

화력발전소 주변 지역 지원사업비 추가 재원 마련을 위한 연구보고서

2023. 12.



충청남도의회

화력발전소 주변 수산업 여건 개선방안 마련을 위한 연구모임

제 출 문

충청남도의회 의장 귀하

본 보고서를 “화력발전소 주변 지역 지원사업비 추가 재원 마련을 위한 연구” 최종 보고서로 제출합니다.

2023년 12월 14일

주관 기관 : 순천향대학교
연구책임자: 마채우 교수

- 목 차 -

제 1 장 서론	1
1.1 배경 및 목적	2
제 2 장 화력발전소 주변지역 지원사업 현황 분석	3
2.1 발전소 주변 지역 지원사업 종류 및 시행자	4
2.1.1 배경	4
2.1.2 목적	4
2.1.3 사업 종류	4
2.1.4 관련 수립 지침	4
2.1.5 재원	5
2.1.6 화력발전소 주변지역 지원사업(기금사업) 세부 추진 내역	5
2.1.7 충청남도 4개 발전사업소별 주변 지역 지원사업비 예산 현황	9
제 3 장 화력발전소 주변 지역 지원사업 중 해양 관련 사업 규모 분석	11
3.1 해양관련 사업 예산 규모 분석	12
3.2 도내 4개 화력발전사업소 별, 지난 3년간 지원사업 추진현황	14
제 4 장 화력발전소 주변지역 지원사업 심의위원회 현황	30
4.1 주변지역 지원사업심의 위원회	31
4.2 주변지역 지원사업심의 지역위원회	31
4.3 발전사별 지원사업 심의위원회, 지역위원회 구성현황	32
제 5 장 해양수산 분야 지원사업비 추가재원 확보 방안	35
5.1 공유수면 점사용료	36
5.2 각 발전사별 공유수면 점사용료 부과 현황(최근 5년간)	36
5.3 화력발전소 지역자원시설세	40
5.4 화력발전소 지역자원시설세 징수(최근 5년간) 및 활용 현황	40
5.5 지역자원시설세 예산 활용 현황 (道 특별회계 기준)	42
5.6 발전사 별 농어촌 상생 협력기금 연계 활용	47

제 6 장 정책 제언	50
6.1 해양수산분야 온배수 영향 지역에 대한 지원사업 증액 반영 필요	51
6.2 발전소 주변 지역 지원사업 이외의 별도 지원사업 재원확보 추진	51
제 7 장 참고 문헌	53

제 1 장 서 론

1.1 배경 및 목적

- 충청남도는 국내에서 가장 많은 화력발전소를 보유하고 있다. 현재 당진화력발전소 10기, 태안화력발전소 10기, 보령화력발전소 9기 및 신서천화력발전소 1기 등 총 32기의 기력(석탄+복합화력) 발전소가 가동 중에 있다(표 1). 국내 화력발전소는 2022년 현재 총 60기이며 이 중 32기가 있는 충남은 53%를 차지함
- 최근 화력발전소 주변 해역을 포함한 도내 해역에는 다양한 원인의 인위적, 자연적, 기상/기후학적 해양환경 저해요소가 비정기적으로 발생하여 조업/양식어업 상의 수산자원 감소가 발생
- 그러므로 화력발전소 주변 해역에 대한 지속 가능한 해양생태 환경보전을 위한 관리계획 마련 및 관련 재원의 확보가 중요
- 본 과제의 목적은 화력발전소 주변 해역 해양환경 여건 변화에 능동적으로 대응하기 위한 자원 마련을 위한 기초자료 확보와 지속 가능한 수산자원 보호 및 서식 환경 개선 방안 마련을 위한 발전소 주변 지역 지원사업 심의위원회, 지역위원회 재편 및 자원 마련방안에 있음.

표 1. 충청남도 화력발전소 현황(충남 화력 온배수 해양 환경조사 2차년도 보고서 참조)

구분		현 가동 발전소				시험 가동 발전소
		당진화력	태안화력	보령화력	신보령화력	신서천화력
운영		한국동서발전(주)	한국서부발전(주)	한국중부발전(주)	한국중부발전(주)	한국중부발전(주)
발전현황	합계	6,040 MW	6,480 MW	5,350 MW	2,038 MW	1,000 MW
	500 MW급	8기	8기	8기	-	-
	1,000 MW급	2기	2기	-	2기	1기
	기타	-	IGCC 380 MW	복합 1,350 MW	-	-
취수방식		심층취수	심층취수	심층취수	심층취수	심층취수
배수방식		표층방류	표층방류	표층(1~6호기) 심층(7,8호기)	심층방류	심층방류
온배수 배출량	설계	74억톤	70억톤	41억톤	28억톤	13억톤
	2019년도 배출량	44억톤	55.5억톤	34.1억톤	17.7억톤	-

제 2 장 화력발전소 주변 지역 지원사업 현황 분석

2.1 발전소 주변 지역 지원사업 종류 및 시행자

2.1.1 배경

- 「발전소 주변지역 지원에 관한 법률」 (이하 ‘발전소 주변지역법’)에 따라 발전소 주변 지역(「전기사업법」 제2조 제4호에 따른 발전사업자가 가동 · 건설 중이거나 건설할 예정인 발전소의 발전기가 설치되어 있거나 설치될 지점으로부터 반지름 5km 이내의 육지 및 섬 지역이 속하는 읍 · 면 · 동의 지역)에 대한 지원사업을 말한다.

2.1.2 목적

- 「발전소 주변지역 지원에 관한 법률」 (이하 ‘발전소 주변지역법’)에 따라 발전소 주변 지역에 대한 지원사업을 효율적으로 추진하고 전력사업에 대한 국민의 이해를 증진하여 전원 개발을 촉진하고 발전소의 원활한 운영을 도모하며 지역발전에 기여함을 목적으로 한다.

2.1.3 사업종류

- 지원사업계획 수립자 : 산업통상자원부장관이 매년 수립한다.
- * 필요시 기초단체장(시장, 군수 또는 구청장)은 산업통상자원부장관과 협의하여 그 지역의 지원사업에 대한 장기계획을 수립할 수 있음

표 2. 발전소 주변 지역 지원사업 종류 및 시행자

사업 종류		시행자
기본지원사업	소득증대사업	지방자치단체
	공공·사회복지사업	
	주민복지지원사업	
	기업유치지원사업	
	전기요금보조사업	발전사업자
특별지원사업	육영사업	지방자치단체
	특별지원사업	
특별지원사업	집단지주지역지원사업	지방자치단체
	발전소 주변 지역 지원사업 목적에 맞는 주민 협조 제고에 필요한 사업(홍보사업 포함)	
그 밖의 지원사업	발전소 주변 지역 지원사업 목적에 맞는 주민 협조 제고에 필요한 사업(홍보사업 포함)	

2.1.4 관련 수립 지침

- 기금 운용계획 편성 및 사업계획의 수립 및 변경, 사업 진행 및 결산 등은 「발전소 주변 지역 지원사업계획 수립 지침에 따른다.

2.1.5 재원

- 지원사업에 드는 비용은 「전기사업법」 제48조에 따른 전력산업기반기금(이하 “기금” 이라 한다)에서 부담한다.
- 기금에서 지원사업을 위하여 지원되는 금액(이하 “지원금” 이라 한다)의 결정기준은 발전소의 종류·규모·발전량과 주변 지역의 여건 등을 고려하여 5년마다 대통령령으로 정한다.

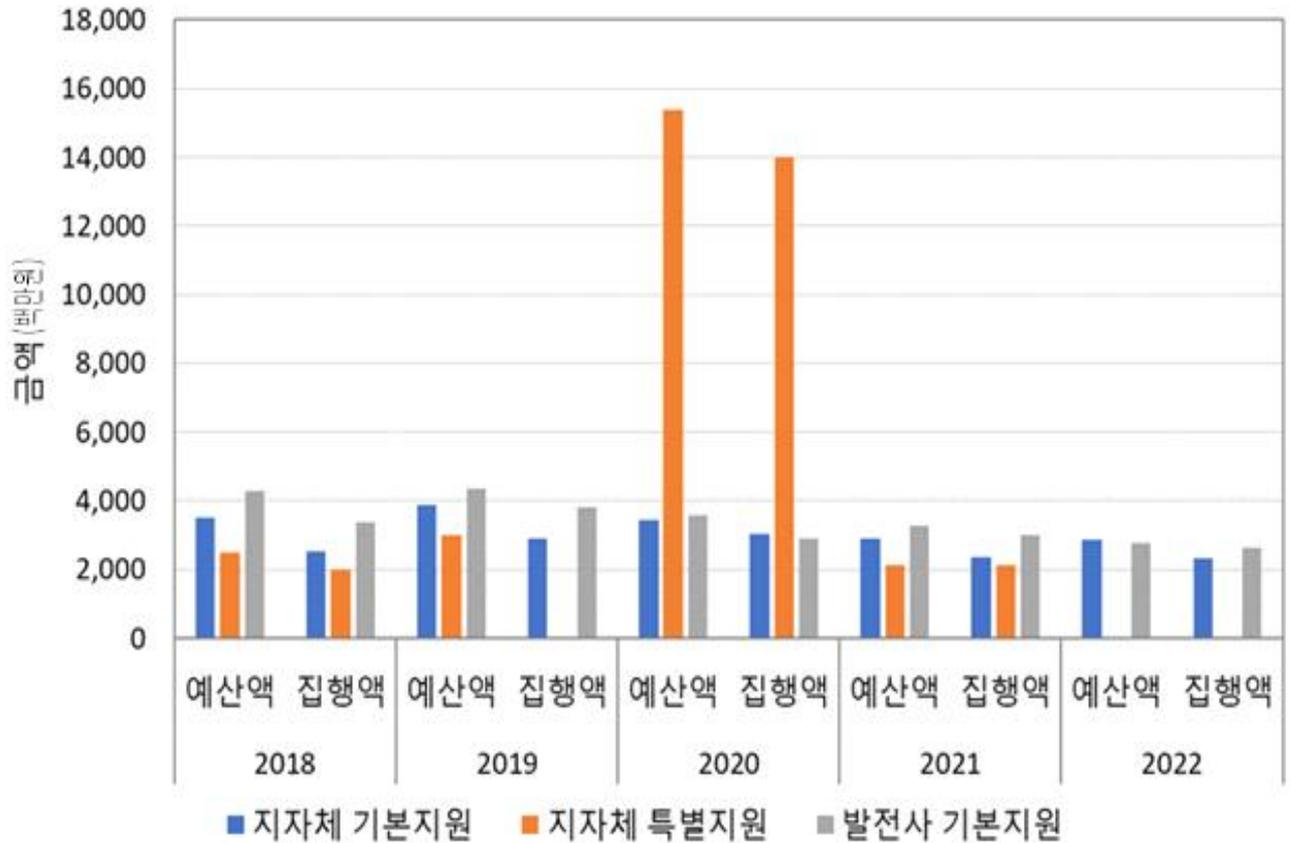
2.1.6 화력발전소 주변지역 지원사업(기금사업) 세부 추진 내역

: 사업별 예산 계획 및 집행 내역(최근 5년간)

- 지원금은 제10조 제2항에 따라 대통령령으로 정하는 바에 따라 주변 지역에 사용한다. 다만, 지원사업의 효율적인 시행이나 지역의 균형 있는 발전 등을 위하여 대통령령으로 정하는 경우에는 주변 지역이 속한 지방자치단체의 주변 지역 외의 지역에 대하여 지원금을 사용할 수 있다. 이 경우 지원되는 사업의 종류와 지원금의 한도 등 구체적인 사항은 대통령령으로 정한다.
- 주변 지역을 관할하는 지방자치단체가 둘 이상이면 그 지역에 대한 지방자치단체의 관할 면적비율, 인구비율, 발전소로부터의 거리, 소재지 등을 고려하여 대통령령으로 정하는 바에 따라 지원금을 사용한다.

[표 3] 보령발전본부(신보령포함) 화력발전소 주변 지역 지원사업 예산계획 및 집행 내역 [단위 : 백만원]

구분	사업명	2018년		2019년		2020년		2021년		2022년		
		예산액	집행액	예산액	집행액	예산액	집행액	예산액	집행액	예산액	집행액	
계	(지자체+발전사)	10,287	7,919	11,235	6,724	22,402	19,926	8,290	7,522	5,630	4,951	
소계	(기본+특별)	5,993	4,530	6,885	2,913	18,810	17,029	5,025	4,504	2,855	2,334	
지 자 체	기본 지원	소득증대	1,469	1,173	2,026	1,492	1,106	1,008	1,348	1,172	1,263	1,166
		공공사회복지	2,024	1,358	1,519	1,082	1,996	1,775	1,211	930	989	795
		주민복지			340	338	341	255	340	275	602	372
	특별 지원	소득증대	2,500	2,000	3,000		2,920	2,053				
		공공사회복지					12,448	11,936	2,127	2,127		
소계		4,294	3,388	4,351	3,812	3,592	2,898	3,265	3,019	2,775	2,617	
발 전 사	기본 지원	공공사회복지	324	323	290	270	310	284	341	310		
		전기요금	2,441	1,609	2,665	2,262	1,844	1,688	1,726	1,612	1,793	1,696
		육영(장학)	1,275	1,254	1,170	1,121	1,200	833	1,092	1,028	982	921
		주민복지										
		기타	255	202	224	159	238	92	106	69		

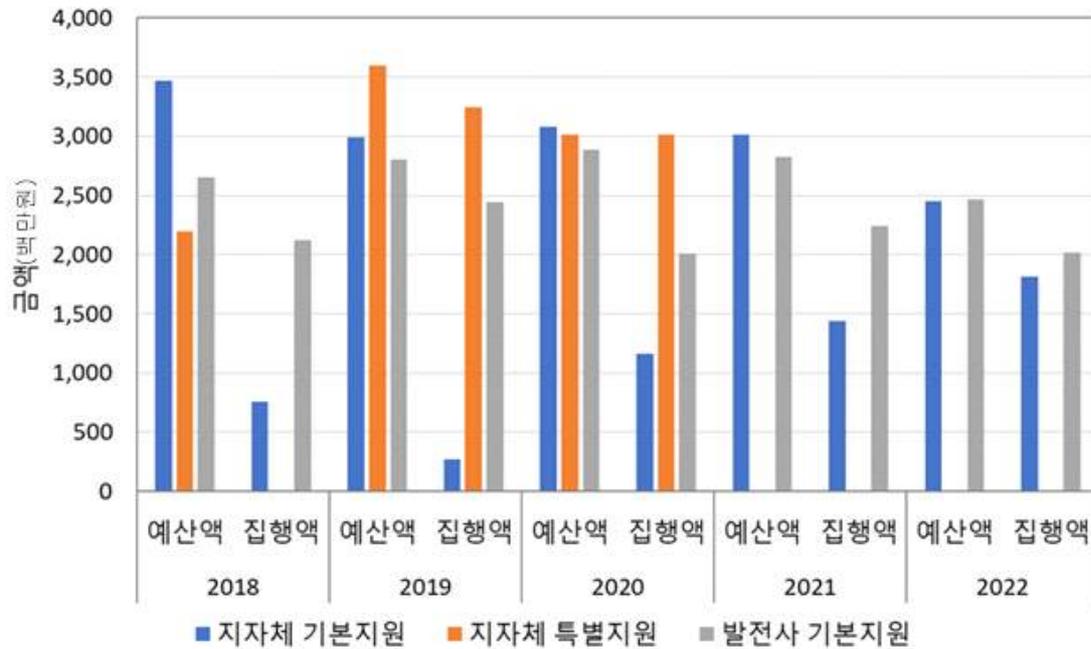


[그림 1] 보령발전본부 화력발전소 주변 지역 지원사업 예산계획 및 집행 내역

[표 4] 당진발전본부 화력발전소 주변 지역 지원사업 예산계획 및 집행 내역

[단위 : 백만원]

