



도민과의 아름다운 동행

2021. 3. 30.(화) 15:00

운영위원회 회의실(108호)

2021년 충청남도의회 정책위원회 정기회



충청남도의회
(입법정책담당관)

2021년 충청남도의회 정책위원회 정기회 개최계획

❖ 2021년도 정책위원회 정기회를 개최하여 금년도 운영계획을 논의하고 의원정책개발 연구용역 과제를 심의·선정하고자 함.

I 행사개요

- 일 시 : 2021. 3. 30.(화) 15:00~17:00
 ※ 제328회 임시회 제1차 본회의 종료시간에 따라 시작시간 변동가능
- 장 소 : 도의회 운영위원회 회의실(108호)
- 참석자 : 정책위원(20명), 연구용역 과제 제안 의원(연구모임 대표의원)
- 회의안건
 - 2021년 정책위원회 운영계획 보고
 - 2021년 의원정책개발 연구용역 제안과제 선정 심의(10건)

II 진행흐름

| 시 간 | 내 용 | 비 고 |
|-----------------|--|------------------------------|
| 15:00~15:02 2' | ○ 개회 및 행사 안내 | 입법정책담당관 |
| 15:02~15:05 3' | ○ 국민의례 | 입법정책담당관 |
| 15:05~15:20 15' | ○ 2021년 정책위원회 운영계획 보고 | 입법정책담당관 |
| 15:20~16:55 95' | ○ 2021년 의원정책개발 연구용역 심의 - 제1소위 제안설명(20분) 및 질의답변(15분) - 제2소위 제안설명(10분) 및 질의답변(15분) - 제3소위 제안설명(20분) 및 질의답변(15분) | 입법정책담당관/ 제안 설명: 연구모임 대표의원 |
| 16:55 | ○ 폐 회 | 입법정책담당관 |

목 차

| | |
|------------------------------------|----|
| I . 2021년 정책위원회 운영계획 | 1 |
| II . 2021년 의원정책개발 연구용역과제 심의·선정 ... | 13 |
| □ 201년 의원정책개발 연구용역 선정계획 | 14 |
| □ 소위원회별 의원정책개발 제안과제 | 16 |
| [1] 제1소위원회(기획경제·교육) | 16 |
| [2] 제2소위원회(행정문화·복지환경)----- | 54 |
| [3] 제3소위원회(농수산해양·안전건설소방) ----- | 69 |

2021년 정책위원회 운영계획





도민과의 아름다운 동행

2021년 정책위원회 운영 계획

주요내용

- 구 성 : 20명(도의원 11명, 외부전문가 9명)
- 임 기 : 2020. 7. 29. ~ 2022. 6. 30. (제11대 의회 후반기)
- 2021년 운영방향
 - ▶ 의정 전반의 주요 이슈, 당면 현안사항에 대해 자문·연구 강화
 - ▶ 정책위원회 주도 토론회 실시로 의정 주요 현안에 대한 정책제안 강화
 - ▶ 의원정책개발 연구용역 활용도 제고를 위한 사전심의 내실화
 - ▶ 소위원회 활성화를 위한 도의원-외부위원 연계 정책 자문 실시
- 전체회의 운영 : 정기회(연1회/ 4월중), 임시회(수시)
- 소위원회 운영 : 3개 소위원회(수시 개최), 안건 사전검토 및 정책자문 실시



충청남도의회
(입법정책담당관)

2021년 정책위원회 운영 계획

- ❖ 도정·교육행정에 대한 정책자문 및 의안연구 지원을 위한 정책위원회를 활성화하고 내실있는 연구용역 심의를 위한 '21년도 운영계획임.

〈운영근거 및 위원회 구성〉

- ▶ (근 거) 충청남도의회 정책위원회 설치·운영 조례(2018.11.20. 제정)
- ▶ (구 성) 20명(도의원 11명, 외부전문가 9명)
- ▶ (임 기) 2020. 7. 29. ~ 2022. 6. 30. (제11대 의회 후반기)
- ▶ (기 능) 도정 및 교육행정 전반에 관한 정책대안 제시 및 정책 연구용역 심의 등

I 2020년 추진성과

□ 추진 성과(2020년)

- 제1기 정책위원회 마무리 및 제2기 정책위원회 출범
- 연구용역 과제 심의·선정 및 용역결과 검수 전 심의 실시
 - ※ 연구용역 : 20건/300백만원(입법정책 5건/90백만원, 의원정책개발비 15건/210백만원)
- 워크숍 개최로 위원 간(도의원↔외부전문가) 소통·공유의 장 마련
- 정책위원회의 역할·기능 활성화 방안 제시

【2020년 정책위원회 운영 실적】

| 계 | 전체회의 | 소위원회 | 워크숍 |
|-----|------------------|------|-----|
| 13회 | 10 (서면 5회 포함) | 2 | 1 |

※ 아쉬운 점

- 코로나19 확산에 따라 서면회의로 변경(5회) 개최
- 소위원회 활성화를 위한 워크숍 추진 및 소위원회 개최실적 저조

Ⅱ 2021년 업무여건 및 운영방향

① 업무여건

(1) 지방자치법 전면개정으로 지방의회의 전문성과 책임성 요청 증대

- 지방자치법 개정으로 지방분권 강화시 의회의 역량이 중요
 - 주민수요를 반영한 조례 제·개정, 정책 분석 등을 위해 의원 입법 역량 및 집행부 견제·감시 기능을 증대해야 한다는 요청이 증가
- 각 분야 외부전문가로 구성된 정책위원회를 활용, 의원 입법역량 및 전문성을 지원하여 지방분권에 따른 선제적 준비

➤ 도정이슈 및 의정현안에 대한 정책위원회의 자문역할 강화

(2) 경제·사회 전반 변화에 대응한 도민맞춤형 정책연구 필요

- 코로나로 인해 소상공인 피해 가중, 정상교육 추진의 어려움, 노년층 외로움 증대 등 분야별 어려움에 대한 특화된 지원대책 필요
- 비대면 경제 활성화, 온라인 교육·회의 증가 등 코로나 이후 경제·사회 전반 변화에 대응하는 도민 맞춤형 정책제안 수요 증가

➤ 포스트 코로나를 준비하는 정책제안(토론) 및 연구 지원

(3) 의원연구용역 결과에 대한 활용요구 증가

- 지방의회의 정책개발 및 역할 강화를 위해 2020년 의원 정책개발비가 신설되어 의원정책개발 연구용역을 추진
- 2020년 연구용역 추진결과, 연구용역 결과보고서에 대한 활용계획·연구용역 성과 공유에 대한 필요성 및 내실화 요구 증대

➤ 의원정책개발 연구용역의 사전심의 내실화 및 평가방식·시기 개선

2 운영방향

2021년에는 이렇게 운영하겠습니다.

- 의정 주요 현안 정책방향 제시를 위한 연구·자문기능 강화
- 의원 입법활동 및 정책제안 연구·토론 활성화
- 의원정책개발 연구용역 사전심의 내실화 및 연구결과 활용 강화
- (소위원회 활성화) 도의원-전문가 연계 정책자문 실시

III 2021년 운영개요

1 전체회의

(1) 정기회

- (개최시기) 연 1회('21.4월초)
 - (주요기능)
 - 2021년 정책위원회 운영계획 보고
 - 2021년 의원정책개발비 연구용역 과제선정
- ※ 「충청남도의회 입법정책 연구용역 운영·관리 조례」 제4조

(2) 임시회

- (개최시기) 연중 수시
- (주요기능)
 - 2021년 의원정책개발비 연구용역 결과 및 활용계획 보고
 - 2020년 의원정책개발비 연구용역 평가 추진
 - 워크숍·토론회·세미나 개최, 현장방문 등을 통해 다양한 의견수렴 등

② 소위원회

○ (구 성) 3개 소위원회

| 구 분 | 위원장 | 인 원 | 소관상임위 | 간 사 |
|------|--------------------|---------------------|--------------------|----------------|
| 제1소위 | 이선영 의원 (기획경제) | 6명 (의원 3, 전문가 3) | 기획경제위, 교육위 | 기획경제위 수석전문위원 |
| 제2소위 | 황영란 의원 (복지환경) | 7명 (의원 4, 전문가 3) | 행정문화위, 복지환경위 | 복지환경위 수석전문위원 |
| 제3소위 | 최 훈 의원 (안전건설소방) | 7명 (의원 4, 전문가 3) | 농수산해양위, 안전건설소방위 | 안전건설소방위 수석전문위원 |

○ (개최시기) 소위원회별 수시 개최

- 소위원회 위원장과 협의, 회의 개최시 과반수 이상 참여 원칙

○ (기 능)

- 전체회의 안건의 사전검토·조정
- 안건의 전문적인 조사·연구 및 검토의견 제시
- 토론회, 세미나, 워크숍 등 개최
- 의원입법에 관한 분석·평가 및 연구 심의

< 소위원회 예산지원 >

- ▶ 회의 참석수당 : 150천원(기본료 100천원, 2시간초과 50천원)
- ※ 교통비, 식비(급량비 기준 단가 적용), 숙박비는 실비 범위 내에서 지급(일비 미지급)
- ▶ 토론회·세미나 등 : '2021년 의정토론회 운영수당 지급기준' 적용
- ▶ 기타 비용 : 사무용품비, 현수막, 회의자료 인쇄비 등

IV 세부 운영계획

① 2021년 의원정책개발 연구용역 과제 심의·선정

○ (심의시기) '21.4월(정기회)

○ (심의대상) 연구모임(상임위)에서 제출한 연구용역 제안과제

- ※ 금액 제한 없이 연구모임(상임위)별 1~2건 제출

○ (심의내용) 제안과제 선정 및 용역금액 조정

- 연구용역 심의 내실화 및 회의시간 단축을 위해 안건 사전 배부

② 2020년 의원정책개발 연구용역 평가

- (추진목적) 연구용역 내실화 및 활용도 제고
- (추진시기) '21년 하반기
- (추진내용) '20년 연구용역 결과물 활용계획 각 항목별 점검
- (추진방법) 서면심의

③ 의정 주요현안 정책방향 제시를 위한 연구·자문(상시 정책자문 실시)

- (추진목적) 의회 주요이슈, 당면 현안사항 등에 대해 자문 실시로 정책방향 제시
- (추진시기) 수시
- (추진내용) 의원, 연구모임, 상임위원회에서 제출하는 주제
- (추진방법) 안건제출 ⇨ 외부위원 자문실시 ⇨ 자문결과 보고(전체회의시)
※ 사안의 성격 및 비중에 따라 전체회의 또는 소위원회 주관으로 추진

④ 정책제안 토론회(워크숍) 추진

- (추진목적) 정책 제안, 입법활동 지원을 위한 공감대 형성
- (추진시기) '21년 하반기
- (추진내용) 지방분권, 지방자치 발전방안 등
- (추진방법) 현안 해결을 위한 토론회(워크숍) 또는 세미나 등 실시

⑤ 정책우수사례 현장방문 실시

- (추진목적) 정책대안 제시 및 조례 입안을 위한 우수사례 연구
- (추진시기) '21.5월 ~ 6월중
- (추진내용) 타시도 정책 우수지역(기관) 또는 박람회, 학술토론회 등 방문
- (추진방법) 우수지역 사례학습, 견학 및 실습 등

⑥ 소위원회 활성화(자문 등) 추진

- (추진목적) 소위원회 활성화를 위해 소위원회 도의원-전문가(민간위원 등) 연계 및 정책자문 지원, 향후 조례 입안 및 정책제안 자료로 활용
- (추진시기) 수시
- (추진내용) 소위원회별 실시된 자문에 대해 자문료(100~200만원) 지원
- (추진방법) 소위원회별로 자문실시(1~2건) ⇨ 결과보고 ⇨ 자문료지원

※ 자문과제 1건당 1개월까지의 자문은 100만원 이내, 2개월까지의 자문은 200만원 이내
(충청남도 학술연구용역 시행절차 및 관리 조례 시행규칙)

제2기 충청남도의회 정책위원회 위원 현황

| 구 분 | 직 위 | 성 명 | 주요경력(현직위) | 전공분야 |
|-----------------------------|-----|-----|----------------------|--------------------|
| 위 원 장 | | 김동일 | 충청남도의회 복지환경위원회 | 도의원 |
| 부 위 원 장 | | 최재왕 | (주)경일종합기술공사 사장 | 도시계획 |
| 기획경제.교육 소 위 원 회 | 위원장 | 이선영 | 충청남도의회 기획경제위원회 | 도의원 |
| | 위 원 | 김영수 | 충청남도의회 교육위원회 | 도의원 |
| | 위 원 | 방한일 | 충청남도의회 기획경제위원회 | 도의원 |
| | 위 원 | 이성수 | 선문대학교 교수(상담.산업심리학과) | 상담.산업심리 |
| | 위 원 | 정병웅 | 순천향대학교 교수(관광경영학과) | 관광경영 |
| | 위 원 | 최종석 | 상록수공동법률사무소 대표변호사 | 법학 |
| | 간 사 | 윤진섭 | 기획경제위원회 수석전문위원 | |
| 행정문화. 복지환경 소 위 원 회 | 위원장 | 황영란 | 충청남도의회 복지환경위원회 | 도의원 |
| | 위 원 | 김 연 | 충청남도의회 행정문화위원회 | 도의원 |
| | 위 원 | 김동일 | 충청남도의회 복지환경위원회 | 도의원 |
| | 위 원 | 김한태 | 충청남도의회 복지환경위원회 | 도의원 |
| | 위 원 | 서정호 | 공주대학교 교수(문화재보존과학과) | 문화재보존과학, 전통건축보존 |
| | 위 원 | 이진헌 | 공주대학교 교수(사범대학 환경교육과) | 환경보건 |
| | 위 원 | 장준근 | 전)중부대학교 교수 | 문화예술 |
| | 간 사 | 최명규 | 복지환경위원회 수석전문위원 | |
| 농수산해양. 안전건설소방 소 위 원 회 | 위원장 | 최 훈 | 충청남도의회 안전건설소방위원회 | 도의원 |
| | 위 원 | 김기서 | 충청남도의회 농수산해양위원회 | 도의원 |
| | 위 원 | 윤철상 | 충청남도의회 농수산해양위원회 | 도의원 |
| | 위 원 | 정광섭 | 충청남도의회 농수산해양위원회 | 도의원 |
| | 위 원 | 김제철 | 한서대학교 교수(공항행정학과) | 경제학, 공항행정학 |
| | 위 원 | 김창환 | 공주대학교 겸임교수(지역개발학과) | 지역개발 |
| | 위 원 | 최재왕 | (주)경일종합기술공사 사장 | 도시계획 |
| | 간 사 | 이영민 | 안전건설소방위원회 수석전문위원 | |

