (B/A)	불용률 (C/A)	사 유
								요가적었음) 3)교과용도서가격조정명령처분 취소에따른집행잔액(84,376천원, 자사고대금은교육청별50%수준으로확정지급하는것으로협의되어잔액발생) 4)시각장애학생대체교과서지원 예산집행잔액889천원(2020.7.집행완료) 5)고등학교특수교육학생교과용도서지원예산잔액(3,388천원,하반기전학생지원을위해예산을남겨놓았으나수요가적었음)
교육 과정과	교육과정 운영	11,283	11,051	0	232	97.9	2.1	1)코로나 19 확산으로 예정됐던 특수학교 자유학년제운영/초.중등.특수교육과정운영/학교자율역량강화 관련 연수와 협의회 축소 또는 취소, 비대면 회의 전환에 따른 잔액 2)에듀테크활용교육혁신(특교)사업의 교육부 지원액 선교부(300,000천원) 후 연도말 변경통지(196,500천원)에 따른 집행잔액(103,500천원)
교육 과정과	누리과정 지원	200,259	199,588	0	672	99.7	0.3	1)어린이집 유아수 감소에 따른 잔액발생, 보육료는 유아교육지원특별회계에따라 교육부에서 편성하여 충남도청에서 요청 금액 교부 처리 2)유아학비(교육과정비)와 방과후과정비 집행잔액 3)연수 운영경비 집행잔액
교육 과정과	직속기관 시설관리	13,869	7,451	6,289	129	53.7	0.9	북부유아체험교육원(2020.9.1.자 개원)의 시설 공사비의 낙찰차액으로 인한 집행잔액
교육 과정과	특수교육 복지지원	8,470	8,296	0	174	97.9	2.1	코로나19 확산으로 1)특수교육대상학생의 치료기관 이용 감소와 언어치료사의 1:1 대면 순회 치료 축소 2) 출석일수 감축(원격수업)으로 인한 특수교육대상학생 통학비 집행 잔액
교원 인사과	교원연수 지원	1,941	1,832	0	109	94.4	5.6	코로나19로 인한 학습연구년제 선발과정 축소운영(3단계→2단계)에 따른 급량비, 숙박비 잔액 및 교장자격연수 집합연수 일정 축소.변경 등에 따름

[기관별 불용율 과다 발생사유(불용액 1억원 이상)]

(단위: 백만원, %)

부서명	세부 사업	예산 현액(A)	지출액 (B)	이월액	불용액 (C)	집행률 (B/A)	불용률 (C/A)	사 유
교원 인사과	비상대비 계획및 보안관리	1,947	1,327	0	619	68.2	31.8	네팔해외교육봉사단 교원실종사고(2020.1.) 조기 수습에 따른 지원예산 집행잔액
미래 인재과	외국어 교육활동 지원	6,728	6,372	191	164	94.7	2.4	코로나19로 1)다문화이주자 외국어강사 연수, 정부초청 영어봉사장학생 한국문화체험연수 등 사업 축소운영에 따른 집행잔액 2) 전년도 명시이월사업(초중등영어교사심화연수)의 변경 운영(국외연수→국내 대체 프로그램)과 영어독서캠프 사업 축소운영에 따른 집행잔액
총무과	교원 인건비	220,191	218,597	0	1,593	99.3	0.7	교원 신분 변동에 따른 잔액 발생
총무과	지방 공무원 연수지원	1,092	767	0	325	70.3	29.7	코로나19로 인해 지방공무원 직무연수 축소 또는 취소
총무과	지방 공무원 인건비	46,056	45,638	0	418	99.1	0.9	공무원 신분 변동에 따른 잔액 발생 및 명예퇴직수당 지급 후 잔액
행정과	계약제 근로자 인건비	149,651	149,472	0	180	99.9	0.1	교육공무직원 신분변동(휴직, 병가 등 174명)에 의한 인건비 집행 잔액
재무과	기타 교육비 지원	44,297	44,050	0	247	99.4	0.6	학생수 감소에 따른 집행잔액 발생[55,908명(3.1.기준)→55,170명(-738명, 11.1.기준)]
시설과	학교 운영비 지원	17,891	4,831	12,557	502	27.0	2.8	영역단위(32교) 시설비 명시이월, 학교단위(4교) 설계비 낙찰차액
연구 정보원	교육행정 정보시스템 운영	3,627	3,258	0	369	89.8	10.2	교육정보시스템 물적기반 유지관리 사업 소송 장기화로 인한 불용(17개 시도 공통)
천안 교육 지원청	학교시설 교육환경 개선	55,226	46,834	7,870	522	84.8	0.9	계약업무 추진 시 낙찰차액 발생, 준공 정산에 따른 계약금액 변경 및 내진성능평가 결과 내진성능 확보로 설계비용 절감

[기관별 불용율 과다 발생사유(불용액 1억원 이상)]

(단위: 백만원, %)

부서명	세부 사업	예산 현액(A)	지출액 (B)	이월액	불용액 (C)	집행률 (B/A)	불용률 (C/A)	사 유
천안 교육 지원청	학교 신증설	58,505	40,093	18,257	156	68.5	0.3	보통교실 증축공사의 낙찰차액 발생
아산 교육 지원청	학교시설 교육환경 개선	21,975	19,478	2,009	488	88.6	2.2	공사계약 시 기초금액대비 낙찰차액, 준공금 지급 시 각종보험료 및 안전관리비 등의 정산에 따른 잔액
서산 교육 지원청	학교시설 교육환경 개선	14,506	13,845	487	174	95.4	1.2	시설공사 입찰 후 낙찰차액 및 준공 정산
논산계룡 교육 지원청	학교시설 교육환경 개선	20,793	18,461	2,103	228	88.8	1.1	공사 집행 잔액
당진 교육 지원청	학교시설 교육환경 개선	15,473	15,335	0	138	99.1	0.9	기지유 운동장 개선 외 155건 공사집행에 따른 낙찰차액 및 준공 정산(4대보험료 등 제경비) 집행잔액
청양 교육 지원청	학교 신증설	3,176	2,616	0	560	82.4	17.6	공사집행에 따른 준공금 보험료 및 산업안전관리비 정산 잔액 및 학교신축공사 진입로와 대체농로 개설로 인해 지자체와의 부지 상호점유 해결 과정에서 매입면적 감소
태안 교육 지원청	학교시설 교육환경 개선	8,560	7,797	409	354	91.1	4.1	(계획변경 취소)재난위험시설 심의(2020.6.) 결과 방포초 1동 D등급 재난위험시설물로 지정으로 사업계획을 변경하면서 불용액 발생/ 공사 및 용역 완료 후 보험료 정산으로 인한 집행잔액

주: 구성항목별 합계는 소수점이하 단수조정으로 상이할 수 있음
자료: 충남도교육청 제출 자료를 바탕으로 재작성

4 이월사업비

○ 예산의 이월은 회계연도 독립의 원칙에 대한 예외로 당해 연도에 사용하지 않은 세출예산을 다음 연도로 넘겨서 사용할 수 있도록 한 제도로 명시이월, 사고이월, 계속비이월로 구분(「지방재정법」 제50조)

- 명시이월은 세출예산 중 경비의 성질 상 당해연도 내에 지출을 끝내지 못할 것으로 예측될 때에 그 취지를 세입·세출예산에 명시하고, 사전에 의회의 승인을 얻어 다음연도에 이월하여 사용하는 것임

- 사고이월은 세출예산 중 회계연도 내에 지출원인행위를 하고 불가피한 사유로 인하여 연도 내에 지출을 하지 못한 경비와 지출하지 아니한 그 부대경비, 경상적 성격의 경비로서 대통령이 정하는 경비 등은 사고이월비로서 다음 회계연도에 이월하여 사용할 수 있도록 하는 것임

- 계속비이월은 수년에 걸쳐 시행하는 사업의 경비에 대하여 일괄하여 의회의 의결을 얻은 예산으로 연간부담액 중 당해 연도에 지출하지 못한 금액은 사업완성 연도까지 계속하여 차례로 이월하여 사용할 수 있도록 하는 것임

○ 이월액은 총 1,951억 4,900만원(명시이월 588억 8,200만원, 사고이월 92억 1,900만원, 계속비이월 1,270억 4,800만원)으로 예산현액 대비 이월률은 4.9%

[2020회계연도 이월액 현황]

(단위: 건, 백만원, %)

구 분	예산현액 (A)	이월액				이월률 (B/A)
		계(B)	명시이월	사고이월	계속비이월	
건수		148	107	20	21	
금액	4,016,364	195,149	58,882	9,219	127,048	
(비율)		(100.0)	(30.2)	(4.7)	(65.1)	(4.9)

자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

○ 이월액은 2019년 2,836억 6,500만원 대비 2020년 1,951억 4,900만원으로 885억 1,600만원 감소(△31.2%)

- 명시이월액은 947억 5,300만원(△61.7%) 대폭 감소한 반면, 사고이월(6억 7,900만원 8.0%)과 계속비이월(55억 5,800만원 4.6%) 소폭 증가함

❍ 이월률은 2018년 7.9%, 2019년 6.5%., 2020년 4.9%로 매년 감소하는 추세를 나타내고 있음

- 특히, 명시이월은 매년 감소하고 있으며, 사고이월과 계속비이월은 증감을 반복함

- 부서별 이월률[13]을 살펴보면, 직속기관 67.5%, 본청 51.6%, 교육지원청 30.2% 순으로 높게 나타났으며, 전액 이월한 부서는 5개 부서임

  · 본청 : 행정국 77.7%, 기획국 46.5%, 교육국 27.8% 순 / 2개 부서(교육혁신과, 미래인재과) 전액 이월

  · 직속기관 : 과학교육원 71.2%, 외국어교육원 62.3% 순 / 1개 부서(외국어교육원) 전액 이월

  · 교육지원청 : 청양 99.9%, 태안 69.7%, 서산 49.3%, 아산 45.2%, 당진 36.3%, 보령 26.7%, 서천 25.2%, 천안 24.3%, 금산 23.5%, 논산계룡 19.0%, 공주 16.3%, 예산 2.9% 순 / 2개 부서(보령, 태안) 전액 이월

- 이월액의 과다 발생은 효율적인 예산운용을 저해할 수 있어 철저한 예산편성과 집행이 이루어 질 수 있도록 개선이 필요함

[2018~2020년 이월액 현황]

(단위: 백만원, %)

구 분	예산현액 (A)	이월액				이월률 (B/A)
		계(B)	명시이월	사고이월	계속비이월	
2018	4,066,039	322,115	170,698	10,418	140,999	7.9
2019(A)	4,397,742	283,665	153,635	8,540	121,490	6.5
2020(B)	4,016,364	**195,149**	58,882	9,219	127,048	4.9
증감액(B-A)	△381,378	△88,516	△94,753	679	5,558	△1.6
증감률(B-A/A)	△8.7	△31.2	△61.7	8.0	4.6	

자료: 2018~2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

13) 2020년 기관별 이월이 발생한 사업만을 대상으로 분석함(이월액 195,149백만원)

[2020회계연도 부서별 이월액 현황]

(단위: 백만원, %)

구 분	세부사업	통계목	예산현액(A)	지출액	다음연도 이월액				이월률(B/A)
					계(B)	명시이월	사고이월	계속비이월	
	합 계		525,097	325,224	195,149	58,882	9,219	127,048	37.2
본청			165,668	77,640	85,422	24,058	4,052	57,313	51.6
기획국	소 계		15,895	8,361	7,387	1,097	0	6,289	46.5
교육혁신과	직속기관시설관리	연구개발비	100	47	53	0	0	53	52.7
교육혁신과	직속기관시설관리	건설비	22,586	1,122	21,464	0	0	21,464	95.0
교육혁신과	직속기관시설관리	유형자산	900	0	900	0	0	900	100.0
예산과	학교시설교육환경개선	건설비	34,315	23,002	9,659	7,760	1,898	0	28.1
교육국	소 계		60,858	43,535	16,912	2,542	2,064	12,306	27.8
교육과정과	유치원교육여건개선	건설비	346	217	128	128	0	0	37.1
교육과정과	교과교실제운영지원	건설비	1,762	775	969	969	0	0	55.0
교육과정과	직속기관시설관리	건설비	13,787	7,369	6,289	0	0	6,289	45.6
미래인재과	외국어교육활동지원	운영비	481	182	176	176	0	0	36.6
미래인재과	외국어교육활동지원	여비	43	3	15	15	0	0	34.7
미래인재과	특성화고교육내실화지원	건설비	2,658	1,634	950	950	0	0	35.8
미래인재과	특성화고교육내실화지원	유형자산	58	0	58	58	0	0	100.0
미래인재과	학내전산망구축	건설비	153	8	145	145	0	0	95.0
미래인재과	스마트교육지원	운영비	24,965	24,861	100	100	0	0	0.4
미래인재과	스마트교육지원	유형자산	10,366	8,264	2,064	0	2,064	0	19.9
미래인재과	다문화및북한이탈주민등자녀교육지원	건설비	6,239	223	6,016	0	0	6,016	96.4
행정국	소 계		46,908	9,934	36,434	13,755	89	22,590	77.7
총무과	본청시설관리	건설비	2,890	1,690	1,190	1,190	0	0	41.2
시설과	학교운영비지원	민간이전	72	48	24	24	0	0	33.4
시설과	학교운영비지원	건설비	15,157	2,121	12,533	12,533	0	0	82.7
시설과	학교신증설	건설비	24,476	1,884	22,590	0	0	22,590	92.3
안전총괄과	학교시설교육환경개선	민간이전	26	18	8	8	0	0	30.9

[2020회계연도 부서별 이월액 현황]

(단위: 백만원, %)

구 분	세부사업	통계목	예산현액(A)	지출액	다음연도 이월액				이월률(B/A)
					계(B)	명시이월	사고이월	계속비이월	
안전총괄과	학교시설교육환경개선	건설비	4,287	4,172	89	0	89	0	2.1
직속기관	소 계		2,872	930	1,939	730	1,209	0	67.5
과학교육원	체험중심과학환경교육지원	유형자산	1,700	490	1,209	0	1,209	0	71.2
외국어교육원	교원연수운영	운영비	302	277	25	25	0	0	8.2
외국어교육원	교원연수운영	여비	60	52	5	5	0	0	8.3
외국어교육원	직속기관시설관리	건설비	550	0	550	550	0	0	100.0
외국어교육원	직속기관시설관리	유형자산	260	110	150	150	0	0	57.7
교육지원청	소 계		356,557	246,654	107,787	34,094	3,958	69,735	30.2
천안	학교체육시설여건개선	건설비	3,376	1,808	1,539	929	609	0	45.6
천안	학교급식환경개선	건설비	6,802	5,236	1,538	1,538	0	0	22.6
천안	학교신증설	토지매입비	10,483	2,806	7,647	0	0	7,647	72.9
천안	학교신증설	건설비	46,869	36,253	10,489	503	0	9,986	22.4
천안	학교신증설	유형자산	348	227	121	121	0	0	34.8
천안	학교시설교육환경개선	건설비	49,012	40,737	7,870	6,467	1,403	0	16.1
천안	교육지원청시설관리	건설비	3,138	3,091	21	21	0	0	0.7
공주	학교시설교육환경개선	건설비	14,836	13,627	1,209	1,209	0	0	8.1
공주	직속기관시설관리	건설비	4,084	2,204	1,880	1,880	0	0	46.0
보령	체험중심과학환경교육지원	건설비	2,772	558	2,213	2,213	0	0	79.9
보령	체험중심과학환경교육지원	유형자산	200	0	200	200	0	0	100.0
보령	학교시설교육환경개선	건설비	17,608	14,451	3,077	3,077	0	0	17.5
아산	학교신증설	토지매입비	4,933	4,699	234	0	0	234	4.7
아산	학교신증설	건설비	36,923	11,153	25,770	1,061	0	24,709	69.8
아산	학교신증설	유형자산	119	84	35	35	0	0	29.8
아산	학교시설증개축	건설비	823	621	184	184	0	0	22.4
아산	학교시설교육환경개선	건설비	19,879	17,382	2,009	2,009	0	0	10.1

[2020회계연도 부서별 이월액 현황]

(단위: 백만원, %)

구 분	세부사업	통계목	예산현액(A)	지출액	다음연도 이월액				이월률(B/A)
					계(B)	명시이월	사고이월	계속비이월	
아산	공유재산및물품관리	운영비	144	109	33	33	0	0	23.0
아산	교육지원청시설관리	건설비	1,241	562	667	0	0	667	53.7
서산	학교신증설	토지매입비	4,462	4,310	152	0	0	152	3.4
서산	학교신증설	건설비	15,090	660	14,429	668	0	13,761	95.6
서산	학교시설교육환경개선	건설비	11,021	10,374	487	487	0	0	4.4
논산계룡	학교급식환경개선	건설비	1,594	1,113	463	463	0	0	29.0
논산계룡	학교시설증개축	건설비	2,400	881	1,519	1,519	0	0	63.3
논산계룡	학교시설교육환경개선	건설비	17,522	15,192	2,103	1,299	805	0	12.0
당진	학교신증설	건설비	34,938	22,431	12,506	0	684	11,822	35.8
당진	학교신증설	유형자산	326	300	27	27	0	0	8.2
당진	교육지원청시설관리	운영비	225	49	174	0	0	174	77.4
당진	교육지원청시설관리	건설비	1,077	451	584	0	0	584	54.2
금산	학교시설교육환경개선	건설비	7,748	7,307	399	399	0	0	5.2
금산	교육지원청시설관리	건설비	7,289	4,148	3,138	3,138	0	0	43.1
서천	학교시설교육환경개선	건설비	9,557	7,128	2,412	2,412	0	0	25.2
청양	학교시설증개축	건설비	1,071	1	1,070	1,070	0	0	99.9
예산	학교시설교육환경개선	건설비	8,229	7,992	236	236	0	0	2.9
태안	학교급식환경개선	건설비	636	225	410	410	0	0	64.4
태안	학교급식환경개선	유형자산	112	0	112	112	0	0	100.0
태안	학교신증설	건설비	655	481	175	175	0	0	26.7
태안	학교시설증개축	건설비	531	394	137	8	129	0	25.7
태안	학교시설교육환경개선	건설비	8,046	7,283	409	192	217	0	5.1
태안	교육지원청시설관리	건설비	441	326	111	0	111	0	25.2

주: 구성항목별 합계는 소수점이하 단수조정으로 상이할 수 있음
자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

5 예비비 지출

○ 예비비 예산액 172억 3,100만원 중 109억 5,300만원을 사용결정하였고, 103억 2,600만원을 지출하여 집행잔액 6억 2,700만원이 발생함

[2020회계연도 예비비 지출 현황]

(단위: 백만원)

구 분	예산액	사용결정액 (A)	지출액 (B)	이월액 (C)	집행잔액 (A-B-C)
금액	17,231	10,953	10,326	0	627

자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

○ 지출성질별로 살펴보면, 코로나-19 감염병 확산 방지를 위하여 온라인 학교 운영, 방역물품 지원 등 예비비로 98억 3,000만원이 지출되었으며, 네팔 교육봉사단 교원 실종사고 수습 지원비 3억 2,500만원, 폭우 피해 복구비 1억 7,100만원이 지출됨

[예비비 사용명세별 집행 현황]

(단위: 백만원)

구 분	예산액	사용결정액	지출액	이월액	집행잔액
합계	17,231	10,953	10,326	0	627
일반	0	0	0	0	0
재해·재난 목적	0	10,953	10,326	0	627
내부유보금	0	0	0	0	0

주: 구성항목별 합계는 소수점이하 단수조정으로 상이할 수 있음
자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

[기관별 예비비 사용내역]

(단위: 백만원)

소 관	예산항목	사용결정액	지 출 액	집행잔액	지출 사유
합 계		10,953	10,326	627	
충청남도교육청 연구정보원	스마트교육지원	106	106	0	코로나19로 인한 '어서와 충남 온라인학교2' 유튜브 생방송 연장에 따른 사업비
교육과정과	교육과정운영	1,822	1,820	2	코로나19로 인한 '어서와 충남 온라인학교2.3.4' 운영, 워크북 개발 등 (예비비 7회 승인)
교원인사과	비상대비계획 및보안관리	945	325	619	네팔 교육봉사단 교원 실종사고 수습지원
	검정고시관리	145	145	0	2020. 7. 현재 코로나-19 위기경보 심각 단계 격상과 재확산 우려에 따라 1차 검정고시 시행에 준한(시험장 2교 → 4교로 확대) 방역 대책 추진

[기관별 예비비 사용내역]

(단위: 백만원)

소 관	예산항목	사용결정액	지 출 액	집행잔액	지출 사유
미래인재과	스마트교육지원	650	650	0	코로나19 감염병 대응 원격수업 시스템 구축(고, 고등기술, 특수)
		1,830	1,830	0	코로나19 감염병 대응 원격수업 시스템 구축(유, 초, 중)
	특성화고취업역량강화	800	800	0	코로나19 감염병 대응 온라인스튜디오 구축(직업계고)
체육건강과	학교보건관리	1,141	1,141	0	감염병 확산방지를 위한 방역에 어려움이 없도록 필요한 예산과 물품 지원
	학교보건관리	718	718	0	학생의 건강과 교육활동보호를 위해 교직원의 코로나바이러스감염증-19 감염증 예방
교육혁신과	행정개선활동지원	1,547	1,547	0	등교수업 이후 코로나19 방역활동 강화 지원(609교 1,289명)
	대학수학능력시험	85	85	0	코로나19 상황에 따른 2021학년도 대학수학능력시험 방역 지원
행정과	평생교육시설 및운영지원	699	697	2	개학을 앞두고 코로나19 확산 방지와 학(원)생들의 안전을 확보하기 위해 학원과 교습소에 방역 조치, 방역물품 지원
안전총괄과	학교시설교육환경개선	173	171	2	폭우 피해 복구
학교지원과	방과후학교 운영	294	291	3	·아동 양육 한시 지원 사업에 대한 교육부 지침 개정으로 외국 국적 아동에게도 시·도 자체적으로 지원금을 지급할 수 있는 근거가 마련됨에 따라, ·코로나19로 인한 아동 돌봄에 따른 경제적 부담 경감 및 경제 활성화 도모를 위해 외국 국적 아동에게도 지원금 지급