구분	사업명	2018년		2019년		2020년		2021년		2022년	
		예산액	집행액								
계	(지자체+발전사)	8,618	3,177	9,693	6,263	9,279	6,470	6,140	3,958	5,215	4,131
소계	(기본+특별+기타)	5,964	1,058	6,890	3,816	6,392	4,458	3,312	1,713	2,748	2,110
지 자 체	기본 지원	2,539	600	2,386	92	2,391	1,035	2,314	1,123	1,933	1,410
	공공사회복지	928	158	604	182	690	124	701	314	518	403
	특별 지원	2,000		3,600	3,244	3,013	3,013				
	공공사회복지	197									
	기타 지원	300	300	300	298	297	285	297	277	297	297
발전사	소계	2,653	2,119	2,803	2,447	2,888	2,012	2,828	2,245	2,468	2,021
발 전 사	기본 지원	1,061	641	1,002	942	1,031	966	1,010	959	881	865
	육영사업	1,592	1,478	1,801	1,505	1,857	1,046	1,818	1,286	1,586	1,155

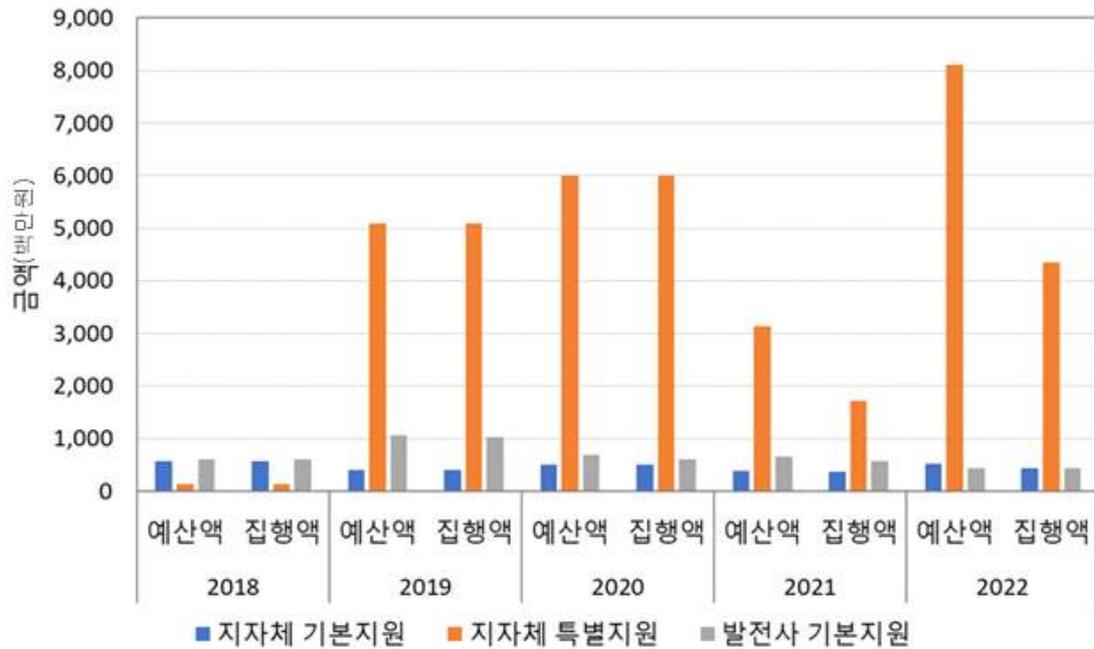


[그림 2] 당진발전본부 화력발전소 주변 지역 지원사업 예산계획 및 집행 내역

[표 5] 서천발전본부 화력발전소 주변 지역 지원사업 예산계획 및 집행 내역

[단위 : 백만원]

구분	사업명	2018년		2019년		2020년		2021년		2022년		
		예산액	집행액	예산액	집행액	예산액	집행액	예산액	집행액	예산액	집행액	
계	(지자체+발전사)	1,322	1,322	6,584	6,529	7,204	7,117	4,188	2,665	9,077	5,224	
소계	(기본+특별)	717	717	5,513	5,504	6,506	6,506	3,530	2,097	8,643	4,792	
지 자 체	기본 지원	소득증대	100	100	50	50	105	105	105	105	105	105
		공공사회복지	276	276	193	193	319	319	206	184	178	152
		주민복지	200	200	170	170	82	82	82	82	240	182
	특별 지원	소득증대			64	55	1,274	1,274	1,000	294	3,452	1,008
		공공사회복지	141	141	5,036	5,036	4,726	4,726	2,137	1,432	4,668	3,345
	소계		605	605	1,071	1,025	698	611	658	568	434	432
발 전 사	기본 지원	전기요금	365	365	411	411	411	411	400	400	290	290
		육영(장학)	120	120	540	540	167	155	158	158	143	142
		주민복지	120	120	120	74	120	44	100	11		

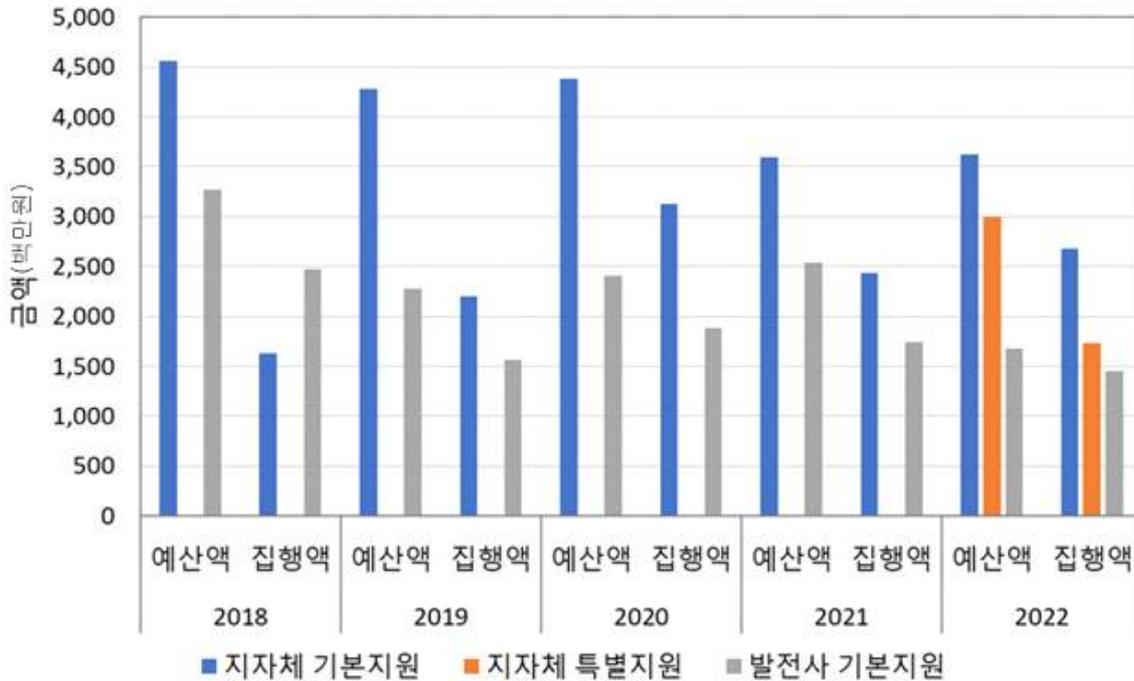


[그림 3] 서천발전본부 화력발전소 주변 지역 지원사업 예산계획 및 집행 내역

[표 6] 태안발전본부 화력발전소 주변 지역 지원사업 예산계획 및 집행 내역

[단위 : 백만원]

구분	사업명	2018년		2019년		2020년		2021년		2022년		
		예산액	집행액	예산액	집행액	예산액	집행액	예산액	집행액	예산액	집행액	
계	(지자체+발전사)	7,837	4,105	6,561	3,765	6,796	5,015	6,139	4,179	8,301	5,862	
소계	(기본+특별)	4,564	1,630	4,280	2,198	4,386	3,132	3,598	2,433	6,626	4,411	
지 자 체	기본 지원	소득증대	3,400	985	3,242	1,477	3,324	2,190	2,817	1,740	2,518	1,861
		공공사회복지	1,146	630	1,038	721	1,062	942	781	694	1,043	818
		주민복지	18	15							63	0
	특별 지원	소득증대									1,273	662
		공공사회복지									1,139	480
		주민복지									590	590
발전사	소계	3,273	2,475	2,281	1,567	2,410	1,883	2,541	1,746	1,675	1,451	
발전사	기본 지원	전기요금	923	588	650	289	385	121	700	295	350	196
	육영(장학)	2,350	1,887	1,631	1,277	2,025	1,762	1,841	1,451	1,325	1,254	



[그림 4] 태안발전본부 화력발전소 주변 지역 지원사업 예산계획 및 집행 내역

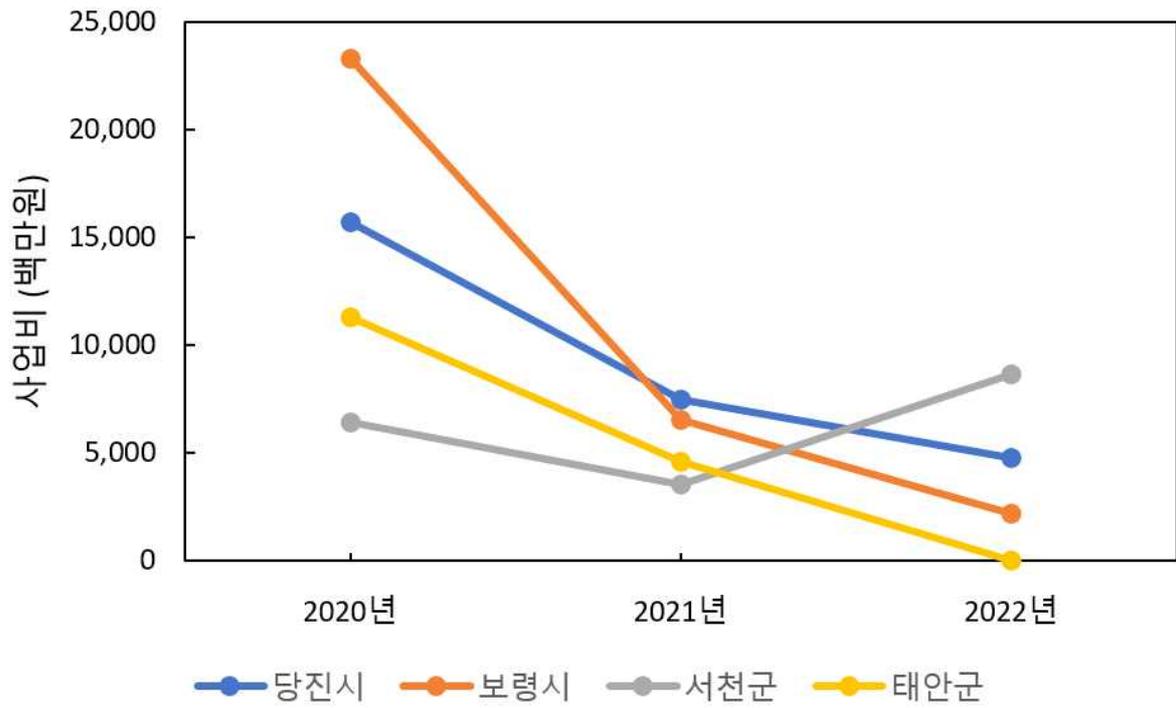
2.1.7 충청남도 4개 화력 발전사업소별 주변 지역 지원사업비 예산 현황

- 충남에 소재한 4개 화력 발전사업소의 최근 3년간(2020~2022) 발전소 주변지역 지원사업비를 살펴보면, 각 사업소의 발전량과 규모에 따라 해당 소재 시군에 각각 매년 22~233억원까지의 지원사업 예산이 투입되었다.
- 4개 사업소의 2020년 지원사업 총액은 568억에 이르렀으나, 2021년 222억, 2022년 156억 수준으로 급격히 지원 사업액이 매년 감소하고 있었다.
- 이는 코로나19 지속에 따른 관련 예산 삭감의 영향으로 보인다.(매년 감소 중, 서천군 제외)
- 다만 서천화력의 지원사업 규모는 2022년 늘어났는데, 이는 신서천 화력 건설에 따른 가동 재개에 따라 지원금 규모가 늘어난 것으로 파악되었다.

[표 7] 지역별 연간 발전소 주변 지역 지원사업비 현황

(단위 : 백만원)

구분	2020년	2021년	2022년	3년 총계
당진시	15,715	7,490	4,762	27,967
보령시	23,311	6,572	2,196	32,079
서천군	6,441	3,553	8,658	18,652
태안군	11,294	4,620	4,058	19,972
계	56,761	22,234	19,674	98,670



[그림 5] 지역별 연간 발전소 주변 지역 지원사업비 현황

제 3 장 화력발전소 주변 지역 지원사업 중 해양 관련 사업 규모 분석

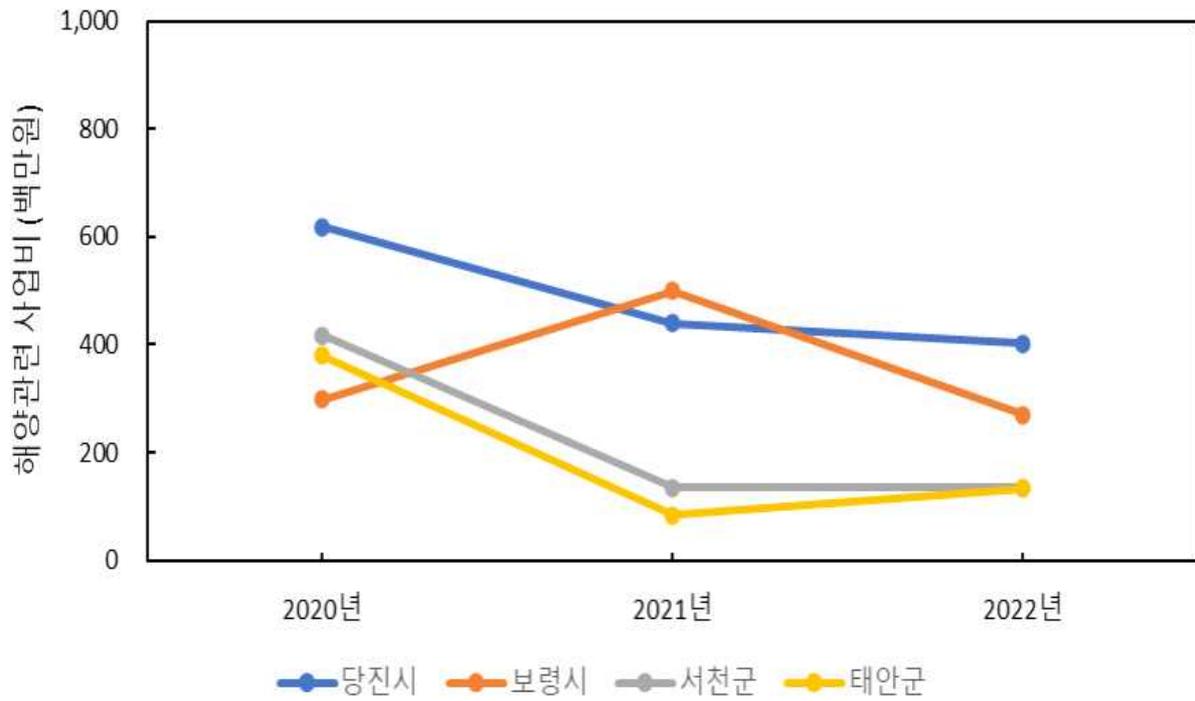
3.1 해양 관련 사업예산 규모 분석

- 최근 3년간(2020~2022년) 충남 도내 화력발전소 주변지역 지원사업비 중, 해양 관련 사업 현황을 살펴보면, 3년간 투입 총액 987억원 중 38억원이 시행되었으며 이는 3.9%에 해당하는 비율이다.
- 전체 지원사업비 중, 지난 3년간 해양 관련 분야의 지원사업비 금액으로 보면 당진시 14.6억, 보령시 10.7억, 서천군 6.9억, 태안군 6.0억원 순으로 지원사업이 시행되었다.
- 해양관련 사업비의 투입비율은 당진시 5.2%, 서천군 3.7%, 보령시 3.3%, 태안군 3.1% 순으로 나타났다.
- 발전소 지원사업비가 2020년 이후 매년 크게 감소하는 영향으로, 해양관련 사업의 비중도 2020년 17.1억 대비 2022년도에 9.4억까지 크게 감소하였다.
- 매년 도내 전체 발전소 주변 지역 지원사업비 집행 예산 중 해양 관련 지원사업비의 규모는 5% 미만으로 추진되고 있어, 해양 수산분야에서의 지원 규모가 매우 부족함을 잘 나타내주고 있다.