붙임 2

2020년 충청남도의회 정책위원회 운영실적

□ 전체회의 : 10회(대면 5, 서면 5)

| 회차 | 일 자 | 주 요 내 용 |
|----|-----------------------|---|
| 1 | 2. 21. | ○ 2020년 정책위원회 운영계획 ○ 2020년 입법정책연구용역추진계획 ○ 2019년 소위원회 정책연구결과 공유(3건) |
| 2 | 4. 29. | ○ 2020년 입법정책 연구용역 과제 심의·선정(6건중 4건 선정) |
| 3 | 6. 15. | ○ 의원정책개발비 연구용역 심의 · 선정(15건 선정) |
| 4 | 7. 29. | ○ 위원장 선출 및 부위원장 지명, 소위원회 구성 ○ 제2기 충청남도의회 정책위원회 운영계획 보고 ○ 2020년 입법정책 연구용역 과제 심의·선정(1건) |
| 5 | 9.29.~10.19. (서면) | ○ 2020년 입법정책·의원정책개발비 연구용역 최종보고서 서면심의(6건) |
| 6 | 11.9~11.18 (서면) | ○ 2020년 의원정책개발비 연구용역 최종보고서 서면심의(2건) |
| 7 | 11.17.~11.24. (서면) | ○ 2020년 입법정책·의원정책개발비 연구용역 최종보고서 서면심의(6건) |
| 8 | 11.26. | ○ 2020년 입법정책 연구용역 최종보고서 심의(1건) ○ 2019년 입법정책 연구용역 평가계획 보고 |
| 9 | 11.24.~12.4. (서면) | ○ 2020년 의원정책개발비 연구용역 최종보고서 서면심의(3건) |
| 10 | 12.1~12.16. (서면) | ○ 2020년 입법정책·의원정책개발비 연구용역 최종보고서 서면심의(2건) |

□ 소위원회 : 2회

| 회차 | 소위원회 | 일 자 | 주 요 내 용 |
|----|-------------------------|---------------------------|---|
| 1 | 교육소위원회 (3분과) | 4. 29. | ○ 3분과 위원장 선출 및 '20년 운영계획 협의 |
| 2 | 농수산해양 안전건설소방 소위원회 | 9. 16.~ 9. 25. (서면) | ○ 연간 운영계획 및 위원회 활동계획(안) 보고 ○ 2020년 정책위원회 제3분과 연구과제 지문요구서 제출 안내 ○ 기타 토론주제, 건의사항 등(2차 회의시 반영) |

□ 워크숍 : 1회

| 회차 | 일 자 | 주 요 내 용 |
|----|-----------|---|
| 1 | 6.2.~6.3. | ○ 장 소 : 소노벨 변산 ○ 의원정책개발비 연구용역 검토 및 정책위원회 활성화 방안 토론 등 |

충청남도의회 정책위원회 설치·운영 조례

(제정) 2018-11-20 조례 제 4405호

제1조(목적)이 조례는 충청남도의회위원의 자치법규 입안 등 의정활동의 지원과 도정발전을 위한 정책연구 등에 관한 업무를 심사·수행하기 위하여 충청남도의회 정책위원회를 설치·운영하는데 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(기능)충청남도의회 정책위원회(이하 "위원회"라 한다)는 다음 각 호의 사항을 심의한다.

1. 충청남도의회의원(이하 "의원"이라 한다)의 의정활동에 필요한 의안의 발굴·조사·연구
2. 충남도정 및 교육행정 전반에 관한 정책의 대안 제시 등 정책의 연구
3. 「충청남도의회 입법정책 연구용역 운영·관리 조례」에 따른 입법정책 연구용역과제의 심의·선정 및 연구용역 결과물의 평가·활용관리

제3조(구성)① 위원회는 위원장 1명과 부위원장 1명을 포함하여 20명 이내의 위원으로 구성한다.

② 위원은 다음 각 호의 사람 중에서 충청남도의회의원장(이하 "의장"이라 한다)이 위촉한다.

1. 의장이 추천하는 의원 1인
2. 부의장이 추천하는 의원 각 1인
3. 교섭단체가 추천하는 의원 각 1인
4. 상임위원회에서 추천한 의원 각 1인
5. 그 밖에 필요하다고 인정하는 각계 전문가

③ 위원회에는 간사 1명을 두되 간사는 입법정책담당관이 된다.

제4조(위원의 임기)위원의 임기는 전반기 위원은 후반기 도의회 원구성 전까지로 하고 후반기 위원은 도의회 의원의 임기 종료시까지로 한다.

제5조(위원의 해촉)위원이 직무를 수행할 수 없게 된 경우 또는 장기간 불출석 등으로 인하여 직무를 수행하는데 부적당하다고 인정될 경우에는 의장이 해촉할 수 있다.

제6조(위원장)① 위원장은 위원 중에서 호선하고, 부위원장은 위원의 동의를 받아 위원장이 지명한다.

② 위원장은 위원회를 대표하고, 위원회의 사무를 총괄한다.

③ 위원장이 부득이한 사유로 그 직무를 수행할 수 없는 경우에는 부위원장이 그 직무를 대행한다.

제7조(회의)① 위원회의 회의는 위원장이 소집하고, 정기회와 임시회로 구분하되 정기회는 연 1회 개최하고, 임시회는 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에 개최한다.

1. 재적위원 3분의 1 이상이 소집을 요구하는 경우

2. 의장의 소집요구가 있거나 위원장이 필요하다고 인정하는 경우

② 위원장이 위원회의 회의를 소집하고자 할 때에는 회의개최 3일전까지 회의일시·장소 및 심의안건을 각 위원에게 통지하여야 한다. 다만, 긴급하거나 부득이한 경우에는 그러하지 아니하다.

③ 위원회의 회의는 재적위원 과반수의 출석으로 개의하고, 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.

④ 위원장은 필요할 경우 위원회의 의결로 회의를 비공개로 진행할 수 있다.

제8조(소위원회)① 위원회는 효율적인 심의를 위하여 필요한 경우에는 소위원회를 둘 수 있다.

② 소위원회는 다음 각 호의 사항을 심의한다.

1. 안전의 사전검토·조정 등에 관한 사항

2. 안전의 전문적인 조사·연구 및 검토의견 제시

3. 토론회, 공청회 등 개최에 관한 사항

4. 그 밖에 의원입법에 관한 분석·평가 및 연구

③ 소위원회위원장은 위원장이 지명한다.

④ 소위원회는 회의결과를 위원회에 보고한다.

⑤ 소위원회의 사무를 처리하기 위하여 간사 1명을 두되, 간사는 의원이 소속된 상임위원회 전문위원 중에서 위원장이 지명한다.

제9조(의견청취 등)① 위원회는 심의를 위하여 필요한 경우에는 관계 공무원, 전문가 또는 그 밖의 이해관계인을 위원회에 출석하게 하여 의견을 청취하거나 자료제출 등 필요한 협조를 요청할 수 있다. 위원회로부터 출석요구 또는 자료제출

등을 요구받은 관계공무원은 특별한 사정이 없으면 위원회의 요구에 따라야 한다.
② 위원회는 필요한 경우 토론회 또는 공청회를 개최하거나 전문기관 또는 단체, 전문가 등에게 조사 또는 연구 등을 하게 할 수 있다.

제10조(수당 등)공무원이 그 직무와 직접 관련하여 참석하는 경우를 제외하고 위원회의 회의에 출석한 위원과 제9조에 따라 참석한 관계자에 대하여는 예산의 범위에서 수당·여비 등의 실비를 지급할 수 있다.

제11조(운영세칙)이 조례에 규정된 사항 외에 위원회의 운영에 관한 사항은 따로 의장이 정한다.

부칙 (조례 제4405호, 2018. 11. 20.)

제1조(시행일)

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

제2조(다른 조례의 개정)

① 「충청남도의회 기본 조례」를 다음과 같이 개정한다.

제16조 제목 “의정자문위원회”를 “정책위원회”로 제16조제1항 중 “자문과 정책과제 연구를”을 “정책연구 등을”으로, “의정자문위원회”를 “정책위원회”로 하고, 같은 조 제2항 중 “의정자문”을 “정책연구 등”으로, “「충청남도의회 의정자문위원회 설치·운영 조례」”를 “「충청남도의회 정책위원회 설치·운영 조례」”로 한다.

② 「충청남도의회 의정자문위원회 설치·운영 조례」는 폐지한다.

2021년 의원정책개발 연구용역 심의선정



2021년 의원정책개발 연구용역 선정계획

□ 추진개요

- 용역대상 : 의원 입법활동, 정책개발 및 지방자치 발전에 관한 사항 등
- 지원대상 : 연구모임 ※ 충청남도의회 연구모임 구성 및 운영에 관한 규정 적용
- 과제제안 : 금액 제한 없이 용역과제 1~2건씩 제출(총 10건)
- 과제선정 : 정책위원회에서 과제 심의 후 예산범위 내에서 선정 및 금액조정
- 예산액 : 210백만원(의원정책개발비)
- 운영절차



□ 과제 심의·선정

※ 「연구용역 운영·관리 조례」제7조 준용

- 심의방식 : 각 건에 대하여 소위별로 제안설명 실시, 소위별 안건에 대해 일괄 질의응답 ⇒ 3개 소위 질의응답 종료후 최종 선정
- 심의기준 : 예산액 210백만원 범위에서 심의 후 선정
 - 국가, 다른 지방자치단체 및 학계에서 이미 연구된 실적·자료 등의 중복 여부
 - 연구용역의 필요성 및 타당성
 - 연구용역의 방식 및 용역비 등의 적정성
 - 연구용역 결과의 활용가능성

○ 과제선정 제외사업

- 기존 연구용역과 중복·유사 연구용역(최근 5년)
- 실무 차원의 시행 여부 검토가 곤란한 용역
- 장기용역사업(1년 이상)으로 사업시기 적합성이 낮은 용역
- 전산 및 기술용역, 기타 연구실익이 현저히 낮은 경우 등
- 집행기관의 조직 및 인사 운영 등 지방자치단체장 고유의 권한에 속하는 사항에 대한 연구용역
- 입법 및 정책개발과 관련되지 않는 의원 개인의 홍보성 활동과 관계되는 연구 용역 (의원 개인의 이미지 전략에 대한 용역, 의원 개인의 의정활동 평가에 대한 여론조사 등)

의원정책개발 연구용역 제안과제 목록

| 연번 | 구분 | 상임 위 | 과제명 | 용역비 (천원) | 대 표 의원명 | 연구모임 | 추천 순위 |
|----|-------------|---------------|---|-------------|------------|--|----------|
| | | | | 207,691 | | | |
| 1 | 1 소 위 | 기획 경제 | 충남 이주노동자의 양극화 실태분석 | 22,000 | 이선영 | 충남의 불평등과 양극화 해소를 위한 연구모임 | 1 |
| 2 | | | 지방자치단체 및 지방공 공기관 계약의 문제점과 개선방안 모색 | 21,991 | 이공휘 | 충남 재정분권 기 반 강화를 위한 연 구모임 | 2 |
| 3 | | 교육 | 코로나19 팬데믹 시대의 온라인 체육수업 개선을 통한 학생 건강관리 방 안 연구 | 20,000 | 김은나 | 즐겁고 안전한 학교 만들기 연 구모임 | 1 |
| 4 | | | 충남지역 가출 등 위기 청소년의 실태와 지원방안 연구 | 20,000 | 양금봉 | 함께 성장하는 교 육 실현을 위한 연 구모임 | 2 |
| 5 | 2 소 위 | 행정 문화 | 충남 청년지원정책 신청률 제고를 위한 정책 개선안 실 험 | 20,000 | 정병기 | 충청남도 청년정책 운영방안 마련을 위한 연구모임 | 1 |
| 6 | | 복지 환경 | 충남 보육료 실태 파악 및 개선방안 연구 | 19,800 | 한영신 | 보육료 현실화 방 안 마련을 위한 연구모임 | 1 |
| 7 | 3 소 위 | 농수 산해 양 | 포스트 코로나시대, 충 청남도 농촌지역 신(新) 복지모델 구축 방안 연구용역 | 21,900 | 김영권 | 충남형 기본소득 제의 방향에 관한 연구모임 | 1 |
| 8 | | | 충남 농촌유휴시설 활용 실태 및 민관협력운영 활성화 방안 연구용역 | 22,000 | 김명숙 | 농촌공간 공동체 활성화를 위한 민관협력 방안 연구모임 | 2 |
| 9 | | 안전 건설 | 충남형 도농복합도시의 도시 재생모델 연구용역 | 20,000 | 이계양 | 도농복합도시 상 생발전 연구모임 | 1 |
| 10 | | | 5G기반 사회안전망 디자인 개선사업 연구용역 | 20,000 | 지정근 | 5G기반 사회안전 망 구축 연구모임 | 2 |

2021년 의원정책개발 연구용역 제안과제

제1소위원회(기획경제·교육)

- ① 충남 이주노동자의 양극화 실태분석(이선영 대표의원)
- ② 지방자치단체 및 지방공공기관 계약의 문제점과 개선방안 모색(이공휘 대표의원)
- ③ 코로나19 팬데믹 시대의 온라인 체육수업 개선을 통한 학생 건강관리 방안 연구(정병기 대표의원)
- ④ 충남지역 가출 등 위기 청소년의 실태와 지원방안 연구(양금봉 의원)

| | |
|--------------------|---------------------------|
| <과제1> | 충남 이주노동자의 양극화 실태분석 |
|--------------------|---------------------------|

연구용역 과제 제안서

| | |
|----------|--|
| 과 제 명 | 충남 이주노동자의 양극화 실태분석 ※ 제안순위 : 1순위 |
| 소 관 부 서 | |
| 소 요 예 산 | 금 20,000,000 원 |
| 소 요 기 간 | ○ 5 개월 |
| 연구 필요성 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 양극화는 우리사회에서 극복해야할 중요 과제로 대두 ○ 코로나 시대를 겪으면서 이주노동자의 삶은 사회안전망에서 소외되어 생존까지 위협받는 상황 ○ 악화되고 있는 이주노동자의 노동, 인권, 교육분야 양극화 상황 점검 필요 |
| 주 요 연구내용 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 충남 이주노동자 일반 현황 ○ 이주노동자의 노동, 인권, 교육 분야별 실태파악 ○ 문제점 도출 및 분야별 대안 모색 |
| 활용계획 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 이주노동자가 충남에서 안전하고 인간다운 삶을 영위할 수 있도록 관련 제도 및 조례 정비에 활용 ○ 코로나19 전후 비교 및 코로나 이후 변화 및 정비가 필요한 제도 발굴 |
| 유사용역 여부 | <p style="text-align: center;">없음 (), 있음 (일부)</p> <p>-(인권)충남이주노동자 인권실태조사(2016) 충남여성정책개발원 * 코로나19 상황에서 한국인 우선의 제도로 새로운 차별이 발생하는 상황 등, 새로운 인권침해 요소 발굴</p> <p>-(노동) 충남 이주노동자 주거환경과 노동조건 실태조사(2019) 이주와 인권연구소 * 코로나19 상황에서 노동조건 악화 등 새로운 실태 파악</p> <p>-(교육) 유사용역 없음</p> |
| 제 안 자 | 소속 : 충남의 불평등과 양극화 해소를 위한 연구모임 대표의원 : 이선영 (서명) |