주: 구성항목별 합계는 소수점이하 단수조정으로 상이할 수 있음
자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

❍ 2020년(103억 2,600만원) 예비비 지출 규모는 2018년(21억 3,000만원)이후 연평균 120.2% 증가율을 보임

[2018~2020년 예비비 집행 추이]

(단위: 백만원, %)

구 분	2018	2019	2020	연평균증가율
예비비예산액 (세출예산 대비)	4,475 (0.12)	4,466 (0.11)	17,231 (0.46)	96.2
예비비지출액 (세출결산액 대비)	2,130 (0.06)	4,113 (0.10)	10,326 (0.27)	120.2

자료: 2018~2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

6 채권 및 채무

○ 2020회계연도 말 채권현재액은 755억 4,600만원으로 전년도 말 827억 7,100만원보다 72억 2,500만원(△8.7%) 감소함

- 주요 채권은 학자대여금 694억 1,100만원(91.9%), 임차보증금 57억 9,000만원(7.7%) 등임

[채권현재액 현황]

(단위: 백만원, %)

구 분	'19년 말 현재액 (A)	발생액 (B)	소멸액 (C)	'20년 말 현재액 (D=A+B-C)	증감률 (D-A/A)
합계	82,771	65,194	72,419	75,546	△8.7
수업료	45	43,497	43,539	3	△93.3
수업료외기타채권	174	11,512	11,541	145	△16.7
학자대여금	75,849	5,921	12,359	69,411	△8.5
임차보증금	6,483	4,263	4,956	5,790	△10.7
전신전화가입권	220	1	24	197	△10.5

주: 구성항목별 합계는 소수점이하 단수조정으로 상이할 수 있음
자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

○ 채무는 지방채, 채무부담행위, 보증채무부담행위로 구성됨

- 지방채는 지방자치단체가 증권발행의 방법에 의해 차입하는 지방채증권과 지방자치단체가 증서에 의해 차입하는 차입금이 있음(「지방재정법 시행령」 제7조)

- 채무부담행위는 지방자치단체에 채무부담의 원인이 될 계약을 체결하거나 그 밖의 행위를 할 때에는 미리 예산으로 의회의 의결을 얻어야하고, 채무부담이 되는 행위를 하였을 때에는 늦어도 다음 회계연도 세출예산에 반드시 계상하여야 하며, 그 밖의 회계연도 세출예산에는 계상할 수 없음(「지방재정법」 제44조)

- 보증채무부담행위는 보증 채무부담행위액 중 채무자의 파산 등으로 인하여 지방자치단체가 채무이행의 책임을 지게 된 금액으로 우발채무(불확정채무)에서 확정채무로 전환(「지방재정법」 제13조)

○ 2020회계연도 말 채무현재액은 1,739억 9,600만원으로 전년도 말 2,076억 7,000만원보다 336억 7,400만원(△16.2%) 감소함

[채무현재액 현황]

(단위: 백만원, %)

구 분	'19년 말 현재액 (A)	발생액 (B)	소멸액 (C)	'20년 말 현재액 (D=A+B-C)	증감률 (D-A/A)
합계	207,670	0	33,674	173,996	△16.2
금융채 (공공자금관리기금)	72,000	0	17,400	54,600	△24.2
민자리스부채	135,670	0	16,274	119,396	△12.0

주: 구성항목별 합계는 소수점이하 단수조정으로 상이할 수 있음
자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

7 재산 결산

1 물품

○ 2020년도 말 기준 물품은 수량 11,851개, 금액은 531억 7,600만원으로 전년 대비 수량은 229점(2.0%), 금액은 9억 1,700만원(1.8%) 증가함

- 비디오프로젝터(230대, 8억 9,000만원), 디지털캠코더 또는 비디오카메라(125대, 2,400만원), 디지털비디오레코더(46대, 5,600만원) 등의 증가에 주로 기인함

[2020회계연도 물품 증감 현황]

(단위: 백만원, 점)

구 분	'19년 말 현재액 (A)	취득 (B)	처분 (C)	'20년 말 현재액 (D=A+B-C)	증감률 (D-A/A)
수량	11,622	1,490	1,261	11,851	2.0
금액	52,259	5,870	4,953	53,176	1.8

주: 구성항목별 합계는 소수점이하 단수조정으로 상이할 수 있음
자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

2 공유재산

○ 2020년 말 기준 공유재산[14]은 6조 7,482억 8,500만원으로 전년 대비 3,592억 7,800만원(5.6%) 증가함

- 행정재산(비중 99.3%)은 전년 대비 공용재산 3,572억 3,900만원 증가한 6조 6,999억 4,700만원으로 나타남

- 일반재산(비중 0.7%)은 483억 3,800만원으로 전년 대비 20억 3,900만원 증가함

14) 공유재산은 용도별로 행정재산과 일반재산으로 구분되며, 행정재산은 다시 공용재산, 공공용재산, 기업용 재산, 보존용 재산으로 구분되며, 행정재산 이외의 모든 재산은 일반재산임

[2020회계연도 공유재산 용도별 현황]

(단위: 백만원, %)

구 분		'19년 말 현재액 (A)	증가 (B)	감소 (C)	'20년 말 현재액 (D=A+B-C)	증감률 (D-A/A)
합계		6,389,007	523,223	163,944	6,748,285	5.6
행정재산	소계	6,342,708	476,653	119,413	6,699,947	5.6
	공용재산	6,342,708	476,653	119,413	6,699,947	5.6
	공공용재산	0	0	0	0	0
	기업용재산	0	0	0	0	0
	보존용재산	0	0	0	0	0
일반재산		46,299	46,570	44,531	48,338	4.4

주: 구성항목별 합계는 소수점이하 단수조정으로 상이할 수 있음
자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

○ 공유재산 증감을 종류별로 살펴보면, 건물, 공작물 등이 전년 대비 3,599억 8,000만원 증가한 반면, 지상권등 용익물권 등이 7억 100만원 감소하여 총 3,592억 7,800만원 증가함

[2020회계연도 공유재산 종류별 현황]

(단위: 백만원, %)

구 분	단위	'19년 말 현재액		증 감		'20년 말 현재액	
		수 량	금 액	수 량	금 액	수 량	금 액
합계		126,502,484.42	6,389,007	△99,896,804.5	359,278	26,605,679.92	6,748,285
토지	㎡	20,153,256.34	2,057,987	△46,057.8	24,279	20,107,198.54	2,082,266
건물	㎡	104,541,687.57	4,003,339	△99,918,016.2	303,259	4,623,671.4	4,306,598
공작물	식	1,460,715.67	299,741	57,849.5	31,579	1,518,565.14	331,320
입목죽	본	344,768	15,672	9,570.0	822	354,338	16,494
기계기구	점	78	233	△2.0	△1	76	232
선박항공기	척(대)	4	5,488	0.0	41	4	5,529
무체재산[15]	건	1,417	220	△146.0	△23	1,271	197
유가증권	주	0	0	0.0	0		0
지상권등 용익물권	건	549.84	6,323	△2.0	△677	547.84	5,646
특허권등 기타권리	건	8	3	0.0	0	8	3
부동산 신탁수익권	건	0	0	0.0	0		0

주: 구성항목별 합계는 소수점이하 단수조정으로 상이할 수 있음
자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

15) 무체재산은 전신전화가입권(보증금)을 말하며, 감소이유는 유선전화의 인터넷전화 전환과 폐교로 인한 전신전화가입권 해지임

Ⅱ. 기금 결산

1 기금 조성 개요

○ 교육청 소관 기금은 교육재정안정화기금, 적정규모학교육성지원기금이며, 2020년도 말 2개 기금의 조성액은 602억 3,400만원으로 당해연도 조성액(842억 3,100만원)이 사용액(56억 4,800만원)을 초과하여 2019년 말 조성액에 비해 78억 583만원 증가한 것으로 나타남

[기금 조성액]

(단위: 백만원)

기금명	'19년도말 조성액 (A)	당해연도 증감액			'20년도말 조성액 (E=A+B)
		계 (B=C-D)	조성액 (C)	사용액 (D)	
계	60,234	78,583	84,231	5,648	138,817
교육재정 안정화기금	0	64,165	64,165	0	64,165
적정규모학교 육성지원기금	60,234	14,418	20,066	5,648	74,652

주: 구성항목별 합계는 소수점이하 단수조정으로 상이할 수 있음
자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

[기금 수입·지출 결산]

(단위: 백만원)

기금명	수입					지출		
	합계	예금이자 수입	그외수입	예치금 회수	교육비 특별회계 전입금	합계	예치금	통폐합 학교지원
계	144,465	1,047	424	60,234	82,760	144,465	138,817	5,648
교육재정 안정화기금	64,165	5	0	0	64,160	64,165	64,165	0
적정규모학교 육성지원기금	80,300	1,042	424	60,234	18,600	80,300	74,652	5,648

주: 구성항목별 합계는 소수점이하 단수조정으로 상이할 수 있음
자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

2 교육재정안정화기금

1 개요

구 분	설치근거	설치목적	설치 연도	운용 부서	재원 조달 및 용도
교육재정 안정화 기금	-「지방자치치단체 기금관리기본법」 제16조 -「충청남도교육청 교육재정안정화기금 설치 및 운용 조례」	회계연도 간의 재정수입 불균형 등을 조정하여 교육재정을 건전하고 안정적으로 운용하기 위함	2020	예산과	-(조달) 교육비특별회계의 출연금, 기금의 운용수익, 그 밖의 수입금 -(용도) 교육비특별회계 세입 보전이 필요한 경우, 대규모 재난·재해 대응 및 예방 등, 지방채의 원리금 상환 및 민자사업 지급금(BTL), 장기간이 소요되는 시설투자

자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

2 기금운용

○ 2020년도 말 기금조성액은 641억 6,500만원으로 당해연도 최초 조성(100% 증가)

[2020회계연도 교육재정안정화기금 조성액]

(단위: 백만원)

기금명	'19년도말 조성액	당해연도 증감액			'20년도말 조성액
		계	조성액	사용액	
교육재정 안정화기금	0	64,165	64,165	0	64,165

주: 구성항목별 합계는 소수점이하 단수조정으로 상이할 수 있음
자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

○ 수입액과 지출액은 641억 6,500만원으로 전년 대비 100% 증가하였음

- 수입액은 교육비특별회계전입금(641억 6,000만원), 예금이자수입(500만원) 증가에 기인

- 지출액은 예치금(641억 6,500만원) 증가에 기인

[2020회계연도 교육재정안정화기금 수입 및 지출 결산]

(단위: 백만원, %)

기금명	수입					지출		
	합계	예금이자 수입	그외수입	예치금 회수	교육비 특별회계 전입금	합계	예치금	통폐합 학교지원
2020	64,165 (100.0)	5 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)	64,160 (100.0)	64,165 (100.0)	64,165 (100.0)	0 (0.0)
2019	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)
증감액	64,165	5	0	0	64,160	64,165	64,165	0

주: 구성항목별 합계는 소수점이하 단수조정으로 상이할 수 있음
자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

3 적정규모학교육성지원기금

1 개요

구 분	설치근거	설치목적	설치 연도	운용 부서	재원 조달 및 용도
적정규모 학교육성 지원기금	-「지방자치법」 제142조 -「충청남도교육청 적정규모학교육성 지원기금 설치 및 운용에 관한 조례」	통폐합(신설대체 이전)되는 학교 등에 효율적인 재정지원을 통한 교육경쟁력 강화	2015	학교 지원과	-(조달)「지방교육재정교부금법 시행규칙」 제7조 제2항에 의한 학교통폐합 등의 지원금, 기금운용수익 -(용도) 통합학교 교육환경 개선과 교육활동 지원 사업, 폐지학교 학구 학생을 위한 교육경쟁력 강화 지원 사업

자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

2 기금운용

○ 2020년도 말 기금조성액은 746억 5,200만원으로 당해연도 조성액(200억 6,600만원)이 사용액(56억 4,800만원)을 초과하여 2019년도 말 조성액에 비해 144억 1,800만원 증가함

[2020회계연도 적정규모학교육성지원기금 조성액]

(단위: 백만원)

기금명	'19년도말 조성액	당해연도 증감액			'20년도말 조성액
		계	조성액	사용액	
적정규모학교 육성지원기금	60,234	14,418	20,066	5,648	74,652

주: 구성항목별 합계는 소수점이하 단수조정으로 상이할 수 있음
자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

○ 수입액과 지출액은 803억원으로 전년 대비 103억 4,300만원 증가하였음

- 수입액은 예치금회수(87억 4,400만원), 교육비특별회계전입금(10억 6,500만원) 증가에 기인
- 지출액은 통폐합학교지원(40억 7,500만원) 감소하였으나 예치금(144억 1,800만원) 증가에 기인

[2020회계연도 적정규모학교육성기금 수입 및 지출 결산]

(단위: 백만원, %)

기금명	수입					지출		
	합계	예금이자 수입	그외수입	예치금 회수	교육비 특별회계 전입금	합계	예치금	통폐합 학교지원
2020	80,300 (100.0)	1,042 (1.3)	424 (0.5)	60,234 (75.0)	18,600 (23.2)	80,300 (100.0)	74,652 (93.0)	5,648 (7.0)
2019	69,957 (100.0)	932 (1.3)	0 (0.0)	51,490 (73.6)	17,535 (25.1)	69,957 (100.0)	60,234 (86.1)	9,723 (13.9)
증감액	10,343	110	424	8,744	1,065	10,343	14,418	△4,075

주: 구성항목별 합계는 소수점이하 단수조정으로 상이할 수 있음
자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

Ⅲ. 재무 결산

○ 2020회계연도 말 재정상태표 상 자산은 5조 3,608억원, 부채는 2,040억 8,300만원이고, 자산에서 부채를 차감한 순자산은 5조 1,567억 1,700만원임

- 자산 중 가장 큰 비중을 차지하는 것은 유형자산(90.6%)이며, 부채 중에서는 장기차입부채(56.5%)의 비중이 가장 높음

○ 2019년과 비교 시 자산은 2,234억 2,200만원(4.3%) 증가, 부채는 295억 9,100만원(12.7%) 감소하였으며, 자산에서 부채를 차감한 순자산은 전년 대비 2,530억 1,300만원(5.2%) 증가함

- 자산은 유형자산 2,315억 500만원, 유동자산 592억 7,600만원 증가한 반면, 투자자산 622억 5,400만원, 무형자산 10억 7,800만원, 기타비유동자산 40억 2,700만원이 감소하여 전년대비 2,234억 2,200만원(4.3%) 증가

- 부채 감소는 장기차입부채 786억 3,900만원, 기타비유동부채 69억 2백만원 감소 등에 기인하여 전년 대비 12.7% 감소

[재정상태표 요약]

(단위: 백만원, %)

구 분	2020(A)		2019(B)		증감액 (A-B)	증가율 (A-B)/B
	금액	구성비	금액	구성비		
자산 총계(a)	5,360,800	100.0	5,137,378	100.0	223,422	4.3
유동자산	414,846	7.8	355,570	6.9	59,276	16.7
투자자산	73,791	1.4	136,045	2.6	△62,254	△45.8
유형자산	4,865,524	90.6	4,634,019	90.2	231,505	5.0
무형자산	3,913	0.1	4,991	0.1	△1,078	△21.6
기타비유동자산	2,726	0.1	6,753	0.1	△4,027	△59.6
부채 총계(b)	204,083	100.0	233,674	100.0	△29,591	△12.7
유동부채	88,134	43.2	32,184	13.8	55,950	173.8
장기차입부채	115,254	56.5	193,893	83.0	△78,639	△40.6
기타비유동부채	695	0.3	7,597	3.3	△6,902	△90.9
순자산 총계(a-b)	5,156,717	100.0	4,903,704	100.0	253,013	5.2
고정순자산	4,676,613	90.7	4,426,349	90.3	250,264	5.7
특정순자산	139,711	2.7	60,234	1.2	79,477	131.9
일반순자산	340,393	6.6	417,121	8.5	△76,728	△18.4
부채 및 순자산 총계	5,360,800	-	5,137,378	-	223,422	4.3

주: 구성항목별 합계는 소수점이하 단수조정으로 상이할 수 있음
자료: 2018~2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

❍ 재정운영결과를 보면, 수익 3조 8,724억 9,300만원, 비용 3조 6,194억 8,000만원으로 수익에서 비용을 차감한 운영차액이 2,530억 1,300만원 발생함

- 수익은 3조 8,724억 9,300만원이며, 이전수익 3조 7,631억 3,100만원(97.1%), 기타수익 756억 5백만원(2.0%), 자체수익 337억 5,700만원(0.9%) 등으로 구성되어 있음
- 비용은 3조 6,194억 8,000만원이며, 인적자원운용 1조 8,818억 8,700만원(51.9%), 학교재정지원관리 6,347억 8,500만원(17.5%) 등으로 구성되어 있음
- 2019년과 비교 시 수익은 3,149억 6,000만원 감소, 비용은 학교재정지원관리(871억 6,500만원), 교육복지지원(521억 7,800만원), 보건/급식/체육활동(220억 1,900만원) 등에 기인하여 510억 8,400만원 증가하여 전년대비 운영차액은 3,660억 4,400만원 감소함

[재정운영표 요약]

(단위: 백만원, %)

구 분	2020(A)		2019(B)		증감액 (A-B)	증가율 (A-B)/B
	금액	구성비	금액	구성비		
수익 총계(a)	3,872,493	100.0	4,187,453	100.0	△314,960	△7.5
이전수익	3,763,131	97.1	3,972,756	94.9	△209,625	△5.3
자체수익	33,757	0.9	36,593	0.9	△2,836	△7.8
기타수익	75,605	2.0	178,104	4.3	△102,499	△57.6
비용 총계(b)	3,619,480	100.0	3,568,396	100.0	51,084	1.4
인적자원운용	1,881,887	51.9	1,936,134	54.3	△54,247	△2.8
교수-학습활동지원	235,064	6.5	234,207	6.6	857	0.4
교육복지지원	350,892	9.7	298,714	8.4	52,178	17.5
보건/급식/체육활동	41,043	1.1	19,024	0.5	22,019	115.7
학교재정지원관리	634,785	17.5	547,620	15.3	87,165	15.9
학교교육여건개선시설	57,664	1.6	83,444	2.3	△25,780	△30.9
평생교육	3,687	0.1	4,728	0.1	△1,041	△22.0
직업교육	0	0.0	0	0.0	0	0.0
교육행정일반	31,057	0.9	30,362	0.9	695	2.3
기관운영관리	15,857	0.4	17,627	0.5	△1,770	△10.0
지방채상환및리스료	9,361	0.3	14,674	0.4	△5,313	△36.2
교육복지지원(기금)	5,648	0.2	0	0.0	5,648	100.0
기타비현금지출비용	352,535	9.8	381,862	10.7	△29,327	△7.7
운영차액(a-b)	253,013	0	619,057	0	△366,044	△59.1

주: 구성항목별 합계는 소수점이하 단수조정으로 상이할 수 있음
자료: 2018~2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

❍ 순자산변동표 상 2020회계연도 말 기말순자산은 총 5조 1,567억 1,700만원이며, 차기이월 고정순자산 4조 6,766억 1,300만원(구성비 90.7%), 차기이월 특정순자산 1,397억 1,100만원(2.7%), 차기이월 일반순자산 3,403억 9,300만원(6.6%)으로 구성되어 있음

- 2019년과 비교 시 고정순자산 2,502억 6,400만원 및 특정순자산 794억 7,700만원 증가, 일반순자산 767억 2,800만원 감소하여 기말순자산은 총 2,530억 1,300만원이 증가함

[순자산변동표 요약]

(단위: 백만원, %)

구 분	2020(A)		2019(B)		증감액 (A-B)	증가율 (A-B)/B
	금액	구성비	금액	구성비		
Ⅰ. 차기이월 고정순자산(가-나-다)	4,676,613	90.7	4,426,349	90.3	250,264	5.7
가. 전기이월고정순자산	4,426,349	85.8	3,858,235	78.7	568,114	14.7
나. 고정순자산의 증가	533,057	10.3	815,120	16.6	△282,063	△34.6
다. 고정순자산의 감소	282,793	5.5	247,006	5.0	35,787	14.5
Ⅱ. 차기이월 특정순자산(가-나-다)	139,711	2.7	60,234	1.2	79,477	131.9
가. 수정후전기이월특정순자산	60,234	1.2	51,490	1.1	8,744	17.0
나. 특정순자산의 증가	85,126	1.7	18,468	0.4	66,658	360.9
다. 특정순자산의 감소	5,648	0.1	9,724	0.2	△4,076	△41.9
Ⅲ. 차기이월 일반순자산(가-나-다-라)	340,393	6.6	417,121	8.5	△76,728	△18.4
가. 수정후전기이월일반순자산	417,121	8.1	374,922	7.6	42,199	11.3
나. 운영차액	173,536	3.4	619,057	12.6	△445,521	△72.0
다. 일반순자산의 증가	282,793	5.5	256,730	5.2	26,063	10.2
라. 일반순자산의 감소	533,057	10.3	833,588	17.0	△300,531	△36.1
Ⅳ. 기말순자산(Ⅰ+Ⅱ+Ⅲ)	5,156,717	100.0	4,903,704	100.0	253,013	5.2