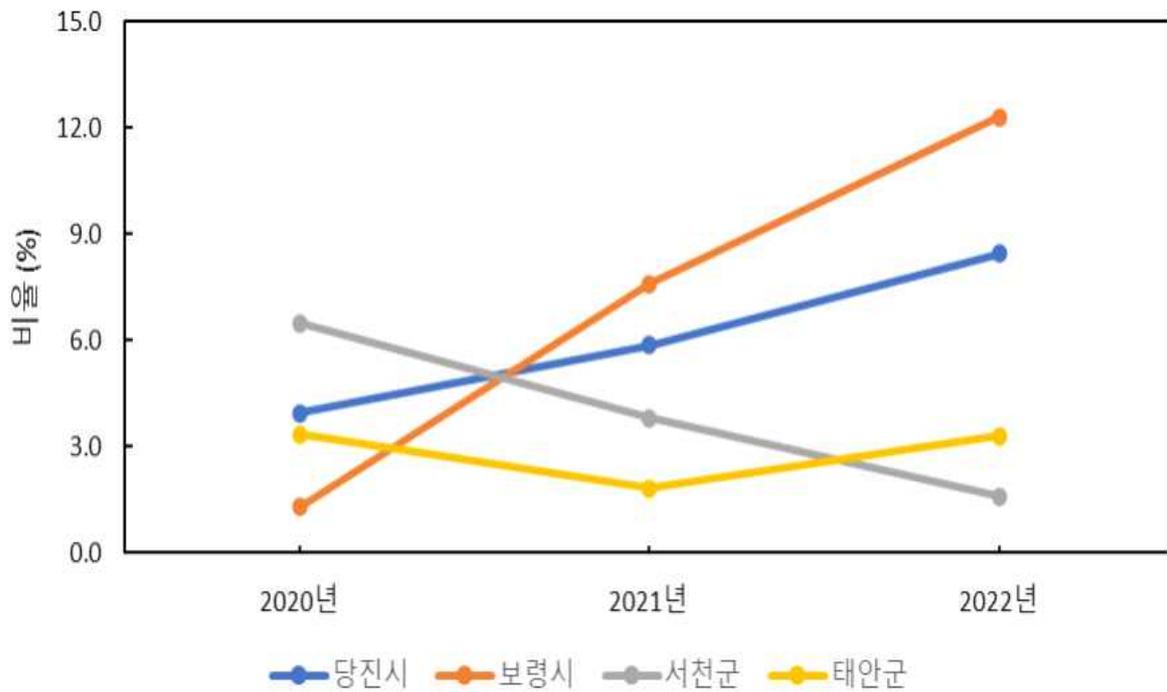
[표 8] 지역별 연간 발전소 주변 지역 지원사업비 중 해양 관련 사업 현황

(단위 : 백만원)

	전체 지원사업비				해양 관련 사업			
	2020년	2021년	2022년	3년 총계	2020년	2021년	2022년	3년 총계
당진시	15,715	7,490	4,762	27,967	618 (3.9%)	440 (5.9%)	402 (8.4%)	1,459 (5.2%)
보령시	23,311	6,572	2,196	32,079	299 (1.3%)	499 (7.6%)	270 (12.3%)	1,068 (3.3%)
서천군	6,441	3,553	8,658	18,652	417 (6.5%)	135 (3.8%)	135 (1.6%)	687 (3.7%)
태안군	11,294	4,620	4,058	19,972	379 (3.4%)	84 (1.8%)	134 (3.3%)	597 (3.1%)
계	56,761	22,235	19,674	98,670	1,713 (3.0%)	1,158 (5.2%)	941 (4.8%)	3,812 (3.9%)



[그림 6] 지역별 발전소 주변 지역 지원사업 중 해양 관련 사업비 년도별 변화



[그림 7] 지역별 발전소 주변 지역 지원사업 중 해양 관련 사업비 비율 변화

3.2 도내 4개 화력발전 사업소별, 지난 3년간 지원사업 추진 현황

○ 각 발전사업소별 지난 3년간 화력발전소 주변 지역 지원사업 추진 현황을 다음과 같이 분석하였다.

[표 9] 당진시 2020년 발전소 주변 지역 지원사업 현황

사업명	사업비 (단위:천원)	비율(%)
해양 관련 사업	618,194	3.9
석문면 수산업 조성사업	588,194	3.7
난지어촌계 냉동탑차 구입사업	30,000	0.2
기타 사업	15,096,736	96.1
석문양식장 진입로 정비사업	60,000	0.4
석문양식업	1,737,656	11.1
석문노인대학 운영비	30,000	0.2
당진화력 민간환경감시기구 운영사업	297,000	1.9
고대면 공공시설 부지구입사업	71,061	0.5
고대면 농로포장 및 배수로 정비사업	7,503	0.0
발전소 주변 지역 지원사업 장기계획수립 용역	56,425	0.4
석문면 농로포장 및 배수로 정비사업	829,308	5.3
석문요양병원 부지매입 및 부지조성사업	193,332	1.2
승리봉근린공원 조성사업	352,428	2.2
연내반납	37,355	0.2
채운공원 조성사업	3,439,000	21.9
항곡리 마을창고 건립사업	68,346	0.4
항곡리 마을회관 및 마을창고 주변 정비사업	11,654	0.1
교로1리 다목적복지센터 건립사업	496,422	3.2
교로2리 농지구입사업	696,781	4.4
교로3리 저온저장고 건립사업	1,697,414	10.8
교로3리 주유소 차량구입 및 주유소 시설개선사업	339,714	2.2
난지1리 농지구입사업	447,845	2.8
난지1리 마을복지시설 리모델링 사업	15,000	0.1
난지2리 농지구입사업	384,050	2.4
삼봉1리 농지구입사업	171,802	1.1
삼봉1리 마을회관 리모델링 및 집기구입사업	45,173	0.3
삼봉2리 농지구입사업	213,882	1.4
삼봉2리 마을회관 집기구입사업	4,299	0.0
삼봉2리 원룸보수공사사업	31,537	0.2
삼봉3리 마을 공공시설 건립사업	448,009	2.9
삼봉4리 농지구입사업	217,774	1.4
삼봉4리 태양광사업	167,183	1.1
삼화1리 마을 공공시설 건립사업	104,092	0.7
삼화1리 마을회관 및 공공시설 부지조성사업	3,066	0.0
삼화2리 농지구입사업	145,316	0.9
삼화2리 태양광사업	55,525	0.4
삼화3리 태양광사업	121,471	0.8

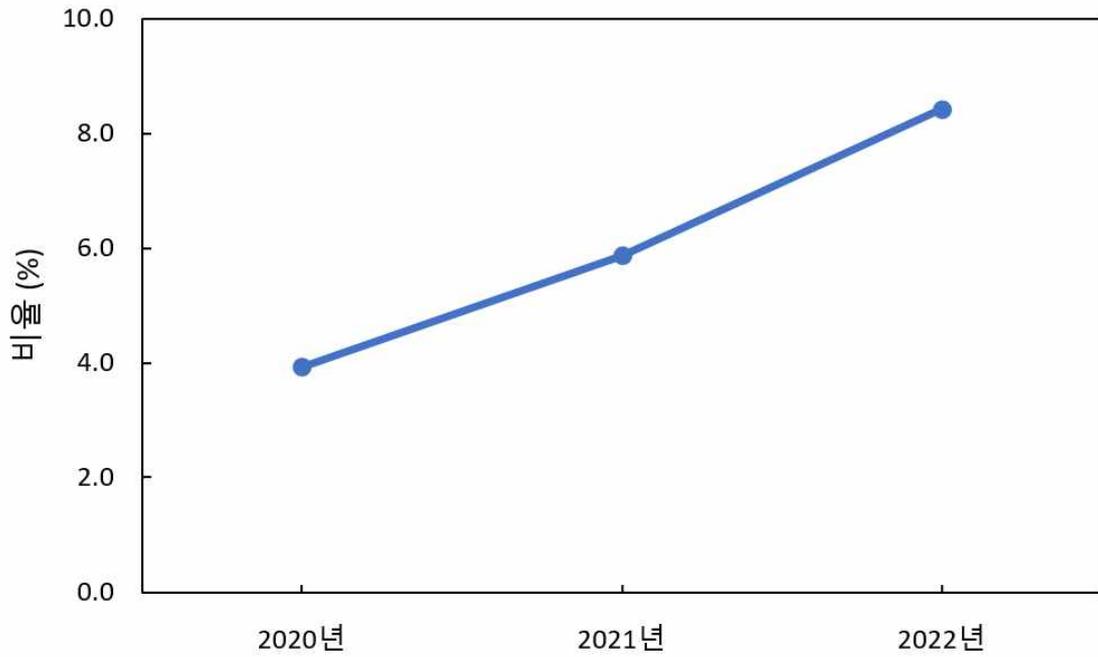
장고항1리 농지구입사업	240,553	1.5
장고항2리 농지구입사업	125,990	0.8
장고항2리 잔치관 건립사업	301,059	1.9
장고항2리 잔치관 집지구입사업	24,000	0.2
장고항3리 농지구입사업	146,829	0.9
초락1리 농지구입사업	296,378	1.9
초락1리 태양광사업	140,863	0.9
초락2리 다목적체육관 건립사업	245,763	1.6
초락2리 마을회관 집지구입사업	7,464	0.0
통정1리 농지구입사업	306,545	2.0
통정2리 농지구입사업	263,868	1.7
전체 사업 합계	15,714,930	100.0

[표 10] 당진시 2021년 발전소 주변 지역 지원사업 현황

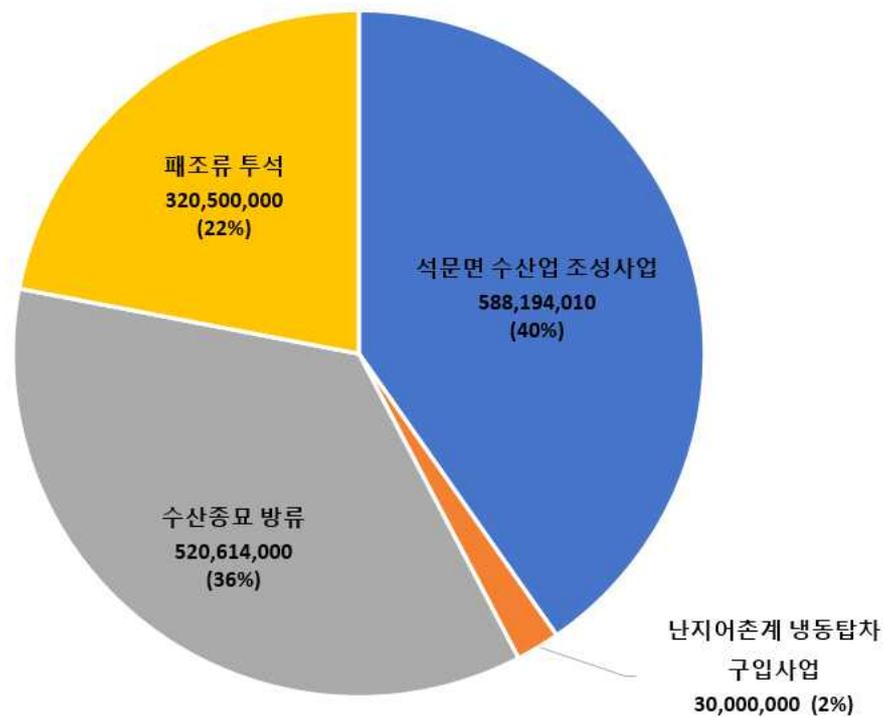
사업명	사업비 (단위:천원)	비율 (%)
해양 관련 사업	439,614	3.8
수산종묘 방류	333,614	4.5
패조류 투석	106,000	1.4
기타 사업	7,050,306	96.2
냉온장탑차 취득	25,580	0.3
노인대학운영	54,544	0.7
농지 취득	1,826,820	24.4
다목적체육관 건립	228,763	3.1
마을 공공시설 기능보강	296,922	4.0
마을 공공시설 조성	184,804	2.5
마을운영식당 기능보강	168,835	2.3
민간환경감시기구 운영	297,000	4.0
소규모 주민 숙원	523,756	7.0
연내반납	233,159	3.1
저온저장고 조성	2,063,946	27.6
주야간 보호센터 조성	645,037	8.6
주유소시설 개선	235,714	3.1
태양광발전시설 조성	265,427	3.5
전체 사업 합계	7,489,920	100.0

[표 11] 당진시 2022년 발전소 주변 지역 지원사업 현황

사업명	사업비 (단위:천원)	비율 (%)
해양 관련 사업	401,500	8.4
수산종자 방류	187,000	3.9
패조류 투석	214,500	4.5
기타 사업	4,360,734	91.6
농산물저장시설 조성	102,694	2.2
농지 취득	1,808,446	38.0
마을 공공시설 기능보강	210,507	4.4
마을운영식당 기능보강	221,435	4.6
민간환경감시기구 지원	297,000	6.2
석문노인대학 프로그램 지원	30,000	0.6
소규모 주민 숙원	504,168	10.6
연내반납	197,613	4.1
임시 사무동 조성	30,000	0.6
저온저장고 조성	127,897	2.7
주야간보호센터 조성	429,837	9.0
태양광발전시설 조성	401,136	8.4
전체 사업 합계	4,762,234	100.0