충청남도의회 의장 귀하

과업지시서

1. 과업개요

- 가. 과업명 : 충남 이주노동자의 양극화 실태분석
- 나. 과업기간 : 착수일로부터 5개월 이내
- 다. 사업예산 : 금 20,000천원

2. 과업의 배경 및 목적

- 가. 양극화는 우리사회에서 극복해야 할 중요 과제로 대두되고 있음
- 나. 코로나시대를 겪어내는 이주노동자의 삶은 사회안전망으로부터 소외되어 생존까지 위협받는 상황
- 다. 계속 악화되고 있는 이주노동자의 노동, 인권, 교육 분야의 양극화 상황을 점검할 필요
- 라. 증가하는 이주노동자에 대한 충남의 대안 제시

3. 과업의 내용

가. 충남 이주노동자 일반현황

- 노동, 인권, 교육 분야
- 국내 관련 주요제도 및 정책
 - 국내외 여건 및 정책 변화 분석
 - 광역정부의 이주노동자 관련제도 동향 분석
- 충남 이주노동자 관련 조례와 정책
- 이주노동자 관련 선행연구

나. 노동분야

- 이주노동자의 노동환경 실태 파악
 - 이주노동자 구직활동, 노동조건 실태조사
 - 도시노동자 및 농축산업·어업 노동자 노동실태
- 이주노동자 노동여건 개선 및 노동권 보장을 위한 대안 모색

다. 인권분야

- 이주노동자의 차별대우 및 인권침해 실태 파악
 - 코로나19 이후 안전·건강권, 주거·생활권 관련 인권침해
 - 일상적 차별 인식 및 경험, 제도적 차별 인식 및 경험 등
- 이주노동자 정주여건 개선 및 위기 상황 이주노동자 보호 제도 마련

라. 교육분야

- 외국인 노동자의 한국체류를 위한 한국어와 한국문화교육 수요조사를 통하여 한국에서의 지속적인 체류를 위한 체류자격부여에 대한 방안 마련
- 한국 체류를 목적으로 한 한국어와 한국문화교육의 참여
 - 외국인 노동자의 한국 입국 전 EPS 교육에서의 한국어능력 정도 파악
 - 한국 입국 후 TOPIK, 또는 법무부 사회통합프로그램 등의 교육 참여의 목적과 목적에 맞는 교육방안 마련
 - 근로현장에서의 전문 용어 교육 등 기술 교육 참여여부 조사를 통한 전문성 확보방안 모색

산 출 내 역 서

- 용역명 : 충남 이주노동자의 양극화 실태분석
- 용역기간 : 착수일로부터 5개월

(단위 : 원)

| 항 목 | 단 위 | 산출 내역 | | 구성비 | 비 고 | |
|-------------------------|------------|-----------|-----|-------------------|------------------|------------------|
| | | 수 량 | 금 액 | | | |
| ① 인 건 비 | 책임연구원 | 3,245,879 | 1 | 5,031,112 | 25.2% | |
| | 연구원 | 2,488,897 | 2 | 7,466,691 | 37.3% | |
| | 연구보조원 | 1,663,743 | 1 | 1,637,430 | 8.3% | |
| | 보조원 | 1,247,850 | | | | |
| 인건비계 | | | | 14,161,546 | 70.8% | |
| ② 경 비 | 여비 | 60,000 | 15 | 900,000 | 4.5% | |
| | 유인물비 | 350,000 | 3 | 1,200,000 | 6.0% | |
| | 전산처리비 | | | | | |
| | 연구용 재료비 | | | | | |
| | 회의비 | 200,000 | 15 | 3,000,000 | 15.0% | |
| | 임차료 | | | | | |
| | 교통통신비 | | | | | |
| | 감가상각비 | | | | | |
| | 경비계 | | | | 5,100,000 | 25.5% |
| ③ 순 용역원가(①+②) | | | | 19,261,546 | 96.3% | |
| ④ 일반관리비 (③의 6% 이내) | | % | | 738,488 | 3.8% | |
| ⑤ 이윤 (③+④의 10%이내) | | % | | 0 | | |
| ⑥ 총 용역원가 (③ + ④ + ⑤) | | | | 20,000,034 | 100.1% | |
| ⑦ 부가가치세 (⑥의 10%) | | % | | 2,000,003 | 110% | |
| 총 용역비 | | | | 22,000,000 | | 원단위 이하 철사 |

「연구용역 과제 자문 의견서」

〈과제1〉 충남 이주노동자의 양극화 실태분석

(검 토 자 : 충남연구원 박경철)

□ 검토의견

| 연번 | 검 토 항 목 | 검 토 의 건 |
|----|-----------------------------------|--|
| ① | 연구용역의 필요성 및 타당성 | 코로나19 사태에서 이주노동자의 생활여건은 더욱 열악해 실태분석과 개선 정책 제시가 필요함 |
| ② | 연구용역 발주 및 수행 방식 | 현재 예산으로는 전문기관에 수의계약 형태로 위탁 |
| ③ | 연구용역 결과의 활용 가능성 | 이주노동자 양극화 실태분석을 통해 충남도 차원의 대책과 관련 제도 개선에 근거자료로 활용 |
| ④ | 용역비의 적정성 | 연구비에 맞춰 진행한다면 적절하다고 판단됨 |
| ⑤ | 기존 연구용역과 중복·유사 연구용역 사항 (최근 5년) | 기존에 일부 관련 연구가 있으나 코로나19 사태를 겪으며 새롭게 조사분석할 필요가 있음 |
| ⑥ | 산출내역의 적정성 | 인건비 부분을 55%정도로 낮추고 출장비와 회의비를 다소 상향할 필요가 있음 |
| ⑦ | 실무차원의 시행 가능한 용역과제 여부 | |
| ⑧ | 장기용역사업(1년이상)으로 사업시기 적합성이 낮은 용역 여부 | 해당사항 없음 |
| ⑨ | 기타 연구실익 여부 | 실익이 많다고 판단됨 |

□ 그 외 동 과제 추진을 위한 제반의견

- 연구 제목과 내용을 명확히 할 필요가 있음
 - 실태분석을 통해 제도개선 등을 제안할 경우 제목도 수정할 필요 있음
 - 연구 제목을 ‘충남 이주노동자의 사회안전망 구축 방안’ 을 제안함

연구용역 과제 제안서

| | |
|---------|---|
| 과 제 명 | 지방자치단체 및 지방공공기관 계약의 문제점과 개선방안 모색 ※ 제안순위 : 2순위 |
| 소 관 부 서 | |
| 소 요 예 산 | 금 <u>21,991,110</u> 원 |
| 소 요 기 간 | ○ 7개월 |
| 연구 필요성 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 자치단체 예산의 집행 중 대부분은 공공계약을 통하여 이루어지고 있으며 공공계약 이행을 통한 공공시설의 시공품질 정도에 따라서 주민들에게 미치는 영향이 매우 큼 ○ 또한 지방의 공공계약은 시장에 일정부분을 차지하고 있으므로 지방계약제도의 변화에 따라서 중소기업이나 지역업체 수주에도 영향을 주며 지역경제에 미치는 영향도 매우 크다고 판단됨 ○ 한편 지방 공공계약제도의 정책변화에 따라서 신기술의 개발이나 디자인의 발전 등이 촉진될 수 있으며 해외시장 진출이나 업계의 국제경쟁력 향상에도 많은 영향을 줄 수 있음 ○ 지방계약제도 중요한 부분중 하나는 사업자를 선정하는 제도이므로 지방자치단체 예산집행의 투명성을 가늠하는 척도가 될 수도 있음 ○ 현행 지방계약제도는 전자입찰제도의 도입으로 투명성을 많이 높여 왔으나 폐이퍼 컴퍼니 양산, 부실시공의 문제, 지역 특성에 맞는 발주제도 정착 미흡 등 여러가지 문제점이 상존하고 있으며 이에 대한 개선 및 발전방안을 모색할 필요가 있음 |

주요
연구내용

1. 충남도 및 시군 공공계약 중 발주실태 샘플링 분석

- 최근 3년간 충남도와 공공기관 및 시군에서 발주한 공공 발주사업 중에서 문제점이 있는 사업들을 파악
- 문제사업을 유형별로 분류하여 문제에 대한 원인분석
- 동일문제 사업에 대하여 전국사례 샘플링 자료수집
- 제도의 문제점과 운영상 문제점을 나누어서 분석

2. 최근 2년간 전국자치단체 계약 주요 감사사례 분석

- 시도별, 유형별 공공계약의 감사 지적사례 비교분석
- 지적 사례가 제도의 문제인지 운영의 문제인지 파악
- 비교적 반복적으로 나타나는 감사사례중심 원인분석

3. 예정가격 작성을 위한 원가 산정제도의 문제점 파악

- 각 부처별로 산재되어 있는 원가산정 제도 문제점 파악
- 원가 산정 적정성 검증운영실태의 문제점 파악
- 충남도내 시군의 원가 검증제도의 운영실태 파악

4. 우리나라와 선진외국의 지방계약제도와 비교분석

- 영국, 프랑스, 독일 등 유럽의 지방계약제도
- 일본의 지방계약제도와 우리나라 제도의 비교
- 지방자치 자체규정으로 운영되는 계약제도 파악
→ 우리나라에서 도입해야 할 계약제도 검토

5. 지방계약제도 개선방안 마련

| | |
|----------------|---|
| | <ul style="list-style-type: none"> ○ 지방계약법령에서 제도적으로 개선되어야 할 사항 ○ 자치단체가 자체적으로 제도화 할 사항 ○ 현행 지방계약 운영상 문제점에 대한 개선방안 <p>6. 충청남도 조례 및 규칙 개정안 마련</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 지방계약법령의 범위에서 조례나 규칙으로 정할 사항 <ul style="list-style-type: none"> ※ 예시 : 충남도에서 제3자 단가계약 체결 근거 ○ 개정안에 대한 도 및 시군 관련공무원 의견을 수렴 <p>★ 제도개선방안에 대한 전문가 의견수렴</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 학계, 전문기관, 관계부처, 자치단체 공무원 의견 수렴 ○ 의견수렴 결과를 분석하여 개선방안에 반영 |
| <p>활용계획</p> | <ul style="list-style-type: none"> ○ 충청남도에서 공공계약 운영을 개선하여 계약의 투명성을 높이고 시공의 품질을 향상할 수 있는 대안을 마련하여 시행 <ul style="list-style-type: none"> ※ 조례 등의 개정을 통하여 특성에 맞는 제도 운영 ○ 지역업체에 수주를 확대토록 하여 지역경제 활성화에 기여하고 시공의 책임을 강화하여 주민들의 안전에도 기여함 ○ 공공계약의 운영상 문제점을 개선함으로써 예산을 심의하는 의회나 관련공무원 및 보조사업자들의 공공계약에 관한 인식을 전환하는 계기가 될수 있음 |
| <p>유사용역 여부</p> | <p>없 음 (○), 있 음 ()</p> |
| <p>제안자</p> | <p>소속 : 충남 재정분권 기반 강화를 위한 연구모임 대표의원 : 이공휘 (서명)</p> |

충청남도의회 의장 귀하

과업지시서

1. 과업개요

- 가. 과업명 : 지방자치단체 및 공공기관 계약의 문제점과 개선방안 모색
- 나. 과업기간 : 착수일로부터 7개월 이내
- 다. 사업예산 : 금 20,000천원(부가가치세 제외)

2. 과업의 배경 및 목적

- 가. 자치단체 예산의 집행 중 대부분은 지방 계약을 통하여 이루어지고 있으며 계약이행 품질의 정도에 따라서 주민들에게 미치는 영향이 매우 큼
- 나. 또한 지방의 공공계약은 민간시장에 일정부분을 차지하고 있으므로 지역경제에 미치는 영향이 매우크고 중소기업 지원정책과도 연관됨
- 다. 특히 지방계약제도는 정책의 변화에 따라 신기술의 개발이나 디자인 개발에도 영향을 주고 지방행정운영 투명성의 척도가 되기도 함
- 라. 따라서 지방 공공계약의 제도상 문제점과 운영상 문제점을 분석하여 개선방안을 마련하여 지역경제 활성화에 기여하고 지방재정 집행의 효율성과 투명성을 높이고자 함

3. 과업의 내용

가. 충청도 및 시군 발주 공공계약 중 발주실태 샘플링 분석

- 최근 3년간 충청도와 지방공공기관 및 시군에서 발주한 공공 발주건 중에서 문제점이 있는 사업들을 샘플링하여 분석
- 분석된 결과를 유형별로 분류하여 문제점 도출
- 동일문제 사업에 대한 전국사례 자료수집을 통한 문제의 특징을 분석
- 제도상의 문제점과 운영상 문제점을 비교하여 분석 및 설문

나. 최근 2년간 전국자치단체 계약 주요 감사사례 분석

- 감사 지적 사례가 제도상 문제인지 운영상 문제인지를 파악 하여 분석
- 시도별 유형별 공공계약의 감사지적 사례를 비교 분석하여 특성을 파악
- 감사사례 분석을 통한 유형별 내용을 관련 공무원 인터뷰 등을 통한 문제점을 파악하고 원인을 분석하여 개선대안 모색

다. 예정가격 작성을 위한 원가산정 제도의 문제점 파악

- 각 부처별로 산재되어 있는 원가산정 제도 문제점 파악
- 원가 산정 적정성 검증의 운영실태와 문제점 파악
- 시군의 원가 검증제도의 운영실태 및 문제점 파악

라. 우리나라와 선진외국의 지방계약제도와 비교분석

- 영국, 프랑스, 독일 등 유럽의 지방계약제도
- 일본의 지방계약제도와 우리나라 제도의 비교
- 외국에서 자치단체 자체규정으로 운영되는 계약제도 파악

마. 지방계약제도 개선방안 마련

- 지방계약법령과 예규 등에서 제도적으로 개선되어야 할 사항 파악
 - 특히, 도 및 시군에 공통적으로 적용되는 제도 위주로 파악 및 분석
- 지방계약법령 외 다른 계약관련 법령의 문제점 파악
- 현행 지방계약 운영상 문제점에 대한 개선방안을 마련