주: 구성항목별 합계는 소수점이하 단수조정으로 상이할 수 있음
자료: 2018~2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

Ⅳ. 성과보고서

1 전략목표 및 성과지표 현황

❍ 2020회계연도에 전략목표 5개 성과목표 15개 성과지표 67개를 설정하였고, 성과관리 대상 사업에 총 1조 1,676억 9,700만원의 예산을 투입함

[전략목표별 성과지표 현황]

(단위: 백만원, %)

전략목표 - 성과목표 - 성과지표	부서명	목표	실적	달성률	달성현황 (결산액)
계					1,167,697
전략목표 Ⅰ : 공교육을 강화하는 학교혁신					427,684
배움이 즐거운 학교를 만들겠습니다.(Ⅰ -1)					37,118
공동교육과정 운영 학교 비율	교육과정과	65.79	98.68	149.99	초과달성
자유학년제 학생 만족도	교육혁신과	75.00	76.99	102.65	달성
혁신학교 운영 만족도	교육혁신과	75.00	79.00	105.33	달성
일상수업나눔 만족도	교육과정과	65.00	90.65	139.46	초과달성
단위학교 공문서 감축률	교육혁신과	3.09	4.47	144.66	초과달성
교직원 업무경감 만족도	교육혁신과	80.00	90.10	112.62	달성
참학력을 키우는 문·예·체 교육을 강화하겠습니다.(Ⅰ -2)					39,517
학생독서관련 동아리 운영률	교육과정과	95.03	96.91	101.98	달성
학생예술동아리 운영률	교육과정과	94.29	96.48	102.32	달성
수영 실기교육 이수율	체육건강과	98.32	98.96	100.65	달성
학교스포츠클럽 기준이상 참여율	체육건강과	85.80	36.94	43.05	**미달성**
교육의 공적 기능을 확대하겠습니다.(Ⅰ -3)					351,048
작은학교 교육과정 운영 지원율	교육혁신과	81.41	81.61	100.25	달성

[전략목표별 성과지표 현황]

(단위: 백만원, %)

전략목표 - 성과목표 - 성과지표	부서명	목표	실적	달성률	달성현황 (결산액)
농어촌 예술특성화프로그램 운영률	교육과정과	33.33	33.74	101.23	달성
기초학력진단-보정시스템 활용 학생 활용률	교육과정과	90.00	90.94	101.04	달성
교육복지우선지원사업 운영 프로그램 참여율	학교지원과	85.20	93.43	109.65	달성
무상교육 확대 수요자 만족도	재무과	80.00	91.49	114.36	달성
자연·숲 체험활동 운영 만족도	교육과정과	50.98	95.63	187.58	초과달성
유아 방과후 과정 운영 학부모 만족도	교육과정과	88.50	97.14	109.76	달성
특수교육지원센터 이용 만족도	교육과정과	90.00	98.46	109.40	달성
전략목표 II : 더불어 사는 민주시민교육					395,266
인성역량을 갖춘 민주시민으로 키우겠습니다.(II -1)					29,984
교육공동체 토론회 운영률	민주시민교육과	20.00	20.98	104.45	달성
학생회 회의 실시율	민주시민교육과	87.08	87.97	103.31	달성
영어독서교육 실시율	미래인재과	70.00	87.34	124.77	달성
교원 다문화교육 연수 이수율	미래인재과	32.80	41.81	127.47	달성
인성교육 관련 연수 이수율	민주시민교육과	89.93	89.72	99.76	**미달성**
평화·통일체험캠프 만족도	민주시민교육과	70.00	95.50	136.42	초과달성
학교구성원의 인권 감수성을 높이겠습니다.(II -2)					8,378
학교 인권교육 실시율	민주시민교육과	49.16	49.30	100.30	달성
교원치유캠프 참여 만족도	교원인사과	77.33	0	0	**미달성**
행복놀이실시율	민주시민교육과	93.10	68.93	74.00	**미달성**
학교폭력 피해 응답률	민주시민교육과	1.75	1.20	131.40	초과달성
관심군 학생 상담 지원율	민주시민교육과	99.54	99.82	99.71	**미달성**
평화롭고 안전한 학교를 만들겠습니다.(II -3)					356,904
노후 특정관리대상시설 정밀점검률	안전총괄과	90.60	90.60	100.00	달성

[전략목표별 성과지표 현황]

(단위: 백만원, %)

전략목표 - 성과목표 - 성과지표	부서명	목표	실적	달성률	달성현황(결산액)
고(자살)위험군 학생 상담 지원율	민주시민교육과	99.39	99.89	100.50	달성
재난안전분야종사자 전문교육 추진율	안전총괄과	90.11	100.00	108.56	달성
신재생에너지 시설 적용률	시설과	100.00	100.00	100.00	달성
전략목표 III : 삶의 가치를 추구하는 진로교육					82,917
미래를 준비하는 진로진학교육을 강화하겠습니다.(III -1)					10,438
학생 1인당 진로체험 참여 횟수	교육혁신과	0.27	2.24	829.63	초과달성
상설 진로진학상담센터 만족도	연구정보원	86.00	98.61	114.66	달성
직업계고 재구조화를 추진하겠습니다.(III -2)					18,014
직업계고 학과 개편 재구조화율	미래인재과	18.42	18.42	100.00	달성
취업지원체제 상설협의체 운영률	미래인재과	100.00	121.43	121.43	달성
학습중심 현장실습 이수율	미래인재과	50.94	73.31	143.91	초과달성
미래 인재를 키우는 융합교육을 펼치겠습니다.(III -3)					54,464
충남과학창의축전 참여 학생 만족도	미래인재과	81.00	100.00	123.46	달성
소프트웨어 교육과정 편성률	미래인재과	100.00	100.00	100.00	달성
전략목표 IV : 교육생태계를 복원하는 교육공동체					161,494
지역사회와 상생의 학교공동체를 조성해나가겠습니다.(IV -1)					64,883
방과후학교 프로그램 참여 학생 만족도	교육혁신과	83.20	83.98	100.94	달성
행복교육지구 지정 운영률	교육혁신과	93.33	93.33	100.00	달성
평생교육 참여자 만족도	교육혁신과	80.00	95.43	119.29	달성
농어촌텃밭정원 조성률	미래인재과	36.68	37.23	101.49	달성
교육 가족의 의견을 경청하겠습니다.(IV -2)					18,138

[전략목표별 성과지표 현황]

(단위: 백만원, %)

전략목표 - 성과목표 - 성과지표	부서명	목표	실적	달성률	달성현황(결산액)
정책모니터링 참여율	정책기획과	61.61	61.40	99.70	**미달성**
SNS 팔로워 증가율	소통담당관	4.03	16.53	410.17	초과달성
학부모회 컨설팅률	교육혁신과	100.00	164.41	164.41	초과달성
학교운영위원회 연수 만족도	교육혁신과	76.00	87.48	115.10	달성
노사관계 교육 이수율	총무과	100.00	100.98	100.98	달성
교육공무직 인사노무관리 점검률	행정과	100.00	100.00	100.00	달성
건강한 생활 문화를 조성하겠습니다.(Ⅳ -3)					78,472
성교육 교직원 만족도	체육건강과	80.00	96.74	120.93	달성
학생 및 교직원 심폐소생술 교육 이수율	체육건강과	80.00	98.86	123.58	달성
정수기 수질검사 적합률	체육건강과	95.07	99.22	104.37	달성
학생배치계획 정확도	학교지원과	95.70	99.67	104.15	달성
적정규모학교 지원율	학교지원과	90.00	100.00	111.10	달성
급식위생안전 점검률	체육건강과	100.00	123.07	123.07	달성
영양(교)사 전문성 향상 연수 만족도	체육건강과	84.92	91.40	107.63	달성
전략목표 Ⅴ : 학교자치를 지원하는 교육행정					100,336
청렴한 공직문화를 조성하겠습니다.(Ⅴ -1)					11,202
기관 청렴도 평가	감사관	100.00	102.72	102.72	달성
교원인사관리 적정률	교원인사과	98.94	99.75	100.82	달성
지방공무원 인사업무 만족도	총무과	85.00	94.85	111.59	달성
교육재정의 효율성과 투명성을 강화하겠습니다.(Ⅴ -2)					72,598
단위학교 재정자율성 확대	예산과	66.03	69.71	105.57	달성
세출예산 집행률	재무과	97.50	99.05	101.59	달성

[전략목표별 성과지표 현황]

(단위: 백만원, %)

전략목표 - 성과목표 - 성과지표	부서명	목표	실적	달성률	달성현황 (결산액)
사립학교 교직원 연수 만족도	행정과	90.00	98.65	109.61	달성
소통과 공감의 교육행정을 구현하겠습니다.(V -3)					16,535
학교홈페이지 요구사항 처리율	재무과	100.00	100.00	100.00	달성
정보보호 활동 실적률	재무과	95.24	99.91	104.90	달성
민원 처리기간 단축률	총무과	32.22	33.63	104.38	달성
기록물 이관율	총무과	64.77	68.77	106.18	달성

2 성과달성도 분석

○ 초과달성 지표는 10개, 달성 지표는 51개로 전체 67개 성과지표 중 61개 (91.0%)가 성과목표를 달성한 것으로 나타남

- 초과달성 지표는 전체 지표의 14.9%, 달성지표는 전체 지표의 76.1%로 나타남

○ 미달성 지표는 6개로 전체 67개 성과지표의 9.0%로 나타남

○ 조직별 성과지표 대비 성과달성(초과달성 및 달성) 현황을 보면, 17개 부서 중 13개 부서는 모든 성과지표가 달성인 반면, 4개 부서는 성과미달성 지표가 발생한 것으로 나타남

- 성과 미달성 부서는 정책기획과, 교원인사과, 민주시민교육과, 체육건강과 등 4개 부서이며, 이 중 목표 달성률이 80% 미만인 부서는 교원인사과(50.0%), 민주시민교육과(66.7%) 등 2개 부서임

[성과지표별 성과달성(초과달성 및 달성) 현황]

(단위: 개, %)

전략목표수	성과목표수	성과목표의 성과지표수	성과 달성도		
			초과달성[16]	달성[17]	미달성[18]
5	15	67 100%	10 14.9%	51 76.1%	6 9.0%

자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

16) 성과지표의 목표치 대비 달성도가 130% 이상인 지표수

[부서별 성과달성(초과달성 및 달성) 현황]

(단위: 개, %)

순	부서명	성과 지표수	달성						미달성	
			소계		초과달성		달성			
			지표수	비중	지표수	비중	지표수	비중	지표수	비중
합계		67	61	91.0	10	14.9	51	76.1	6	9.0
1	소통담당관	1	1	100.0	1	100.0	0	0.0	0	0.0
2	감사관	1	1	100.0	0	0.0	1	100.0	0	0.0
3	정책기획과	1	0	0	0	0.0	0	0.0	1	100.0
4	교육혁신과	11	11	100.0	3	27.3	8	72.7	0	0.0
5	예산과	2	2	100.0	0	0.0	2	100.0	0	0.0
6	학교지원과	3	3	100.0	0	0.0	3	100.0	0	0.0
7	교육과정과	9	9	100.0	3	33.3	6	66.7	0	0.0
8	교원인사과	2	1	50.0	0	0.0	1	50.0	1	50.0
9	민주시민교육과	9	6	66.7	2	22.2	4	44.4	3	33.3
10	미래인재과	8	8	100.0	1	12.5	7	87.5	0	0.0
11	체육건강과	7	6	85.7	0	0.0	6	85.7	1	14.3
12	총무과	4	4	100.0	0	0.0	4	100.0	0	0.0
13	행정과	2	2	100.0	0	0.0	2	100.0	0	0.0
14	재무과	3	3	100.0	0	0.0	3	100.0	0	0.0
15	시설과	1	1	100.0	0	0.0	1	100.0	0	0.0
16	안전총괄과	2	2	100.0	0	0.0	2	100.0	0	0.0
17	연구정보원	1	1	100.0	0	0.0	1	100.0	0	0.0

자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

[구간별 성과지표수 현황]

(단위: 개, %)

구 분	1~3개 미만	3~6개 미만	6~10개 미만	10개 이상	합계
담당관(과)수	9	3	4	1	17
비중	52.9	17.6	23.5	5.9	100.0

자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

17) 성과지표의 목표치 대비 달성도가 100% 이상 130% 미만인 지표수

18) 성과지표의 목표치 대비 달성도가 100% 미만인 지표수

Ⅴ. 주요사업 분석

1 사립학교 법정부담금 및 재정결함지원

행정국 행정과
각 교육지원청

1 현황

○ 법정부담금은 법인 및 유지경영교의 소속 교직원에 대해 학교법인이 의무적으로 부담하여야 하는 경비로, 소속직원의 건강보험·연금·고용·산재부담금으로 구성됨

○ 학교법인에서 인건비, 운영비를 부담하지 못할 경우, 「사립학교법」 제43조 및 「충청남도 사립학교 재정보조에 관한 조례」 제3조, 제4조에 따라 교육청에서 재정결함보조금을 지원함으로써 사립학교 운영의 내실화 도모

[재정결함보조금 지원기준]

구분	지원기준
인건비	- 사립학교 재정결함보조금 지원기준에 의거 산출한 기준재정수입액(a)이 기준재정수요액(b)보다 부족한 경우, 그 부족액을 지원 - 보조신청에 의거 보조여부 판단 후 연간 총액을 산정하여 월별 소요액으로 교부 및 송금 * 기준재정수입(a) : 입학금 및 수업료, 법인전입금, 기타수입 * 기준재정수요(b) : 인건비, 법정부담금, 학교기본운영비, 기타
운영비	- 교당경비 배분방식 : 1학급단위로 배분 - 기존 기타운영비로 지원되던 사업을 기본운영비로 흡수 통합 지원 → 특성화고 실험실습비, 특별보충과정운영비, 이전비, 급식연료비, 인터넷통신비 등

○ 행정국 행정과(고등 지원), 각 교육지원청(초·중등 지원)은 본예산 2,559억 2,100만원, 추경예산에 △205억 8,000만원을 포함한 총 사업비 2,353억 4,100만원 중 99.9%인 2,353억 2,000만원을 집행하였고, 2,000만원이 불용되었음

[2020회계연도 사업 결산 현황]

(단위: 백만원, %)

구 분	예산액		전년도 이월액	0·전용등	예산 현액 (A)	집행액 (B)	집행률 (B/A)	다음연도 이월액 (C)	집행 잔액 (A-B-C)
	본예산	추경							
계	255,921	235,341	-	-	235,341	235,320	99.9	0	20
인건비재정결함지원	199,236	183,394	-	-	183,394	183,392	99.9	0	1
행정과	124,931	114,161	-	-	114,161	114,160	99.9	0	1
각 교육지원청	74,305	69,233	-	-	69,233	69,232	99.9	0	0
운영비재정결함지원	56,685	51,947	-	-	51,947	51,928	99.9	0	19
행정과	31,501	27,472	-	-	27,472	27,453	99.9	0	19
각 교육지원청	25,184	24,475	-	-	24,475	24,475	99.9	0	0

주: 당해연도 1월부터 12월 결산서 기준
자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

2 분석의견

○ 사립학교에 대한 재정결함보조금은 매년 증가(연평균 증가율 2.5%)하고 있지만 사립학교에서 의무적으로 납부해야하는 법정부담금 납부율은 감소하고 있으며, 납부율 20% 미만 학교가 73.2%에 달함

[2018~2020년 법정부담금 납부율 및 인건비 지원 현황]

(단위: 백만원, %)

연 도	학교수	법정부담금				재정결함지원		
		기준액	납부액	미납부액	납부율	계	인건비	운영비
2018	83	13,741	3,494	10,247	25.4	223,815	188,098	35,717
2019	82	14,094	3,491	10,603	24.8	226,613	196,671	29,942
2020	82	14,539	3,572	10,967	24.6	235,320	183,392	**51,928**[19]

주: 당해연도 3월부터 익년도 2월 기준
자료: 행정과

[2018~2020년 법정부담금 납부율 20%미만 학교 수 현황]

(단위: 백만원, %)

연 도	합계		20%미만		20%이상 100%미만		100%이상	
	학교수	비율	학교수	비율	학교수	비율	학교수	비율
2018	83	100.0	59	71.1	18	21.7	6	7.2
2019	82	100.0	60	73.2	16	19.5	6	7.3
2020	82	100.0	60	73.2	16	19.5	6	7.3

○ 매년 인건비 상승 때문에 법인이 부담해야 할 법정부담금은 큰 폭으로 증가하고 있으며, 학교법인의 한정된 재원으로는 법정부담금 납부율 제고가 어려우므로 **사립학교 수익용 기본재산의 수익률 향상을 위한 노력**이 절실한 실정임

- 사립학교의 수익용 기본재산은 토지, 건물, 정기예금 등으로 구성되는데 수익이 거의 없는 토지가 46.5%로 차지하고 있으며, 건물은 보유액 대비 수익액이 그 중 높게 나타남

[사립학교 수익용 기본재산 보유 및 수익 현황]

(기준: '20. 2. 28., 단위: 백만원, %)

구 분		보유액		수익액		수익액/보유액	비고
			비율		비율		
합계		206,837	100.0	3,370	100.0	1.6	
	토지	96,203	46.5	450	13.4	0.5	
	건물	56,567	27.3	1,911	56.7	3.4	
	정기예금	41,842	20.2	741	22.0	1.8	
	유가증권	12,225	5.9	268	8.0	2.2	

자료: 행정과

19) 그동안 매년 반복, 지원해주는 목적사업비 예산을 업무효율화 계획에 따라 '20년도부터 기본운영비로 통합 지원

○ 사립학교 기본재산의 수익률 향상을 위해서는 **교육용으로 미활용되는 토지나 건물을 매각하여 수익성 높은 건물을 매입하는 등 재산의 처분 대체 노력**이 필요하며, 교육청은 **학교법인 재산관리 실태를 수시로 점검**하여 재산의 변동 상황을 관리하고 **재산의 수익 창출방안을 모색**해야 함

- 학교법인은 사립학교의 경영에 충당하기 위하여 수익사업을 할 수 있으며, 수익액은 주로 학교법인 필요운영경비, 제세공과금, 법정부담금 등으로 사용하며, 재산수익액 대비 법정부담금 납부액은 낮은 편임

- 가령, 재산수익액 대비 법정부담금 납부율은 풀무학원 0.0%, 금성학원 3.3% 등으로 나타남

[법인별 법정부담금 납부, 재산수익액 비교]

(단위: 천원, %)

법인명	2019년 법정부담금				재산 수익액	납부액/재산 수익액
	기준액	납부액	미납부액	납부율		
계	14,093,770	3,490,603	10,603,167	24.8	3,369,883	103.6
감리교영명학원	322,740	140,000	182,740	43.4	258,281	54.2
건양교육재단	215,950	215,948	2	100.0	교육부 관할	
계광학원	534,290	230,000	304,290	43.0	410,719	56.0
계훈학원	85,051	2,600	82,451	3.1	4,204	61.8
광풍학원	90,046	9,637	80,409	10.7	11,826	81.5
구봉학원	51,361	6,111	45,250	11.9	8,514	71.8
금성학원	378,884	2,200	376,684	0.6	66,470	3.3
기민학원	136,195	3,604	132,591	2.6	3,590	100.4
나사렛학원	236,338	20,000	216,338	8.5	교육부 관할	
남양학원	201,197	12,966	188,231	6.4	15,440	84.0
대명학원	158,138	9,400	148,738	5.9	10,561	89.0
대지학원	792,867	84,000	708,867	10.6	교육부 관할	
대흥학원	226,239	3,262	222,977	1.4	2,556	127.6
동강학원	38,456	4,638	33,818	12.1	4,810	96.4
동양학원	327,965	37,993	289,972	11.6	44,679	85.0
명휘학원	512,575	37,600	474,975	7.3	46,146	81.5
문화학원	430,135	43,000	387,135	10.0	92,014	46.7
백제학원	105,758	4,405	101,353	4.2	3,668	120.1
복자학원	418,088	33,090	384,998	7.9	34,508	95.9
북일학원	755,294	769,556	△14,262	101.9	500,867	153.6
사회복지법인 보령학사	182,265	3,000	179,265	1.6	사회복지법인	