[그림 8] 당진시 발전소 주변 지역 지원사업 중 해양 관련 사업 연도별 변화



[그림 9] 당진시 발전소 주변 지역 지원사업 중 해양 관련 사업 현황

[표 12] 보령시 2020년 발전소 주변 지역 지원사업 현황

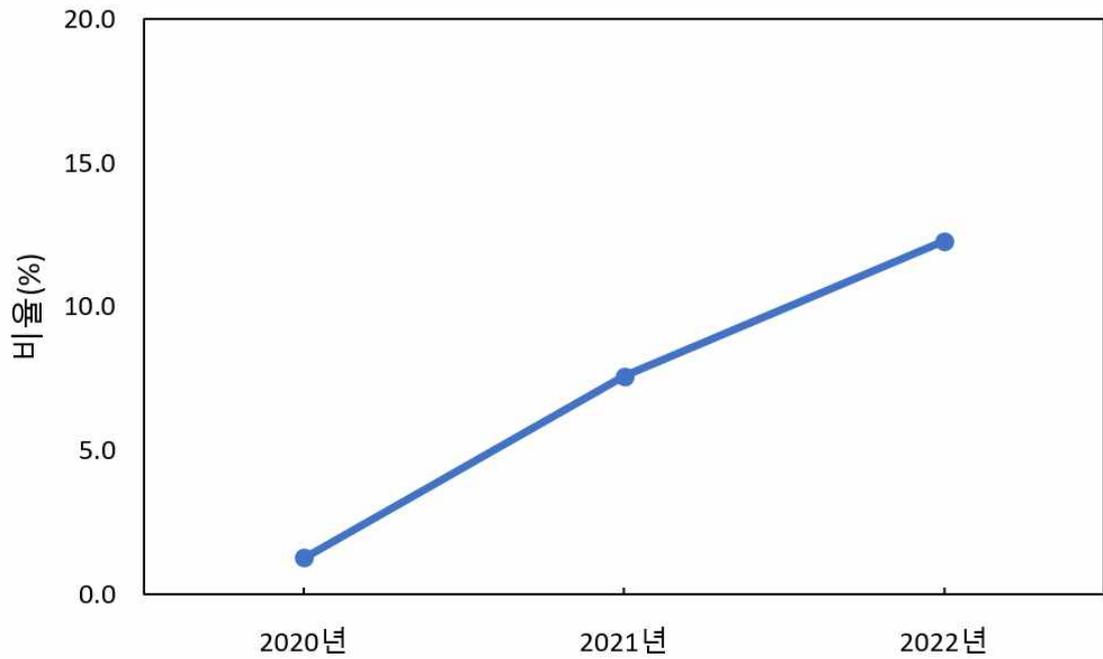
사업명	사업비 (단위:천원)	비율 (%)
해양 관련 사업	299,074	1.3
유원지 및 염성해변 환경정화	2,000	0.0
해삼종자 살포	82,000	0.4
바지락 종자살포	86,000	0.4
해산물 종묘	38,000	0.2
마을공동 낚시어선 수리보완 용역	91,074	0.4
기타 사업	23,011,729	98.7
오천면 주민자치운영지원-보령소수력	10,149	0.0
원산2리 복지회관운영지원-신보령기본	11,012	0.0
LPG 소형저장탱크 보급사업	389,228	1.7
주교1리 마을공동소득사업용 건물신축-신보령특별	20,967	0.1
주포면주민자치센터관리-보령화력기본	6,000	0.0
창암1리 경로당 가스시설 설치	400	0.0
학성2리 농기계보관창고 건축	18,755	0.1
보령.신보령화력발전소 주변 기본지원 사업비 일반회계 전출	211,200	0.9
보령1리 보행관리기 구입	2,000	0.0
신보령화력발전소 주변 특별지원 사업비 일반회계 전출	11,878,100	51.0
장기이월금 사업비 집행잔액	125,062	0.5
마을별 마을공동농지구입	2,162,732	9.3
마을별 마을공동농기계 구입	1,039,961	4.5
마을별 하계방역	27,986	0.1
마을별 토지 및 건물 매입	941,149	4.0
마을별 방송시설 설치 및 보수	40,273	0.2
마을별 마을회관 부지매입	111,054	0.5
마을별 마을공동시설운영	58,926	0.3
마을별 마을환경정화	179,453	0.8
마을별 마을공동차량 구입	243,110	1.0
마을별 태양광발전사업	5,027,886	21.6
마을별 마을회관 시설정비 및 보수	74,230	0.3
마을별 CCTV 설치	80,223	0.3
마을별 물품 구입	89,090	0.4
마을별 상수도 급수시설 설치 및 공사	86,052	0.4
마을별 농업용 관정설치	144,443	0.6
마을별 저온창고 설치	32,290	0.1
전체 사업 합계	23,310,803	100.0

[표 13] 보령시 2021년 발전소 주변 지역 지원사업 현황

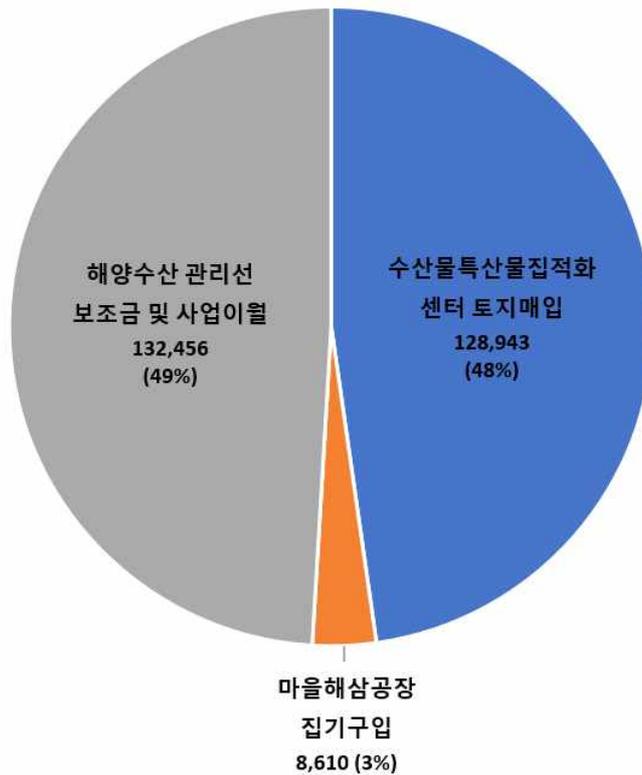
사업명	사업비 (단위:천원)	비율 (%)
해양 관련 사업	499,121	7.6
유원지 및 염성해변 환경정화	4,556	0.1
해양수산물관리선	397,130	6.0
낙시어선 수리보완	24,445	0.4
바지락 종자 살포	57,600	0.9
해삼공장 집기구입	15,390	0.2
기타 사업	6,072,988	92.4
마을별 농기계 구입	909,047	13.8
마을별 물품구입	95,916	1.5
마을별 비료구입	54,037	0.8
마을별 집기구입	37,370	0.6
마을별 공용차량 구입 (영농차량)	94,503	1.4
마을별 분무기 구입	38,281	0.6
마을별 농지구입	393,044	6.0
관창3리 마을상수도 모터구입	2,800	0.0
마강2리 제설작업용 장비 구입	5,593	0.1
은포4리 마을공동방제 드론 구입	30,081	0.5
마을별 토지매입	232,613	3.5
마을별 마을공동시설 운영지원	140,315	2.1
마을별 마을환경정화	169,900	2.6
마을별 상수도급수시설 설치 및 공사	13,329	0.2
마을별 방송시설 설치 및 보수	47,131	0.7
마을별 cctv 설치	67,148	1.0
마을별 농업용 관정설치	34,210	0.5
성주3리 재활용 쓰레기 수거함 설치	2,600	0.0
송학3리 마을공동 육묘장 설치	7,000	0.1
마을별 화단 조성사업	29,000	0.4
마을별 태양광발전사업	1,047,069	15.9
내평리 주민쉼터 보수	8,008	0.1
고대도 마을안길 매입포장	48,333	0.7
신보령화력특별 지원 사업비 일반회계 전출	2,126,900	32.4
마을별 건물 신축	381,832	5.8
성동3리 경로당 비가림시설 및 다용도실 증축	18,828	0.3
성주7리 마을회관 싱크대등	10,000	0.2
신대2리 마을공동시설 부지 기반조성	21,700	0.3
은포3리 마을공동쓰레기수거함 지붕 제작	4,400	0.1
주포면 주민자치센터 관리	2,000	0.0
전체 사업 합계	6,572,109	100.0

[표 14] 보령시 2022년 발전소 주변 지역 지원사업 현황

사업명	사업비 (단위:천원)	비율 (%)
해양 관련 사업	270,009	12.3
수산물특산물집적화센터 토지매입	128,943	5.9
마을해삼공장 집기구입	8,610	0.4
해양수산 관리선 보조금 및 사업이월	132,456	6.0
기타 사업	1,926,074	87.7
마을별 농기계 구입	669,351	30.5
마을별 공동물품 구입	55,239	2.5
마을별 비료구입	16,060	0.7
마을별 집기구입 및 방수공사	17,962	0.8
은포4리 마을영농차량 구입	21,600	1.0
호도리 굴삭기 구입	92,302	4.2
신덕3리 마을 고구마 보관 컨테이너 구입	6,612	0.3
죽정1통 마을회관 앰프 구입	2,215	0.1
하만3리 마을공동방역 분무기 구입	11,021	0.5
마을공동 토지매입	352,483	16.1
마을별 공동버스 운영지원	46,800	2.1
마을별 공동시설 운영지원	16,400	0.7
원산2리 복지회관 운영지원	28,950	1.3
원산3리 마을공동 한과공장 운영지원	16,400	0.7
원산3리 마을회관 운영지원	10,000	0.5
원산1리 마을공공시설 운영지원 및 방역	31,605	1.4
마을별 환경정화	137,922	6.3
마을회관 증축 및 보수	208,362	9.5
봉당2리 경로당 철거공사	3,990	0.2
은포1리 마을공동창고 신축공사	109,771	5.0
성주4리 노인회관 화장실 설치개화	1,500	0.1
개화3리 경로당 수납 찬장 설치	637	0.0
궁포2리 마을방송 무선스피커 설치	6,612	0.3
성주4리 노인회관 화장실 설치보령	2,000	0.1
마을 CCTV설치	19,028	0.9
신대1리 상수도 급수시설 설치	7,500	0.3
신대3리 마을공동 쓰레기 집하장 제반설치	12,600	0.6
신대4리 마을회관 공동창고컨테이너 설치	7,150	0.3
장은3리 마을방송 시설 설치	6,602	0.3
은포3리 마을공동 쓰레기 수거함 제작	3,200	0.1
개화1리 쓰레기 수거장 신축	4,200	0.2
전체 사업 합계	2,196,083	100.0



[그림 10] 보령시 발전소 주변 지역 지원사업 중 해양 관련 사업 연도별 변화



[그림 11] 보령시 발전소 주변 지역 지원사업 중 해양 관련 사업 현황

[표 15] 서천군 2020년 발전소 주변 지역 지원사업 현황

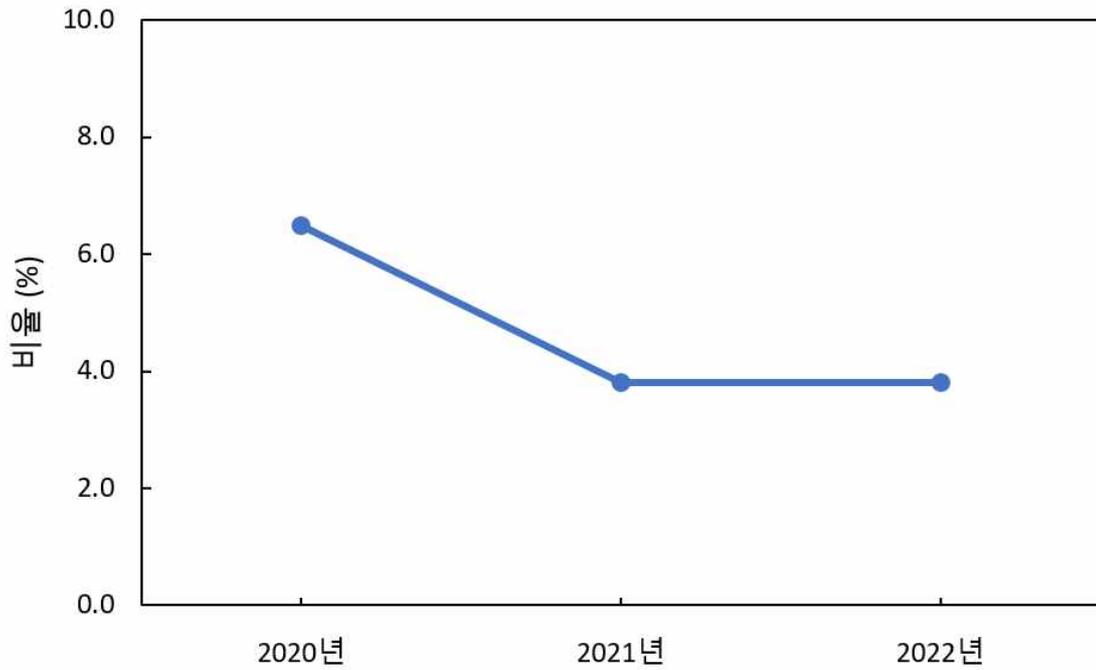
사업명	사업비 (단위:천원)	비율 (%)
해양 관련 사업	417,400	6.5
수산종묘방류사업	70,000	1.1
불가사리수매사업	35,000	0.5
항포구 쓰레기 처리사업	30,000	0.5
마량 바다낚시 체험장 조성	274,000	4.3
마서 죽산마을 어민 공동 작업장 설치	8,400	0.1
기타 사업	6,023,900	93.5
농로확포장 및 배수로 정비	98,300	1.5
서면 면민의 집 운영	62,400	1.0
주민 문화프로그램 발표	10,000	0.2
춘장대 해양체험파크 조성	1,000,000	15.5
경로당 운영비 지원	26,000	0.4
발주변 지역 유선방송료 지원	81,600	1.3
동포마을 신활력마을센터 구축	203,000	3.2
당포마을 훈훈공동생활홈 구축	2,000	0.0
월리마을 에너지자립휴양센터	500,000	7.8
합전마을 나눔 공동생활 홈 사업	200,000	3.1
춘장대 공동주차장 건립	880,000	13.7
요치마을 공동주차장 건립	500,000	7.8
서천 외곽도로 확포장사업	1,500,000	23.3
봄의마을 주변 재정비사업	100,000	1.6
개야리 화합복지회관 사업	100,000	1.6
대부사 화합 한마당 사업	70,000	1.1
장동마을 진입도로 확포장	100,000	1.6
월하성 LPG 배관망 설치사업	571,000	8.9
항포구 및 관광지 폐기물처리사업	19,600	0.3
전체 사업 합계	6,441,300	100.0

[표 16] 서천군 2021년 발전소 주변 지역 지원사업 현황

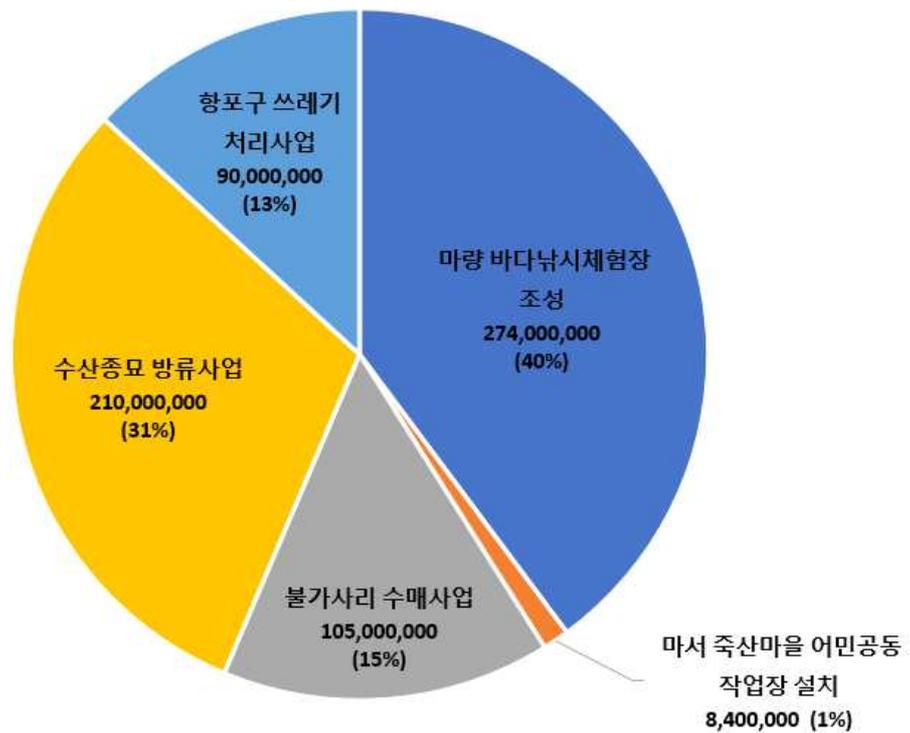
사업명	사업비 (단위:천원)	비율 (%)
해양 관련 사업	135,000	3.8
수산종묘 방류사업	70,000	2.0
불가사리 수매사업	35,000	1.0
항포구 쓰레기 처리사업	30,000	0.8
기타 사업	3,417,800	96.2
송석항 어장진입로 사리부설	6,840	0.2
농로 확포장 및 배수로 정비사업	78,000	2.2
서면 면민의 집 운영	62,000	1.7
주민 문화프로그램 발표	10,000	0.3
경로당 운영비 지원	26,000	0.7
발전소 주변 지역 유선방송료 지원	82,000	2.3
합전마을 나눔 공동생활 홈 사업	300,000	8.4
마량리 LPG 배관망 시설사업	700,000	19.7
당포마을 훈훈공동생활홈 구축	38,000	1.1
개야리 화합복지관 신축사업	400,000	11.3
대부사 화합 한마당 사업	430,000	12.1
서천 외곽도로 확포장공사	269,000	7.6
봄의마을 주변 재정비사업	1,000,000	28.1
원수리 마을안길 포장 및 배수로 정비사업	15,960	0.4
전체 사업 합계	3,552,800	100.0