바. 충청남도 조례 및 규칙 개정안 마련

- 지방계약법령의 범위에서 조례나 규칙으로 정할사항
- 개정안에 대한 도 및 시군 관련공무원 의견을 수렴

산 출 내 역 서

- 용역명 : 지방자치단체 및 공공기관 계약의 문제점과 개선방안 모색
- 용역기간 : 착수일로부터 7개월

(단위 : 원)

| 항 목 | | 단 위 | 산출 내역 | | 구성비 | 비 고 |
|-------------------------|-------|-------------|-----------|-------------------|-------------------|-----|
| | | | 수 량 | 금 액 | | |
| 순 | ① 인건비 | 책임연구원 | 216,648 | 25일 | 5,416,200 | |
| | | 연구원 | 162,599 | 30일 | 4,877,970 | |
| | | 연구보조원 | 108,692 | 30일 | 3,260,760 | |
| | | 보조원 | | | | |
| | | 인건비계 | 3명 | 85일 | 13,554,930 | |
| 용역원가 | ② 경비 | 여비 | 101,000 | 2인×20일 | 4,040,000 | |
| | | 유인물비 | 150 | 50p×50부 | 375,000 | |
| | | 전산처리비 | | | | |
| | | 연구용 재료비 | | | | |
| | | 회의비 | 50,000원 | 7회 | 350,000 | |
| | | 임차료 | | | | |
| | | 교통통신비 | 20,000 | 2인×18일 | 720,000 | |
| | | 감가상각비 | | | | |
| | | 경비계 | | | 5,485,000 | |
| ③ 순 용역원가(①+②) | | | | 19,039,930 | | |
| ④ 일반관리비 (③의 6%이내) | | 5% | | 951,990 | | |
| ⑤ 이윤 (③+④의 10%이내) | | % | | | | |
| ⑥ 총 용역원가 (③ + ④ + ⑤) | | | | | | |
| ⑦ 부가가치세 (⑥의 10%) | | 10% | | 1,999,190 | | |
| 총 용역비 | | | | 21,991,110 | | |

「연구용역 과제 자문 의견서」

〈과제2〉 지방자치단체 및 지방공공기관 계약의 문제점과 개선방안 모색

(검 토 자 : 충남연구원 최 용 선)

□ 검토의견

| 연번 | 검 토 항 목 | 검 토 의 견 |
|----|-----------------------------------|--|
| ① | 연구용역의 필요성 및 타당성 | 지방자치단체의 재정지출 상당부분이 위탁을 통해 이루어지는 점, 민간영역 및 지역경제에 미치는 파급효과 등을 고려하면 연구용역의 필요성 및 타당성은 높다고 판단됨 |
| ② | 연구용역 발주 및 수행 방식 | 용역금액을 고려하면 수의계약 방식이 적절함 |
| ③ | 연구용역 결과의 활용 가능성 | 용역결과는 중앙정부 차원 및 지방자치단체 차원의 제도 개선에 활용할 수 있을 것으로 판단됨. 충청남도 및 시군 차원의 제도개선 기여할 수 있을 것으로 예상됨 |
| ④ | 용역비의 적정성 | 위 용역의 과업범위를 고려하면 용역비가 매우 부족할 것으로 판단됨 |
| ⑤ | 기존 연구용역과 중복·유사 연구용역 사항 (최근 5년) | 충남연구원에서 수행한 연구용역 중 지방계약 관련 용역은 최근 5년간 없는 것으로 파악됨. 다만, 타 자치단체 및 중앙정부에서 지방 계약과 관련한 연구용역은 다수 존재하는 것으로 파악됨. 따라서 연구결과가 기존 연구와 차별되어야 할 것으로 판단됨 |
| ⑥ | 산출내역의 적정성 | 연구용역 수행에서 자문회의가 몇 차례 실시되어야 함을 가정하면, 회의비 책정이 적절하지 않은 것으로 판단됨 |
| ⑦ | 실무차원의 시행 가능한 용역과제 여부 | 수행 가능하지만, 용역비에 비해 과업범위가 많은 것으로 보임. 용역비 대비 과업범위가 많을 경우 연구결과가 부실하게 도출될 우려가 있음 |
| ⑧ | 장기용역사업(1년이상)으로 사업시기 적합성이 낮은 용역 여부 | 7개월간 수행하는 용역임 |
| ⑨ | 기타 연구실익 여부 | |

□ 그 외 동 과제 추진을 위한 제반의견

○ 없음

| | |
|--------------------|--|
| <과제3> | 코로나19 팬데믹 시대의 온라인 체육수업 개선을 통한 학생 건강관리 방안 연구 |
|--------------------|--|

연구용역 과제 제안서

| | |
|---------|---|
| 과 제 명 | 코로나19 팬데믹 시대의 온라인 체육수업 개선을 통한 학생 건강관리 방안 연구 |
| 소 관 부 서 | 교육위원회 |
| 소 요 예 산 | 금20,000,000원 |
| 소 요 기 간 | 6개월 |
| 연구 필요성 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 2020년 코로나 19 팬데믹(Pandemic) 상황에서 신체활동을 중심으로 이루어지는 체육교과 수업이 비대면 온라인 수업으로 운영되었기 때문에 이에 따른 교과 운영 실태를 정확하게 분석할 필요가 있음 ○ 체육교과 온라인 수업에 대한 수요자인 학생의 만족도와 운영 실태 조사를 통해 향후 적합한 체육수업 체계 구축을 위한 기초 자료를 제공하고자 함 ○ 코로나 시대와 포스트 코로나 시대에 적합한 체육교과 체계 마련으로 학생의 신체적·정신적 건강과 사회성 발달에 긍정적 영향을 미쳐 즐겁고 안전한 학교를 만들고자 함 |

과업지시서

1. 과업개요

- 가. 과업명 : 코로나19 팬데믹 시대의 온라인 체육수업 개선을 통한 학생 건강 관리 방안 연구
- 나. 과업기간 : 착수일로부터 6개월 이내
- 다. 사업예산 : 금20,000,000원(금이천만원)

2. 과업의 배경 및 목적

- 가. 2020년 코로나19 팬데믹(Pandemic) 상황으로 3월 2일 모든 학교의 등교가 미루게 되었으며 수많은 학생의 교육 기회도 멈추게 만들었음
- 나. 교육부는 2020년 3월 27일 온라인 수업에 대한 가이드 라인을 발표하였고 4월 9일 중·고등학교 3학년을 시작으로 4월 16일 중·고등학교 1, 2학년 학생까지 온라인 개학으로 학기를 시작했음
- 다. 사상 초유라는 표현처럼 교육계에서는 가보지 않은 새로운 길에 많은 고민과 어려움을 겪고 있는 가운데 미래 4차 산업혁명 시대에 맞는 교육의 다양성이 적극적으로 요구되는 가운데 팬데믹으로 인한 온라인 수업은 향후 예측 불허한 상황에 대한 대처와 적응을 위한 교육의 새로운 변화일 수 있음
- 라. 교육부(2020)에서는 온라인 수업 유형으로 ①실시간 교사와 학생 간 이루어지는 쌍방향 수업, ②강의를 기본으로 이루어지는 콘텐츠 활용 중심 수업, ③학습자 중심의 과제 수행 중심 수업 등을 제시하였음
- 마. 팬데믹 상황이 계속되는 가운데 충청남도 중·고등학교 온라인 체육교육 실태를 조사·분석함으로써 체육교육을 통해 신체적·정신적 건강과 사회성을 키우려는 본래의 목적에 부합할 수 있는 교육 방안 모색이 필요함
- 바. 코로나19 종료 이후 오프라인 수업과 온라인 수업을 안정적으로 병행할 수 있는 발전 방안을 마련하고자 함
- 사. 2025학년부터 모든 고등학교가 학점제 전환을 대면하고 있는 상황에서 교사 부족에 대비하기 위해 다양한 수업 유형을 개발하고자 함

3. 과업의 내용

가. 문헌연구

- 해외 온라인 교육(일반 및 체육수업) 현황 분석
 - 온라인 교육의 장·단점에 대한 선행연구 분석
 - 선진국 온-오프라인 병행 수업 사례 분석
- 우리나라 온라인 교육(일반 및 체육수업) 현황 분석
 - 온라인 교육 사례 분석
 - 온라인 체육교육 유형별 선행 연구 분석
 - 오프라인 체육수업 선행 연구 분석

나. 설문조사

- 충남 중·고등학교 온라인 체육교육 참여 및 운영실태조사
 - 충남 중·고등학교 학생 중 2,000명 대상
 - 충남 중·고등학교 체육교사 중 100명 대상
 - 구조화된 설문 문항 작성
 - SPSS 통계분석 프로그램을 사용하여 통계분석
- 충남 중·고등학교 온라인 체육교육 참여 중요도-만족도 조사
 - 충남 중·고등학교 학생 중 2,000명 대상
 - 충남 중·고등학교 체육교사 중 100명 대상
 - 구조화된 설문 문항 작성
 - SPSS 통계분석 프로그램을 사용하여 통계분석

다. FGI 실시

- 충남 중·고등학교 온라인 체육수업(3개) 유형별로 교사, 학생 각각 3명으로 FGI 집단 구성
 - 조사기간 : FGI집단 대상으로 2021년 10월 15일 이후 1개월간 실시
 - 조사내용
(체육교사 대상) 온라인 체육수업 유형별로 운영하면서 겪는 어려움과 동일 유형으로 개선할 수 있는 방법 또는 지원이 필요한 사항
(학생 대상) 온라인 체육수업 유형별로 참여하는 과정에서 겪는 어려움과 수요자(학생) 중심으로 수업을 운영하는데 필요한 사항

라. FGD를 통한 지원 방안 도출

○ 전문가 자문회의

- 교육 현장 실무자 및 학계 전문가 FGD 실시
- 진행된 FGI 결과를 바탕으로 교육의 효과성을 높일 수 있는 온라인 체육교과 운영 방안 도출
- 정책 방향 건의

마. 국내등재학술지 게재

○ 최종연구보고서를 수정·보완하여 한국연구재단 등재학술지에 게재

- 일시 : 2021년 12월 16일 ~ 2022년 12월 15일 사이
- 내용 : 한국연구재단 등재학술지 1편 이상 게재

표1(연구 내용 흐름도)

| 단계 | 연구내용 | 연구방법 |
|--|---|----------------------------------|
| 문헌조사 | 해외 온라인 교육(일반 및 체육수업) 현황 분석 | 문헌조사 |
| | 우리나라의 온라인 교육(일반 및 체육수업) 현황 분석 | |
| 중·고등학교 온라인 체육교육 국내외 현황 파악 | | |
| 통계조사 | 충남 중·고등학교 온라인 체육교육 참여 및 운영실태조사 | 설문조사 |
| | 조사 내용 : 참여(운영)유형, 사용프로그램 품질, 수업준비성 개선방안, 발전방안, 교육지원방안 등 | |
| | 조사 방법 : 충청남도 내 2,100명 표본표집 | |
| | 조사 도구 : 자체 개발한 설문지 사용 분석 방법 : 빈도, 요인, 신뢰도, 상관, 회귀분석 | |
| 충남 중·고등학교 온라인 체육교육 참여 및 운영 조사 | 충남 중·고등학교 온라인 체육교육 참여 및 운영 조사 | 충남 중·고등학교 온라인 체육교육 참여 및 운영 실태 조사 |
| | 조사 내용 : 온라인 체육교육 참여 및 운영 중요도·만족도 | |
| | 조사 방법 : 충청남도 내 2,100명 표본 표집 | |
| | 조사 도구 : 자체 개발한 설문지 사용 분석 방법 : 중요도-만족도 분석 | |
| FGI 실시 | 충남 중·고등학교 온라인 체육수업(3개) 유형별 교사, 학생 FGI 실시 | FGI 조사 |
| | 조사 내용 (체육교사 대상)온라인 체육수업을 유형별로 운영하면서 겪는 어려움과 동일 유형으로 개선할 수 있는 방법 및 지원이 필요한 사항 (학생 대상)온라인 체육수업을 유형별로 참여하는 과정에서 겪는 어려움과 보다 수요자(학생) 중심으로 수업을 운영하는데 필요한 사항 | |
| | 충남 중·고등학교 온라인 체육교육 유형별 개선방안 및 요구 파악 | |
| 정책도출 (FGD 실시) | 진행된 FGI 결과를 바탕으로 교육의 효과성을 높일 수 있는 온라인 체육교과 운영방안 도출 | 전문가 자문회의 |
| | 충남 중·고등학교 온라인 체육교육 관련 정책 방안 및 자치법규(조례) 개선 방향 등 | |
| | 온라인 체육교육 발전 방향, 정책 건의 사항 도출 | |
| 충남 중·고등학교 온라인 체육교육 개선안 및 조례안 마련 | | |

4. 보고서(성과품) 제출

가. 작성기준

- 용역수행자는 용역 준공 후에도 그 내용상의 미비 및 오류 등 결격사유가 발견되었거나, 발주자의 수정 및 보완요구가 있을 때는 즉시 용역수행자의 부담으로 조치를 하여야 한다.
- 과업수행 방향 및 방법, 분야별 참여 인력 및 조직 편성표, 과업 세부 수행 계획표 및 기타 과업 수행에 필요한 사항 등을 작성한 착수보고를 협약 체결 후 10일 이내에 실시하며, 중간보고는 계약만료 45일 전 용역 진행 상황을 보고하고, 최종 보고회는 계약만료 14일 전에 실시하고, 최종 성과품은 최종 보고회 후 건의 내용을 반영하여 발주자의 승인을 득한 후 계약종료일 7일 전에 납품하여야 한다.