법인명	2019년 법정부담금				재산 수익액	납부액/재산 수익액
	기준액	납부액	미납부액	납부율		
삼봉학원	100,114	1,180	98,934	1.2	10,509	11.2
삼선학원	41,228	15,150	26,078	36.7	24,660	61.4
삼육학원	258,404	119,000	139,404	46.1	교육부 관할	
서령학원	462,030	142,520	319,510	30.8	160,526	88.8
선천학원	94,775	12,107	82,668	12.8	12,137	99.8
성인학원	45,871	745	45,126	1.6	745	100.0
세신학원	111,756	7,720	104,036	6.9	12,267	62.9
송암학원	48,114	2,300	45,814	4.8	2,291	100.4
신암학원	415,975	32,300	383,675	7.8	87,923	36.7
아산학원	592,727	256,376	336,351	43.3	287,724	89.1
아카데미학원	328,470	2,065	326,405	0.6	2,348	87.9
양지학원	53,197	13,978	39,219	26.3	10,734	130.2
예덕학원	531,809	22,303	509,506	4.2	34,248	65.1
예성학원	154,109	13,770	140,339	8.9	19,740	69.8
운산학원	259,704	93,449	166,255	36.0	153,796	60.8
육림학원	168,434	4,196	164,238	2.5	5,193	80.8
인동학원	316,728	12,200	304,528	3.9	21,013	58.1
정민학원	217,753	2,102	215,651	1.0	702	299.4
조광학원	91,057	91,057	-	100.0	447,801	20.3
진리학원	162,803	6,889	155,914	4.2	17,240	40.0
창호학원	304,589	2,803	301,786	0.9	4,117	68.1
천광학원	595,038	243,100	351,938	40.9	419,866	57.9
천수학원	101,590	11,122	90,468	10.9	1,159	959.6
천일학원	526,172	19,641	506,531	3.7	25,787	76.2
충남삼성학원	597,201	626,719	△29,518	104.9	30,184	2076.3
풀무학원	57,642	-	57,642	0.0	150	0.0
한마음교육문화재단	82,281	4,384	77,897	5.3	-	
한올학원	566,183	22,850	543,333	4.0	16,668	137.1
한일학원	199,419	9,500	189,919	4.8	19,500	48.7
해석학원	45,524	720	44,804	1.6	720	100.0
향도학원	55,413	9,034	46,379	16.3	10,433	86.6
호수돈학원	82,149	5,780	76,369	7.0	타시도법인	
흥림학원	225,679	10,533	215,146	4.7	10,851	97.1

주: 당해연도 3월부터 익년도 2월 기준, 총 56법인 중 재정결함보조금을 받지 않는 2법인(심우학원, 사단법인 드림)제외
자료: 행정과

○ 저출생 등으로 인해 학령인구가 점차 감소하는 상황인 반면 재정결함보조금은 매년 증가할 것으로 예상되므로 **교육재정 절감, 학생 배치 효율화, 지역별 교육격차 해소 등을 위해** 교육청에서는 학생수, 재정결함보조금 지원금, 사립학교 재산가액 등을 종합적으로 고려하여 연차별로 **읍면동 소규모 사립학교에 대한 매입, 학교 통·폐합 등을 검토**할 필요가 있음

- 학교법인 중 35개 법인(64.8%)은 재산가액보다 재정결함보조금 지원액이 많으며, 13개 법인(24.1%)는 재정결함보조금 지원액이 적음(재산가액 확인불가 6개 법인(11.1%))

- 법인별로 학생 1인당 재정결함보조금 지원액[20]은 256~76,673천원으로 지원 편차가 큼

[법인별 재정결함보조금, 재산가액 등 비교]

(2020.9.1.(학생수), 10.1.(교직원수) 기준, 단위: 천원, 개교, 명)

법인명	2020년 재정결함보조금 지원			재산가액	학교수	학생수	교직원수
	인건비	운영비	계				
계	183,392,726	103,177,771	467,032,542	206,836,634	82	29,111	2,829
감리교영명학원	4,300,170	921,169	5,221,339	6,580,957	2	580	60
건양교육재단	3,323,028	814,553	4,137,581	교육부 관할	2	356	53
계광학원	7,182,665	1,780,141	8,962,806	22,968,669	2	1,407	104
계훈학원	1,146,052	531,948	1,678,000	306,594	1	161	19
광풍학원	1,240,664	489,105	1,729,769	378,834	1	167	20
구봉학원	652,544	267,531	920,075	1,034,502	1	12	10
금성학원	5,313,638	1,214,358	6,527,996	2,922,672	2	710	72
기민학원	1,985,481	771,519	2,757,000	261,376	1	317	29
나사렛학원	2,784,749	1,721,479	4,506,228	교육부 관할	1	139	55
남양학원	2,891,207	757,924	3,649,131	566,075	2	142	37
대명학원	2,074,834	916,951	2,991,785	638,590	1	328	27
대지학원	11,200,057	3,339,861	14,539,918	교육부 관할	5	1,787	168
대흥학원	3,127,524	1,127,013	4,254,537	204,533	3	258	44
동강학원	819,667	476,651	1,296,318	130,735	1	51	10
동양학원	4,750,825	932,432	5,683,257	2,238,499	1	556	59
명휘학원	7,601,478	1,712,042	9,313,520	2,706,330	2	1,424	102
문화학원	4,514,288	1,518,514	6,032,802	5,013,365	2	1,101	81
백제학원	1,409,503	733,386	2,142,889	172,097	1	230	23
복자학원	5,948,565	1,436,233	7,384,798	660,000	2	1,243	93
북일학원	3,673,299	1,300,057	4,973,356	46,213,958	2	1,703	157
사회복지법인 보령학사	2,363,401	1,104,640	3,468,041	사회복지법인	1	80	36

20) 재정결함보조금 지원액/학생수 로 산출, 1인당 지원액 최소 충남삼성학원 256천원에서 최대 구봉학원 76,673천원

법인명	2020년 재정결함보조금 지원			재산가액	학교수	학생수	교직원수
	인건비	운영비	계				
삼봉학원	2,628,230	455,777	3,084,007	5,811,539	1	119	19
삼선학원	634,242	376,977	1,011,219	518,806	1	49	11
삼육학원	3,398,901	959,735	4,358,636	교육부 관할	3	447	55
서령학원	6,072,968	2,011,434	8,084,402	6,758,467	2	1,184	91
선천학원	1,157,507	289,754	1,447,261	423,870	1	109	20
성인학원	729,415	274,689	1,004,104	36,000	1	47	11
세신학원	1,599,295	635,416	2,234,711	1,747,620	1	153	22
송암학원	797,779	347,992	1,145,771	93,969	1	40	11
신암학원	6,251,642	1,549,791	7,801,433	4,534,918	2	934	81
아산학원	8,510,014	2,031,038	10,541,052	15,417,027	2	1,848	121
아카데미학원	4,474,493	1,052,255	5,526,748	1,234,457	2	570	64
양지학원	771,016	362,328	1,133,344	1,511,716	1	47	11
예덕학원	7,486,418	1,505,862	8,992,280	6,200,283	2	884	98
예성학원	2,141,814	623,322	2,765,136	1,619,229	1	197	35
운산학원	3,314,861	785,719	4,100,580	15,358,347	1	372	50
육림학원	2,011,193	500,784	2,511,977	210,325	1	198	29
인동학원	5,008,524	1,294,927	6,303,451	4,151,121	2	1,074	78
정민학원	3,510,561	769,989	4,280,550	38,610	2	345	45
조광학원	1,451,592	410,114	1,861,706	10,649,646	1	176	21
진리학원	2,250,411	768,382	3,018,793	714,875	1	357	37
창호학원	4,624,003	1,036,228	5,660,231	190,709	2	660	61
천광학원	8,193,910	1,811,938	10,005,848	13,045,099	2	1,316	112
천수학원	1,486,888	512,127	1,999,015	66,240	1	123	20
천일학원	8,072,869	2,019,976	10,092,845	619,109	2	1,362	111
충남삼성학원	0	272,105	272,105	10,000,000	1	1,062	96
풀무학원	783,660	359,353	1,143,013	3,084,156	1	84	13
한마음교육문화재단	1,036,877	268,341	1,305,218	530,280	1	54	15
한올학원	8,172,524	2,387,274	10,559,798	4,639,686	2	1,701	122
한일학원	2,921,637	615,497	3,537,134	1,827,788	1	412	39
해석학원	660,711	345,307	1,006,018	21,256	1	36	10
향도학원	830,212	306,252	1,136,464	1,207,958	1	21	11
호수돈학원	1,174,239	441,630	1,615,869	타시도법인	1	51	13
홍림학원	2,930,681	678,131	3,608,812	1,575,745	1	327	37

주: 당해연도 1월부터 12월 결산서 기준, 총 56법인 중 재정결함보조금을 받지 않는 2법인(심우학원, 사단법인 드림)제외
자료: 행정과

2 진로융합교육원 설립

기획국
교육혁신과

1 현황

○ 기존 단순 직업체험 중심에서 벗어나 미래 기술과 변화를 경험하고 시대의 변화에 따라 학생들이 자신의 진로를 탐색하고 설계할 수 있도록 진로융합활동, 진로상담과 진로진학 정보를 제공하고, 교육공동체가 진로교육의 중요성을 인지하고 교육활동 속에서 진로교육이 자연스럽게 이루어질 수 있도록 진로교육 역량을 강화하여 진로교육 내실화 실천

○ 충청남도교육청은 2018.9.7. 충청남도와의 업무협약을 체결하여 충남 홍성군 홍북읍 신경리 산 54-15 일원(내포첨단산단 내 산학협력시설용지 2-1-1)에 진로활동지원, 정보제공, 교육 역량강화 등 충남 진로교육을 총괄하는 진로융합교육원을 설립 예정

[건립 개요]

○ 건립위치 : 충남 홍성군 홍북읍 신경리 산 54-15 일원
○ 규　　모 : 부지 29,840㎡, 건축연면적 9,848.76㎡(지하1층, 지상3층)
○ 총사업비 : 44,173백만원(도교육청 24,669, 도 9,504, 교육부 10,000)
○ 주요시설 : 진로체험, 진로정보제공, 지원관리 시설
○ 개관예정 : 2022. 9.

<시설계획 세부내역>

구분	세부시설내용
지상3층	진로융합활동(2실), 데이터센터, 카페테리아, 동아리실, 원장실, 진로융합활동부, 총무부, 회의실, 연수 공간, 휴게실, 협의회실 등
지상2층	진로융합활동(4실), 학생휴게공간, 진로체험연구실, 스마트오피스, 협의회실 등
지상1층	진로융합활동(2실), 진로진학부, 진로진학상담실, 로비, 안내, 대강당, 자료실, 보건실, 진로북카페, 계단강의실, 방재실 등
지하1층	기계실, 공조실, 발전기, 전기실

○ 기획국 교육혁신과는 본예산 121억원, 1회 추경예산('20.5.25.)에 55억 6,600만원, 3회 추경예산에 5억원을 편성하고, 전년도 이월액 149억 9,900만원을 포함한 총 사업비 331억 6,500만원 중 32.4%인 107억 4,800만원을 집행하였고, 224억 1,700만원을 다음연도로 이월함

[2020회계연도 사업 결산 현황]

(단위: 백만원, %)

구 분		예산액		전년도 이월액	이·전용 등	예산 현액 (A)	집행액 (B)	집행률 (B/A)	다음연도 이월액(C)	집행 잔액 (A-B-C)
		본예산	추경							
직속기관시설관리		12,100	18,166	14,999		33,165	10,748	32.4	22,417	0
	연구개발비	100	100	0	0	100	47	42.3	53	0
	토지매입비	0	500	9,500	△421	9,579	9,579	100.0	0	0
	건설비	11,500	17,066	5,099	421	22,586	1,122	5.0	21,464	0
	유형자산	500	500	400	0	900	0	0.0	900	0

자료: 교육혁신과

2 분석의견

○ 사업계획 변경 등에 따른 집행부진 사례를 미연에 방지할 수 있도록 사전에 **유관기관(도, LH 등)과의 긴밀한 협력관계를 구축**하여 사업을 추진하고, 연내 집행가능성 등에 대한 면밀한 검토를 통해 **이월 최소화 노력** 필요

- 동 사업의 실집행률을 보면 2019년 0.0%로 토지매입 절차 지연 등의 사유로 사업비 다음 연도 전액 이월하였으며, 2020년 실집행률은 32.4%임

[2019~2020회계연도 사업비 집행 현황]

(단위: 백만원, %)

연도	총예산액	집행내역					
		실집행액	실집행률	이월액	이월률	불용액	불용률
2019	14,999	0	0.0	14,999	100.0	0	0.0
2020	33,165	10,748	32.4	22,417	67.6	0	0.0

자료: 교육혁신과

○ 동 사업의 경우, 토지매입비 전용과 관련하여 도와 교육청간 **사업추진 협의 미흡**

- 특히, 유형자산 본예산 5억원, 전년도 이월액 4억원 총 9억원은 100% 이월하였으며, 토지매입비는 3회 추경예산('20.12.16.) 5억원, 전년도 이월액 95억원 총 100억원 중 95억 7,900만원(95.8%) 집행, 집행잔액 4억 2,100만원을 건설비로 전용함

- 교육혁신과에서는 충남도의 설립부지 변경 알림('19.2.20.)에 따른 토지매입 절차 추진 시, 내포신도시 개발계획 및 실시계획상 예정부지가 확정되지 않아 해당 계획 변경 후 감정평가에 따라 금액이 확정되므로 토지매입비 산출이 어려웠다는 입장이나,

- 교육청에서 도청으로 진로융합교육원 설립을 위한 사업비 산출내역서('19.2.21.)를 살펴보면, 토지매입비는 95억 404만원이며, 실집행액보다 초과된 7,496만원(0.8%) 차이에 불과함

[토지 매입과정]

○ '18.9.7. 충청남도교육청&충청남도 충남진로창업교육원 설립 및 운영에 관한 협약
  - 충청남도에서 총사업비 중 토지매입비 지원
○ '19.2.20. (도→교육청) 부지 변경 알림, 금액은 감정평가 후 결정
○ '19.10.2. (교육청→도) 토지매입비 예산 지원 요청, (교육청→LH) 토지매입 요청
○ '20.1.8. (LH→교육청) 신도시 개발계획 및 실시계획상 예정부지가 확정되지 않아 토지매입 불가 입장
○ '20.4.3. (도→교육청) 지방재정투자사업 중앙심사 결과 알림(토지매입비 95억원 지원 확정)
○ '20.5.27., '20.6.8. (도, 교육청) 신도시 개발사업 개발계획 및 실시계획 변경 협의
○ '20.8.10. (교육청→LH) 토지매입금액 확인 요청(예산 편성 등 향후 사업추진 목적)
○ '20.8.23. (LH→교육청) 계획 변경승인 후 가능 의견
○ '20.9.29. (도) 내포 신도시 개발사업 개발계획 및 실시계획 변경승인 고시
○ '20.11.4. (LH→교육청) 부지매입 관련 계약절차 이행 요청(토지매입비 9,578,640천원)
○ '20.12.22. (교육청) 토지매입 완료

- 예측할 수 없는 상황 발생으로 부득이하게 사업비가 이월될 수 있으나, 사업비 이월은 회계연도 독립 원칙의 예외사유로 최소화해야 함에도 진로융합교육원 설립 사업비는 예산현액 대비 이월률이 67.6%에 달하고 있으므로 예산 편성 시 사전 검토를 면밀히 하여 당해연도에 집행 할 수 있는 수준의 예산을 편성하고 이월액을 최소화해야 함

참고 진로융합교육원 추진현황 및 조감도

□ 추진현황

【행정 및 예산 관련】

○ 충청남도교육청・충청남도 업무 협약 (2018.9.7.)

○ 진로융합교육원 설립 기본계획 수립 (교육혁신과, 2019.8.8.)

○ 진로융합교육원 토지매입비 예산지원계획 (충남도청, 2019.3.4.)

‣ 2020년부터 2022년까지 3년간 분할 지원

○ 충청남도의회 제311회 임시회 공유재산관리계획 의결 (2019.5.9.)

○ 교육부 지방교육재정투자심사결과'적정'(2019.10.1.)

○ 교육부 2020년 1차 지역현안 특별교부금 교부 (2020.3.6.)

‣ 2021년 55.66억원, 2022년 44.34억원 분할교부

○ 진로융합교육원 설립 충남도청 행안부 중투심사 통과 (2020.4.2.)

‣ 조건부 통과 (토지매입비 95억원 이하 지원)

【토지 매입】

○ 진로융합교육원 부지 변경 확정 (충남도청, 2019.2.20.)

○ 토지매입을 위한 도시계획 변경 고시 (충남도청, 2020.9.29.)

○ 토지매입을 위한 감정평가 완료 (LH, 2020.11.4.) ‣ 9,578,640,000원

○ 2020년 12.22.(화) 토지매입 완료

【건축 설계 및 시공】

○ 진로융합교육원 신축공사 설계 공모 (시설과, 2019.12.24.)

○ 설계 공모를 통한 건축 실시설계 완료 (시설과, 2020.12.2.)

○ 진로융합교육원 신축공사 조달청 계약요청 (2020.12.23.)

○ 진로융합교육원 신축공사 착공 (2021년 4월)

‣ 착공식(2021.4.26.)

【정책연구】

❍ 진로융합교육원 설립을 위한 기초 연구 및 타당성 조사(아우름, 2018.11. ~ 2019.8.)

❍ 진로융합교육원 프로그램 개발 연구(브레이너리메이커스, 2020.3.16 ~ 2020.12.20)

❍ 진로융합활동 프로그램과 연계한 학교 교육과정 운영 방안 (2021.5~2022.3)

【전시체험 구축】

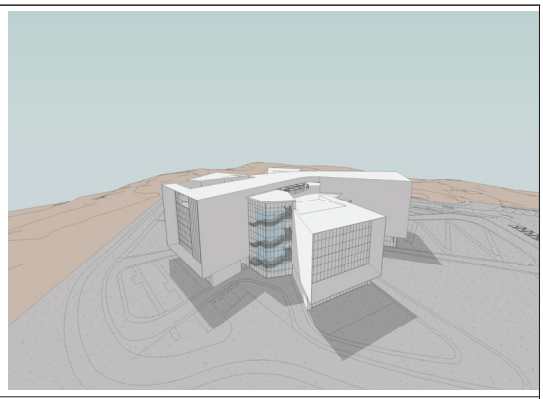
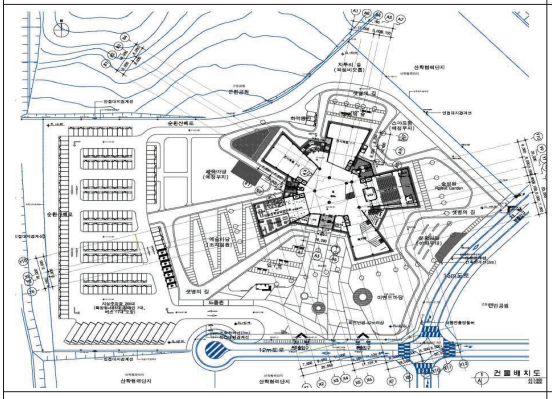
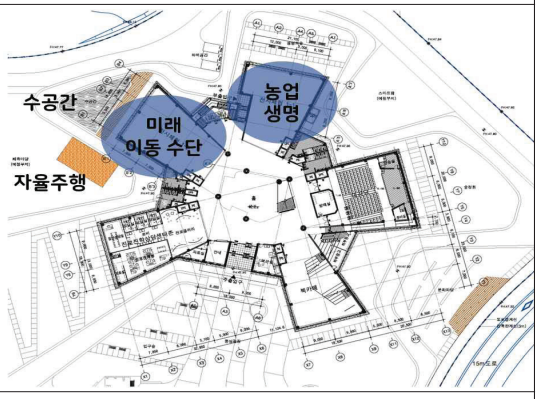
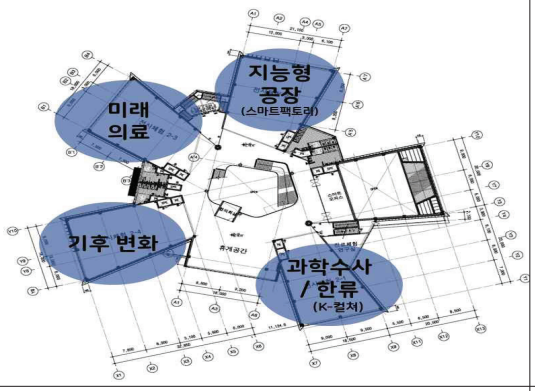
❍ 진로융합활동 프로그램 운영을 위한 내부 전시체험 환경 구축

- 충남교육청 계약심의위원회 승인(54억원, 2021.3.30.)
- 조달청 계약요청(2021.4월), 설계협의(2021.8월~12월), 공사(2022.1월~2022.8월)

□ 추진일정

추진연도	추진 내용		1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월
2020년	토지	도시계획변경						■	■	■	■	■		
		토지 매입												■
	설계	설계 공모	■	■	■									
		실시 설계				■	■	■	■	■	■	■	■	■
	건축시공	사업자 선정												■
	프로그램 개발	개발팀(내부)	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
		정책연구(외부)			■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
2021년	건축시공	사업자 선정	■	■	■									
		신축 공사 **(착공식 4.26)**				■	■	■	■	■	■	■	■	■
	전시체험	사업자 선정				■	■	■	■					
		설계 및 협상								■	■	■	■	■
	프로그램 개발	개발팀(내부)	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
		정책연구(외부)					■	■	■	■	■	■	■	■
2022년	건축시공	신축 공사	■	■	■	■	■	■						
	전시체험	구축	■	■	■	■	■	■	■	■				
	프로그램 개발	개발팀(내부)	■	■	■									
		정책연구(외부)	■	■	■									
	개원 (예정)	개원 준비 **(개원팀 조직 1월)**	■	■	■	■	■	■	■	■				
		개원(9월)									■			
	시범운영	시범 운영										■	■	■

□ 조감도 등

<table>
<tr><td></td><td></td></tr>
<tr><td>건물조감도</td><td>건물조감도</td></tr>
<tr><td></td><td>
</td></tr>
<tr><td>건물배치도</td><td>1층</td></tr>
<tr><td>
</td><td>
</td></tr>
<tr><td>2층</td><td>3층</td></tr>
</table>

3	비상대비계획 및 보안관리 사업(네팔봉사단 사고수습)	교육국 교원인사과

1 현황

○ 2020년 1월 17일 오후, 네팔 안나푸르나 데우랄리 롯지 근처에서 도교육청 교육봉사단 네팔 3단 11명이 해외체험연수 일정을 소화하던 중 눈사태가 발생했으며, 4명의 교사가 실종되는 사고 발생