[표 17] 서천군 2022년 발전소 주변 지역 지원사업 현황

사업명	사업비 (단위:천원)	비율 (%)
해양 관련 사업	135,000	1.6
수산종묘 방류사업	70,000	0.8
불가사리 수매사업	35,000	0.4
항포구 쓰레기 처리사업	30,000	0.3
기타 사업	8,522,952	98.4
농로 확포장 및 배수로 정비사업	87,400	1.0
서면 면민의 집 운영	40,000	0.5
치매 예방 공예활동 프로그램	10,000	0.1
경로당 운영비 지원	26,000	0.3
발전소 주변 지역 유선방송료 지원	104,600	1.2
발전소 주변 지역 주민 건강검진비 보조사업	120,000	1.4
홍원마을 다목적 역량센터	1,000,000	11.6
서천 화력선 폐선로 주민복합문화 재생사업	333,000	3.8
춘장대해수욕장 해양체험파크 조성사업	2,119,252	24.5
당포마을 훈훈공동생활홈 구축	460,000	5.3
동포마을 신활력마을센터 구축	297,000	3.4
장동마을 진입도로 확포장	400,000	4.6
봄의마을 주변 재정비사업	400,000	4.6
내도둔 문화복지시설 신축사업	1,000,000	11.6
선돌 생활체육시설 설치사업	500,000	5.8
봉하마을 주민편의시설 및 경관 작물 식재단지 조성	500,000	5.8
월하성 공동주차장 조성사업	500,000	5.8
대부사 화합 한마당 사업	80,000	0.9
해양생물자원관 진입도로 개설공사	531,000	6.1
원수2리 마을안길 아스콘 포장사업	10,290	0.1
백사마을 건강도우미 지원사업	4,410	0.1
전체 사업 합계	8,657,952	100.0



[그림 12] 서천군 발전소 주변 지역 지원사업 중 해양 관련 사업 연도별 변화



[그림 13] 서천군 발전소 주변 지역 지원사업 중 해양 관련 사업 현황

[표 18] 태안군 2020년 발전소 주변 지역 지원사업 현황

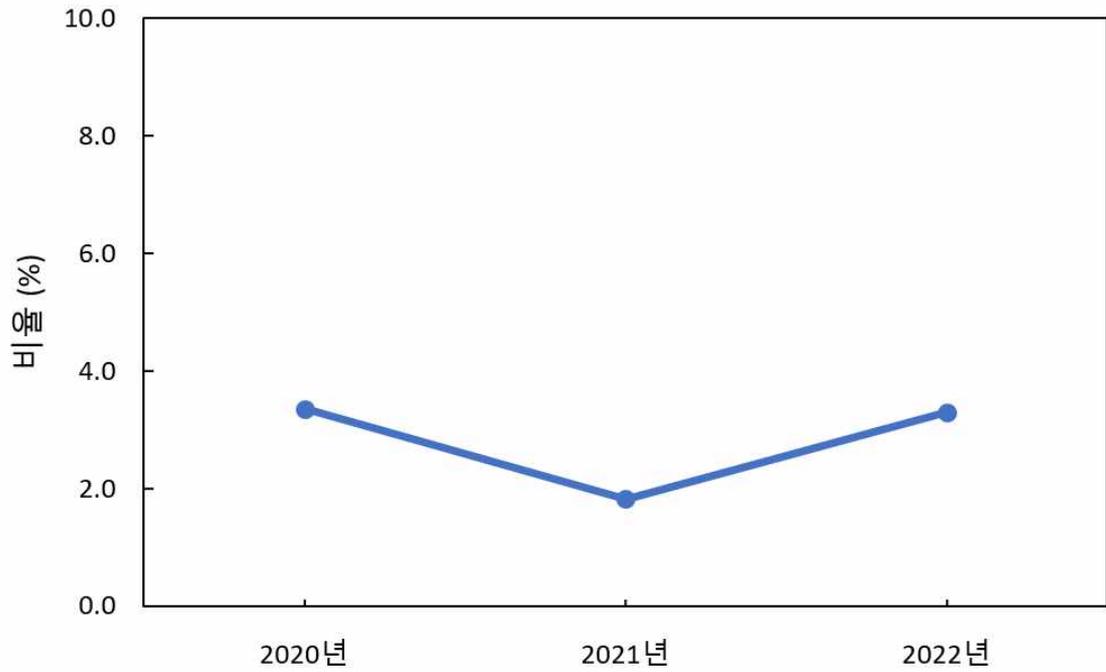
사업명	사업비 (단위:천원)	비율 (%)
해양 관련 사업	378,940	3.4
수산증식사업(종묘살포)	60,000	0.5
갯벌체험용 토지구입	100,940	0.9
꾸지나무골해수욕장 관리자 신축	218,000	1.9
기타 사업	10,915,391	96.6
반계1리 공동시설 포장공사	55,000	0.5
이곡2리 건강 관리장비 구입	19,200	0.2
양산2리 공동육묘장 설치	3,660	0.0
내2리 농수산물판매장 신축	3,584	0.0
마을 공동 회관 건립 및 보수	600,107	5.3
당산3리 공동축사 스키드로더구입	47,960	0.4
당산3리 농업용 드론구입	35,000	0.3
창기2리 농업용 관정개발(서산)	7,500	0.1
창기7리 수해굴 공동작업장 설치(서산)	30,852	0.3
달산1리 마을안길 정비사업(서산)	16,000	0.1
원청리 게이트볼장 건립 사업(서산)	26,000	0.2
내3리 농어업자재 구입(대산그린)	18,944	0.2
달산2리 벚꽃길 조성사업(신운)	3,000	0.0
원북면 소재지 도시미관 개선사업	200,000	1.8
반계3리 공동저수지 시설사업	20,137	0.2
내2리 공유수면 점사용 허가	2,500	0.0
내3리 복지센터 운동기구 구입	7,400	0.1
내3리 여장진입로 포장	44,175	0.4
경로당 신축 및 새단장	247,832	2.2
이월간척지 스마트팜 기반조성사업	70,000	0.6
창기4리 상수도 급수지원사업(팔도)	13,000	0.1
대기2리 관정개발	80,000	0.7
마을 토지매입 및 구입	1,633,458	14.5
마을 농기계 구입	3,097,329	27.4
마을 농자재 구입	105,294	0.9
마을 저온저장고 구입 및 설치사업	612,579	5.4
마을 태양광발전 사업	1,092,828	9.7
마을 환경정비 사업	71,778	0.6
마을 물품 구입	435,167	3.9
마을 공동회관 리모델링	39,483	0.3
마을 CCTV 설치	32,350	0.3
마을 집기 구입	223,544	2.0
마을 지하수 개발사업	163,735	1.4
마을 화장실 설치 및 정비	80,810	0.7
마을 농산물 규격출하 사업	65,002	0.6
마을 공동 창고 건립	1,133,482	10.0
마을 공동민박 사업	576,701	5.1
전체 사업 합계	11,294,331	100.0

[표 19] 태안군 2021년 발전소 주변 지역 지원사업 현황

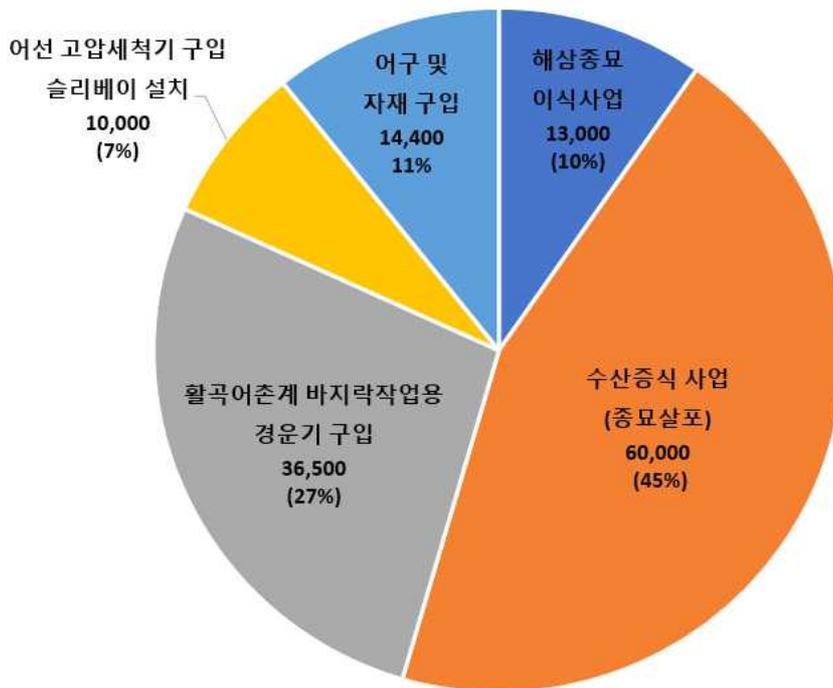
사업명	사업비 (단위:천원)	비율 (%)
해양 관련 사업	84,195	1.8
드르니 어촌계 해삼종묘 이식사업	22,000	0.5
수산증식 사업(종묘사업)	60,000	1.3
어선 고압세척기 구입	2,195	0.0
기타 사업	4,535,420	98.2
보관창고 설치 및 부지매입	400,104	8.7
마을 농기계 구입 및 설치(농기계 관련)	1,254,339	27.2
마을 저온저장고 설치사업	537,702	11.6
마을 농자재 구입	123,416	2.7
마을 공동 토지 구입	393,104	8.5
마을 공동회관 리모델링	132,511	2.9
마을 정비사업	71,920	1.6
마을 물품 구입	78,394	1.7
스마트팜 시설확충 및 재배기술 확보	807,000	17.5
마을 태양광발전 설치사업	242,252	5.2
대기1리 눈썰매장 조성 사업	20,000	0.4
반계3리 공동중장비 구입	30,000	0.6
반계3리 송수관 매설 및 수조 구입	30,000	0.6
원북면 농산물 규격출하 사업	65,000	1.4
이곡2리 경로당 비가림 설치공사	3,000	0.1
황촌2리 다목적 마을회관 신축사업	30,000	0.6
내3리 마을 LPG 배관설비	61,665	1.3
포지3리 마을회관 입구도로 포장사업	10,000	0.2
포지3리 농수산물 전처리 시설 설치	10,000	0.2
포지3리 농업용 트럭 구입	28,000	0.6
몽산1리 집하장 칸막이 설치사업	3,000	0.1
중장5리 체험마을 교육비품 및 안정장비 구입	20,000	0.4
창기2리 농업용 관정개발	7,500	0.2
황도리 마을 관리사무소 설치	11,960	0.3
달산3리 의료기기 구입	22,000	0.5
원청리 별주부마을 문화센터 보수	16,000	0.3
반계3리 송수관 매설 및 수조 구입	10,000	0.2
대기2리 물탱크 구입 및 배관공사	6,305	0.1
마산2리 농업용 종자 구입	7,430	0.2
당산1리 농경지 정비	10,000	0.2
원북면 소재지 도시미관 개선사업	92,817	2.0
전체 사업 합계	4,619,615	100.0

[표 20] 태안군 2022년 발전소 주변 지역 지원사업 현황

사업명	사업비 (단위:천원)	비율 (%)
해양 관련 사업	133,900	3.3
드르니 어촌계 해삼종묘 이식사업	13,000	0.3
수산증식 사업 (종묘살포)	60,000	1.5
활곡어촌계 바지락작업용 경운기 구입	36,500	0.9
어선 고압세척기 구입 및 슬리베이 설치	10,000	0.2
만대영어조합 어구 및 자재 구입	14,400	0.4
기타 사업	3,923,800	96.7
마을별 배수로 정비공사	343,825	8.5
마을별 공동 농기계 구입	1,252,271	30.9
마을별 저온저장고 등 보관시설 설치사업	537,686	13.3
마을별 마을안길 포장공사	155,825	3.8
마을별 태양광 발전 사업	126,000	3.1
마을별 농자재 구입	115,316	2.8
마을별 회관 및 편의시설 관련 토지구입	391,294	9.6
마을별 민원해소 장비임차	199,100	4.9
반계2리 지역주민을 위한 건강지원사업	63,000	1.6
이곡2리 경작로포장 및 수로정비	56,117	1.4
양산1리 다목적회관 창고 등 부대시설 설치사업	63,000	1.6
원북면 농산물 규격출하 사업	65,000	1.6
마을별 소규모 숙원사업(장비임차)	140,700	3.5
원북면 농업기반시설 정비사업	45,000	1.1
내2리 만대복합문화관 및 체험관 리모델링	21,742	0.5
신두2리 농기계 보관창고 신축	63,000	1.6
포지1리 벼 건조장 신축	71,391	1.8
두야1리 공동체 안전확보 CCTV 설치	32,350	0.8
어장진입로 정비	73,000	1.8
장곡1리 게이트볼장 입구 비가림막 서치	20,000	0.5
마을 공동회관 신축 및 보수	83,183	2.1
창기7리 마을방송 송신시설 설치	5,000	0.1
전체 사업 합계	4,057,700	100.0



[그림 14] 태안군 발전소 주변 지역 지원사업 중 해양 관련 사업 연도별 변화



[그림 15] 태안군 발전소 주변 지역 지원사업 중 해양 관련 사업 현황

제 4 장 화력발전소 주변 지역 지원사업 심의위원회 현황

4.1 주변 지역 지원사업심의 위원회

- 법 제3조 제1항에 따른 주변 지역 지원사업심의위원회(이하 “위원회” 라 한다)의 위원장은 산업통상자원부의 고위공무원단에 속하는 일반직공무원으로서 주변 지역에 대한 지원사업(이하 “지원사업” 이라 한다)을 관장하는 공무원이 된다.
- 위원은 다음 각호의 사람이 된다.
 - 지원사업과 관련이 있는 중앙행정기관의 국장급 직위에 있는 공무원 중에서 산업통상자원부장관이 지명하는 사람 5명 이내
 - 발전사업자 또는 해당 사업자를 대표하는 단체의 임원 중에서 산업통상자원부장관이 위촉하는 사람 3명 이내
 - 지역발전에 관한 학식과 경험이 풍부한 사람 또는 시민단체(「비영리민간단체지원법」 제2조에 따른 비영리민간단체를 말한다)에서 추천한 사람 중에서 산업통상자원부장관이 위촉하는 사람 4명 이내
- 위원회는 다음의 사항을 심의한다.
 - 지원사업계획
 - 지원금의 결정
 - 특별자치도·시·군 및 자치구(이하 “지방자치단체” 라 한다)별 지원금의 배분
 - 지원금의 회수 등에 관한 사항
 - 지원사업의 평가에 관한 사항
 - 지원사업의 결산에 관한 사항
 - 지원사업계획 수립지침에 관한 사항
 - 지원사업의 중단에 관한 사항
 - 그 밖에 주변 지역의 지원사업에 관하여 위원장이 필요하다고 인정하여 회의에 부치는 사항

4.2 주변 지역 지원사업심의 지역위원회

- 발전소가 있는 지역을 관할하는 지방자치단체의 장은 법 제3조 제2항에 따른 주변 지역 지원사업심의지역위원회(이하 “지역위원회” 라 한다)를 발전소별로 설치할 수 있다.
- 지역위원회 위원장(이하 “지역위원장” 이라 한다)은 발전소가 있는 지역을 관할하는 지방자치단체의 부시장·부군수 또는 부구청장이 된다.
- 위원은 다음 각호의 사람이 된다.
 - 주변 지역이 속한 선거구에서 선출된 「공직선거법」 제20조 제3항에 따른 지역구 자치구·시·군의원 4명 이내. 다만, 지역구 자치구·시·군의원이 4명을 초과하는 경우에는 지방의회 의장의 추천에 따라 지역위원장이 위촉하는 사람 4명으로 하며, 원자력발전소 주

변 지역의 지역위원회인 경우에는 「공직선거법」 제20조 제2항에 따른 비례대표자치구·시·군의원 중 1명을 추가할 수 있다.