나. 성과품(보고서) 제출목록

| 성 과 품(보고서)명 | 수 량 (부) | 제출목적 | 제출시기 |
|---|-----------------|------|-------------------------|
| • 착수보고회 ⇒ 착수보고서 (착수계, 연구세부계획 보고) | 20 | 보고용 | 계약 후 10일 이내 |
| • 중간보고회 ⇒ 중간보고서 (용역 진행 상황 및 중간보고) | 20 | 보고용 | 중간보고회 시 (계약만료 45일 전) |
| • 최종보고회 ⇒ 최종보고서 | 40 | 보고용 | 최종보고회 시 (계약만료 14일 전) |
| • 최종 성과품 ⇒ 최종보고회 의견 반영 - 책자 제출 - 파일 제출(USB) | 책자 80 USB 1개 | 제출 | 최종성과품 (계약만료 7일전) |

5. 용역수행 세부지침

가. 용역의 수행

- 과업수행자는 착수, 중간, 최종보고회 등에서 의견수렴 과정을 거쳐 초안 보고서를 작성하고, 발주자의 의견을 반영한 최종보고서를 제작하여 발주자에게 계약 만료 7일 전까지 제출하여야 한다.
- 과업수행자는 계약 체결 후 10일 이내에 과업에 착수하여야 하며, 착수와 동시에 다음 사항이 포함된 연구수행계획서를 제출하여야 한다.
 - 과업 착수계
 - 과업 수행내용·방향 및 방법

- 각 분야별 과업 참여자의 명단 및 이력사항
 - 과업참여자의 보안유지서약서
 - 사업추진계획(일정)표
 - 기타 필요한 사항 등
- 본 과업은 과업지시서에 의해 수행하되 규정하지 아니한 사항은 관계 법령 및 발주자의 제반 규정에 의해 본 과업을 성실히 수행하여야 한다.
 - 발주자의 추가 검토 및 보완요구가 있을 경우 이를 수용하여 보고서에 반영하여야 한다.
 - 본 과업에 명시되지 않은 사안이 발생한 경우 과업범위와 연계하여 과업 수행 방향을 재조정할 수 있으며, 과업내용의 변경이나 조정이 필요한 경우 발주자와 협의하여 결정한다.
 - 과업수행자는 과업수행 기간 내에 완료하여야 하며, 과업수행자의 귀책사유로 인하여 기간 내에 완료하지 못할 경우 관계 규정에 의하여 과업계약을 해지할 수 있으며 과업 기간을 연장하는 경우 비용 증감은 없는 것으로 본다.
 - 과업수행자는 이 사업 수행에 대한 조사·분석 및 예측은 정량적인 방법에 의하며, 이를 위해 사용된 기술, 방법, 자료 등은 그 인용 문헌 또는 출처를 반드시 명기하여야 한다.
 - 이 사업의 결과물은 향후 도내 학생들을 위한 체육교육의 기초자료로 활용되므로 내실 있는 연구가 되도록 관련분야 전문인력의 투입, 자문 등을 통해 과업의 완성도를 높여야 한다.
 - 이 사업수행 결과 성과에 대한 제반 권리는 발주자에 귀속하며, 승인 없이 활용할 수 없다.
 - 과업지시서 내용의 해석상 의견 차이가 있는 경우는 발주자의 의견에 따른다.
- 나. 계약관련 일반 사항
- 계약상대자의 의무
 - 계약상대자는 용역을 수행함에 있어 일반적으로 통용되는 전문적인 기준과 신의 성실의 원칙에 따라 계약의무를 완수하여야 한다.
 - 계약상대자는 법규와 행정관청 또는 관계기관에 의하여 부과되는 용역수행과 관련된 일체의 세금, 수수료, 부과금 등을 법규가 정하는 바에 따라 납부하여야 한다.

○ 참여 연구진의 구성

- 본 과업에 참여하는 인력(책임연구원, 연구원, 연구보조원 등)은 각 분야별 학식과 경험이 풍부한 사람으로 구성하여, 효율적으로 용역이 수행될 수 있도록 하여야 한다.
- 계약상대자는 학술연구용역 원가계산 방식에 따라 그에 상응하는 인력을 확보하여야 하며, 이를 증명하는 인력투입 계획을 제출하여야 하고, 계약상대자의 부득이한 사정으로 인하여 참여 인력을 교체할 때에는 발주자의 승인을 받아야 한다.

○ 계약변경

- 발주자와 계약상대자가 합의하여 계약 내용의 변경이 필요하다고 인정할 경우에는 계약을 변경할 수 있다.
- 관련 용역의 자료제공 지연으로 과업수행에 지장이 초래될 경우 발주자와 계약상대자의 합의하에 과업의 중단, 계약금액의 조정 등을 할 수 있다.

○ 보안사항

- 과업수행자는 고객 정보가 외부에 유출되지 않도록 특단의 조치를 강구해야 하며, 만약 정보 유출 시에는 민·형사상의 모든 책임을 지며 고객정보를 책임 관리하겠다는 각서를 제출해야 한다.
- 과업의 보안 유지를 위하여 수집된 모든 자료에 대해서는 보안상 결격 사항이 없도록 조치하여야 한다.
- 본 과업에 대한 모든 서류, 자료, FILE 등은 과업에 관련되지 않은 목적으로 사용할 수 없으며, 사전 승인 없이는 타인에게 제공 또는 대여할 수 없다.
- 참여 인력 변경 시에는 인계인수를 철저히 하여 과업내용의 유출을 방지 하도록 하여야 한다.
- 모든 성과품은 사전승인 없이 타 목적을 위해 사용할 수 없으며 이 과업 수행 중에 알게 된 모든 정보(자료)와 조사결과에 따른 제반권리는 발주자에 속하며 외부(언론기관 등)에 누설해서는 안 된다.

○ 성과품의 소유

- 본 연구용역의 성과품에 대한 저작권 일체와 2차적 저작물 또는 편집 저작물의 작성권은 발주자가 소유하며, 발주자는 정책상 필요시 연구결과물의 내용을 일부 보완 또는 수정할 수 있다.

- 다음과 같은 행위가 발생하였을 때에는 특별한 사유가 없는 한 계약 위반 행위로 간주하여 관련 규정에 의거 조치할 수 있다.

- ① 제반 지시사항을 기한 내에 이행하지 않을 때
- ② 계약기간 내 용역사업을 완료할 능력이 없다고 인정되거나 현저하게 용역 진척이 지연될 때
- ③ 용역수행 중 성실하지 못하거나 부주의로 인한 과실이 인정될 때

○ 과업보안에 대한 의무사항

- 과업지시서 이외의 사항이나 발주자의 승인 또는 협의를 거친 사항이라도 과업추진 상에 잘못이 발견될 때에는 추가 용역비의 청구 없이 계약상대자의 책임 하에 즉시 수정 또는 보완하여야 한다.

6. 추진일정표

| (연구기간: 착수일로부터 6개월) | | | | | | | | | | | | |
|------------------------|-----|----|-----|----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 세부내용 | 1개월 | | 2개월 | | 3개월 | | 4개월 | | 5개월 | | 6개월 | |
| | 2주 | 4주 | 6주 | 8주 | 10주 | 12주 | 14주 | 16주 | 19주 | 22주 | 23주 | 25주 |
| 가. 착수보고회 | | | | | | | | | | | | |
| 나. 자료수집 및 설문지 개발 | | | | | | | | | | | | |
| 다. 현장조사 및 설문조사 | | | | | | | | | | | | |
| 라. 중간보고회 | | | | | | | | | | | | |
| 마. 검토·보완작업 | | | | | | | | | | | | |
| 바. 최종보고회 (정책위원회 심의) | | | | | | | | | | | | |
| 사. 최종성과품 제출 | | | | | | | | | | | | |

산 출 내 역 서

- 용역명 : 코로나19 팬데믹 시대의 온라인 체육수업 개선을 통한 학생 건강관리 방안 연구
- 용역기간 : 2021. 6월 ~ 2021. 11월(착수일로부터 6개월)

(단위 : 원)

| 항 목 | 단 위 | 산출 내역 | | 구성비 | 비 고 |
|--------------------------|-------------|-----------|-------------------|-------------------|---------------|
| | | 수 량 | 금 액 | | |
| ① 인 건 비 | 책임연구원 | 1,050,000 | 1명*3개월 | 3,150,000 | 15.75% |
| | 연구원 | 1,320,000 | 3명*2개월 | 7,920,000 | 39.6% |
| | 연구보조원 | 300,000 | 2명*2개월 | 1,200,000 | 6% |
| | 인건비계 | | | 12,270,000 | 61.35% |
| ② 경 비 | 여비 | 40,000 | 4명*2회 | 320,000 | 1.6% |
| | 유인물비 | | | 1,080,000 | 5.4% |
| | 착수보고서 | 200 | 25*30 | 150,000 | |
| | 중간보고서 | 200 | 25*30 | 150,000 | |
| | 최종 책자 | 200 | 130*30 | 780,000 | |
| | 연구용 재료비 | 200,000 | 3회 | 600,000 | 3% |
| | 회의비 | | | 2,920,000 | 14.6% |
| | FGI | 150,000 | 8명*1회 | 1,200,000 | |
| | FGD | 200,000 | 5명*1회 | 1,000,000 | |
| | 식사비 | 30,000 | 4명*6회 | 720,000 | |
| | 경비계 | | | 4,920,000 | 24.6% |
| ③ 순 용역원가(①+②) | | | 17,190,000 | 85.95% | |
| ④ 일 반 관 리 비 (③의 6%이내) | % | | 991,818 | 4.96% | |
| ⑤ 이 윤 (③+④의 10%이내) | % | | | | |
| ⑥ 총 용역원가 (③ + ④ + ⑤) | | | 18,181,818 | 90.91% | |
| ⑦ 부 가 가 치 세 (⑥의 10%) | % | | 1,818,182 | 9.09% | |
| 총 용역비 | | | 20,000,000 | 100% | |

학술연구용역 월가계산서

(단위 : 원, %)

| 비 목 | 구 분 | 금액 (원단위 절사) | 구성비 | 비 고 |
|------------------|-----|-------------------|-----------------------------|---------|
| 인 건 비 | | 12,270,000 | 61.35% ① | |
| 책 임 연 구 원 | | 3,150,000 | 15.75% | 참여율 25% |
| 연 구 원 | | 7,920,000 | 39.6% | 참여율 40% |
| 보 조 원 | | 1,200,000 | 6% | 참여율 30% |
| 경 비 | | 4,920,000 | 24.6% ② | |
| 여 비 | | 320,000 | 1.6% | |
| 인 쇄 비 | | 1,080,000 | 5.4% | |
| 연 구 용 재 료 비 | | 600,000 | 3% | |
| 회 의 비 | | 2,920,000 | 14.6% | |
| 일 반 관 리 비 | | 991,818 | 4.96% ③ | |
| 이 운 | | | ④ | |
| 부 가 가 치 세 | | 1,818,182 | 9.09% ⑤ | |
| 총 합 계 | | 20,000,000 | ((①+②+③+④+⑤) 100% | |

「연구용역 과제 자문 의견서」

<과제3> 코로나19 팬데믹 시대의 온라인 체육수업 개선을 통한 학생 건강 관리 방안 연구

(검 토 자 : 충남연구원 초빙책임연구원 김민준)

□ 검토의견

| 연번 | 검 토 항 목 | 검 토 의 건 |
|----|-----------------------------------|--|
| ① | 연구용역의 필요성 및 타당성 | 현 실정에 적합한 연구라 판단됨 |
| ② | 연구용역 발주 및 수행 방식 | |
| ③ | 연구용역 결과의 활용 가능성 | 중·고등학생 체육수업 실태를 파악을 통해 향후 활용 가능성이 높을 것으로 사료됨 |
| ④ | 용역비의 적정성 | 과업 내용 대비 비용이 상대적으로 적은 것으로 판단됨 |
| ⑤ | 기존 연구용역과 중복·유사 연구용역 사항 (최근 5년) | |
| ⑥ | 산출내역의 적정성 | |
| ⑦ | 실무차원의 시행 가능한 용역과제 여부 | 실무차원에서 시행 가능한 연구로 예상됨 |
| ⑧ | 장기용역사업(1년이상)으로 사업시기 적합성이 낮은 용역 여부 | |
| ⑨ | 기타 연구실익 여부 | |

□ 그 외 동 과제 추진을 위한 제반의견

- (사전 조사) 온라인 체육수업 여건 기반 현황조사 및 분석 필요
 - 체육수업 진행하는 교사의 시연할 수 있는 공간과 온라인 기반 현황 조사가 선행되어야 할 것임
 - * 체육수업을 시연할 수 있는 공간(체육관 등), 체육관 와이파이 등
 - 학생(수혜자)에게 체육수업의 교육을 제공하는 교육 제공자라 할 수 있

는 교사의 온라인 체육수업의 유형(실시간, 콘텐츠, 과제)의 선택에 영향을 미칠 수 있을 것으로 판단됨

○ 충남교육청과 연계한 충남 온라인 체육수업 실태조사 필요

- 연구대상의 조사가 이루어짐에 있어 충남교육청과 연계하여 진행된다면 효율적인 실태조사가 이루어질 수 있을 것임
- 교육은 교사(제공자)를 통해 이루어진다는 점에서 학생(수요자)의 의견을 수렴하기 전에 체육교사(교육 공급자) 측면의 한계와 문제점을 파악 필요
- 충남교육청과 연계하여 더 많은 체육교사(제공자)에 대한 응답을 확보하는 것은 참여라는 관점에서 향후 정책 및 사업 추진에 대한 근거와 교사들로 하여금 동조적인 태도를 이끌어낼 수 있을 것임

○ 학생들의 체육수업 실태조사의 세밀한 조사 방법 고려 필요

- 단순히 온라인 조사 설문을 배포하여 응답을 확보하게 되면 응답에 대한 신뢰성이 낮아질 수 있음
- 교사들을 활용한(체육수업 중 또는 오프라인) 온라인 조사나 조사 도구 내에 인구통계학적 특성(학교, 반, 담임 명 등) 신뢰성을 보장할 수 있는 노력 필요
- 연구대상자 선정에 대한 고려 필요(지역, 성, 연령, 설립 및 경영에 따른 학교 형태 등)

○ 연구내용과 기간 및 비용에 대한 고려 요구

- 현황조사 및 분석, 도구 개발, 조사 등 일련의 연구 수행에 있어 현실적인 기간, 범위, 내용 등의 고려가 요구됨

<과제4>**충남지역 가출 등 위기청소년의 실태와 지원 방안 연구****연구용역 과제 제안서**

| | |
|----------|--|
| 과 제 명 | 충남지역 가출 등 위기청소년의 실태와 지원 방안 연구 |
| 소 관 부 서 | 교육위원회 |
| 소 요 예 산 | 금20,000,000원(금이천만원) |
| 소 요 기 간 | 6개월 |
| 연구 필요성 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 청소년기는 성인으로 독립을 준비하는 중요한 시기이나 가정이나 학교가 역할을 하지 못하는 경우 가출 등의 위기를 통해 비행, 자해 자살 등의 문제로 이어짐 ○ 충청남도의 청소년 인구는 전국 8위이며 학업중단 청소년, 한부모 가족의 숫자는 증가추세에 있고 한부모, 조손가정의 가출 비율은 양부모 가정의 2배까지 높아짐 ○ 가출청소년, 위기청소년에 대한 조례가 마련된 몇몇 시도가 있는 반면 충청남도에는 관련 조례가 마련되어 있지 않아 충청남도의 실태와 체계, 사례연구를 통한 실제적인 연구가 필요함 |
| 주 요 연구내용 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 문헌조사를 통해 국내외 가출 등 위기청소년 현황, 충청남도의 지원 체계, 부적응 관련 선행연구 조사 ○ 청소년 대상의 설문조사, 인터뷰 및 심리검사를 통한 통합적 사례 분석 실시 ○ 관련 전문가 및 실무자 인터뷰 실시 ○ 지원방안 도출 및 정책제언 |
| 활용계획 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 가출 등 위기 청소년 지원을 위한 제도 마련 ○ 가출 등 위기 청소년 지원을 위한 조례 제정의 근거로 활용 |
| 유사용역 여부 | 없음 (○), 있음 () |
| 제안자 | 소속 : 함께 성장하는 교육 실현을 위한 연구모임 대표의원 : 양금봉 (서명) |