○ 도교육청에서는 사고상황본부를 구성하고, 외교부 신속대응팀과 함께 네팔 현지에 신속대응팀을 급파하였으며, 주 네팔 대한민국 대사관의 조력을 받아 군·경, 민간전문가를 동원한 실종자 긴급 수색, 생존 교원의 안전 귀한은 물론 실종자 가족 지원, 사고원인 조사 등 사고 수습을 지원함

○ 교육국 교원인사과는 1회 추경예산('20.5.25.)에 10억 200만원을 편성하고, 예비비 사용승인('20.2.7.) 9억 4,500만원을 받아 총 사업비 19억 4,800만원 중 13억 2,900만원을 집행하였고, 6억 1,900만원이 불용되었음

[2020회계연도 사업 결산 현황]

(단위: 백만원, %)

구 분	예산액		예비비	이·전용 등	예산 현액 (A)	집행액 (B)	집행률 (B/A)	다음연도 이월액(C)	집행 잔액 (A-B-C)
	본예산	추경							
비상대비계획 및 보안관리	0	1,002	945		1948	1329	68.2	0	619
운영비	0	267	319	△262	324	189	58.3	0	135
여비	0	735	625	△726	634	150	23.7	0	484
학교회계전출금	0	0	0	988	988	988	100.0	0	0

주: 구성항목별 합계는 소수점이하 단수조정으로 상이할 수 있음
자료: 교원인사과

[예비비 지출 및 집행잔액 현황]

(단위: 천원, %)

구 분	통계목	예비비 사용결정액	예비비 지출액	예비비 지출잔액
비상대비계획 및 보안관리	소계	944,611 (100.0)	325,498 (34.5)	619,113 (65.5)
	운영비	319,380 (100.0)	184,309 (57.7)	135,071 (42.3)
	여비	625,231 (100.0)	141,188 (22.6)	484,043 (77.4)

주: 구성항목별 합계는 소수점이하 단수조정으로 상이할 수 있음
자료: 교원인사과

[2020년 예산 전용 현황]

(단위: 백만원)

구 분	세부사업	통계목	예산액	전용금액		사유
				증	감	
교원인사과	비상대비계획및보안관리	운영비	267	0	△263	비상대비및보안관리 특별교부금 집행잔액 전용(코로나19 방역물품 지원) ·코로나19 위기경보 3단계 격상 및 상황 장기화에 따른 학교 방역물품 지원 ·비상대비및보안관리 특별교부금(네팔봉사단 사고 수습 10억2백만원)의 사업 완료 후 발생한 집행 잔액을 동일 세부사업(비상대비및보안관리)에 해당하는 국가적 재난 분야인 코로나19 방역 예산으로 지원 ·마스크, 소독제, 소독티슈, 체온계, 전문업체 소독비 등
		여비	735	0	△726	
		학교회계전출금	0	988	0	

2 분석의견

○ 특별교부금 집행잔액에 대한 사용계획 승인을 받지 않고 전용하는 등 **특별교부금 운용관리가 부적정**하였으므로, 교원인사과에서는 「지방교육재정교부금법」, 「특별교부금 교부·운용 기준」을 준수하여 관리를 철저히 할 필요가 있음

- 2020년 특별교부금[21] 교부·운용 기준(교육부)에 따라 지역교육현안수요사업 특별교부금은 집행잔액이 1억원 이상 발생한 경우 사업종료일(준공일)로부터 6개월 이내에 집행잔액의 사용계획을 승인 받은 후 사용해야하나, 도교육청에서는 교육부 승인 절차를 거치지 아니하고 예산을 전용하여 코로나19 방역 예산을 지원함

- 특별교부금은 교부조건이나 용도를 위반하여 사용하거나 2년 이상 사용하지 아니하는 경우에는 다음에 교부되는 특별교부금에서 감액 교부 될 수 있으며, 이는 교육재정에 영향을 끼칠 수 있기에 교부조건 또는 용도가 정해진 사업의 경우 교육감은 이를 준수하여 집행하고, 낭비가 없도록 집행 관리해야함

---

21) 「지방교육재정교부금법」 제5조의2에 의거 특별교부금은 국가시책사업수요, 지역교육현안수요, 재해대책수요로 나뉨

- 국가시책사업수요 : 「지방재정법」 제58조에 따라 전국에 걸쳐 시행하는 교육 관련 국가시책사업으로 따로 재정지원 계획을 수립하여 지원하여야 할 특별한 재정수요가 있거나 지방교육행정 및 지방교육재정의 운용실적이 우수한 지방자치단체에 대한 재정지원이 필요할 때(특별교부금의 60%)

- 지역교육현안수요 : 기준재정수요액의 산정방법으로 포착할 수 없는 특별한 지역교육 현안수요가 있는 때 (특별교부금의 30%)

- 재해대책수요 : 보통교부금의 산정기일 후에 발생한 재해로 인하여 특별한 재정 수요가 생기거나 재정수입이 감소하였을 때 또는 재해를 예방하기 위한 특별한 재정수요가 있는 때(특별교부금의 10%)

[특별교부금 업무처리과정]

○ 교원인사과 특별교부금 신청('20.2.5.) → 교육부 특별교부금(지역교육현안수요) 선정('20.3.6.) → 교원인사과 특별교부금 집행('20.4.~7.) → 교원인사과 특별교부금 집행잔액 안전재난 분야 사용 신청 안내('20.12.21.) → 교원인사과 일상감사 의뢰('20.12.24.) → 감사관 일상감사 의견('20.12.28. / 특별교부금 교부·운용 기준에 따라 사업별 집행잔액이 1억원 이상 발생한 경우에는 별도의 집행잔액 사용계획을 승인 필요) → 교원인사과 예산 전용 계획 수립('20.12.28.) → 예산과 예산 전용 승인, 교원인사과에서 체육건강과로 예산 재배정('20.12.29.)

[코로나19 대비 방역 예산 지원계획]

○ 총사업비 : 988,323천원
○ 지원대상 : 유·초·중·고·특수·각종학교(국립제외)
○ 사업내용 : 마스크, 소독제, 소독티슈, 체온계, 전문업체 소독비 등 학교 방역 예산 지원
○ 집행방법 : 학교별 예산 교부, 사업종료 후 결과보고
○ 지원기준 : 학교 규모에 따른 차등 지급

(단위: 천원)

구분	단가	지원횟수	지원금액	비고
5학급 이하	130,000	4회	520,000	
6~10학급	170,000	4회	680,000	
11~20학급	340,000	4회	1,360,000	
21~40학급	520,000	4회	2,080,000	
41학급 이상	690,000	4회	2,760,000	

❍ 향후, 교육국에서는 비상대비계획 및 보안관리를 위한 **불요불급한 예산을 편성하지 않도록 주의**해야 할 것이며, **예산과 및 소관부서에서는 예비비 사용 승인에 더욱 신중**함이 요구됨

- 예비비의 경우에는 지출결정 된 이후 발생된 집행잔액은 불용처리 이외에 잉여재원을 재활용 할 수 없다는 점에서 금번 네팔봉사단 사고수습을 위한 예비비 사용은 긴급한 재정소요에 대비하기 위한 예비비 편성 취지를 고려가 미흡

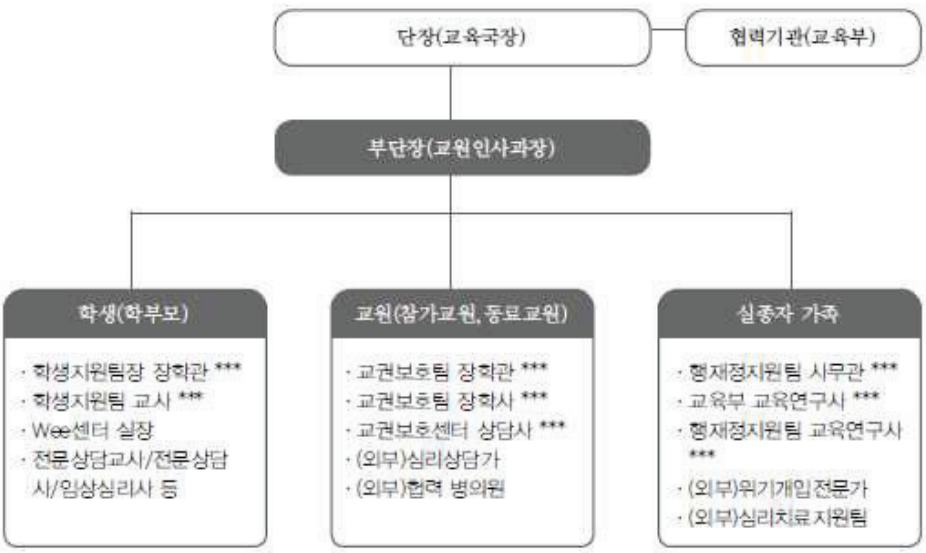
- 따라서 예비비 지출을 검토할 경우, 최소한의 필요한 지출을 결정하고 부족할 때 추가적으로 예비비 지출을 반복 요청함으로써 지출결정된 예비비가 불용되지 않도록 해야할 것임

❍ 아울러, 재난 상황에서 사고 관련자(교원, 학생, 가족 등)의 심리지원은 매우 중요하므로, **집 근처 가까운 전문 상담센터나 병원에서 관련 상담·진료를 원할 경우 비용을 지원할 수 있도록 개선**이 필요하며, **향후 유사한 사례가 반복되지 않도록 국내·외 안전 업무매뉴얼을 개발하여 보급**해야함

- 사고단에 포함된 교원의 경우 심리적 충격과 불안 요인이 있었음에도 주로 사고 수습과 실종자 가족에 지원이 집중되었기 때문에 충남교육청에서 안내한 상담 치유 프로그램에 참여한 교원은 단 한 명도 없었다.(네팔 백서 中)

- 지역교육지원청별로 설치된 Wee센터에서는 사고 교원의 소속 학교 교직원과 학생, 학부모에게 상담 연락처를 안내하고, 상담 연계하도록 지원하였으나, 해당되는 3개 교육지원청 중 수요가 있는 2개 교육지원청에서 심리치유 지원을 실시함
- 체육건강과에서는 생존자에 대한 건강검진(2,220천원 지출)을 지원하였으나, 일부 언론 노출 등으로 인한 거부 사례가 있었음

[심리치유 지원단 구성(네팔백서 中)]



[심리치유 지원실적]

(단위: 천원)

구분	지원내용	소요액
천안교육지원청	학부모 교육, 학생 상담 등	320
논산계룡교육지원청 Wee센터	외상회복 프로그램 및 놀이치료	1,120

4 예산의 성과계획서 및 성과보고서

기획국 예산과
행정국 재무과

1 현황

○ 2020년도 전략목표 5개, 성과목표 15개, 성과지표 67개를 설정하였고, 성과관리 대상사업에 611억원(5.5%)이 증가한 총 1조 1,677억원의 예산을 집행함

[정책사업 목표 및 성과지표 현황]

(단위: 개, 억원, %)

전략 목표수	성과 목표수	성과 지표수 (B)	성과달성도			2019년 결산액 (C)	2020년 결산액 (D)	증감	
			초과달성	달성	미달성			금액 (D-C)	증감율 (D-C)/C
5	15	67 (100.0%)	10 (14.93%)	51 (76.11%)	6 (8.96%)	11,066	11,677	611	5.5

자료 : 2020년도 예산의 성과보고서

2 분석의견

○ 성과계획서의 성과지표 적정성 검증 등 업무 처리절차 개선 필요

- 「2020년도 교육비특별회계 예산안 편성 및 기금운용계획안 수립 기준(교육부)」에서 성과계획서는 당해연도의 성과목표 및 성과지표, 과거 추세치를 반영한 구체적이고 합리적인 목표치 설정 등을 포함해야 하며,

- 예산부서는 담당 부서로부터 제출받은 해당연도 성과계획서의 성과지표 적정성 등을 성과관리 부서와 협의하여 반영해야 함

- 현재, 교육청에서는 예산과(성과계획서 작성), 재무과(성과보고서 작성), 각 부서 담당자와 성과지표 검토 관련 업무협의회를 실시하여 지표 변경 등 내용보완을 하고 있음

- 충남도의 경우, 예산부서에서 성과지표에 대한 외부 컨설팅(서면, 대면)을 통해 성과지표 적절성 검증 및 보완을 하고 있어 보다 객관적인 검토를 위해 외부 컨설팅 등 도교육청의 업무 개선이 필요할 것으로 보임

○ 성과지표는 측정가능(정량지표)·결과중심적 지표로 설정할 수 있도록 개선

- 「2020년도 교육비특별회계 예산안 편성 및 기금운용계획안 수립 기준(교육부)」에서 「성과지표의 설정이 부적절한 사례」로 「만족도 유형의 정성적인 성과지표를 하나만 제시한 경우」를 제시하고 있음

- 만족도 성과지표는 정성지표로 측정방법에 따라 결과가 달라질 수 있고, 주관이 개입

되어 객관성이 미흡하므로, 산출의 질적인 측면을 측정할 수 있는 정량적인 산출지표 또는 정량적 결과지표를 병행하여 제시하여야 함

(단위: 백만원)

성과지표(단위)	구분	'19 (a)	'20 (b)	'21	증감 (b-a)	'20목표 <'19실적	'21목표 <'20실적	자료수집 방법/출처
자유학년제 학생 만족도	목표	75.00	75.00	75	0.00	○	○	교육 혁신과
	실적	79.72	76.99		△2.73			
혁신학교 운영 만족도	목표	80.00	75.00	78	△5.00	◎	○	교육 혁신과
	실적	91.26	79.00		△12.26			
일상수업나눔 만족도	목표	60.00	65.00		5.00	○		교육 과정과
	실적	70.70	90.65		19.95			

주: 2020년 성과지표 기준, ○ 현재 목표가 전년도 실적보다 낮은 경우, ◎ 현재 목표가 전년도 목표·실적보다 낮은 경우
자료: 2019~2020년도 예산의 성과보고서, 2021년도 예산의 성과계획서 자료를 바탕으로 재작성

○ 목표치를 합리적으로 설정해야하며, 성과목표를 전년도 실적보다 하향 조정하는 행태에 대한 개선 필요

- '20년 목표 달성(초과 포함)지표 61개 중 전년도 실적 대비 목표 하향 조정 35개(57.4%), 같거나 상향 조정 15개(24.6%), 신규 지표 11개(18.0%)로 나타남
- 또한, 목표 하향 조정 35개 지표 중 전년도 목표 및 실적 대비 하향 조정한 것은 18개(51.4%)
- '20년 성과지표 기준, '21년 목표 설정 또한 전년도 실적 대비 하향 조정 35개(52.2%), 같거나 상향 조정 18개(26.9%), 삭제 지표 14개(20.9%)로 나타남
- 또한, 최근 3년간('19~'21년) 전년도 실적 대비 현재 목표 설정을 하향 조정한 지표는 67개 중 23개(34.3%)

(단위: 백만원)

성과지표(단위)	구분	'19 (a)	'20 (b)	'21	증감 (b-a)	'20목표 <'19실적	'21목표 <'20실적	자료수집 방법/출처
재난안전분야종사자 전문교육 추진율	목표	90.12	90.11	90.1	△0.01	◎	◎	안전 총괄과
	실적	100.00	100.00		0.00			
학생 1인당 진로체험 참여 횟수	목표	1.50	0.27	1	△1.23	◎	○	교육 혁신과
	실적	2.66	2.24		△0.42			
영어독서교육 실시율	목표	75.04	70.00	76.8	△5.04	◎	○	미래 인재과
	실적	76.64	87.34		10.70			

주: 2020년 성과지표 기준, ○ 현재 목표가 전년도 실적보다 낮은 경우, ◎ 현재 목표가 전년도 목표·실적보다 낮은 경우
자료: 2019~2020년도 예산의 성과보고서, 2021년도 예산의 성과계획서 자료를 바탕으로 재작성

[(참고) 성과지표별 목표치 설정 현황]

(단위: 백만원)

성과지표(단위)	구분	'19 (a)	'20 (b)	'21	증감 (b-a)	'20목표 <'19실적	'21목표 <'20실적	자료수집 방법/출처
공동교육과정 운영 학교 비율	목표	50.00	65.79	96	15.79	○	○	교육과정과
	실적	93.75	98.68		4.93			
자유학년제 학생 만족도	목표	75.00	75.00	75	0.00	○	○	교육혁신과
	실적	79.72	76.99		△2.73			
혁신학교 운영 만족도	목표	80.00	75.00	78	△5.00	◎	○	교육혁신과
	실적	91.26	79.00		△12.26			
일상수업나눔 만족도	목표	60.00	65.00		5.00	○		교육과정과
	실적	70.70	90.65		19.95			
단위학교 공문서 감축률	목표	3.00	3.09		0.09			교육혁신과
	실적	△3.06	4.47		7.53			
교직원 업무경감 만족도	목표	82.61	80.00	80.5	△2.61	◎	○	교육혁신과
	실적	81.79	90.10		8.31			
학생독서관련 동아리 운영률	목표	95.03	95.03	95.5	0.00	○	○	교육과정과
	실적	96.49	96.91		0.42			
학생예술동아리 운영률	목표	96.21	94.29	96	△1.92	◎	○	교육과정과
	실적	95.51	96.48		0.97			
수영 실기교육 이수율	목표	98.08	98.32	98.7	0.24		○	체육건강과
	실적	94.42	98.96		4.54			
학교스포츠클럽 기준이상 참여율	목표	94.99	85.80	42.9	△9.19	◎		체육건강과
	실적	87.50	36.94		△50.56			
작은학교 교육과정 운영 지원율	목표		81.41	82	81.41			교육혁신과
	실적		81.61		81.61			
농어촌 예술특성화 프로그램 운영률	목표	31.88	33.33		1.45	○		교육과정과
	실적	37.79	33.74		△4.05			
기초학력진단-보정 시스템 활용 학생 활용률	목표	96.62	90.00	90.9	△6.62	◎	○	교육과정과
	실적	93.42	90.94		△2.48			
교육복지우선지원사업 운영 프로그램 참여율	목표		85.20		85.20			학교지원과
	실적		93.43		93.43			
무상교육 확대 수요자 만족도	목표	80.00	80.00	80	0.00	○	○	재무과
	실적	93.31	91.49		△1.82			

[(참고) 성과지표별 목표치 설정 현황]

(단위: 백만원)

성과지표(단위)	구분	'19 (a)	'20 (b)	'21	증감 (b-a)	'20목표 <'19실적	'21목표 <'20실적	자료수집 방법/출처
자연·숲 체험활동 운영 만족도	목표	63.25	50.98		△12.27	◎		교육과정과
	실적	77.42	95.63		18.21			
유아 방과후 과정 운영 학부모 만족도	목표	88.00	88.50		0.50	○		교육과정과
	실적	88.57	97.14		8.57			
특수교육지원센터 이용 만족도	목표	95.00	90.00		△5.00	◎		교육과정과
	실적	95.43	98.46		3.03			
교육공동체 토론회 운영률	목표	37.05	20.00	47.7	△17.05	◎		민주시민교육과
	실적	37.87	20.98		△16.89			
학생회 회의 실시율	목표	34.99	87.08	89.8	52.09			민주시민교육과
	실적	36.47	87.97		51.50			
영어독서교육 실시율	목표	75.04	70.00	76.8	△5.04	◎	○	미래인재과
	실적	76.64	87.34		10.70			
교원 다문화교육 연수 이수율	목표		32.80	32.8	32.80		○	미래인재과
	실적		41.81		41.81			
인성교육 관련 연수 이수율	목표	84.93	89.93	94.3	5.00			민주시민교육과
	실적	83.85	89.72		5.87			
평화·통일체험캠프 만족도	목표		70.00		70.00			민주시민교육과
	실적		95.50		95.50			
학교 인권교육 실시율	목표	21.07	49.16	56.1	28.09		◎	민주시민교육과
	실적	27.35	49.30		21.95			
교원치유캠프 참여 만족도	목표	76.67	77.33		0.66	○		교원인사과
	실적	81.73	0		△81.73			
행복놀이 실시율	목표	90.00	93.10	94.7	3.10			민주시민교육과
	실적	90.24	68.93		△21.31			
학교폭력 피해 응답률	목표	1.49	1.75	1.6	0.26	○		민주시민교육과
	실적	2.01	1.20		△0.81			
관심군 학생 상담 지원율	목표	99.55	99.54	99.5	△0.01		◎	민주시민교육과
	실적	99.51	99.82		0.31			
노후 특정관리대상시설 정밀점검률	목표	90.06	90.60	90.6	0.54			안전총괄과
	실적	90.06	90.60		0.54			

[(참고) 성과지표별 목표치 설정 현황]

(단위: 백만원)