- 발전소에 근무하는 직원 중 해당 발전소의 장이 지명하는 사람 각 1명
- 지방자치단체 소속 공무원 중 해당 지방자치단체의 장이 지명하는 사람 각 1명
- 지역발전에 관한 학식과 경험이 풍부한 사람 중 성별을 고려하여 지역위원장이 위촉하는 사람 4명(발전소의 장의 추천에 따라 위촉하는 2명을 포함한다) 이내
- 발전소 주변 지역에 거주하는 사람으로서 학식과 덕망이 있는 사람 중 지방자치단체의 장이 위촉하는 사람 4명(발전소의 장의 추천에 따라 위촉하는 2명을 포함한다) 이내

○ 지역위원회는 다음의 사항을 심의한다.

- 결산 보고에 관한 사항
- 시행자별 계획에 관한 사항
- 장기계획에 관한 사항
- 그 밖에 해당 주변 지역의 지원사업에 관하여 지역위원장이 필요하다고 인정하여 회의에 부치는 사항

4.3 발전사별 지원사업 심의위원회, 지역위원회 구성 현황

- 심의위원회 및 지역위원회는 사업의 계획 및 결산에 대한 심의권을 가지고 있어, 다양한 분야의 구성원으로 구성되어야 한다.
- 그러나 서천군 신서천화력본부의 ‘홍원어촌계’, ‘서천서부수협 어촌계협의회’ 소속위원을 제외한 모든 지역에서 어업인이 위원회 구성원으로 위촉되어 있지 않다.
- 이는 재원의 활용계획 심의에 있어 해양 및 어업 분야에 재원이 골고루 배정되지 못하는 것을 간접적으로 나타내고 있다고 할 수 있다.
- 따라서 해양 및 어촌계에 보다 많은 재원이 활용되도록 하려면 모든 발전사의 지원사업 심의위원회와 지역위원회의 위원 구성에서 어업인의 입장을 대변할 수 있는 인원의 위촉 추진이 반드시 필요하다.

[표 21] 보령시 지원사업 지역위원회 및 심의위원회 구성 현황

구분 (발전사)	위원회	소속	성명	직위(직급)	비고
한국중부발전(주) (보령화력본부)	지역위원회	보령시	구0선	부시장	
		보령시	박0모	시의회 의장	
		보령시	조0현	시의회 의원	
		보령시	백0현	시의회 의원	
		보령발전본부	김0수	지역협력부장	
		보령시	이0희	에너지과장	
		주교면 이장협의회	강0복	회장	
		농협은행	이0엽	보령시지부장	
		보령교육지원청	배0남	교육과장	
		천북초등학교	임0훈	교장	
		천북면 장은3리	노0민	이장	
		주포면 봉당2리	김0진	이장	
		오천면 원산1리	최0철	이장	
		오천면 교성2리	허0기	이장	
	심의위원회	한국중부발전(주)	이0조	기획관리본부장	

[표 22] 당진시 지원사업 지역위원회 및 심의위원회 구성 현황

구분 (발전사)	위원회	소속	성명	직위(직급)	비고
한국동서발전(주) (당진화력본부)	지역심의 위원회	당진시	김0명	부시장	위원장
		당진시의원	박0우	당진시의원	위 원
		당진시의원	심0수	당진시의원	"
		경기도 화성시	송0영	화성시의원	"
		경기도 안산시	이0구	안산시의원	"
		당진시	이0석	지역경제과장	"
		경기도 화성시	정0석	신재생에너지과장	"
		경기도 안산시	최0희	에너지정책과장	"
		석문면장	김0식	석문면장	"
		국화도리 이장	이0철	국화도리 이장	"
		풍도동 통장	차0엽	풍도동 통장	"
		삼봉초등학교장	한0경	교장	"
		석문면 개발위원장	강0의	개발위원장	"
		석문면 이장단협의회장	유0수	이장단협의회장	"
		당진발전본부	김0복	지역협력부장	"

[표 23] 서천군 지원사업 지역위원회 및 심의위원회 구성 현황

구분 (발전자)	위원회	소속	성명	직위(직급)	비고
한국중부발전(주) (신서천화력본부)	지역위원회	서천군청	김O관	부군수	
		신서천발전본부	장O철	경영기획부장	
		서면 행정복지센터	김O호	면장	
		서천군 의회	한O석	의원	
		서천군청	나O수	경제진흥과장	
		서면 마량리 개발위원회	신O성	위원장	
		서면이장단협의회	김O철	회장	
		서면 의용소방대	김O현	전 대장	
		서면 개발위원회	정O호	전 회장	
		홍원 어촌계	김O규	전 어촌계장	
		서천서부수협 어촌계협의회	김O규	회장	
		서도초등학교	허O권	교장	
	심의위원회	한국중부발전(주)	이O조	기획관리본부장	

[표 24] 태안군 지원사업 지역위원회 및 심의위원회 구성 현황

구분 (발전자)	위원회	소속	성명	직위(직급)	비고
한국서부발전(주) (태안화력본부)	지역위원회	태안군	박O찬	부군수	
		태안군의회	김O인	군의원	
		태안군의회	김O두	군의원	
		태안군	박O규	경제진흥과장	
		태안발전본부	심O석	지역상생부장	
		이원면생활개선회	김O숙	회장	
		근흥중학교	송O애	교장	
		원북면주민자치회	정O득	회장	
		당산3리이장	박O천	이장	
		이원면이장단	이O재	협의회장	
	심의위원회	한국서부발전(주)	김O균	부사장	

제 5 장 해양수산 분야 지원사업비 추가재원 확보 방안

5.1 공유수면 점사용료

○ 부과대상

- 공유수면(바다, 바닷가, 하천, 호, 구거등)에 공작물을 설치하거나, 준설, 굴착 및 물을 끌어들이거나 내보내는 행위를 하는 자
- 화력발전소는 연안에 인접하여 있으며, 석탄 원료의 수급을 위한 항만·접안시설 및 발전용수 취, 배수구 등의 연안 구조물이 해상에 위치하여 이에 대한 공유수면 점사용료를 해역관리권자인 광역지자체에 납부하고 있음

○ 부과근거

- 공유수면 관리 및 매립에 관한 법률 제13조(공유수면 점용료·사용료의 징수)
- 공유수면 관리 및 매립에 관한 법률 시행령 제13조(공유수면 점용료·사용료의 산정)

○ 공유수면 점사용료 여입 후 처리(사용)

- 道 세입으로 처리

5.2 각 발전사별 공유수면 점사용료 부과 현황(최근 5년간)

- 최근 5년간 충남 도내 화력발전소 사업장 별 공유수면 점사용료는 년 평균 약 7억 3천만원 수준으로 징수되고 있다.
- 다만 공유수면 점사용료 징수금액이 충청남도 기타 세외수입으로 단순 여입 처리되고 있어, 이 세액분에 대한 목적에 맞는 활용 용도를 마련할 필요가 있다.
- 본 과업에서 추진 중인 해양 수산분야의 화력발전소 주변 지역 지원사업에서 부족한 재원을 화력발전소 공유수면 점사용료 부과분을 연계 활용하여 지원하는 방안을 제도적으로 검토하여야 한다.

[표 25] 각 발전사별 공유수면 점사용료 부과 현황(최근 5년간)

구분	부과 금액(천원)					평균
	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년	
소계	919,359	770,593	620,706	660,720	683,142	730,904
중부발전(보령본부)	132,345	135,611	138,089	143,129	148,188	139,472
중부발전(신보령)	32,114	33,546	40,391	48,243	57,035	42,266
중부발전(신서천)	367,288	261,261	78,846	87,796	80,124	175,063
동서발전(당진본부)	251,405	191,804	205,446	217,444	227,603	218,740
서부발전(태안본부)	136,207	148,371	157,934	164,108	170,192	155,362

[표 26] 보령발전본부 공유수면 점사용료 부과 내역

구분	장소(지선)	면적(m ²)	목적	점·사용 허가기간	부과 금액(천원)				
					2018년	2019년	2020년	2021년	2022년
소계					132,345	135,611	138,089	143,129	148,188
한국중부발전(주) 보령발전본부	보령시 오천면 오포리 773	9104 해수펌프24대 771.968m ² /hr	해수취수구 해수인수	2017.8.30.~ 2332.8.29.	86,586	87,952	89,318	92,049	94,507
	보령시 오천면 오포리 1165	13,058	해수배수구	2017.8.30.~ 2032.5.31.	18,998	20,141	20,751	21,972	23,070
	보령시 주교면 고정리 388 외1	391	해수배수구	2022.01.01.~ 2026.13.31.	18,487	18,844	19,143	19,741	20,279
	보령시 주교면 고정리 247	1663 해수펌프8대 161,600m ² /hr	해수취수구 해수인수	2022.01.01.~ 2026.12.31.	6,841	7,252	7,472	7,911	8,307
	보령시 오천면 영보리 742-1	2,930	소수력 발전소	2018.06.01.~ 2038.05.31.	1,433	1,423	1,406	1,456	1,507
	보령시 주교면 송학리 1012	1,116	물양장	2017.01.01.~ 2031.12.31.					518
	보령시 주교면 송학리 996번지	1,739	임시 적출장 설치	2023.02.01.~ 2023.12.31.					518,270
신보령건설본부	보령시 주교면 송학리 산114-6외1	95730 해수펌프8대 332,000m ² /hr	수중취배수구 해수인수	2013.04.19.~ 2043.05.07.	32,114	33,546	40,391	48,243	57,035

[표 27] 당진발전본부 공유수면 점사용료 부과 내역

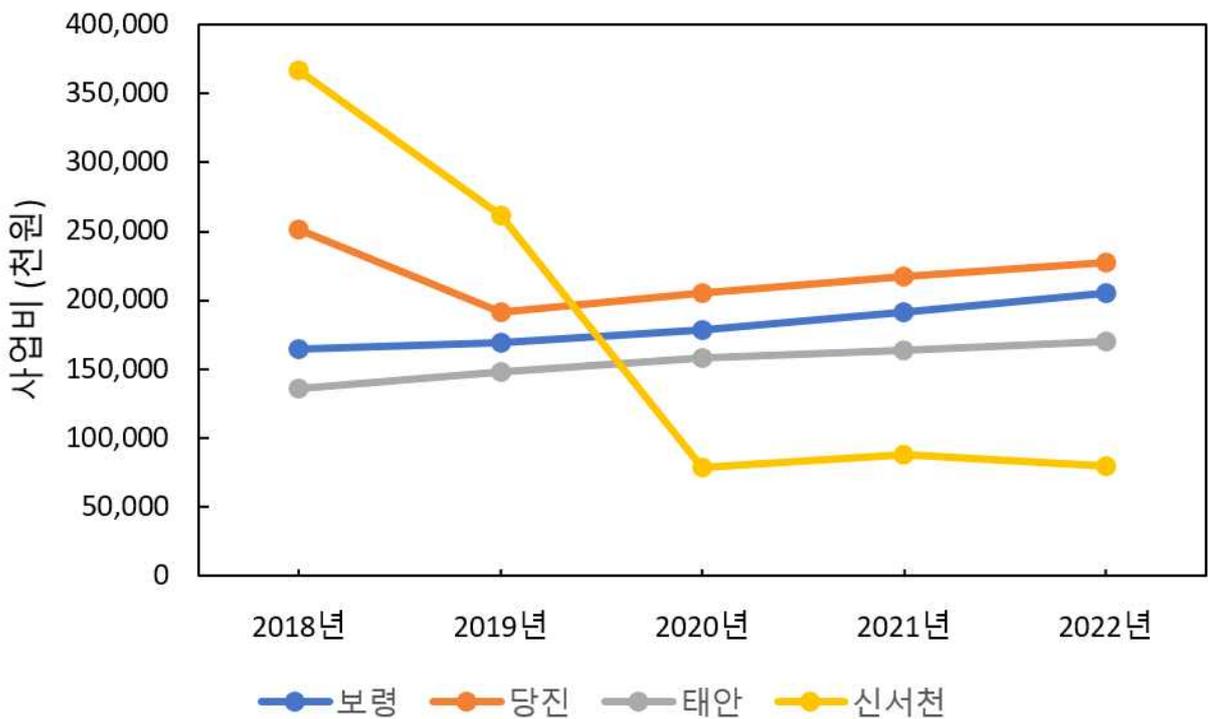
구분	장소(지선)	면적(m ²)	목적	점·사용 허가기간	부과 금액(천원)				
					2018년	2019년	2020년	2021년	2022년
소계					251,405	191,804	205,446	217,444	227,603
한국 동서발전 (주) 당진발전 본부	당진시 석문면 교로리 986 지선	601	심층 취수구 해파리 유입 방지 그물 설치	2014.06.09.~ 2024.05.31.	858	1,008	1,072	1,122	1,186
	당진시 석문면 교로리 983 지선	14,206	당진화력 제1회 처리장 공원	공원존치시 까지	63,297	72,027	81,174	89,535	95,251
	당진시 석문면 교로리 987 지선	24,104	당진화력 인수관	시설물 존치시까지	114,101	45,340	48,160	50,401	53,294
	당진시 석문면 교로리 산15-1 지선	-	해수사용 1~8호기	발전소존치시 까지	38,969	38,969	38,969	38,969	38,969
	당진시 석문면 교로리 산15-1 지선	-	해수사용 9호기	2016.07.09.~ 2046.07.08.	12,089	12,089	12,089	12,089	12,089
	당진시 석문면 교로리 산15-1 지선	-	해수사용 9호기	2016.09.30.~ 2046.09.29.	9,067	9,067	9,067	9,067	9,067
	당진시 석문면 교로리 974 지선	3,074	소수력발전 설비 설치	2008.03.27.~ 2037.05.30.	7,563	7,201	8,202	9,219	10,306
당진시 석문면 교로리 974 지선	2,220	제2소수력 발전설비	2012.09.08.~ 2042.09.07.	5,463	6,104	6,715	7,043	7,443	