충청남도의회 의장 귀하

과업지시서

1. 과업개요

- 가. 과업명 : 충남지역 가출 등 위기청소년 실태와 지원 방안 연구
- 나. 과업기간 : 착수일로부터 6개월 이내
- 다. 사업예산 : 금20,000,000원(금이천만원)

2. 과업의 배경 및 목적

- 가. 청소년 시기는 어린이에서 성인으로 성장하는 중간 단계로서 성인으로서의 독립을 준비하는 중요한 시기이다. 청소년에 대한 대부분의 양육은 일차적으로 가정을 통해 이루어지고, 청소년은 학교에 소속되어 있는 경우가 많다. 그러나 가정이 제 역할을 하지 못하거나 위기에 처하는 경우, 또는 학업을 중단하고 학교밖청소년이 되는 경우, 청소년들은 빠른 속도로 비행이나 자해, 자살 등의 어려움에 처하게 된다. 우리나라의 학교밖 청소년은 39만명으로 추산되며, 학교 밖 청소년으로서 대표적인 위기청소년 집단은 학업중단 청소년, 가출 청소년, 이주배경 중도입국 청소년, 소년원 출원 청소년 등이 있다.(국회 입법조사처 NARS 현안분석 151호)
- 나. 충청남도의 청소년 인구는 343,576명(2021년 1월 기준, 9세~24세, 통계청)으로 전국 시도 중 8번째에 해당하며, 비유로 살펴보면 충남도민(2,119,837명)의 16.2%에 해당한다.
 - 최근 5년간 충남 지역의 학업중단 청소년은 지속적으로 증가하고 있다 (2016년 363명, 2017년 403명, 2018년 492명, 2019년 463명, 2020년 535명). 충남지역의 한부모가족도 증가추세이며 2021년 현재 6,637 가구에 17,082명의 구성원이 있다. 우리나라 청소년의 가출 비율은 3.5%인데 비해, 한부모가정(5.6%), 조손가정(6.9%)의 가출 경험 비율은 현저하게 높아진다(통계청, 2020).

| 행정기관 | 총 인구수 | 9세~24세 인구수 | 청소년비율 |
|-------------|------------------|----------------|-------------|
| 경기도 | 13,449,499 | 2,319,347 | 17.2 |
| 서울특별시 | 9,657,969 | 1,477,678 | 15.3 |
| 경상남도 | 3,338,396 | 550,771 | 16.5 |
| 부산광역시 | 3,389,388 | 503,573 | 14.9 |
| 인천광역시 | 2,942,452 | 486,561 | 16.5 |
| 대구광역시 | 2,415,813 | 405,813 | 16.8 |
| 경상북도 | 2,637,639 | 393,349 | 14.9 |
| 충청남도 | 2,119,837 | 343,576 | 16.2 |
| 전라북도 | 1,802,748 | 302,999 | 16.8 |
| 전라남도 | 1,850,575 | 289,646 | 15.7 |
| 광주광역시 | 1,449,115 | 278,159 | 19.2 |
| 대전광역시 | 1,463,291 | 263,539 | 18.0 |
| 충청북도 | 1,599,658 | 261,144 | 16.3 |
| 강원도 | 1,541,696 | 242,824 | 15.8 |
| 울산광역시 | 1,135,370 | 194,108 | 17.1 |
| 제주특별자치도 | 674,615 | 119,295 | 17.7 |
| 세종특별자치시 | 357,871 | 65,510 | 18.3 |
| 전국 | 51,825,932 | 8,497,892 | 16.4 |

표 1. 시도별 청소년 인구수 및 비율

다. 충청남도는 가출 등 위기청소년에 대한 조례 제정이 미흡한 실정이다.

- 서울특별시, 인천광역시, 광주광역시, 경기도, 경상남도의 5개 시도는 가출 청소년 보호 및 지원에 관한 조례를 제정하여 가출청소년에 대한 지자체 기반의 일관성 있는 정책을 추진하고 있다.
- 부산광역시, 전라남도의 경우 위기청소년의 지원에 관한 조례가 마련되어 있다. 서울특별시(15개소), 부산광역시는 지자체와 경찰청의 협조로 위기 가정통합지원센터를 설립하여 위기가정을 지원하고 있다.
- 그러나 충청남도는 아직 가출청소년, 위기청소년에 대한 조례가 마련되어 있지 않다. 또한, 위기가정의 생활 안정에 대한 조례는 있으나 생활비 지원에 대한 항목 중심으로 구성되어 있고, 위기가정통합지원센터의 다양한 사례중심 서비스를 제공할 수 있는 근거는 부족하다.

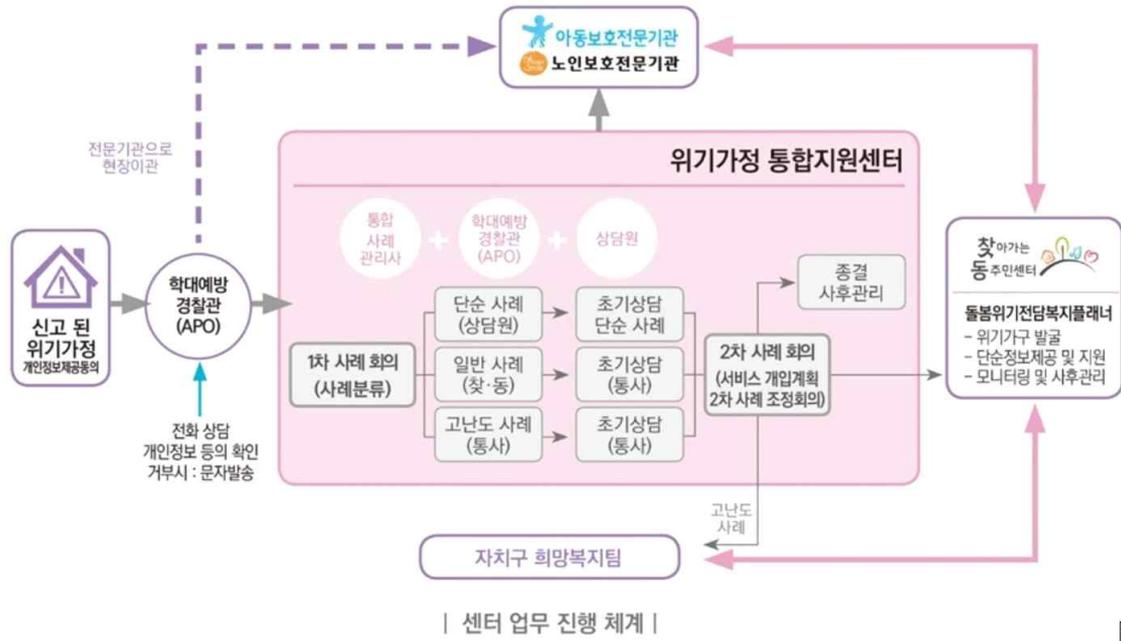


그림 23 서울시 운영 위기가정통합지원센터 모형

라. 가출청소년으로 대표되는 위기청소년, 학교밖 청소년, 위기가정 청소년, 비행청소년 등은 각기 다른 집단이 아니고 하나의 위기가 다른 위기로 이어지면서 돌봄을 받지 못한 청소년들이 다양한 문제를 경험하게 되는 것이다. 이에 적절한 정책의 수립과 개선을 위해서는 해당 청소년들에 대한 통합적인 이해와 지역의 특성에 맞는 조사 및 연구가 필요하다.

마. 따라서 이 연구는 충남지역의 위기가정과 학교밖 청소년을 중심으로 한 가출 및 위기 청소년 보호의 실태와 지원방안을 살펴보는 것을 목적으로 한다. 이를 위해 충청남도 가출 등 위기청소년의 전반적인 현황과 실태를 파악하고, 다른 나라 및 타 시도의 정책을 살펴볼 뿐 아니라, 사례 연구를 통해 사람 중심의 통합적 접근을 제시할 수 있는 연구가 요구된다.

3. 과업의 내용

가. 문헌연구

- 국내외 가출 등 위기청소년 현황 및 지원 현황 조사 분석
 - 우리나라의 가출 등 위기청소년 현황 및 지원 현황
 - 해외의 가출 등 위기청소년 현황 및 지원 현황

- 충청남도의 기존 지원체계 조사
 - 충남지역의 청소년 관련 전반적인 지표 조사 분석
 - 가출 등 위기청소년 지원을 위한 지원체계 조사
- 가출 등 위기 청소년의 심리사회적 어려움에 대한 조사
 - 가출 등 위기 청소년의 부적응 관련 문헌 조사
 - 가출 등 위기 청소년의 적응력 향상을 위한 개입법 조사

나. 청소년 대상 설문조사, 인터뷰 및 심리검사 실시

- 충남지역 가출 등 위기청소년에 대한 설문조사 실시
 - 쉼터 거주 청소년, 학교밖 청소년 등 위기청소년 대상 설문 실시
 - 설문조사를 통해 전반적인 특성에 대해 파악, 분석
 - SPSS 등 통계분석 프로그램을 사용하여 통계분석
- 충남지역 가출 등 위기청소년에 대한 인터뷰 및 심리검사
 - 가출 등 위기청소년 대상 인터뷰 및 심리검사 실시
 - 본인, 가정, 학교, 지역사회 등을 중심으로 한 통합적 사례분석

다. 관련 전문가 및 실무자 인터뷰(FGI) 실시

- 가출 등 위기청소년 관련 전문가 및 실무자 대상의 FGI 실시
- FGI를 통해 충청남도 내 청소년에 대한 입체적 분석

라. 지원 방안 도출 및 정책 제언

- 문헌, 청소년, 전문가 대상 연구를 통해 종합적 지원 방안 도출 및 제언
- 충청남도에 맞는 정책(안) 제시

마. 학술적 근거 마련

- 최종연구보고서를 수정·보완하여 한국연구재단 등재학술지에 게재
 - 일시 : 연구 종료 후 1년 이내
 - 내용 : 한국연구재단 등재학술지 1편 이상 게재

4. 보고서(성과품) 제출

가. 작성기준

- 용역수행자는 용역 준공 후에도 그 내용상의 미비 및 오류 등 결격사유가 발견되었거나, 발주자의 수정 및 보완요구가 있을 때는 즉시 용역수행자의 부담으로 조치를 하여야 한다.
- 과업수행 방향 및 방법, 분야별 참여인력 및 조직 편성표, 과업 세부 수행 계획표 및 기타 과업 수행에 필요한 사항 등을 작성한 착수보고를 협약 체결 후 10일 이내에 실시하며, 중간보고는 계약만료 45일 전 용역 진행 상황을 보고하고, 최종 보고회는 계약만료 14일 전에 실시하고 최종 성과품은 최종보고회 후 건의내용을 반영하여 발주자의 승인을 득한 후 계약 종료일 7일 전에 납품하여야 한다.

나. 성과품(보고서) 제출목록

| 성 과 품(보고서)명 | 수 량 (부) | 제출목적 | 제출시기 |
|---|-----------------|------|-------------------------|
| • 착수보고회 ⇒ 착수보고서 (착수계, 연구세부계획 보고) | 20 | 보고용 | 계약 후 10일 이내 |
| • 중간보고회 ⇒ 중간보고서 (용역 진행상황 및 중간보고) | 20 | 보고용 | 중간보고회 시 (계약만료 45일 전) |
| • 최종보고회 ⇒ 최종보고서 | 40 | 보고용 | 최종보고회 시 (계약만료 14일 전) |
| • 최종 성과품 ⇒ 최종보고회 의견 반영 - 책자 제출 - 파일 제출(USB) | 책자 80 USB 1개 | 제출 | 최종성과품 (계약만료 7일전) |

5. 용역수행 세부지침

가. 용역의 수행

- 과업수행자는 착수, 중간, 최종보고회 등에서 의견수렴 과정을 거쳐 초안 보고서를 작성하고, 발주자의 의견을 반영한 최종보고서를 제작하여 발주자에게 계약 만료 7일 전까지 제출하여야 한다.

- 과업수행자는 계약 체결 후 10일 이내에 과업에 착수하여야 하며, 착수와 동시에 다음 사항이 포함된 연구수행계획서를 제출하여야 한다.
 - 과업 착수계
 - 과업 수행내용·방향 및 방법
 - 각 분야별 과업 참여자의 명단 및 이력사항
 - 과업참여자의 보안유지서약서
 - 사업추진계획(일정)표
 - 기타 필요한 사항 등
- 본 과업은 과업지시서에 의해 수행하되 규정하지 아니한 사항은 관계 법령 및 발주자의 제반 규정에 의해 본 과업을 성실히 수행하여야 한다.
- 발주자의 추가 검토 및 보완요구가 있을 경우 이를 수용하여 보고서에 반영하여야 한다.
- 본 과업에 명시되지 않은 사안이 발생한 경우 과업범위와 연계하여 과업 수행 방향을 재조정할 수 있으며, 과업내용의 변경이나 조정이 필요한 경우 발주자와 협의하여 결정한다.
- 과업수행자는 과업수행 기간 내에 완료하여야 하며, 과업수행자의 귀책사유로 인하여 기간 내에 완료하지 못할 경우 관계 규정에 의하여 과업계약을 해지할 수 있으며 과업 기간을 연장하는 경우 비용 증감은 없는 것으로 본다.
- 과업수행자는 이 사업 수행에 대한 조사·분석 및 예측은 정량적인 방법에 의하며, 이를 위해 사용된 기술, 방법, 자료 등은 그 인용 문헌 또는 출처를 반드시 명기하여야 한다.
- 이 사업의 결과물은 향후 도내 가출 등 위기청소년의 실태와 지원 정책 마련을 위한 기초자료로 활용되므로 내실 있는 연구가 되도록 관련분야 전문인력의 투입, 자문 등을 통해 과업의 완성도를 높여야 한다.
- 이 사업수행 결과 성과에 대한 제반 권리는 발주자에 귀속하며, 승인 없이 활용할 수 없다.
- 과업지시서 내용의 해석상 의견 차이가 있는 경우는 발주자의 의견에 따른다.

나. 계약관련 일반 사항

○ 계약상대자의 의무

- 계약상대자는 용역을 수행함에 있어 일반적으로 통용되는 전문적인 기준과 신의 성실의 원칙에 따라 계약의무를 완수하여야 한다.
- 계약상대자는 법규와 행정관청 또는 관계기관에 의하여 부과되는 용역수행과 관련된 일체의 세금, 수수료, 부과금 등을 법규가 정하는 바에 따라 납부하여야 한다.