성과지표(단위)	구분	'19 (a)	'20 (b)	'21	증감 (b-a)	'20목표 <'19실적	'21목표 <'20실적	자료수집 방법/출처
고(자살)위험군 학생 상담 지원율	목표	98.67	99.39	99.2	0.72	○	◎	민주시민 교육과
	실적	99.89	99.89		0.00			
재난안전분야종사자 전문교육 추진율	목표	90.12	90.11	90.1	△0.01	◎	◎	안전 총괄과
	실적	100.00	100.00		0.00			
신재생에너지 시설 적용률	목표	100.00	100.00	100	0.00			시설과
	실적	100.00	100.00		0.00			
학생 1인당 진로체험 참여 횟수	목표	1.50	0.27	1	△1.23	◎	○	교육 혁신과
	실적	2.66	2.24		△0.42			
상설 진로진학상담 센터 만족도	목표		86.00	88	86.00		○	연구 정보원
	실적		98.61		98.61			
직업계고 학과 개편 재구조화율	목표		18.42	18.4	18.42		◎	미래 인재과
	실적		18.42		18.42			
취업지원체제 상설 협의체 운영률	목표		100.00		100.00			미래 인재과
	실적		121.43		121.43			
학습중심 현장실습 이수율	목표	43.00	50.94	54.5	7.94		○	미래 인재과
	실적	43.28	73.31		30.03			
충남과학창의축전 참여 학생 만족도	목표	80.00	81.00		1.00	○		미래 인재과
	실적	97.80	100.00		2.20			
소프트웨어 교육 과정 편성률	목표	30.08	100.00		69.92			미래 인재과
	실적	100.00	100.00		0.00			
방과후학교 프로그램 참여 학생 만족도	목표	86.47	83.20	85.6	△3.27	◎		교육 혁신과
	실적	83.28	83.98		0.70			
행복교육지구 지정 운영률	목표		93.33	100	93.33			교육 혁신과
	실적		93.33		93.33			
평생교육 참여자 만족도	목표	80.00	80.00	85.6	0.00	○	○	교육 혁신과
	실적	94.00	95.43		1.43			
농어촌텃밭정원 조성률	목표	20.87	36.68	36.8	15.81		○	미래 인재과
	실적	23.76	37.23		13.47			
정책모니터링 참여율	목표		61.61	62	61.61			정책 기획과
	실적		61.40		61.40			

[(참고) 성과지표별 목표치 설정 현황]

(단위: 백만원)

성과지표(단위)	구분	'19 (a)	'20 (b)	'21	증감 (b-a)	'20목표 <'19실적	'21목표 <'20실적	자료수집 방법/출처
SNS 팔로워 증가율	목표	2.84	4.03	5	1.19		○	소통 담당관
	실적	3.00	16.53		13.53			
학부모회 컨설팅률	목표	100.00	100.00	100	0.00			교육 혁신과
	실적	112.58	164.41		51.83			
학교운영위원회 연수 만족도	목표	89.00	76.00		△13.00	◎		교육 혁신과
	실적	90.37	87.48		△2.89			
노사관계 교육 이수율	목표	106.95	100.00	100	△6.95			총무과
	실적	107.33	100.98		△6.35			
교육공무직 인사노무 관리 점검률	목표		100.00	100	100.00			행정과
	실적		100.00		100.00			
성교육 교직원 만족도	목표	90.00	80.00	94.3	△10.00	◎	○	체육 건강과
	실적	96.72	96.74		0.02			
학생 및 교직원 심폐소생술 교육 이수율	목표	100.00	80.00	95	△20.00	◎	○	체육 건강과
	실적	101.26	98.86		△2.40			
정수기 수질검사 적합률	목표		95.07	96.4	95.07		○	체육 건강과
	실적		99.22		99.22			
학생배치계획 정확도	목표	90.00	95.70	99	5.70	○	○	학교 지원과
	실적	100.16	99.67		△0.49			
적정규모학교 지원율	목표	90.01	90.00		△0.01	○		학교 지원과
	실적	99.92	100.00		0.08			
급식위생안전 점검률	목표		100.00	9.9	100.00		◎	체육 건강과
	실적		123.07		123.07			
영양(교)사 전문성 향상 연수 만족도	목표	79.93	84.92	89.1	4.99	○	○	체육 건강과
	실적	93.73	91.40		△2.33			
기관 청렴도 평가	목표	102.60	100.00	100	△2.60			감사관
	실적	98.27	102.72		4.45			
교원인사관리 적정률	목표	98.29	98.94	99	0.65	○	○	교원 인사과
	실적	99.87	99.75		△0.12			
지방공무원 인사업무 만족도	목표	80.00	85.00	85	5.00	○	○	총무과
	실적	90.82	94.85		4.03			

[(참고) 성과지표별 목표치 설정 현황]

(단위: 백만원)

성과지표(단위)	구분	'19 (a)	'20 (b)	'21	증감 (b-a)	'20목표 <'19실적	'21목표 <'20실적	자료수집 방법/출처
단위학교 재정 자율성 확대	목표	56.97	66.03	66.9	9.06		○	예산과
	실적	48.52	69.71		21.19			
세출예산 집행률	목표	98.40	97.50	98.3	△0.90	◎	○	재무과
	실적	99.03	99.05		0.02			
사립학교 교직원 연수 만족도	목표	90.00	90.00	90	0.00	○	○	행정과
	실적	99.74	98.65		△1.09			
학교홈페이지 요구사항 처리율	목표	100.00	100.00	100	0.00			재무과
	실적	100.00	100.00		0.00			
정보보호 활동 실적률	목표	96.25	95.24	95.5	△1.01	◎	○	재무과
	실적	99.74	99.91		0.17			
민원 처리기간 단축률	목표	33.40	32.22	34.1	△1.18	◎		총무과
	실적	32.27	33.63		1.36			
기록물 이관율	목표	70.85	64.77	66	△6.08	◎	○	총무과
	실적	70.89	68.77		△2.12			

주: 2020년 성과지표 기준, ○ 현재 목표가 전년도 실적보다 낮은 경우, ◎ 현재 목표가 전년도 목표·실적보다 낮은 경우
자료: 2019~2020년도 예산의 성과보고서, 2021년도 예산의 성과계획서 자료를 바탕으로 재작성

5 교육청 인건비 집행 현황

기획국
예산과 등

1 현황

○ 교원, 지방공무원, 교육전문직원 및 정규직원 결원발생 시 대체 직원에 대한 인건비 및 법정부담금 등 지원 예산이며, 교육청 4개 부서에서 아래와 같이 예산 편성·집행함

[교육청 부서별 인건비 지원사업 내역]

구분	예산과(기획국)	교원인사과(교육국)	총무과(행정국)	행정과(행정국)
교원인건비	보수	명예퇴직수당	맞춤형복지비, 법정부담금	
지방공무원인건비	보수		명예퇴직수당, 맞춤형복지비, 법정부담금	
교육전문직원인건비	보수		맞춤형복지비, 법정부담금	
계약제교원인건비	보수, 법정부담금	퇴직금	맞춤형복지비	
계약제근로자인건비	보수, 법정부담금			교육공무직원보수(교육지원청), 장애인고용장려금

※ 사립학교 제외

○ 기획국 예산과는 본예산 1조 4,858억 600만원, 1회 추경예산 △34억 4,000만원, 2회 추경예산 △52억 5,900만원, 3회 추경예산 △291억 4,600만원을 포함한 총 사업비 1조 4,479억 6,100만원 중 98.9%인 1조 4,313억 8,100만원을 집행하였고, 165억 8,000만원이 불용되었음

[2020회계연도 사업 결산 현황]

(단위: 백만원, %)

구 분	예산액		예산 현액 (A)	집행액 (B)	집행률 (B/A)	다음연도 이월액 (C)	집행 잔액 (A-B-C)	2021년 예산액
	본예산	추경						
계	1,485,806	1,447,961	1,447,961	1,431,381	98.9	0	16,580	1,440,299
교원인건비	1,138,632	1,109,517	1,109,517	1,103,934	99.5	0	5,583	1,099,949
지방공무원 인건비	228,265	215,379	215,379	214,838	99.7	0	541	221,941
교육전문직원 인건비	30,399	30,426	30,426	30,030	98.7	0	395	31,526
계약제교원 인건비	83,913	89,041	89,041	80,031	89.9	0	9,011	82,609
계약제근로자 인건비	4,598	3,598	3,598	2,548	70.8	0	1,050	4,275

자료: 2020회계연도 결산서

○ 교육국 교원인사과는 본예산 409억 5,100만원, 1회 추경예산 △137억원, 2회 추경예산 △146억 9,000만원을 포함한 총 사업비 125억 6,100만원 중 99.9%인 125억 5,100만원을 집행하였고, 1,000만원이 불용되었음

[2020회계연도 사업 결산 현황]

(단위: 백만원, %)

구 분	예산액		예산 현액 (A)	집행액 (B)	집행률 (B/A)	다음연도 이월액 (C)	집행 잔액 (A-B-C)	2021년 예산액
	본예산	추경						
계	40,951	12,561	12,561	12,551	99.9	0	10	41,122
교원인건비	36,300	7,910	7,910	7,900	99.9	0	10	36,300
계약제교원 인건비	4,651	4,651	4,651	4,651	100.0	0	0	4,822

자료: 2020회계연도 결산서

○ 행정국 총무과는 본예산 2,642억 7,300만원, 1회 추경예산 26억원 6,400만원, 2회 추경예산 59억 4,800만원을 포함한 총 사업비 2,728억 8,500만원 중 99.2%인 2,708억 800만원을 집행하였고, 20억 7,700만원이 불용되었음

[2020회계연도 사업 결산 현황]

(단위: 백만원, %)

구 분	예산액		예산 현액 (A)	집행액 (B)	집행률 (B/A)	다음연도 이월액 (C)	집행 잔액 (A-B-C)	2021년 예산액
	본예산	추경						
계	264,273	272,885	272,885	270,808	99.2	0	2,077	291,106
교원인건비	213,201	220,191	220,191	218,597	99.3	0	1,593	234,690
지방공무원 인건비	44,726	46,056	46,056	45,638	99.1	0	418	48,924
교육전문직원 인건비	5,588	5,773	5,773	5,707	98.9	0	65	6,538
계약제교원 인건비	758	866	866	865	99.9	0	0	955

자료: 2020회계연도 결산서

○ 행정국 행정과는 본예산 1,608억 9,000만원, 1회 추경예산 5,600만원, 2회 추경예산 △112억 9,500만원을 포함한 총 사업비 1,496억 5,100만원 중 99.9%인 1,494억 7,200만원을 집행하였고, 1억 8,000만원이 불용되었음

[2020회계연도 사업 결산 현황]

(단위: 백만원, %)

구 분	예산액		예산 현액 (A)	집행액 (B)	집행률 (B/A)	다음연도 이월액 (C)	집행 잔액 (A-B-C)	2021년 예산액
	본예산	추경						
계약제근로자 인건비	160,890	149,651	149,651	149,472	99.9	0	180	196,599

자료: 2020회계연도 결산서

2 분석의견

○ 2020년 교육청 소관 인건비 집행액은 1조 8,642억 1,200만원으로 예산현액 대비 99.0%를 집행하였고 불용액은 188억 4,600만원임(불용률 1.0%)

○ 최근 3년간 불용액 현황을 살펴보면 2018년 불용률이 1.3%인 224억 4,800만원에서 2019년 불용액이 139억 5,100만원(△62.1%) 감소한 84억 9,700만원(불용률 0.4%)으로 나타났으나, 2020년에는 전년 대비 103억 4,900만원(121.8%) 증가한 188억 4,600만원으로 나타남

○ **향후, 교육청에서는 면밀한 수요예측과 인건비 관련 부서와의 긴밀한 협조를 통해 본예산 편성 시, 과다계상 하지 않도록 주의해야 하며, 불용액 최소화 및 연도별 불용률 편차 축소를 위한 노력이 필요함**

[2018~2020회계연도 인건비 지원 사업 결산 현황]

(단위: 백만원, %)

구 분	예산액		예산 현액 (A)	집행액 (B)	집행률 (B/A)	다음연도 이월액 (C)	집행 잔액 (A-B-C)	전년대비 집행잔액 증감액(률)
	본예산	추경						
2018	1,707,603	1,665,264	1,665,264	1,642,816	98.7	0	22,448	
2019	1,905,094	1,921,303	1,921,303	1,912,806	99.6	0	8,497	△13,951 (△62.1)
2020	1,951,920	1,883,058	1,883,058	1,864,212	99.0	0	18,846	10,349 (121.8)

자료: 2018~2020회계연도 결산서

○ 또한, 계약제근로자 인건비 지원 사업의 경우 2019년 불용률이 57.7%인 20억 7,100만원이었으나, 2020년에는 전년대비 49.3% 감소한 것으로 나타나 인건비 관리를 위한 의회 차원의 요구와 집행부의 노력이 반영된 성과로 보임

- 다만, 해당 사업은 인건비 사업 중 불용률이 가장 높은 사업으로 **향후 결원대체인력 인건비에 대한 집행잔액을 감소시키기 위해 사전에 신청을 받고, 인사부서와의 면밀한 협조관계를 통한 휴직 및 인사발령 예측성을 증대해야 하는 등 면밀한 추계가 필요함**

[2018~2020회계연도 계약제근로자 인건비 지원 사업(예산과) 결산 현황]

(단위: 백만원, %)

구 분	예산액		전용	예산 현액 (A)	집행액 (B)	집행률 (B/A)	다음연도 이월액 (C)	집행 잔액 (A-B-C)	전년대비 집행잔액 증감액(률)
	본예산	추경							
2018	3,040	3,242		3,242	2,689	82.9	0	553	
2019	3,648	3,648	△60	3,588	1,517	42.3	0	2,071	1,518 (274.5)
2020	4,598	3,598		3,598	2,548	70.8	0	1,050	△1,021 (△49.3)

자료: 2018~2020회계연도 결산서

6 저소득층자녀 정보화 지원

기획국
학교지원과

1 현황

○ 「초·중등교육법」 제60조의4 및 동법 시행령 제104조의2, 「충청남도교육청 교육정보화 지원 및 역기능 예방에 관한 조례」에 따라 초·중·고 저소득층 학생 대상으로 PC(수리비 포함), 인터넷통신비 등을 지원함으로써 계층 간 교육정보화 격차에 따른 사회·경제적 불평등 해소 및 정보화 지원을 통한 정보 소외계층의 정보접근 환경 개선

[저소득층자녀 정보화지원 사업개요]

구분	지원대상	지원방법	지원내용
PC 지원[22]	컴퓨터 미보유 또는 5년이상 경과한 컴퓨터 보유자 중 생계.의료급여수급자(초1~고1) ※ 지역별 배정인원에 따른 선정시 1,2순위 대상자가 부족할 경우 주거.교육급여수급자까지 지원확대, 1가구 1명 선정 (형제.자매 중 최연소 학생을 선정하되 중복지원 불가)	도교육청에서 PC(모니터 포함) 일괄 구매 후 지원대상 학생 가정에 설치	PC, 모니터, 과제 작성용 정품 S/W (대당 ≒90만원)
PC 수리비 지원	생계.의료.주거.교육급여수급자, 한부모 가족, 법정차상위 가구 내 최연소 학생(초1~고3)	수리 희망 수요조사, 대상자 선정 후 교육지원청별 선정업체에서 해당 PC 수리	H/W, S/W 장애 진단.수리
인터넷통신비 지원	생계.의료.주거.교육급여수급자, 한부모 가족, 법정차상위 가구 내 최연소 학생(초1~고3)	교육청 협약요금제 가입자에 대해 도교육청.교육지원청에서 통신회사로 직접 요금 납부	월 17,600원 이내
역기능 예방조치	인터넷통신비 지원자(초1~고3)	인터넷통신서비스 업체를 통해 망 차단방식의 유해차단 서비스 적용	월 1,650원 이내

○ 기획국 학교지원과는 본예산 17억 7,200만원, 1회 추경예산 8억 6,400만원, 3회 추경예산 △1억 1,500만원을 포함한 총 사업비 25억 2,100만원 중 95.4%인 24억 600만원을 집행하였고, 1억 1,500만원이 불용되었음

[2020회계연도 사업 결산 현황]

(단위: 백만원, %)

구 분	예산액		전년도 이월액	이·전용 등	예산현액 (A)	집행액 (B)	집행률 (B/A)	다음연도 이월액 (C)	집행잔액 (A-B-C)
	본예산	추경							
정보화 지원	1,772	2,521	-	-	2,521	2,406	95.4	0	115
저소득층자녀 PC 지원	478	1,343			1,343	1,331	99.1	0	11
저소득층자녀 인터넷통신비지원	1,294	1,178			1,178	1,074	91.1	0	104

자료: 2020회계연도 결산서

22) 코로나19에 따른 계속된 개학연기와 온라인개학 일정발표로 원격학습의 중요성이 부각됨에 따라 추후 비슷한 비상상황에 대비하고자 당초 저소득층 초1~중3까지 지원하는 것을 2020년 5월부터 고1까지 확대 지원함

2 분석의견

○ 최근 3년간 저소득층자녀 정보화지원 사업 집행률은 점차 개선되고 있으나 보다 정확한 추계에 의한 적정예산 편성으로 효율적인 예산관리가 필요함

- 저소득층자녀 인터넷통신비 지원사업은 2020년 5,600명을 지원하는 것으로 계획했으나, 실제 신청은 4,650명(83.0%)으로 감소함에 따라 1억 400만원이 불용됨
- 또한, 추경에서 과다편성된 예산 1억 1,500만원을 감추경하였음에도 결산 시 집행잔액이 1억 400만원이 발생하였다는 점에서 사업계획의 구체성이 결여된 것으로 보임
- 저소득층 학생들의 학적변동 등으로 지원대상자 감소를 예측하기 어려워 불용액 발생이 불가피하더라도 각 가정에서 결합상품 가입으로 인터넷통신비 지원 수요가 감소하는 점 등을 고려하여 수요예측에 신중을 기하고 지속적인 관리와 점검을 통해 불용액을 최소화할 필요가 있음

[2018~2020회계연도 정보화 지원 사업 결산 현황]

(단위: 백만원, %)

구 분	예산액		전년도 이월액	이·전용 등	예산 현액 (A)	집행액 (B)	집행률 (B/A)	다음연도 이월액 (C)	집행 잔액 (A-B-C)
	본예산	추경							
2018	2,058	1,749			1,749	1,622	92.7	71	56
2019	2,020	2,020	71		2,091	1,571	75.1	0	520
2020	1,772	2,521	-	-	2,521	2,406	95.4	0	115

자료: 2018~2020회계연도 결산서

[2018~2020회계연도 저소득층자녀 인터넷통신비 지원 현황]

(단위: 명, %, 백만원)

구 분	저소득층 학생수	계획인원 (a)	지원인원 (b)	차이(a-b)		사업비 집행현황				
					비율 (b/a)	예산 현액	집행액	이월액	집행 잔액	집행률
2018	9,202	5,700	5,442	258	95.9	1,275	1,149	71	54	90.1
2019	8,764	6,999	4,890	2,109	69.9	1,618	1,098	0	520	67.9
2020	7,748	5,600	4,650	950	83.0	1,178	1,074	0	104	91.2

자료: 학교지원과

○ 코로나19로 인한 등교개학 연기로 온라인 수업을 진행하는 등의 상황을 고려할 때, PC 지원 사업은 고등학교 3학년까지 지원대상 확대, 형제·자매가 있는 가정의 경우, 무선인터넷 공유기 지원과 컴퓨터 지원대상 확대 등 계층 간 교육정보화 격차 해소를 위해 지원 대상자를 확대하는 방안도 고려할 필요가 있음

참고 시도별 저소득층자녀 정보화 지원사업 지원기준

1 PC 지원

지역	학교급별												소득수준별				비고 (21년변경)
	초						중			고			기초[23]	한부모	차상위	기타	
	1	2	3	4	5	6	1	2	3	1	2	3					
충남	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■			**의료**	**-**	**-**	**-**	
충북	■	■	■	■	■	■	■	■	■				교육	-	-	-	
광주	■	■	■	■	■	■	■	■	■				의료	-	-	-	
대구			■	■	■	■	■	■	■				교육	-	-	-	의료→교육
대전				■	■	■	■	■	■				의료	-	-	-	
부산				■	■	■	■	■	■				의료	-	-	-	
경기	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■			의료	-	-	-	
강원	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■			의료	-	-	-	
세종	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■			교육	-	-	-	
울산	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■			의료	-	-	-	
제주	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■			교육	-	-	-	의료→교육
전북	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■			교육	-	-	-	
전남	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	의료	-	-	-	
인천							■						교육	-	-	-	
서울	지원없음																
경북	지원없음																
경남	지원없음																

자료: 학교지원과

23) 생계급여(중위소득 30% 이하), 의료급여(중위소득 40% 이하), 주거급여(중위소득 45% 이하), 교육급여(중위소득 50% 이하)

2 인터넷통신비 지원

지역	학교급별												소득수준별				비고 (21년변경)
	초						중			고			기초	한부모	차상위	기타	
	1	2	3	4	5	6	1	2	3	1	2	3					
충남													**교육**	○	○		
충북													교육	○	○		
광주													교육	○	○		
대구													교육	○	○		한부모 차상위추가
대전													교육	○	○		
부산													교육	○	○		
경기													교육	○			
강원													교육	○	○		
세종													교육	○	○		
울산													교육	○	○		
제주													교육	○	○		차상위추가
전북													교육	○	○		
전남													교육	○	○		
인천													교육	○	○	60%	60% 추가
서울													교육	○	○	60%	
경북													교육	○			의료→교육
경남													교육	○	○		

자료: 학교지원과

7	학생흡연예방지도	교육국 체육건강과

1 현황

○ 학생 흡연예방 및 금연교육으로 청소년의 신체적·정신적 건강 도모

- 흡연예방 및 금연실천학교 운영, 흡연예방지원단 운영, 교원역량강화 연수, 모니터링단 운영, 흡연예방전담인력운영, 자료개발 등

○ 교육국 체육건강과는 본예산 14억 4,700만원, 3회 추경 △5억 1,000만원을 포함한 총 사업비 9억 3,700만원 중 99.2% 9억 3,000만원을 집행하였고, 700만원이 불용되었음

[2020회계연도 사업 결산 현황]

(단위: 백만원, %)