[표 28] 태안발전본부 공유수면 점사용료 부과 내역

구분	장소(지선)	면적(m ²)	목적	점·사용 허가기간	부과 금액(천원)				
					2018년	2019년	2020년	2021년	2022년
소계					136,207	148,371	157,934	164,108	170,192
한국 서부발전 (주) 태안화력 본부	태안군 원북면 방갈리 824	12705 해수펌프28대 1,110,240m ³ /hr	도수로 해수인수	2011.07.25.~ 2040.12.31.	114,164	125,189	129,001	133,003	137,196
	태안군 원북면 방갈리 831	6,440	소수력 발전소	2006.09.01.~ 2036.08.31.	15,483	16,422	17,388	18,402	19,465
	태안군 원북면 방갈리 831	2,651	IGCC 및 소수력 발전소 배수시설	2016.01.01.~ 2040.12.31.	6,561	6,760	11,545	12,703	13,532

[표 29] 신서천발전본부 공유수면 점사용료 부과 내역

구분	장소(지선)	면적(m ²)	목적	점·사용 허가기간	부과 금액(천원)				
					2018년	2019년	2020년	2021년	2022년
소계					367,288	261,261	78,846	87,796	80,124
한국중부발전(주) 신서천발전본부	서천군 서면 마량리 275-5번 지선	10,961	접안시설	1987.05.04.~	38,946	44,032	49,257	55,043	53,829
	서천군 서면 마량리 375-5번 지선	4,102	취배수시설 해수사용	2020.06.01.~ 2050.05.31.		6,150	24,917	27,436	26,295
	서천군 서면 서인로 235번길 104지선			2019.06.01.~ 2020.05.31.	328,343				
	서천군 서면 마량리 313-2	867,290	신서천화력 발전소 건설에 따른 제반시설 설치	2015.07.01.~ 2044.06.01.		211,079			
		5,417	거품유출 방지 오탁방지막 및 공고부표 설치	2021.08.13.~ 2026.08.31.			4,673	5,317	



[그림 16] 각 발전사별 공유수면 점사용료 부과현황

5.3 화력발전소 지역자원시설세

- 부과목적 및 부과대상
 - 지역 자원을 보호하고 안전관리·환경개선 사업 등에 필요한 재원을 확보하기 위해 부과하는 목적세
 - 발전소 등 주민 기피시설에 부과
- 부과근거
 - 석탄화력발전소에 대한 지역자원시설세는 2011년 지방세법 개정으로 도입돼 2014년부터 시행
 - 화력발전 지역자원시설세율은 kWh당 0.3원 부과(수력발전 2원/kWh, 원자력발전 1원/kWh)
 - 2024년부터 kWh당 0.3원에서 0.6원으로 두 배 인상됨

5.4 화력발전소 지역자원시설세 징수(최근 5년간) 및 활용 현황

- 「지방재정법」 제29조 제3항 규정에 의거 화력발전 지역자원시설세의 100분의 65에 해당하는 금액을 화력발전소가 있는 시군에 각각 배분
- 道 여입분 35%는 도 특별회계(탄소중립경제과)로 운용 중이나, 기초지자체에 배분되는 65%의 세액은 시군 일반회계로 여입되어 본래의 목적과 관계없이 활용되고 있음
- 기초지자체 단위의 조례 제정을 통하여 본래의 목적에 맞는 활용방안 마련 필요
 - 각 지자체별 발전소 주변 지역 지원사업 특별회계 설치 및 운용 조례 참조
 - (사례) 당진시 발전소 주변 지역 지원사업 특별회계 설치 및 운용 조례(조례 제676호, 2018.12.28. 제정)
- 지난 5년간 연평균 327억원의 화력발전 지역자원시설세가 징수되었으며, 이 중 충남도 세입으로 약 114억원, 시군에 약 213억원이 연평균으로 배분되었다.

[표 30] 시군별 화력발전 지역자원시설세 징수 현황

[단위 : 백만원]

시 군	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년 (6월말 기준)	평균
보령시	10,870	11,020	8,909	8,426	3,972	9,806
당진시	14,384	12,769	11,466	10,894	5,449	12,378
서천군	-	-	1,014	1,373	451	1,194
태안군	10,788	9,608	10,104	9,362	4,220	9,966
계	36,042	33,397	31,493	30,055	14,092	32,747

[표 31] 지역자원시설세 시군별 배분 현황

[단위 : 백만원]

시 군	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년 (6월말 기준)	평 균
보령시	7,066	7,163	5,791	5,477	2,582	6,374
당진시	9,350	8,300	7,453	7,081	3,542	8,046
서천군	-	-	659	892	293	776
태안군	7,012	6,245	6,568	6,085	2,743	6,478
계	23,427	21,708	20,470	19,536	9,160	21,285

- 2024년도부터 두 배 증액된 654억원 가량의 세수가 징수될 예정으로, 늘어나는 세수를 해양 수산분야에 적극 반영될 수 있도록 예산 활용계획 수립 시에 적극적으로 참여할 필요가 있다.
- 특히 예산이 증가한 첫해에 사업비를 반영하는 것이 중요한데, 예산반영 초기에 대부분의 사업비가 특정 사업을 중심으로 배분되기 때문임
- 따라서 지금이 바로 해양수산분야와 같이 그동안 사업비 배정이 부족한 분야를 보완하기 위한 적극적인 예산 배정 요구가 반드시 필요한 시점이라고 할 수 있다.

5.5 지역자원시설세 예산 활용 현황 (道 특별회계 기준)

- 다음에는 지난 5년간 화력발전소 지역자원시설세 세입 중 충청남도에 배정된 35%의 금액 (연평균 114억원)을 년도별로 세부사업별로 구분하여 분석하였으며, 해양 관련 사업을 별도로 살펴보았다.
- 충남도 특별회계 사업비 집행액 중, 해양수산 관련 사업 비중은 2019년 3.1%, 2020년 2.5%, 2021년 1.9%, 2022년 3.2%, 2023년 3.8% 수준으로 연평균 약 2~3% 만의 예산이 해양수산분야에 배정되고 있음을 확인할 수 있다.
- 2~3% 정도의 예산이 해양수산분야에 활용되고 있으며, 그나마 연구용역(온배수 영향조사)과 해상풍력 발전단지 조성지원 등으로 나타나 어업환경 및 수산자원보전을 위한 활용과는 거리가 먼 실정이다.

[표 32] 2019년 화력발전소 지역자원시설세 집행 내역(道 특별회계 기준)

사업명	부서명	예산	집행액	비율 (%)
해양 관련 사업		460,000	300,732	3.1
화력발전소 온배수 영향조사	해양정책과	460,000	300,732	3.1
기타 사업		14,257,550	13,513,150	96.9
취약계층 LED 조명등 교체	에너지과	1,619,173	1,619,173	11.0
에너지원 융합 및 구역복합사업	에너지과	3,918,088	3,918,088	26.6
마을회관 태양열 지원사업	에너지과	225,000	225,000	1.5
소상공인 태양광 설치 지원사업	에너지과	16,624	16,624	0.1
개인주택 및 마을단위 신재생에너지 보급	에너지과	678,555	678,555	4.6
시군 공공기관 및 사회복지시설	에너지과	660,351	660,351	4.5
경로당 태양광 설치사업	에너지과	996,800	996,800	6.8
패키지형 수소충전 플랫폼 모델개발 및 실증사업	에너지과	250,000	250,000	1.7
서민층 가스시설 개선	에너지과	1,573,292	1,573,292	10.7
LPG 소형 저장탱크 보급	에너지과	1,050,000	1,050,000	7.1
도시가스 미공급지역 배관망 지원	에너지과	900,000	900,000	6.1
공공부문 온실가스 에너지 목표관리제 지원	기후환경정책과	82,500	82,500	0.6
화력발전소 주변지역 기후환경 영향연구	기후환경정책과	1,249,167	709,167	8.5
석탄화력발전소 주변지역 주민건강영향조사	환경보전과	300,000	95,600	2.0
화력발전소 주변 가정 실내공기질 측정	환경보전과	108,000	108,000	0.7
화력발전소 주변 환경오염도조사 장비구축	보건환경연구원	630,000	630,000	4.3
전체 사업 합계		14,717,550	13,813,882	100.0

[표 33] 2020년 화력발전소 지역자원시설세 집행 내역(道 특별회계 기준)

사업명	부서명	예산	집행액	비율 (%)
해양 관련 사업		452,300	152,300	2.5
화력발전소 온배수 영향조사	해양정책과	452,300	152,300	2.5
기타 사업		17,919,507	17,169,561	97.5
지역에너지계획수립 지원	에너지과	40,500	40,500	0.2
취약계층 에너지복지(LED)	에너지과	1,022,800	1,022,800	5.6
에너지원 융합 및 구역복합사업	에너지과	6,174,444	6,174,444	33.6
소상공인 태양광 설치 지원사업	에너지과	8,904	8,904	0.0
마을회관 태양열 지원사업(태양열 및 건조기)	에너지과	162,000	162,000	0.9
개인주택 및 단독주택 신재생에너지 보급	에너지과	758,524	753,246	4.1
시군 공공기관 및 사회복지시설 신재생에너지 설비 설치	에너지과	817,811	817,811	4.5
경로당 태양광 설치사업	에너지과	829,620	829,620	4.5
서민층 가스시설 개선	에너지과	619,200	619,200	3.4
LPG 소형 저장탱크 보급	에너지과	1,050,000	1,050,000	5.7
LPG 소형저장탱크 설치	에너지과	502,000	502,000	2.7
도시가스 미공급지역 배관망 지원	에너지과	900,000	900,000	4.9
공공부문 온실가스 에너지 목표관리제 지원	기후환경정책과	78,375	78,375	0.4
화력발전소 주변지역 기후환경 영향연구	기후환경정책과	1,503,729	1,124,991	8.2
환경기초시설 탄소중립프로그램	기후환경정책과	1,319,500	1,319,500	7.2
화력발전소 주변 가정 실내공기질 측정	미세먼지대책과	108,000	108,000	0.6
미세먼지 안심 시범마을 조성사업	미세먼지대책과	90,000	90,000	0.5
석탄화력발전소 주변지역 주민건강영향조사	미세먼지대책과	504,400	139,050	2.7
공공지하수 비상급수 개량사업	물관리정책과	574,700	574,700	3.1
화력발전소 주변 환경오염도조사 장비구축	보건환경연구원	855,000	854,420	4.7
전체 사업 합계		18,371,807	17,321,861	100.0

[표 34] 2021년 화력발전소 지역자원시설세 집행 내역(道 특별회계 기준)

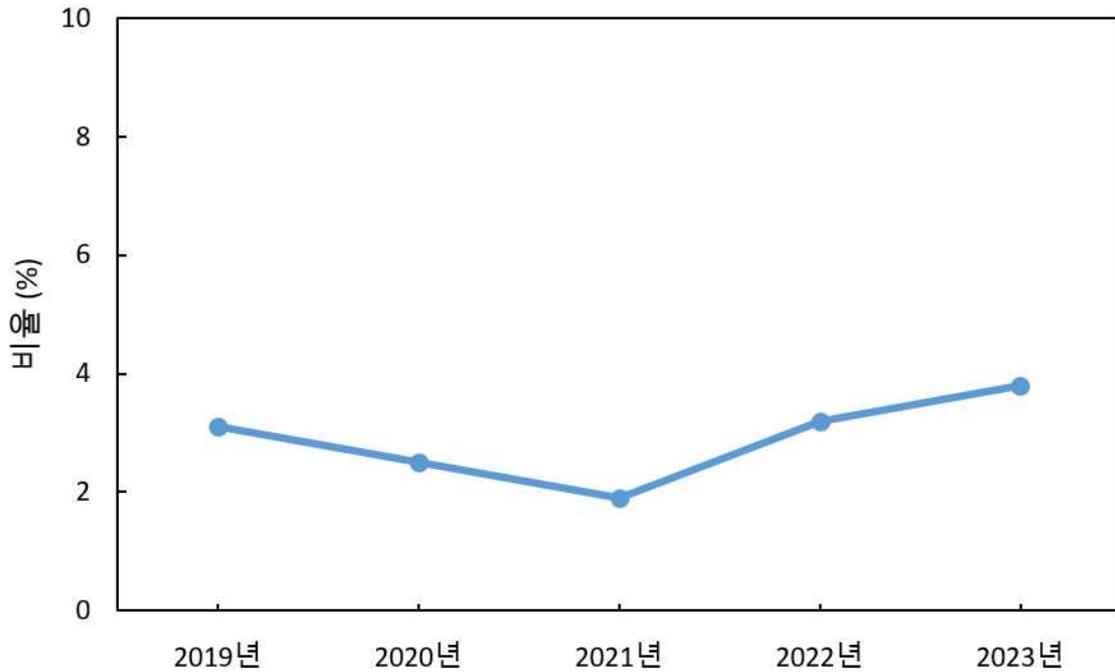
사업명	부서명	예산	집행액	비율 (%)
해양 관련 사업		300,000	209,977	1.9
화력발전소 온배수 영향조사	해양정책과	300,000	209,977	1.9
기타 사업		15,373,129	13,634,537	98.1
취약계층 에너지복지(LED)	에너지과	249,470	240,110	1.6
에너지원 융합 및 구역복합사업	에너지과	4,389,600	4,389,600	28.0
마을회관 태양열 지원사업(태양열 및 건조기)	에너지과	129,600	102,600	0.8
개인주택 및 단독주택 신재생에너지 보급	에너지과	692,926	692,874	4.4
도 사업소 및 직속기관 신재생에너지 설치	에너지과	718,425	509,287	4.6
시군 공공기관 및 사회복지시설 신재생에너지 설비 설치	에너지과	342,175	315,934	2.2
경로당 태양광 설치	에너지과	389,064	359,320	2.5
주민수익 창출형 마을발전소 설치지원	에너지과	144,000	21,600	0.9
LPG용기 사용가구 시설개선 지원사업	에너지과	100,000	100,000	0.6
LPG 소형 저장탱크 보급	에너지과	1,650,000	1,650,000	10.5
LPG 소형 저장탱크 설치	에너지과	450,000	450,000	2.9
도시가스 미공급지역 배관망 지원	에너지과	540,000	540,000	3.4
공공부문온실가스에너지목표관리제지원	기후환경정책과	50,850	50,850	0.3
화력발전소 주변지역 기후환경 영향연구	기후환경정책과	1,378,738	368,071	8.8
환경기초시설 탄소중립 프로그램	기후환경정책과	1,907,100	1,907,100	12.2
미세먼지 안심 승강장 조성사업	푸른하늘기획과	78,000	78,000	0.5
미세먼지 안심 마을 조성사업	푸른하늘기획과	66,000	66,000	0.4
석탄화력발전소 주변지역 경로당 실내공기질 측정사업	푸른하늘기획과	150,000	150,000	1.0
석탄화력발전소 주변지역 영아 가정 실내공기질 측정사업	푸른하늘기획과	30,000	30,000	0.2
석탄화력발전소 주변지역 영아 가정 공기청정기 보급사업	푸른하늘기획과	80,000	80,000	0.5
석탄화력발전소 주변지역 주민건강영향조사	푸른하늘기획과	537,181	387,181	3.4
공공지하수비상급수 개량사업	물관리정책과	250,000	250,000	1.6
화력발전소 주변 환경오염도조사 장비구입	보건환경연구원	550,000	550,000	3.5
화력발전소 송전선로 환경역학조사	보건환경연구원	500,000	346,010	3.2
전체 사업 합계		15,673,129	13,844,514	100.0

[표 35] 2022년 화력발전소 지역자원시설세 집행 내역(道 특별회계 기준)