○ 참여 연구진의 구성

- 본 과업에 참여하는 인력(책임연구원, 연구원, 연구보조원 등)은 각 분야별로 학식과 경험이 풍부한 사람으로 구성하여, 효율적으로 용역이 수행될 수 있도록 하여야 한다.
- 계약상대자는 학술연구용역 원가계산 방식에 따라 그에 상응하는 인력을 확보하여야 하며, 이를 증명하는 인력투입 계획을 제출하여야 하고, 계약상대자의 부득이한 사정으로 인하여 참여 인력을 교체할 때는 발주자의 승인을 받아야 한다.

○ 계약변경

- 발주자와 계약상대자가 합의하여 계약 내용의 변경이 필요하다고 인정할 경우에는 계약을 변경할 수 있다.
- 관련 용역의 자료제공 지연으로 과업수행에 지장이 초래될 경우 발주자와 계약상대자의 합의하에 과업의 중단, 계약금액의 조정 등을 할 수 있다.

○ 보안사항

- 과업수행자는 고객 정보가 외부에 유출되지 않도록 특단의 조치를 강구해야 하며, 만약 정보 유출 시에는 민·형사상의 모든 책임을 지며 고객정보를 책임 관리하겠다는 각서를 제출해야 한다.
- 과업의 보안 유지를 위하여 수집된 모든 자료에 대해서는 보안상 결격 사항이 없도록 조치하여야 한다.
- 본 과업에 대한 모든 서류, 자료, FILE 등은 과업에 관련되지 않은 목적으로 사용할 수 없으며, 사전 승인 없이는 타인에게 제공 또는 대여할 수 없다.
- 참여 인력 변경 시에는 인계인수를 철저히 하여 과업내용의 유출을 방지 하도록 하여야 한다.

- 모든 성과품은 사전승인 없이 타 목적을 위해 사용할 수 없으며 이 과업 수행 중에 알게 된 모든 정보(자료)와 조사결과에 따른 제반권리는 발주자에 속하며 외부(언론기관 등)에 누설해서는 안 된다.

○ 성과품의 소유

- 본 연구용역의 성과품에 대한 저작권 일체와 2차적 저작물 또는 편집 저작물의 작성권은 발주자가 소유하며, 발주자는 정책상 필요시 연구결과물의 내용을 일부 보완 또는 수정할 수 있다.
- 다음과 같은 행위가 발생하였을 때에는 특별한 사유가 없는 한 계약 위반 행위로 간주하여 관련 규정에 의거 조치할 수 있다.

- ① 제반 지시사항을 기한 내에 이행하지 않을 때
- ② 계약기간 내 용역사업을 완료할 능력이 없다고 인정되거나 현저하게 용역 진척이 지연될 때
- ③ 용역수행 중 성실하지 못하거나 부주의로 인한 과실이 인정될 때

○ 과업보안에 대한 의무사항

- 과업지시서 이외의 사항이나 발주자의 승인 또는 협의를 거친 사항이라도 과업추진 상에 잘못이 발견될 때에는 추가 용역비의 청구 없이 계약상대자의 책임 하에 즉시 수정 또는 보완하여야 한다.

6. 추진일정표

| (연구기간: 착수일로부터 6개월) | | | | | | | | | | | | | |
|------------------------|----|-----|----|-----|----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 세부내용 | 기간 | 1개월 | | 2개월 | | 3개월 | | 4개월 | | 5개월 | | 6개월 | |
| | | 2주 | 4주 | 6주 | 8주 | 10주 | 12주 | 14주 | 16주 | 19주 | 22주 | 23주 | 25주 |
| 가. 착수보고회 | | | | | | | | | | | | | |
| 나. 현황 및 자료 수집 | | | | | | | | | | | | | |
| 다. 현장조사 및 설문조사 | | | | | | | | | | | | | |
| 라. 중간보고회 | | | | | | | | | | | | | |
| 마. 검토·보완작업 | | | | | | | | | | | | | |
| 바. 최종보고회 (정책위원회 심의) | | | | | | | | | | | | | |
| 사. 최종성과품 제출 | | | | | | | | | | | | | |

산 출 내 역 서

- 용역명 : 충남지역 가출 등 위기청소년 실태와 지원 방안 연구
- 용역기간 : 2021. 6월 ~ 2021. 11월(착수일로부터 6개월)

(단위 : 원)

| 항 목 | | 단 위 | 산출 내역 | | 구성비 | 비 고 | | |
|-----------------------|-----------------------|----------------|---------|------------------|-------------------|-------------------|-------------------------------|--|
| | | | 수 량 | 금 액 | | | | |
| 순 용 역 원 가 | ① 인 건 비 | 책임연구원 | 779,011 | 6개월 | 4,674,066 | 23% | 3,245,879(2021년 규정)*0.24(참여율) | |
| | | 연구원 | 597,335 | 6개월 | 3,584,012 | 17.9% | 2,488,897(2021년 규정)*0.24(참여율) | |
| | | 연구보조원 | 282,836 | 6개월 | 1,697,018 | 8.5% | 1,663,743(2021년 규정)*0.17(참여율) | |
| | | 인 건 비 계 | | | 9,955,096 | 49.8% | | |
| | ② 경 비 | 여비 | 20,000 | 3명×4일 | 240,000 | 1.2% | | |
| | | 심리검사지 | 5,000 | 300 | 1,500,000 | 7.5% | | |
| | | 심리검사비 | 300,000 | 10 | 3,000,000 | 15% | | |
| | | 회의비 | 20,000 | 3명×6회 | 360,000 | 1.8% | | |
| | | 설문보상 | 10,000 | 30명 | 300,000 | 1.5% | | |
| | | 자문비 | 200,000 | 3회 | 600,000 | 3% | | |
| | | 보고서 인쇄비 | 10,000 | 120부 | 1,200,000 | 6% | | |
| | 경 비 계 | | | 7,200,000 | 36% | | | |
| | ③ 순 용역원가 (①+②) | | | | | 17,155,096 | 85.8% | |
| | ④ 일반관리비 (③의 6%이내) | | | | | 1,026,722 | 5.9% | |
| ⑤ 이윤 (③+④의 10%이내) | | | | | | | | |
| ⑥ 총 용역원가 (③+④+⑤) | | | | | 18,181,818 | 90.91% | | |
| ⑦ 부가가치세 (⑥의 10%) | | | | | 1,818,182 | 9.09% | | |
| 총용역비 | | | | | 20,000,000 | 100% | | |

학술연구용역 원가계산서

(단위 : 원, %)

| 비 목 | 구 분 | 금액 (원단위 절사) | 구성비 | 비 고 |
|------------------|-----|-------------------|-----------------------------|-----|
| 인 건 비 | | 9,955,096 | 67.4% ① | |
| 책 임 연 구 원 | | 4,674,066 | 23% | |
| 연 구 원 | | 3,584,012 | 17.9% | |
| 보 조 원 | | 1,697,018 | 8.5% | |
| 경 비 | | 7,200,000 | 36% ② | |
| 여 비 | | 240,000 | 1.2% | |
| 인 쇄 비 | | 1,200,000 | 6% | |
| 연 구 용 재 료 비 | | 5,400,000 | 27% | |
| 회 의 비 | | 360,000 | 1.8% | |
| 일 반 관 리 비 | | 1,026,722 | 5.9% ③ | |
| 이 운 | | | ④ | |
| 부 가 가 치 세 | | 1,818,182 | 9.09% ⑤ | |
| 총 합 계 | | 20,000,000 | (①+②+③+④+⑤) 100% | |

「연구용역 과제 자문 의견서」

<과제4> 충남지역 가출 등 위기청소년의 실태와 지원 방안 연구

(검토자 : 충남연구원 박춘섭)

□ 검토의견

| 연번 | 검 토 항 목 | 검 토 의 견 |
|----|-----------------------------------|---|
| ① | 연구용역의 필요성 및 타당성 | 충남도 정책방향과 일치하며, 유년 및 청소년시기에서부터 정책적 대안을 제시함으로써 충남 인구정책 연결되는 연구 |
| ② | 연구용역 발주 및 수행 방식 | 적절 (관련 연구가 미흡하여 기초연구로서 무난) |
| ③ | 연구용역 결과의 활용 가능성 | 충남의 위기청소년 정책방향을 제시할 수 있을 것이라 판단 |
| ④ | 용역비의 적정성 | 적정 (단 충남전체의 위기청소년의 실태를 파악하기에는 연구비 부족) |
| ⑤ | 기존 연구용역과 중복·유사 연구용역 사항 (최근 5년) | 사하구 위기청소년 실태 및 지원방안 연구(2020) |
| ⑥ | 산출내역의 적정성 | 적절 |
| ⑦ | 실무차원의 시행 가능한 용역과제 여부 | 시간관계상, 연구방법론 부족으로 담당 공무원이 연구하기에는 부적합 |
| ⑧ | 장기용역사업(1년이상)으로 사업시기 적합성이 낮은 용역 여부 | 해당사항 없음 |
| ⑨ | 기타 연구실익 여부 | - |

□ 그 외 동 과제 추진을 위한 제반의견

○ 제안서에 제시된 위기가정통합지원센터 모형은 청소년문제를 보호와 지원의 중심으로 추진하고 있으나, 가능하다면 위기청소년 자립지원까지 포함한 모형으로 확장하여 고민한다면 더 유의미한 연구가 될 것이라 판단

2021년 의원정책개발 연구용역 제안과제

제2소위원회(행정문화·복지환경)

- ⑤ 충남 청년지원정책 신청률 제고를 위한 정책 개선안 실험(정병기 대표의원)
- ⑥ 충남 보육료 실태파악 및 개선방안 연구(한영신 대표의원)

<과제5>**충남 청년지원정책 신청률 제고를 위한 정책 개선안 실험****연구용역 과제 제안서**

| | |
|----------|--|
| 과 제 명 | 충남 청년지원정책 신청률 제고를 위한 정책 개선안 실험 |
| 소 관 부 서 | 충남도의회 행정문화위원회 |
| 소 요 예 산 | 금 이천만 원 |
| 소 요 기 간 | 5 개월 |
| 연구 필요성 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 충남 청년 현황 및 청년층의 정책 체감도 파악 ○ 실효성 있는 충남지역 청년 지원 정책운영을 위해 충남 청년층의 사회·심리적 요인 탐색 필요 ○ 지역 내 청년 인구의 정책 참여도 및 활용도 제고를 위한 효과적인 정책 개선 방향 도출 |
| 주 요 연구내용 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 문헌 및 기초 조사를 통한 충남 청년 정책 현황 조사 ○ 충남 청년지원정책 수혜대상자를 위한 온라인 실험 실시 ○ 조사 결과를 통하여 충남 청년층의 지원정책 참여 활성화 방안 도출 ○ 전문가 자문회의를 통한 현재 충남 청년 정책 검토 및 개선안 제시 |
| 활용계획 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 현행 충남 청년층 대상 지원정책 개선 ○ 충남 청년들의 정책 지원률 제고 방안 마련 ○ 청년지원정책 운영과 신청률 간의 괴리를 해소할 수 있는 정책 개선방안 도출 ○ 새로운 청년층의 충남지역 유입 전략 및 지역 유출 문제 대응에 기여 |
| 유사용역 여부 | 없음 (O), 있음 () |
| 제안자 | 소속 : 충청남도 청년정책 운영방안 마련을 위한 연구모임 대표의원 : 정병기 (서명) |

충청남도의회 의장 귀하

과업지시서

1. 과업개요

- 가. 과업명 : 충남 청년지원정책 신청률 제고를 위한 정책 개선안 실험
- 나. 과업기간 : 착수일로부터 5개월 이내
- 다. 사업예산 : 금 20,000천원

2. 과업의 배경 및 목적

- 가. 충남은 2019년 말 기준 인당 GRDP가 5,240만원으로 전국광역시자치단체 중 2위를 차지하여 경제지표 상 양호한 상태를 보이고 있지만, 특정 지역 인구편중, 청년 인구의 충남지역 내 남북격차 등의 심각한 불안요인이 존재함
- 나. 2019년 충남의 청년인구는 70만 6,145명으로 전체의 32.3%이며 전국 단위(32.8%)와 비슷하지만, 청년인구비율이 가장 높은 지역(천안시, 38.5%)과 가장 적은 지역(서천군, 19.9%)의 차이가 심하며, 인구이동의 관점에서 충남 전체에서 한 해 동안 청년 4,731명의 순유출이 발생하는 등 청년층의 확대가 더딘 편임
- 나. 지역 내 생산성 불균형, 급격한 추세의 고령화 문제 등을 극복하기 위해 청년 인구 유지 및 유입이 필요하며, 청년 고용률 제고 등 관련 지표의 상승을 유도할 수 있는 정책 개발이 요구됨
- 다. 현재 충남의 청년지원정책은 2021년 현재 일자리, 주거, 교육, 복지·문화, 참여·권리 등 5개 분야 74개 정책이 마련되어 있는데, 청년들이 가지고 있는 이러한 정책에 대한 인지 정도와 직접 신청·수혜 여부 등 정책 체감도에 대한 조사가 구체적으로 이루어진 바 없음
- 라. 충남지역 청년 인구의 내실있는 발전을 위해서는 현재 시행되고 있는 청년 지원정책들이 지역 내 청년층의 정책 요구도에 적합하며 균형적 수혜를 제공하고 있는지도 살펴봐야 함
- 마. 본 연구용역은 청년층에게 실질적인 혜택을 주기 위해서는 각 분야별 정책을 필요로 하는 청년들의 사회·심리적 환경, 행동주의적 특성 등을 분석하여 이들의 참여 행동을 제고할 수 있는 전략을 제시하고, 이를 통해 잠재적 대상자 발굴, 신청 과부하 정책의 범위 확대, 더 많은 홍보가 필요한 정책

분류, 진입장벽으로 인한 지원률 감소 문제 극복 등 청년의 시각에서 정책에 대한 실질적인 접근성을 분석하여 개선하는 것을 목적으로 함

3. 과업의 내용

가. 문헌 및 기초 조사

○ 충남 청년 현황 조사

- 충남 청년의 고용, 주거, 인구 유입/유출 추세 등 주요 지표 조사
- 관련 지표들의 종합적인 분석에서 나타나는 충남 청년인구의 지원정책 필요성 파악
- 충남 관내 시/군 단위 분석을 통한 충남 청년인구의 특성 조사

○ 충남 청년 정책 관련 선행연구 분석

- 충남의 청년 정책과 관련한 선행연구 분석 정리
- 충남의 청년 정책 유형 분류 및 기존 사업의 신청률 추이 분석

나. 청년지원정책 신청 가능자 대상 실험

○ 온라인 실험 실시

- 충남지역의 총 74개 청년 대상 정책(2021년 3월 기준)중 일부를 신청해 본 적 있는 경험자 또는 미경험자를 모집하여 충남 청년 인구의 특성을 분석할 수 있는 온라인 실험을 설계하고 시행
- 증거기반 경제학(evidence-based economics)의 대표적인 연구방법인 무작위 통제 실험(randomized-controlled trial)을 이용하여 내적 타당성을 확보해야 함