구 분	예산액		전년도 이월액	이·전용 등	예산현액 (A)	집행액 (B)	집행률 (B/A)	다음연도 이월액 (C)	집행잔액 (A-B-C)
	본예산	추경							
학생흡연예방지도	1,447	937	-	-	937	930	99.2	-	7

자료: 2020회계연도 결산서

2 분석의견

○ **국고보조금 감소에 따른 사업 축소가 우려되므로 자체재원 확보 등 사업 검토 필요**

- 매년 '흡연예방 및 금연실천학교 운영, 흡연예방지원단운영 등의 흡연예방을 위한 사업을 추진하고 있지만, 해당사업은 전액 국고보조금으로 추진되는 사업으로

- 2020년 예산은 2019년 대비 9억 4,700만원(50.3%) 감소한 9억 3,700만원이 편성되어 흡연예방 사업이 축소됨

- 코로나19 재확산에 따라 감소된 것이나 전국 평균 이상의 흡연율을 낮추고, 금연 시도율을 높일 수 있도록 자체재원 편성 검토, 다양한 사업 발굴 등의 노력이 필요함

[2018~2020회계연도 사업 결산 현황]

(단위: 천원, %)

구 분	예산액		전년도 이월액	이·전용 등	예산현액 (A)	집행액 (B)	집행률 (B/A)	다음연도 이월액 (C)	집행잔액 (A-B-C)
	본예산	추경							
2018	1,853	1,873			1,873	1,872	99.9		1
2019	1,884	1,884			1,884	1,883	99.9		1
2020	1,447	937	-	-	937	930	99.2	-	7

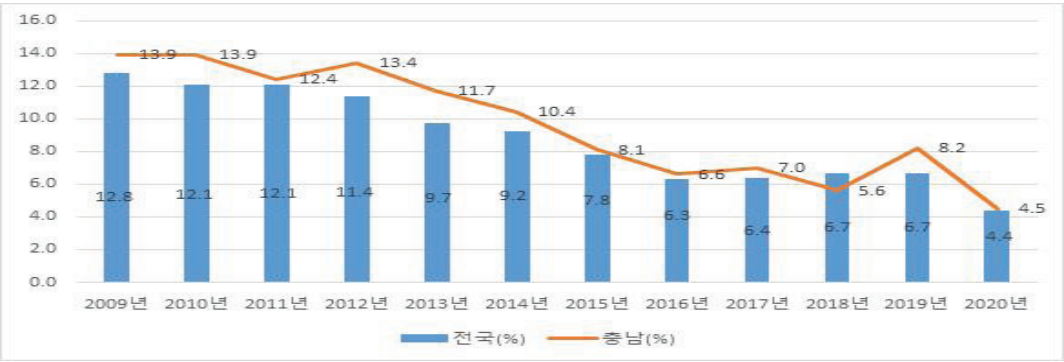
자료: 2018~2020회계연도 결산서

○ **청소년기에 흡연, 신체활동 등 건강행태에 대해 올바른 생활습관을 형성하는 것은 성인기의 주요 사망원인인 암, 뇌혈관질환 등 만성질환 예방을 위해 매우 중요하므로 청소년 흡연 예방을 위해 노력해야 함**

- 전국 청소년 현재흡연율을 살펴보면, 2009년 평균 12.8%에서 2020년 평균 4.4%까지 지속 감소추세를 보이고 있으며, 충남도 또한 전국 평균과 유사한 추세로 2009년 평균 13.9%에서 감소하여 2020년 평균 4.5% 수준을 보이고 있으나, 충남도는 매년 전국 평균수치를 상회하는 청소년 흡연율을 보이고 있음

[2009~2020년 청소년 현재흡연율]

(단위: %)

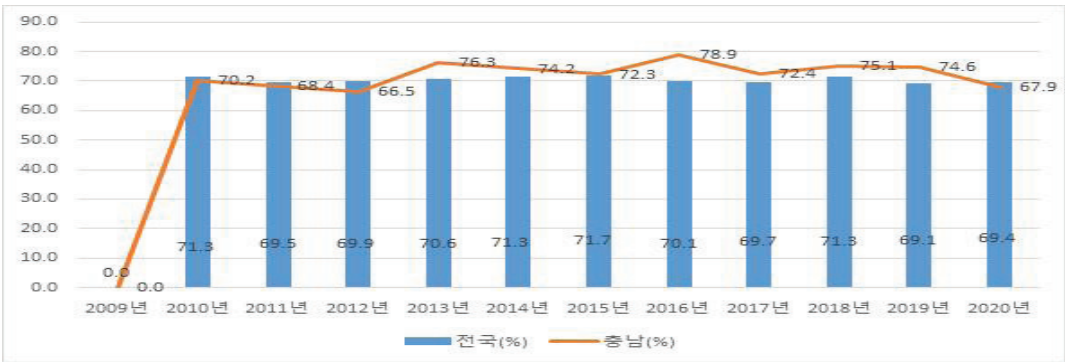


주: 최근 30일 동안 1일 이상 일반담배(궐련)를 흡연한 사람의 분율
자료: 제16차 청소년건강행태조사 통계(교육부·보건복지부·질병관리청)

- 전국 청소년 현재흡연자의 금연시도율을 살펴보면, 2010년부터 2020년까지 평균 69.1%에서 71.7%까지 증감을 반복하다 2020년은 전년대비 소폭 증가하였으며, 충남도는 2013년 이후부터 전국 평균수치보다 금연시도율이 높았으나 2020년 전국 평균수치보다 떨어졌으며, 전년대비 6.7% 감소함

[2009~2020년 청소년 현재흡연자의 금연시도율]

(단위: %)



주: 현재 일반담배(궐련)를 흡연자 중에서 최근 12개월 동안 담배를 끊으려고 시도한 사람의 분율
자료: 제16차 청소년건강행태조사 통계(교육부·보건복지부·질병관리청)

1 현황

○ 교육행정정보시스템(나이스, 에듀파인, 업무관리 등) 유지관리를 위한 사업

○ 충청남도교육청연구정보원은 본예산 59억 8,100만원, 2회 추경예산 5,100만원, 3회 추경예산 2억 3,900만원, 전년도 이월액 11억 6,200만원을 포함한 총 사업비 74억 3,300만원 중 95.0% 70억 6,100만원을 집행하였고, 3억 7,200만원이 불용되었음

[2020회계연도 사업 결산 현황]

(단위: 백만원, %)

구 분	예산액		전년도 이월액	아전용등	예산현액 (A)	집행액 (B)	집행률 (B/A)	다음연도 이월액 (C)	집행잔액 (A-B-C)
	본예산	추경							
교육행정정보시스템운영	5,981	6,271	1,162		7,433	7,061	95.0		372

자료: 2020회계연도 결산서

[전년도 이월액 지출 및 집행잔액 현황]

(단위: 천원, %)

구 분	통계목	전년도 이월액	지출액	집행잔액
교육행정정보시스템운영	소계	1,161,865 (100.0)	795,000 (68.4)	366,865 (31.6)
	운영비	366,865 (100.0)	0 (0.0)	366,865 (100.0)
	유형자산	795,000 (100.0)	795,000 (100.0)	0 (0.0)

자료: 충청남도교육청연구정보원

[2020회계연도 세세부사업 기준 결산 현황]

(단위: 백만원, %)

구 분	예산액		전년도 이월액	예산현액 (A)	집행액 (B)	집행률 (B/A)	다음연도 이월액 (C)	집행잔액 (A-B-C)	불용사유
	본예산	추경							
계	5,981	6,271	1,162	7,433	7,061	95.0		372	
나이스및에듀파인시스템운영지원(특교)	2,442	2,737		2,737	2,735	99.9		2	집행잔액
나이스시스템관리	528	523	367	890	523	58.7		367	소송비 불용
업무관리시스템관리(특교)	302			302	302	100.0		0	
기록관리시스템관리	149			149	149	100.0		0	
교육정보통합재해복구체계운영(특교)	313		795	1,108	1,108	100.0		0	
에듀파인시스템관리	262			262	262	100.0		0	
충남교육정보시스템유지관리	1,817			1,817	1,814	99.8		3	집행잔액 (낙찰차액)
에듀스충남포털서비스운영	167			167	167	100.0		0	

자료: 충청남도교육청연구정보원

2 분석의견

○ 연내 예산 집행가능성 등에 대한 면밀한 검토를 통해 **이월 최소화 노력**이 필요하며, **비효율적인 예산 편성·운영이 반복되지 않도록 주의**해야 함

- 교육정보시스템 물적기반 유지관리 용역 사업은 교육부와 17개 시도가 공동 발주 추진하는 사업이며, 2016년 계약을 체결하고 사업자의 과업 미이행으로 유지관리 용역 대금 지급 유보에 따른 소송 건으로 사업비 10억 1,322만원을 2017년도로 명시이월하여 정상 이행 과업대금 6억 4,635만원을 지급하고 미 지급금 3억 6,686만원을 2018년도로 사고이월한 후 전액 불용처리 함

- 이후 3억 6,686만원을 2019년 본예산에 재편성하고 2020년도로 명시이월 후 전액 불용처리 함

[소송진행 추진경과]

○ 2016년도 교육정보시스템 물적기반 유지관리 용역(366,865천원)
- 나이스 155,469천원 / 업무관리 84,715천원 / 에듀파인 126,681천원

일자	발생·조치 사항	비고
2016. 3~12월	- 사업자의 과업 미이행 (주요제품 제조사 기술지원 확약 제출서류 미흡) - 사업 대가 지급 유보	17개 시·도 공통사항
2016. 12월	- 사업비 1,013,223천원 → **2017년도로 명시이월**	
2017. 1월	- 2016.3~12월 과업 정상이행 부문에 대하여 대금 646,357천원 지급	17개 시·도 공통사항
2017. 3월~	- 사업자가 2016년 유지관리 용역에 대한 미지급금·지연 손해금(이자) 청구의 소 제기 - 한국교육학술정보원·시도교육청은 공동 소송대리인(지평) 선임하여 소송 대응 중	
2017. 12월	- 미 지급금 366,865천원 → **2018년도로 사고이월**	
2018. 12월~	- 미 지급금 366,865천원을 다음회계로 재이월이 불가하여 **불용 → 2019년도 본예산 편성** - 2019. 4. 4. 현재 7차 변론	19년 본예산 편성당시 소송중으로 판결 결과 예측 불가능 했음
2019. 5월~	- 2019. 5. 2. 교육청 승소 - 2019. 5. 8. 원고측의 항소제기(서울고등법원 2019나2022560) - 2019. 6. 10. 한국교육학술정보원 및 17개 시도교육청 공동소송대리인 선정 : 법무법인 지평	
2019. 12월	- 사업비 366,865천원 → **2020년도로 명시이월**	
2020. 12월~ 현재	- 2020. 12. 현재 2심 진행 중으로 **불용처리**하고, **향후 법원 판결에 따라 추경 또는 예비비로 지급예정**(소송장기화 예상) ※ 소송 진행 기간동안 원고측[대보(주)]는 부정당업체 제재를 피할 수 있어 소송이 장기화 될 가능성이 높음	2021년 본예산 미편성

자료: 충청남도교육청연구정보원

9	교권보호 사업 운영	교육국 교원인사과

1 현황

○ 「교원의 지위 향상 및 교육활동 보호를 위한 특별법」(약칭: 교원지위법)에 따라 교육활동 침해 피해교원의 신체·심리 지원과 교육활동 보호 연수 및 프로그램 운영

- 충청남도교권보호위원회, 교권보호센터운영, 스승존경사제동행프로그램운영, 교원치유센터운영(특교)

○ 교육국 교원인사과는 본예산 2억 4,400만원, 1회 추경예산 2,400만원, 2회 추경예산 △8,500만원을 포함한 총 사업비 1억 8,200만원 중 98.3% 1억 7,900만원을 집행하였고, 300만원이 불용되었음

[2020회계연도 사업 결산 현황]

(단위: 백만원, %)

구 분	예산액		전년도 이월액	이·전용 등	예산 현액 (A)	집행액 (B)	집행률 (B/A)	다음연도 이월액 (C)	집행 잔액 (A-B-C)
	본예산	추경							
교권보호위원회운영	244	182	0	0	182	179	98.3	0	3

자료: 2020년 회계연도 결산서

2 분석의견

○ 교육활동 침해가 꾸준히 발생하고 있는 상황으로 사후 조치보다는 예방중심의 교육활동 보호 정책과 피해교원에 대한 지원 확대 방안을 강구 할 필요가 있음

- 최근 3년간 교육활동 침해 유형별 현황을 보면, 2018년 93건, 2019년 109건, 2020년 74건으로 증감을 반복하고 있으며, 2020년은 코로나19로 인해 원격수업을 실시함에 따라 상대적으로 교육활동 침해가 감소한 측면이 있음

- 다양한 유형의 교육활동 침해 중 모욕·명예훼손이 가장 많이 발생하는 것으로 나타나고 있으며, 상해·폭행, 협박, 손괴, 성폭력 범죄 등의 침해가 증가하고 있음

- 교육활동 침해자에 대한 조치현황을 살펴보면, 학생에 대해서는 출석 정지, 분쟁조정 합의 등 기타 조치, 학교내 봉사 순으로 나타났으며, 보호자 등에 대해서는 화해 분쟁조치 등 형사처벌 외 기타사항이 높게 나타남

- 교육활동 침해행위 피해교원에 대한 조치현황을 살펴보면, 연가, 병가, 심리 상담 등이 이뤄지고 있으며, 최근 3년간 심리상담은 감소한 반면 연가(특별휴가 등)는 증가한 것으로 나타남

[최근 3년간 충청남도교육청 교육활동 침해 유형별 현황]

(단위: 건)

년도	침해 대상	계	상해 폭행	협박	모욕 명예 훼손	손괴	성폭력 범죄	불법 정보 유통	공무 방해	성적 언동	반복 부당 간섭	학교장 판단
2018	소계	93	5	4	56	0	0	1	1	5	11	10
	학생	79	4	3	49	0	0	1	1	3	10	8
	학부모 등	14	1	1	7	0	0	0	0	2	1	2
2019	소계	109	6	3	67	0	1	5	5	5	9	8
	학생	98	6	2	60	0	1	3	5	5	8	8
	학부모 등	11	0	1	7	0	0	2	0	0	1	0
2020	소계	74	7	6	34	3	5	4	4	2	2	7
	학생	64	7	4	29	3	5	4	4	2	0	6
	학부모 등	10	0	2	5	0	0	0	0	0	2	1

자료: 교원인사과

[최근 3년간 충청남도교육청 교육활동 침해자에 대한 조치 현황]

(단위: 건)

년도	계	학생에 대한 조치								보호자 등에 대한 조치		
		소계	학교내 봉사	사회 봉사	특별교 육이수	출석 정지	전학 처분	퇴학 처분	기타 조치 24)	소계	형사 처벌	기타 25)
2018	93	79	8	8	8	41	4	3	7	14	1	13
2019	109	98	11	10	10	40	1	7	19	11		11
2020	74	64	8	5	6	26	5	4	10	10		10

자료: 교원인사과

[최근 3년간 충청남도교육청 교육활동 침해행위 피해교원에 대한 조치현황]

(단위: 건)

년도	계	연가 (특별 휴가 등)	공가	병가		질병휴직		기타 (심리 상담 등)
				일반 병가	공무상 병가	일반 휴직	공무상 휴직	
2018	93	1		12	6			74
2019	109	10		16	9			74
2020	74	22		10	2			40

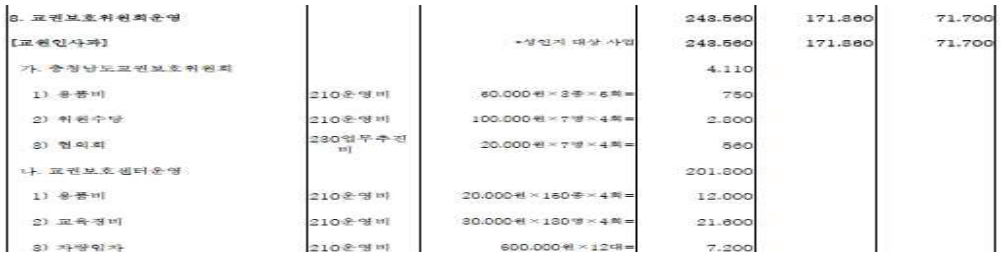
자료: 교원인사과

24) 분쟁조정 합의, 학급교체, 사과 및 재발방지 약속 등

25) 화해 분쟁 조치, 사과, 방문제한 등

○ **세세부사업명은 각 세세부사업명(1레벨)을 포괄할 수 있도록 수정 필요**

- 세세부사업명은 '8. 교권보호위원회운영' 이며, 세세부사업명(1레벨) 또한 '가. 충청남도 교권보호위원회'로 중복되며 혼란 소지
- 1레벨 세세부사업(충청남도교권보호위원회, 교권보호센터운영, 스승존경사제동행프로그램 운영 등)을 포괄할 수 있는 '교권보호' 등으로 수정할 필요가 있음



8. 교권보호위원회운영			248,560	171,860	71,700
[교원인사과]		*성인지 대상 사업	248,560	171,860	71,700
가. 충청남도교권보호위원회			4,110		
1) 운영비	210운영비	60,000원×3종×5회=	750		
2) 위원수당	210운영비	100,000원×7명×4회=	2,800		
3) 협의회	230업무추진비	20,000원×7명×4회=	560		
나. 교권보호센터운영			201,600		
1) 운영비	210운영비	20,000원×150종×4회=	12,000		
2) 교육경비	210운영비	30,000원×180명×4회=	21,600		
3) 자문위가	210운영비	600,000원×12대=	7,200		

자료: 2021년 예산서

○ **양성평등을 위해 위원회의 의사결정과정 및 심의·의결과정에 성별 균형을 이루는 것이 중요하며, 특정 성별이 60%를 초과하지 않도록 구성 필요**

- 「교원지원법 시행령」 제12조에 따라 시도교권보호위원회는 7명 이상 10명 이하의 위원으로 성별을 고려하여 구성하여야 하고, 양성평등기본법 제21조에 따라 국가와 지방자치단체는 위원회를 구성할 때 위촉직 위원의 경우에는 특정 성별이 위촉직 위원 수의 10분의 6을 초과하지 아니하도록 하여야 함
- 도 교육청의 경우 총 7명으로 당연직 1명(남 1), 위촉직 6명(남 4, 여 2)의 위원으로 구성하고 있으며, 위촉직 남성의 비율이 60%를 초과함
- 이는 성별을 고려하여 구성한 것으로 보기 어려우며, 양성평등을 위해 위촉직 위원의 한쪽 성이 60%를 넘지 않도록 구성해야 함[26)]
- 충남도의 경우, 공동체정책과(위원회 총괄·관리부서)에서 '충청남도 위원회 설치·운영안내서'를 제작·안내하고 있으며, 위원회 신설 시 위원의 3개 초과 중복 소속, 장기연임, 성비 적합 여부 등 사전검토 절차가 이루어지고 있어 위원회 운영의 내실화를 위해 도교육청에서도 위원회 운영의 업무 절차 개선이 필요할 것으로 보임

26) '21.5.21. 이후 임기만료에 따라 위원회 재구성 : 당연직 1명(남 1), 위촉직 6명(남 3, 여 3)

[최근 3년간 교권보호위원회 운영 및 사법적 구제수단 현황]

(단위: 건)

년도	위원회 구성			위원회 개최			사법적 구제수단			
	계	당연직	위촉직	계	소집	서면	계	형사 소송	민사 소송	학교장 통고제
2018	7	1	6	1	1		0	0	0	0
2019	7	1	6	2	1	1	0	0	0	0
2020	7	1	6	1		1	0	0	0	0

자료: 교원인사과

○ 교권보호센터 운영 내실화를 위하여 지속적인 의견수렴을 통해 교육, 홍보, 피해 지원 등 개선 방안 마련 필요

- 교원치유지원센터는 2016년 「교원지위법」 개정을 통해 교육활동 침해행위로 피해를 입은 교원에 대한 치유지원을 통해 전문인력 및 시설 등을 갖춘 교원치유지원센터를 시도에 지정, 운영하도록 하고 있음
- 도교육청에서는 교권보호센터를 운영하고 있으며, 최근 3년간 교육활동 침해 건수는 증감을 반복한 반면 교권보호센터의 이용현황은 2020년 1,704건으로 이는 2018년 1,003건(143.1%) 증가한 수치임
- 2021년 교육활동 보호 강화를 위한 설문조사에서 교권보호센터에서 강화했으면 하는 프로그램은 침해예방 교육 및 홍보(27.1%), 공정한 사안처리 지원(22.8%) 순으로 나타남
- 기타 의견제시에서는 주로 학생-학부모-교사가 서로 존중하고 배려하는 소통· 공감 활동 지원 필요, 침해예방 교육 확대, 교육활동 보호 홍보 필요 등의 의견이 주로 제시됨

[최근 3년간 교권보호센터운영 이용 및 지원 현황]

(단위: 명, 건)

년도	계		심리상담		심리치료		법률지원	
	인원	건수	인원	건수	인원	건수	인원	건수
2018	118	701	58	580	23	73	37	48
2019	228	1,003	67	670	47	185	114	148
2020	294	1,704	146	1,460	28	88	120	156

주: 2020년 교육감 공약이행 실적 보고 *심리상담 1인 10회기 지원
자료: 교원인사과

13. 교육활동 보호를 위해 가장 우선해야 할 것은 무엇이라고 생각하십니까? (우선 순위 2가지 선택)(다중선택)

항목명	항목선택수	항목선택율
학생, 학부모 대상 침해 예방교육 확대	265명	30.3%
교사대상 교권보호연수 강화	53명	6.1%
교육주체 간 상호존중 분위기 조성	301명	34.4%
침해자에 대한 처벌 강화	171명	19.6%