사업명	부서명	예산	집행액	비율 (%)
해양 관련 사업		492,494	492,494	3.2
화력발전소 주변 온배수 영향조사	해양정책과	52,494	52,494	0.3
보령, 태안 해상풍력 발전단지 조성지원	에너지과	440,000	440,000	2.9
기타 사업		14,985,990	14,336,029	96.8
지역에너지계획수립지원	에너지과	24,500	24,500	0.2
지역에너지절약사업(효율개선)	에너지과	279,200	279,200	1.8
취약계층에너지복지(LED)	에너지과	372,457	372,420	2.4
화력발전 주변지역 환경개선, 조사, 연구	에너지과	1,156,000	1,156,000	7.5
에너지 융합 및 구역복합작업	에너지과	4,300,000	4,300,000	27.9
마을회관 태양열 지원사업(태양열 및 건조기)	에너지과	97,200	97,200	0.6
개인주택 및 단속주택 신재생에너지 보급	에너지과	691,569	691,569	4.5
시군 공공기관 및 사회복지시설 신재생에너지 설비 설치	에너지과	284,349	284,349	1.8
경로당 태양광 설치사업	에너지과	209,115	209,115	1.4
주민수익 창출형 마을발전소 설치지원	에너지과	49,920	49,920	0.3
LPG용기 사용가구 시설개선	에너지과	560,000	560,000	3.6
LPG 소형 저장탱크 보급	에너지과	880,000	880,000	5.7
LPG 소형저장탱크 설치	에너지과	800,000	800,000	5.2
도시가스 미공급지역 배관망 지역	에너지과	540,000	540,000	3.5
공공부문 온실가스 에너지 목표관리제 지원	기후환경정책과	50,850	50,850	0.3
화력발전소 주변지역 기후환경 영향 연구	기후환경정책과	1,000,000	666,950	6.5
환경기초시설 탄소중립프로그램	기후환경정책과	2,279,550	2,279,550	14.8
석탄화력발전소 주변지역 영아가정 공기청정기 보급	푸른하늘기획과	80,000	80,000	0.5
석탄화력발전소 주변지역 실내공기질 측정관리	푸른하늘기획과	117,000	117,000	0.8
환경오염 피해지역 주변 주민건강영향조사	푸른하늘기획과	118,591	87,181	0.8
공공지하수 비상급수 개량사업	물관리정책과	285,000	285,000	1.8
상수도 보급지역내 음용지하수 수질검사 지원	물관리정책과	56,700	41,958	0.4
화력발전소 주변 환경오염도 조사 장비구축	보건환경연구원	350,000	334,977	2.3
화력발전소 송전선로 환경역학조사	보건환경연구원	403,989	148,290	2.6
전체 사업 합계		15,478,484	14,828,523	100.0

[표 36] 2023년 화력발전소 지역자원시설세 집행 내역(道 특별회계 기준)

사업명	부서명	예산	집행액 (23년8월기준)	비율 (%)
해양 관련 사업		440,500	440,500	3.8
보령, 태안 해상풍력 발전단지 조성지원	에너지과	440,500	440,500	3.8
기타 사업		11,297,309	8,623,425	96.2
LNG냉열 활용 냉매물류단지 기반 구축	탄소중립경제과	18,000	18,000	0.2
취약계층 에너지복지(LED)	탄소중립경제과	294,240	294,240	2.5
화력발전 주변지역 환경 개선, 조사, 연구	탄소중립경제과	378,000	378,000	3.2
에너지원 융합 및 구역복합사업	탄소중립경제과	3,885,000	2,735,540	33.1
개인주택 및 단독주택 신재생에너지 보급	탄소중립경제과	806,895	564,784	6.9
경로당 태양광 설치사업	탄소중립경제과	244,584	243,440	2.1
LPG용기 사용가구 시설개선	탄소중립경제과	918,000	918,000	7.8
LPG 소형 저장탱크 보급	탄소중립경제과	1,080,000	1,080,000	9.2
LPG 소형저장탱크 설치	탄소중립경제과	600,000	400,000	5.1
도시가스 미공급지역 배관망 지원	탄소중립경제과	540,000	540,000	4.6
공공부문 온실가스 에너지 목표관리제 지원	탄소중립정책과	54,000	54,000	0.5
화력발전소 주변지역 기후환경 영향 연구	탄소중립정책과	333,050	-	2.8
공공부문 목표관리제 탄소중립 지원	탄소중립정책과	644,540	644,540	5.5
석탄화력발전소 주변지역 영아 가정 공기청정기 보급	대기환경과	40,000	5,911	0.3
석탄화력발전소 주변지역 실내공기질 측정·관리	대기환경과	127,000	127,000	1.1
석탄화력발전소 주변지역 건강영향조사 사후관리사업	대기환경과	150,000	-	1.3
공공지하수 비상급수 개량사업	물관리정책과	270,000	270,000	2.3
상수도 보급지역내 음용지하수 수질검사 지원	물관리정책과	60,000	60,000	0.5
지하수 폐공관리 지원	물관리정책과	24,000	24,000	0.2
화력발전소 주변 환경오염도조사 장비구축	보건환경연구원	330,000	265,970	2.8
화력발전소 송전선로 환경역학조사	보건환경연구원	500,000	-	4.3
전체 사업 합계		11,737,809	9,063,948	100.0



[그림 18] 지역자원시설세 예산 활용(道 특별회계 기준) 중 해양관련 사업 연도별 변화

5.6 발전사 별 농어촌 상생 협력기금 연계 활용

- 각 발전사의 농어촌 상생 협력기금 출연을 통한 해양 수산분야 지원사업 확대도 추진 가능하다.
- 농어촌 상생 기금은 FTA 협정 이행으로 피해를 입거나 입을 우려가 있는 농어업·농어촌과 기업간 상생 협력 촉진을 지원하는 기금(FTA 농어업법 제18조의2 제1항)으로 정의된다.

< 농어촌 정의 >

- **(농촌)** 읍·면 지역 또는 읍·면 외 농어업, 농어업 관련 산업, 농어업인구 및 생활여건 등을 고려하여 농식품부장관이 고시하는 지역(농어업·농어촌 및 식품산업 기본법 제3조 제5호)
- **(어촌)** 하천·호수 또는 바다에 인접하여 있거나 어항의 배후에 있는 지역 중 주로 수산업으로 생활하는 **읍·면 지역**(수산업·어촌 발전 기본법 제3조 제6호)

- 상생기금 설치, 관리·운용주체, 용도 및 기부금 세제 혜택 부여 등을 주요 내용으로 3개 법률이 개정(' 17.1.17 개정·시행)되었다.

* FTA 농어업법 제18조의2, 상생협력법 제20조 제2항 제6호, 조특법 제8조의3 제1항 제2호

- 농어촌 상생기금 용도는 다음과 같다.

- (용도 제1호) 농어업인 자녀 대상 교육, 장학사업

- * 과학교육 프로그램 운영, 초등학교 기자재 구매 지원 등
 - (용도 제2호) 농수산물 생산, 유통, 판매 등의 공동협력사업
 - * 농산물 소비 촉진을 위한 소비자 할인금액 지원, 수산종자 방류사업 등
 - (용도 제3호) 농어촌주민 복지증진사업
 - * 장애인 이동 차량 및 이동식 세탁 차량 기증, 도서 지역 소방시설 보급 등
 - (용도 제4호) 농어촌 지역 개발 및 활성화 사업
 - * 지역 고령자 친화적 일자리 창출을 위한 사료 제조공장 설립 지원 등
 - (용도 제5호) 농·수협 상품권사업
 - * 농어촌 마을 농촌사랑 상품권 지원 등
- 공기업 및 민간기업은 농어촌 상생 협력기금 출연에 따라 세제 감면 효과 및 정책적 인센티브를 받을 수 있다.
- [세제 감면 효과]
- 법인세법 제24조에 따른 지정기부금 손금산입(소득금액의 10% 한도)
 - 조세특례제한법 제8조의3에 따른 세액 공제(출연금의 10% 법인세 감면)
 - * 지정기부금 손금산입과 법인세 10% 공제 혜택을 중복하여 제공
 - 조세특례제한법 제100조의32에 따른 투자·상생협력 촉진을 위한 과세특례로 세제 혜택
 - * 적용대상은 ①재무상태표상 자산 합계액에서 부채 합계액을 공제한 금액이 500억원을 초과하는 법인, ②상호출자제한기업집단에 속하는 법인
- [정책적 인센티브 효과]
- 공공기관 동반성장 평가시 실적지표 점수 반영(최대 1점)
 - * 공공기관 동반성장 평가지침 中 「기금출연」
 - 기타 정부포상, 우수사례 언론 홍보 등 효과 발생
- 기금 출연 절차
- : 출연협약 체결 → 출연금 입금(출연기업 전용계좌) → 위탁기관 사업계획서 온라인 접수 → 심의조정위원회 심의·의결(기금 채납, 위탁기관 사업비 지원 결정) → 기금 집행 및 정산(회계감사 포함)
- 도내 발전사 별 농어촌 상생 협력기금 출연 사업 현황(최근 5년간)

[표 37] 각 화력 발전사별 농어촌 상생 협력기금 연도별 사업목록 및 사업비(최근 5년간)

연도	발전사	사업명	사업비 (천원)	비고
2020	한국동서발전(주)	석탄화력발전소 주변지역 임산부 등 공기청정기 보급사업	20,000	보령, 당진, 서천, 태안
2022	한국동서발전(주)	계절관리제 도로 미세먼지 저감사업	20,000	당진
2020	한국서부발전(주)	기후위기 안심마을 조성사업	20,900	서천
2022	한국서부발전(주)	기후위기 안심마을 조성사업	40,000	태안

제 6 장 정책 제언

6.1 해양수산분야 온배수 영향 지역에 대한 지원사업 증액 반영 필요

- 지난 3년간 충남 도내 화력발전소 주변 지역 지원사업비 중, 해양 관련 사업 현황을 분석한 결과, 대부분의 지원사업 예산이 내륙지역의 지원에 이용되고 있었다.
- 어촌계 등 해양에서 어업활동을 하는 공간에 대한 각종 지원사업이 상대적으로 부족한데, 이는 주변 지역 지원사업심의 지역위원회 위원 중 어업인 세력이 위축되지 않고 있는 영향으로 나타났다.
- 현재 수준(전체예산의 3~5%)의 지원사업 예산이 지속되는 것은 어업인 스스로 화력발전소에 의한 해역에서의 영향이 크지 않음에 동의하고 용인하는 것으로 해석될 수도 있다. 이에 따라 이러한 위원회 활동에 어업인을 대변할 수 있는 인원의 배정이 필수적이다.
- 따라서 지역위원회를 통한 해양수산분야에서의 사업비 증액 반영 요구가 지속적으로 제기될 필요가 있다.

6.2 발전소 주변 지역 지원사업 이외의 별도 지원사업 재원확보 추진

- 현재 지역위원회를 통해 협의된 지원사업 내역은 큰 틀에서 기본사업, 특별사업 등의 기본체계가 잡혀있는 바, 해역에서의 특별한 피해 이벤트 등이 발생하지 않는 이상 기존의 지원사업 예산에서 해양수산분야로의 예산변경이 쉽지 않은 한계가 있다.
- 본 연구회에서 검토하고 있는 발전소 주변 항만구역에 대한 공유수면 점사용료 부과액에 대한 발전소 주변 해역 지원사업으로의 전용 계획은 매우 타당하다.
- 도내 4개 발전사의 공유수면 점사용료 부과액이 연평균 7.3억원에 이르나 현재도 기타 세외 수익으로 처리되고 있어, 관련 조례 제정을 통한 특별회계로 활용하는 방안의 검토가 필요하다.
- 이를 발전소 주변 해역의 해양환경 개선 분야에 잘 활용한다면 현재의 발전소 주변 지역 지원사업에서 부족한 해양수산분야의 부족분을 잘 보완할 수 있을 것으로 기대된다.
- 또한 전기요금에 연계되어 세수로 확보할 수 있는 화력발전 지역자원시설세에 대한 활용 방안 검토가 필요하다. 현재 매년 327억원의 세수가 발생하고 있는데, 충남도에 35%인 114억원, 기초지자체(당진시, 태안군, 보령시, 서천군)에 213억원이 교부되어 집행 중이다.
- 충남도 교부금액은 특별회계로 관리되어 목적에 맞게 계획 및 집행이 되고 있으나, 기초지자체에 교부된 금액은 시군 일반회계로 편입 처리되어 본래의 목적에 맞는 화력발전소 주변 지역 지원과 관련된 집행이 되고 있지 않다.

- 화력발전소 주변 지역의 해양수산분야 지원을 확대하기 위해서는 화력발전 지역자원시설세의 해양수산분야 활용비율(남도 특별회계 기준)을 총 현재의 2~3%에서 10% 수준으로 상향 조정이 필요하다.
- 또한 시군 지자체에 교부되는 지역자원시설세 65%를 지자체별 조례 제정을 통한 특별회계로 관리하도록 하여 화력발전 지원사업에 연계토록 하는 방안의 마련이 반드시 이루어져야 할 것이다.
- 특히 2024년부터 kWh당 0.3원에서 0.6원으로 두 배 인상이 되어, 기존의 연평균 327억의 두 배 규모인 연평균 654억원 가량의 세수가 징수될 예정으로, 늘어나는 세수를 해양수산분야에 적극 반영될 수 있도록 예산 활용계획 수립 시에 적극적으로 참여가 필요하다.
- 따라서 지금이야말로 해양수산분야와 같이 그동안 화력발전 지역자원시설세 활용 사업비 배정이 부족한 사업 분야를 보완하기 위한 적극적인 예산 배정 요구가 반드시 필요한 시점이라고 할 수 있다.
- 이외에도 발전사의 농어촌 상생 협력기금 출연을 독려하여, 해당 출연금을 발전소 주변 어촌지역을 위한 사업을 추진할 수 있도록 협의하는 방안도 고려가 가능하다.
- 결론적으로 화력발전소 주변 해양수산분야의 지역 지원사업의 확대를 위한 재원확보 방안은 다음과 같이 정리할 수 있다.
 - 기존의 화력발전소 주변 지역 지원사업 중 해양수산분야의 사업예산 증액
: 현재 3~5% 수준에서 10% 정도까지 확대 편성
 - 공유수면 점사용료 예산(연평균 7.3억 규모)을 특별회계로 편성하여 화력발전소 주변지역 해양수산분야 지원사업에 활용
 - 충남도에 교부되는 화력발전 지역자원시설세(총 세액의 35%) 특별회계상 해양수산분야 사업예산 증액 반영
: 현재 2~3% 수준에서 10% 수준까지 확대 반영
 - 기초지자체에 교부되는 화력발전 지역자원시설세(총 세액의 65%)를 일반회계가 아닌 특별회계로 관리하여 화력발전소 주변 지역 지원을 위한 재원으로 활용
 - 2024년부터 세수가 두 배로 늘어남에 따라 해양수산분야 사업을 적극적으로 반영 추진
 - 발전사의 농어촌 상생 협력기금 출연을 통한 어촌지역 지원사업 반영을 적극적으로 추진

제 7 장 참고문헌

1. Park, J. Y., Park, M. J., Ahn, S. R., & Kim, S. J. 2009. Watershed modeling for assessing climate change impact on stream water quality of Chungju dam watershed. Journal of Korea Water Resources Association, 42(10), 877-889.
2. 정종관. 2009. 충남리포트-15호-충남의 온실가스 배출특성 분석.
3. 한국수력원자력(주). 2006. 2006년도 국정감사 결과보고서
4. GRID-Arenda, <https://www.grida.no/>
5. 정책브리핑. 2020. <https://www.korea.kr/news/policyNewsView.do?newsId=148881300>
6. 기상청, 종합 기후변화감시정보, <http://www.climate.go.kr/>
7. 충청남도. 2020. 충청남도 화력발전소 주변 온배수 해양환경 영향조사(1차년도) 연구 용역. p 1~352
8. 충청남도. 2022. 충청남도 화력발전소 주변 온배수 해양환경 영향조사(2차년도) 연구 용역. p 1~330
9. 해양수산부/해양환경공단. 국가 해양생태계 종합조사 조사 지침서. p 1~138