피해교원에 대한 보호 및 치유 지원	84명	9.6%

14. 우리 교육청이 운영하고 있는 교권보호센터 사업에 대해 잘 알고계십니까?(단일선택)

항목명	항목선택수	항목선택율
매우 잘 알고 있다	45명	9.4%
알고 있다	114명	23.9%
보통이다	145명	30.4%
모르고 있다	144명	30.2%
전혀 모르고 있다	29명	6.1%

15. 교권보호센터에서 강화했으면 하는 프로그램은 무엇입니까? (우선 순위 2가지 선택)(다중선택)

항목명	항목선택수	항목선택율
심리상담 및 치료비 지원	144명	16.0%
침해예방 교육 및 홍보	243명	27.1%
피해교원치유캠프	48명	5.3%
교권 법률상담	128명	14.3%
교육활동 보호 교원 연수	74명	8.2%
공정한 사안처리 지원	205명	22.8%
교원배상책임보험	56명	6.2%

16. 우리 교육청이 교육활동 보호를 위해 중요하게 고려해야 할 사항이 있다면 추가로 자유롭게 적어 주시기 바랍니다.(단일선택)

1. 법으로만 오래된 교원이나 부장들이 신입을 가르칠때 학생이나 교사에게 무슨 의미가 있나요??? 오로지 노후교사들 살기위한 방편으로만 생각되기 쉬우니 선의 교사나 학생들이 피해를 안당하게 노후된 교사 부장들이 연수교육을 매번 받고 인식을 변화시키고 고정관념의 틀에 깨어있어야만 미래가 보입니다 희생과 봉사정신으로 교직에 임하는 태도가 우선이며 약자들이 피해 당하지않게 담배피는 학생들이나 짖꿎은 학생들은 특별관리 대상으로 금연 연수와 부모가 금연캠페인에 필히 참가하게 선도해주세요 간접흡연으로 벗어날수있게 흡연학생과 부모들이 금연캠페인 동참하는 모임이끌어주세요
10. 교육및홍보가 부족한듯 합니다
11. 교권보호에 대한 지속적인 홍보활동으로 중요성에 대하여 강조하고 교사.학생.학부모간 소통할 수 있는 여건을 만들어야한다.
23. 참 교사의 품행 및 예의, 시대에 맞는 교수학습법, 다름과 틀림에 대한 인식 및 존중에 대한 학습이 필요한것 같습니다.
69. 교육활동 보호를 위해 교권보호만 강조할 것이 아닙니다. 교육현장에서 선생님들이 많은 역할을 담당하신다는 것은 알지만, 그보다 더한 혜택과 배려도 받고 있음도 아셔야 합니다. 교육활동 침해행위에 대한 문항설명 자체가 잘못되어 있습니다. 교육활동 침해행위 비슷한 일이라도 발생하면 당장 병가 신청하고 들어가버리고 교육은 나몰라라 하실텐데요. 너무 보호하다보니 교육현장에서 많은 부분이 비정규직, 기간제들에게 업무가 돌아가고 있습니다. 교권보호보다 학생보호가 우선이라 생각됩니다. 교권은 지금도 충분히 과하게 보호되는 것으로 여겨집니다.
86. 교원의 교육활동 보호를 위해 교육활동 침해행위 예방교육이 중요하고, 또한 교직원 상호간의 업무의 이해와 배려, 존중도 필요하다고 생각됨.
122. 문항15번을 보면 교권보호센터에서 하는 프로그램 차체가 이미 교권피해가 이루어진 상황에 대한 것들이 대부분입니다. 교권피해가 일어나도 대부분 교사들은 창피해서 말도 못하거나 교사라는 체면때문에 그냥 넘어가기 일쑤라고 생각합니다. 따라서 예방이 가장 중요한데 그 대표적인 것이 수업을 방해하거나 지시를 이행하지 않는 학생들을 수업에서 분리하여 다른 장소에서 상담하고 지도하는 시스템이 꼭 필요합니다. 즉 교사가 수업할 때 수업을 방해하거나 정당한 지시를 이행하지 않는 학생이 있을 경우에 교사가 교무실에 도움을 요청하면 바로 교직원이 출동하여 그 학생을 수업에서 분리하여 다른 장소로 데려가야 하고, 또한 적당한 지도를 하여 같은 상황이 반복되지 않도록 해야 합니다. 그래야 수업하던 교사가 수업을 그대로 진행할 수 있고, 교사의 권위도 섭니다. 그런데 이런 구체적인 대안이 갖춰진 학교가 거의 없는 것으로 알고 있습니다. 그러자니 수업하던 교사가 교실에서 해결하려고 하다가 학생이 대들거나 동조하는 학생들이 연합하여 교사를 우수개로 만들어버리기 일쑤입니다. 학교와 교육청이 안전하게 수업할 수 있는 시스템을 구체적으로 만들어줘야 합니다. 이것이 교권보호의 첫째 조건이라고 생각합니다.

주: 2021년 교육활동 보호 강화를 위한 설문(학생, 학부모, 교원 등 477명 대상)
자료: 교원인사과

10 학교신증설(청양 정산기숙형중학교)

기획국 학교지원과
행정국 시설과

1 현황

❍ 청양군 정산지역 정산중, 장평중, 청남중학교를 통폐합하는 학교((가칭)정산기숙형중학교)

- 다양한 교수·학습에 탄력적으로 대응할 수 있는 시설기능의 확보와 학교 구성원들이 안전하고 쾌적한 환경에서 지낼 수 있는 생활공간, 지역사회와 공동체적 유대감을 가질 수 있는 지역문화 교류의 거점공간으로써 역할과 기능을 다 할 수 있는 교육시설을 건립

[사업 개요]

○ 건립위치 : 충남 청양군 정산면 역촌리 564-4번지 일원
○ 규　　모 : 부지 36,170㎡, 건축연면적 12,226.07㎡(지하1층, 지상2층)
○ 주요시설 : 교사동(지상2층), 기숙사(지상2층), 화장실(지상1층), 지킴이실(지상1층)
○ 개 교 일 : 2020. 3. 1.
○ 수용규모 : 학급수 7학급(일반 6, 특수 1), 정원 146명
○ 총사업비 : 34,133백만원(도교육청 28,048, 교육부 6,085)

구분	합계	토지 매입비	시설사업비					비고
			소계	설계비	시설비	감리비	부대비	
예산액	34,133	3,572	30,561	874	29,285	342	60	

❍ 청양교육지원청은 전년도이월액인 총 사업비 31억 7,600만원 중 82.4% 26억 1,600만원을 집행하였고, 5억 6,000만원이 불용되었음

- 토지매입비 불용 사유 : 학교신축공사 진입로 및 대체농로 개설로 인해 지자체와 교육청 간 부지가 상호 점유되어, 해결을 위한 추가 협의로 매입면적 감소, 추가 협의 후 지적분할 측량, 토지매입, 토지교환 등 실시

- 건설비 불용 사유 : 업종별 공사집행에 따른 준공금 정산 잔액(보험료 및 산업안전관리비)

[2020회계연도 사업 결산 현황]

(단위: 백만원, %)

구 분	예산액		전년도 이월액	아전용 등	예산 현액 (A)	집행액 (B)	집행률 (B/A)	다음연도 이월액 (C)	집행 잔액 (A-B-C)
	본예산	추경							
학교신증설	0	0	3,176		3,176	2,616	82.4		560
토지매입비	0	0	84		84	65	78.2		18
건설비	0	0	3,092		3,092	2,551	82.5		542

자료: 2020회계연도 결산서

2 분석의견

○ 하자 발생 시 즉시 하자보수 이행 통지(공문) 등 적극적인 조치 필요

- '20.3월 개교 이후 균열 및 누수로 인한 마감재 손상(미장, 천정재, 페인트, 수장마감 등 63건)으로 인해 청양교육지원청에서는 공동도급 계약한 3개사의 하자보증기관인 각 건설공제조합에 하자보수를 요구('20.12.8.)하여 대부분 보수를 완료('21.2.26.), 일부 미완료함
- 미완료 2건은 학생들 수업관계로 잔여공정 보수 작업기간을 조정하며 진행 중이라고 답변하였으나, '20년 여름철 폭우 피해 발생 및 하자 책임기간을('20.1.24.~'21.1.23.) 고려할 때 하자보수 요구 조치가 늦은 측면이 있음
- 이 외 누수(하자 책임기간 3년) 건은 하자가 발생했음에도 공문으로 보수 요구하지 않고, 구두 요청·보수 중이라 답변하였으나, 공문으로 처리하는 것이 바람직할 것임
- 아울러 「지방계약법[27]」에 따라 하자보수 미이행 시 하자보수보증금 중 하자보수에 필요한 금액을 귀속시키는 등 적극적인 조치 필요

○ 부실공사 최소화, 향후 유사한 사례가 없도록 신축학교 공사감독 철저

- 기숙형중학교 유사사례인 광천중학교 신축공사는 2016.11.16. 준공일 후 2년 11개월 이내 하자가 발생하지 않은 반면 정산중학교 신축공사는 1년 이내 마감재 손상, 누수 등의 하자가 다수 발생함
- 신축학교에서 마감재 손상, 누수 등의 하자가 발생하였다는 점에서 부실공사의 가능성도 제기될 수 있으며, 이는 안전하고 쾌적한 학교를 만들겠다는 교육계획의 취지에 반할 수 있다고 봄
- 또한, 학교공사의 부실은 교직원 및 학생들의 안전과 직결되는 사항으로 공사관리 감독을 보다 강화할 필요가 있음

---

27) 제71조의2(하자보수이행절차) ① 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 제69조에 따른 담보책임의 존속기간에 하자가 발생하면 즉시 계약상대자에게 하자보수기간을 정하여 하자보수를 이행하도록 통지하여야 한다.

② 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 계약상대자가 제1항에 따른 하자보수기간에 하자보수를 이행하지 아니하거나 하자보수를 이행할 수 없는 경우에는 하자보수보증금 중 제71조의3에 따라 산정한 하자보수에 필요한 금액을 즉시 해당 지방자치단체에 귀속시켜야 한다. 다만, 하자보수보증금을 보증서로 보관하는 경우에는 하자보수의무를 보증한 기관에 보증한도액 범위에서 하자보수를 이행하도록 요구할 수 있다.

제71조의3(하자보수에 필요한 금액의 산정) ① 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 해당 목적물의 설계도서·규격서·과업이행요청서 등에 따라 산출된 금액을 기준으로 하자보수에 필요한 금액을 산정한다.

② 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 제1항에 따라 하자보수에 필요한 금액을 산정하기 위하여 하자검사를 하는 경우에는 계약상대자 및 보증기관 등이 참관하여 의견을 제시할 수 있도록 하여야 한다.

[하자 내역]

(단위: 백만원)

공사명	계약금액	계약상대자	준공연월일	하자발생내용	처리사항	하자책임기간
(가칭)정산기숙형 중학교 신축공사	7,729	대광종합건설(주) 외 2개사	'20.01.24.	균열 및 누수로 인한 마감재 손상 63건	마감재 손상 교체(처리중)	마장등 1년
광천중학교 신축공사	10,685	에스에이치건설(주) 외 2개사	'16.11.16.	옥상 누수발생 ('19.10.29.)	옥상방수 보수 및 누수피해로 인한 내장재 교체(처리중)	방수 3년

자료: 홍성·청양교육지원청 제출자료를 바탕으로 재작성

○ 학령인구 감소에 따라 한정된 교육재정을 효율적으로 운영한 교육여건 개선 사례

- 3개교를 통합함에 따라 인건비 등 연간 약 10억원 규모의 예산을 절감한 것으로 나타남

- 소규모 학교 통폐합, 재배치를 통해 상치교사(비전공) 배치 문제를 해소하여 학생의 학습권을 보장하고 학교 교육과정 운영을 정상화함에 의의가 있으며, 교육수요자 의견수렴을 통해 연차적으로 읍면동 소규모 학교 통·폐합 등을 추진할 필요가 있음

[통합 전·후 소요예산 등 비교]

(단위: 학급, 명, 천원)

구 분	학급수	학생수	교직원수	소요예산			비고
				계	인건비	운영비	
통합 전('19년)	12	131	54	2,582,088	492,877	2,089,211	3개교
통합 후('20년)	7	124	36	1,517,407	129,987	1,387,420	
증감('20-'19년)	△5	△7	△18	△1,064,681	△362,890	△701,791	

주: 당해연도 3월부터 익년도 2월 기준
자료: 청양교육지원청 제출자료를 바탕으로 재작성

- 도내 면단위 소규모 학교 사례로 천안시 광덕면[28] 소재 초등학교 3개교를 소개함

[2021년 천안시 광덕면 소재 초등학교 현황]

(단위: 학급, 명, 천원)

구 분	학급수	학생수	교직원수	소요예산			비고
				계	인건비	운영비	
계	19	146	56	3,676,934	2,824,957	851,977	
광덕초등학교	7	78	21	1,475,108	1,159,688	315,420	
행정초등학교	6	31	17	1,184,430	906,741	277,689	
보산원초등학교	6	37	18	1,017,396	758,528	258,868	

주: 당해연도 3월부터 익년도 2월 기준
자료: 천안교육지원청 제출자료를 바탕으로 재작성

28) 천안시 광덕면 현황: 면적 80㎢, 2,262가구, 4,581명 / 청양군 정산면 현황: 면적 62㎢, 1,898가구, 3,613명 (각 홈페이지 참고)

11 세계잉여금을 활용한 지방교육채 상환

기획국 예산과
행정국 재무과

1 현황

○ 지방교육채는 시도교육감이 교육활동에 필요한 재정수입의 부족을 보충하기 위하여 발행하는 부채

- 최근5년간 지방교육채 규모를 살펴보면, 2018년까지 학교 신증설, 교육환경개선 사업 추진 등의 사유로 지방교육채 발행

- 2020회계연도 말 기준, 지방교육채 현재액은 546억원으로 전년도 말 720억원에서 174억원의 원금을 상환함((△24.2%)

[지방교육채 발행 보고서]

(단위: 백만원, %)

지방채 구분	기간		이율	기채선	기채액 (A)	기 상환액 (B)	당해 연도 상환액 (C)	향후 상환계획 (D=A-B-C)	기채사유
	기채 연도	상환완료 예정연도							
공자기금	2016	2031	1.58	한국은행	85,653	13,653	17,400	54,600	교육환경 개선 및 유치원 신증설

자료: 2020년 결산서

[지방교육채 규모]

(단위: 백만원)

구분		2016	2017	2018	2019	2020
발행		225,662	59,642	39,457	-	-
상환	원금	35,399	49,200	318,259	378,348	17,400
	이자	13,551	13,273	14,533	5,742	1,089
	계	48,950	62,473	332,792	384,090	18,489
잔액		718,707	729,149	450,347	72,000	54,600

자료: 재무과

2 분석의견

○ 도교육청은 2019~2020년 2년 연속 지방교육채를 발행하지 않고, 상환에 노력하는 등 재정건전성을 강화하려고 노력하고 있음

- 2020년도에는 예산에 편성하지 않고 세계잉여금(세입-세출)을 활용하였다는 점에서 「지방회계법」 제19조[29](결산상 잉여금의 처리)에 따른 재정건전성 강화 노력 돋보임

- 통상, 세출예산으로 지방교육채를 상환하는 경우, 사업예산에 비해 우선순위가 하락할 수 있어 세계잉여금의 일정비율을 의무적으로 채무상환에 활용할 필요가 있음

- 실제 재정을 건전하게 관리하는 시도교육청의 경우 결산상잉여금으로 지방교육채를 상환하고 있음('16년 부산, 충북, 경남, '17년 부산, 경북, 경남, '18년 대구, 대전, 경북, '19년 대구)

[2016~2020년 세입·세출결산 현황]

(단위: 백만원, %)

회계연도	세입 (A)	세출 (B)	세계잉여금(A-B)				
			소계	이월금	보조금 집행잔액	지방교육채 상환	순세계 잉여금
2016	3,259,341	3,040,310	219,031	285,492	0	0	△66,461
2017	3,683,420	3,218,781	464,639	377,215	0	0	87,424
2018	4,088,647	3,684,707	403,940	322,115	0	0	81,825
2019	4,385,158	4,071,427	313,731	283,665	0	0	30,066
2020	4,053,484	3,783,200	270,284	195,149	0	33,205	41,930
연평균 증가율	5.6	5.6	5.4	△9.1	0.0	순증	△65.4

주: 구성항목별 합계 및 차감금액은 소수점 이하 단수조정으로 상이할 수 있음
자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

[2016~2020년 세계잉여금 현황]

(단위: 백만원, %)

구 분	2016	2017	2018	2019(a)	2020(b)	전년대비 증감
세계잉여금 (비율)	219,031 (100.0)	464,639 (100.0)	403,940 (100.0)	313,731 (100.0)	270,284 (100.0)	△43,477 (△13.8)
이월금 (비율)	285,492 (130.3)	377,215 (81.2)	322,115 (79.7)	283,665 (90.4)	195,149 (72.2)	△88,516 (△31.2)
보조금 집행잔액 (비율)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	
지방교육채 상환 (비율)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	33,205 (12.3)	33,205 (순증)
순세계잉여금 (비율)	△66,461 (△30.3)	87,424 (18.8)	81,825 (20.3)	30,066 (9.6)	41,930 (15.5)	11,864 (39.5)

주: 전년대비 증감은 증감액(b-a), 증감율((b-a)/a) 로 표기
자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

29) 제19조(결산상 잉여금의 처리) 지방자치단체는 회계연도마다 세입·세출 결산상 잉여금(剩餘金)이 있을 때에는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 금액을 뺀 잉여금을 그 잉여금이 생긴 회계연도의 다음 회계연도까지 세출예산에 관계없이 지방채의 원리금 상환에 사용할 수 있다.

1. 다른 법률에 따라 용도가 정하여진 금액
2. 「지방재정법」 제50조에 따른 이월금

❍ **지방교육채 비율을 고려했을 경우, 타 시도에 비해 재정건전성은 높지 않은 것으로 보이므로 향후, 세계잉여금을 활용한 지방교육채 상환 노력 필요**

- 2019년 결산 기준 충청남도의 세입결산액 대비 지방교육채 비율은 1.6%로 17개 시도 평균(1.8%)에 비해 낮은 수준이나, 재정규모가 유사한 광역자치단체인 전북, 강원, 충북은 지방교육채 잔액이 없는 것과 비교할 때 높은 수준임

- 예산과에서는 2021년 본예산 순세계잉여금 418억원을 계상하였으나 결산 결과 751억원 잉여금이 발생

- 이는 지방자치단체 이전수입(지방교육세전입금, 시도세전입금) 세입 증가에 기인한 것이며, 「지방회계법」 제19조(결산상 잉여금의 처리)에 따라 332억원은 지방교육채 상환 계획으로 연 5억 5,300만원의 이자(1.58%)가 절감될 것이라고 답변함

❍ 향후 코로나19 등에 따른 세입 감소로 지방교육재정 여건도 악화될 것으로 예상되는 만큼 도교육청에서는 교부금 정산 과정에서 추가 자금이 배분된다면 이를 **우선 지방교육채 잔액 상환에 사용하는 것이 바람직한 것으로 보임**

- 지방교육채는 꼭 필요한 사업추진을 위한 재원일수도 있으나, 한편으로는 만기까지 불요불급한 이자 부담을 초래하고, 신규 교육수요에 대한 별도의 재원을 추가 투입하는 등으로 교육재정의 배분 효율성을 저해할 우려도 있음

- 따라서, 2021년 말까지는 채무제로(zero)를 달성함으로써 **더 이상의 불필요한 이자 비용을 부담하지 않고 자원 배분의 효율성을 제고할 필요**가 있음

[지방교육채 상환계획]

(단위: 백만원)

'20년까지 잔액	'21년 상환계획(변경)			상환 후 잔액
	세계잉여금 상환액	'21년 본예산 편성액	총 상환액	
54,600	33,040	11,461	44,501	10,099

주: 세계잉여금 상환액에는 공공자금관리기금 중도상환 수수료 165,000천원 제외
자료: 예산과

[2019년 시도별 세입결산액 대비 지방교육채 비율 현황]

(단위: 백만원)

구 분	지방교육채 잔액	세입결산액	세입결산액 대비 지방교육채 비율
서울	316,177	11,836,595	2.7
부산	-	5,033,386	0.0
대구	164,545	3,934,983	4.2
인천	131,027	4,636,377	2.8
광주	57,733	2,589,471	2.2
대전	-	2,434,827	0.0
울산	65,425	2,099,966	3.1
세종	60,927	1,465,730	4.2
경기	800,892	19,080,208	4.2
강원	-	3,644,995	0.0
충북	-	3,349,317	0.0
충남	**72,000**	**4,385,158**	**1.6**
전북	-	4,171,120	0.0
전남	188,921	4,720,707	4.0
경북	-	5,718,283	0.0
경남	88,435	6,716,860	1.3
제주	-	1,569,312	0.0

자료: 지방교육재정알리미

2020회계연도 결산 분석
[제8권 교육위원회]

발 간 일 : 2021년 6월

발 행 인 : 충청남도의회사무처장 신동헌

편 집 : 예산정책담당관 예산분석팀

발 행 처 : 충청남도의회사무처

TEL (041) 635 - 5207
FAX (041) 635 - 5292

총 괄 : 예산정책담당관 남상훈

기획·조정 : 예산분석팀장 박종철

작 성 : 주무관 조성인

주 소 : 충청남도 예산군 삽교읍 도청대로 600
의회사무처(1층)