○ 청년지원정책에의 참여율 제고에 영향을 미치는 요인 분석

- 개별 정책에 대한 충남 청년층의 신청 및 참여 의향 제고 방안을 도출할 수 있는 요인 분석
- 청년의 실질적인 참여 동기를 강화할 수 있는 방법 도출
- 행동경제학적 방법, 심층 심리 측정 등 다양한 방법을 사용

다. 전문가 자문 회의

○ 충남 청년 정책 검토 및 개선 방향 도출

- 정책 담당자, 지역 전문가 등을 섭외
- 최소 4인 내외로 하되, 세부 사항은 발주처와 협의 후 진행

4. 과업수행 방법

가. 문헌조사 및 기초자료 분석

- 충남 청년 현황 조사
- 충남 청년 정책 관련 선행연구 분석

나. 청년지원정책 신청 가능자 대상 온라인 실험

- 충남 청년 모집단 설정, 실험 설계 및 온라인 실험 실시
- 청년지원정책에의 참여율 제고에 영향을 미치는 요인 분석

다. 전문가 자문회의

- 연구 진행 과정 및 내용에 대한 검토
- 충남 청년 정책 검토 및 개선 방향 도출

5. 과업수행 단계

| (연구기간 : 착수일로부터 5개월) | | | | | | |
|---------------------|--------|------|----|----|----|----|
| 세부내용 | 기간(개월) | 소요월별 | | | | |
| | | 1월 | 2월 | 3월 | 4월 | 5월 |
| 가. 착수보고회 | | | | | | |
| 나. 문헌조사 및 기초자료 분석 | | | | | | |
| 다. 중간보고회 | | | | | | |
| 라. 온라인 실험 설계 및 실시 | | | | | | |
| 마. 전문가 자문회의 | | | | | | |
| 바. 최종보고회 | | | | | | |
| 사. 내용 보완 및 최종성과품 제출 | | | | | | |

6. 성과품

| 구 분 | 성과품 및 제출자료 종류 | 수 량 | 비 고 |
|------|---------------------|------|------------|
| 성과품 | 연구용역 최종보고서 | 10부 | 인쇄본 |
| | 최종보고(요약본) | 10부 | 프리젠테이션 자료 |
| | 보고서, 자료 등 각종 데이터 수록 | 2SET | USB |
| 기타자료 | 과업수행 계획서 및 착수계 | 각1부 | 한글자료 |
| | 착수보고서 | 10부 | 한글자료 |
| | 중간보고서 | 10부 | PPT 및 한글자료 |

※ 각종 성과품의 종류와 규격, 부수 등에 대하여는 발주자의 요청에 따라 조정될 수 있음

산 출 내 역 서

- 용역명 : 충남 청년지원정책 신청률 제고를 위한 정책 개선안 실험
- 용역기간 : 착수일로부터 5개월

(단위 : 원)

| 항 목 | | 단 위 | 산출 내역 | | 구성비 | 비 고 | | |
|--------------------------------|------------------|-------|-------|-----------|-------------------|-------------------|--|------------|
| | | | 수 량 | 금 액 | | | | |
| 순 용 역 원 가 | ① 인 건 비 | 책임연구원 | 명×개월 | 1×5 | 1,947,527 | 9.7% | (기준단가×2)×참여율(%)× 인원×월수 | |
| | | 연구원 | 명×개월 | 2×5 | 4,977,794 | 24.9% | | |
| | | 연구보조원 | 명×개월 | 2×5 | 4,991,229 | 25.0% | | |
| | | 보조원 | | | | | | |
| | 인건비계 | | | | | 11,916,550 | 59.6% | |
| | 여비 | | | | | | | 공무원 여비 규정 |
| | 유인물비 | | 부 | 10 | 152,000 | 0.8% | | 인쇄기준 요금 |
| | 전산처리비 | | 명 | 500 | 2,250,000 | 11.2% | | 예정가격 작성기준 |
| | 연구용 재료비 | | | | | | | 예정가격 작성기준 |
| | 회의비 | | 명 | 4 | 1,800,000 | 9.0% | | 수당은 예산편성기준 |
| 임차료 | | | | | | | 예정가격 작성기준 | |
| 교통통신비 | | | | | | | | |
| 감가상각비 | | | | | | | 필요한 경우에만 계산 | |
| 경비계 | | | | | 4,202,000 | 21.0% | | |
| ③ 순 용역원가(①+②) | | | | | 16,118,550 | 80.6% | | |
| ④ 일 반 관 리 비 (③ 의 6 % 이 내) | | % | 6.0 | 967,113 | 4.8% | | (인건비+경비)×6% 이내 | |
| ⑤ 이 윤 (③ + ④ 의 10%이내) | | % | 6.42 | 1,096,155 | 5.5% | | (인건비+경비+일반관리 비)×10% 이내 이윤 : 비영리단체 제외 | |
| ⑥ 총 용역원가 (③ + ④ + ⑤) | | | | | 18,181,818 | 90.9% | | |
| ⑦ 부 가 가 치 세 (⑥ 의 10 %) | | % | 10 | 1,818,182 | 9.1% | | (인건비+경비+일반관리비 +이윤)×10% | |
| 총 용역비 | | | | | 20,000,000 | 100.0% | | |

학술연구용역 월가계산서

| 구 분 | 금 액 | 구성비 | 비 고 |
|-------------|------------|------|-----|
| 비 목 | | | |
| 인건비 | 11,916,550 | 59.6 | |
| 책임연구원 | 1,947,527 | 9.7 | |
| 연구원 | 4,977,794 | 24.9 | |
| 연구보조원 | 4,991,229 | 25.0 | |
| 보조원 | | | |
| 경비 | 4,202,000 | 21.0 | |
| 여비 | | | |
| 유인물비 | 152,000 | 0.8 | |
| 전산처리비 | 2,250,000 | 11.2 | |
| 시약·연구용 재료비 | | | |
| 회의비 | 1,800,000 | 9.0 | |
| 임차료 | | | |
| 교통통신비 | | | |
| 감가상각비 | | | |
| 일반관리비(6.0)% | 967,113 | 4.8 | |
| 이윤(6.42)% | 1,096,155 | 5.5 | |
| 총 월 가 | 18,181,818 | 90.9 | |

「연구용역 과제 자문 의견서」

<과제5> 충남 청년지원정책 신청률 제고를 위한 정책 개선안 실험

(검 토 자 : 충남연구원 박춘섭)

□ 검토의견

| 연번 | 검 토 항 목 | 검 토 의 견 |
|----|-----------------------------------|---|
| ① | 연구용역의 필요성 및 타당성 | 현재 추진되는 청년지원정책의 효과성을 높일 수 있는 방안 제시는 시의적절한 연구주제로 판단 |
| ② | 연구용역 발주 및 수행 방식 | 용역발주는 적정. 실험모델을 통한 결과분석, 방안도출의 수행방식의 방법적으로 신선. 그러나 예측가능한 가설기반 모형구축 필요, 집단간 유의미한 결과가 나오지 않을 가능성 대비 대안필요 |
| ③ | 연구용역 결과의 활용 가능성 | 정책실험 결과기반 방안은 활용성이 높을 것으로 판단 |
| ④ | 용역비의 적정성 | 적정 |
| ⑤ | 기존 연구용역과 중복·유사 연구용역 사항 (최근 5년) | 없음 (기존 연구는 실태조사, 기본계획 중심으로 추진. 방법론으로 설문조사 기반분석이 주요방법임) |
| ⑥ | 산출내역의 적정성 | 적정 |
| ⑦ | 실무차원의 시행 가능한 용역과제 여부 | 시간관계상, 연구방법론 부족으로 담당 공무원이 연구하기에는 부적합 |
| ⑧ | 장기용역사업(1년이상)으로 사업시기 적성함이 낮은 용역 여부 | 해당없음 |
| ⑨ | 기타 연구실익 여부 | 해당없음 |

□ 그 외 동 과제 추진을 위한 제반의견

- 온라인기반이므로 면대면으로 행해지는 오프라인 조사와 달리 대상자 (피실험자, 청년)에게 충분히 이해시킬 수 있는 방법 고민 필요

<과제6>

충남 보육료 실태파악 및 개선방안 연구

연구용역 과제 제안서

| | |
|----------|--|
| 과 제 명 | 충남 보육료 실태파악 및 개선방안 연구 |
| 소 관 부 서 | 충청남도의회 |
| 소 요 예 산 | 금 19,800천원 |
| 소 요 기 간 | 4개월 |
| 연구 필요성 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 보육환경 개선 사항으로 보육의 질 제고를 위한 적정한 보육료 책정과 지원이 요구됨 ○ 저출생에 해결 방안으로 안정된 보육시설의 지원 요구로서 의무 교육을 위한 노력으로 새로운 방향을 모색할 필요가 있음 |
| 주 요 연구내용 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 보육료 현실화 방안 연구결과 도출을 위한 방안 마련을 위한 충남의 보육료 실태파악을 위한 어린이집 방문 및 면담 실시를 통한 실태 파악 분석 ○ 보육시설의 안정화를 위한 노력으로 무상교육안 마련을 위한 검토와 현 보육안에서의 개선 방안 마련 ○ 저출생에 해결 방안으로 안정된 보육시설의 지원 요구로서 의무 교육을 위한 노력안 마련 |
| 활용계획 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 어린이집의 보육료 현실화를 위한 국공립유치원과의 보육료 절충안 제시 ○ 어린이집의 무상교육을 위한 노력과 공교육과의 차이를 줄일 수 있는 방안 마련 |
| 유사용역 여부 | 없음 (<input checked="" type="checkbox"/>), 있음 (<input type="checkbox"/>) |
| 제 안 자 | 소속 : 보육료 현실화 방안 마련을 위한 연구보임 대표의원 : 한영신 (서명) |

충청남도의회 의장 귀하

과업지시서

1. 과업개요

- 가. 과업명 : 충남 보육료 실태파악 및 개선방안 연구
- 나. 과업기간 : 착수일로부터 4개월
- 다. 사업예산 : 금 19,800천원

2. 과업의 배경 및 목적

가. 과업의 배경

- 현재 어린이집의 유아반 보육료는 실제 어린이집을 운영하는데 있어 적정하지 않다는 지적이 많음
- 충남도차원에서 어린이집의 운영현실 및 운영시간을 고려한 보육료 현실화 필요성이 제기되고 있음

나. 과업의 목적

- 보육환경 개선 사항으로 보육의 질 제고를 위한 적정한 보육료 책정과 지원
- 저출생 해결 방안으로 안정된 보육시설의 지원 요구
- 보육료 의무화 적용에 따른 실태분석과 그에 대한 방안 모색

3. 과업의 내용

가. 보육료 현실화 방안을 위한 어린이집 실태 파악 분석을 통한 현장 적용 시사점 도출

- 충남의 보육료 현상 파악과 만족하고 있는 보육시설의 교육에 맞는 예산안 편성

나. 보육시설 안정화 방안 마련으로 보육료 지원에 따른 무상교육안 검토에 따른 보육안에서의 개선방안 마련

- 보육료 무상교육을 위한 노력으로 국·공립 유치원의 교육과 어린이집의 보육지원의 절충안 도출

다. 저출생으로 인한 맞벌이 부부들의 안정된 보육시설의 지원 의무화에 따른 교육 방안 마련

- 충남의 우수 보육기관 선정하여 우수한 보육 지원

4. 기대 효과

- 어린이집의 운영현실을 개선하는데 주요한 근거자료로 활용
 - 현재 보육료 금액수준이 어린이집 운영에 적절한지 객관적으로 평가할 수 있는 정보 제공
 - 실제 어린이집 운영시간에 따라 투입되는 운영비에 근거한 현실적인 보육료 산정에 기초자료로 활용

산 출 내 역 서

- 용역명 : 충남 보육료 실태파악 및 개선방안 연구
- 용역기간 : 착수일로부터 4개월

(단위 : 원)

| 항 목 | | 금 액 | 산출 내역 | 구성비 | 비 고 | | |
|-------------------------|------------------|-------------------|-------------------|----------------------------|-----------------------|-----------------------------------|--|
| 순 용 역 원 가 | ① 인 건 비 | 책임연구원 | 6,491,758 | (3,245,879원×2)×25%×1인×4개월 | 32.80% | 2021년 학술연구용역 인건비 기준단가 적용 | |
| | | 연구원 | 2,986,676 | (2,488,897원×2)×15%×1인×4개월 | 15.10% | | |
| | | 연구보조원 | 1,497,369 | (1,663,743원×2)×7.5%×2인×3개월 | 7.60% | | |
| | | 인건비계 | 10,975,803 | | 55.43% | | |
| | ② 경 비 | 여비 | 책임연구원 | 450,000 | 45,000원×1인×10회 | 2.27% | 공무원여비규정 |
| | | | 연구원 | 320,000 | 40,000원×1인×8회 | 1.62% | |
| | | | 연구보조원 | 320,000 | 40,000원×2인×4회 | 1.62% | |
| | | 인쇄비 | 착수보고서 | 132,680 | 13,268원×10부 | 0.67% | 한국인터넷진흥원 2019년 인쇄 기준요금 (조달청 인쇄 기준요금 2011년 폐지) |
| | | | 중간보고서 | 530,720 | 13,268원×40부 | 2.68% | |
| | | | 최종보고서 | 663,400 | 13,268원×50부 | 3.35% | |
| | | | 최종책자 | 663,400 | 13,268원×50부 | 3.35% | |
| | | 전산처리비 | | 400,000 | 100,000원×4개월 | 2.02% | |
| | | 회의비 | 자문회의 수당 | 2,400,000 | 200,000원×3인×4회 | 12.12% | |
| | | | 회의비 | 800,000 | 200,000원×4회 | 4.04% | |
| 경비계 | | 6,680,200 | | 33.74% | | | |
| ③ 순 용역원가(①+②) | | 17,656,003 | | 89.17% | | | |
| ④ 일반관리비 (③의 6%이내) | | 343,997 | | 1.74% | (인건비+경비)×5% 이내 | | |
| ⑤ 이윤 (③+④의 10%이내) | | | | | 비영리법인으로 이 윤계상하지 않음 | | |
| ⑥ 총 용역원가 (③ + ④ + ⑤) | | 18,000,000 | | 90.91% | | | |
| ⑦ 부가가치세 (⑥의 10%) | | 1,800,000 | | 9.09% | | | |
| 총 용역비 | | 19,800,000 | | 100% | | | |

「연구용역 과제 자문 의견서」

<과제6> 충남 보육료 실태파악 및 개선방안 연구

(검토자:충남연구원 김용현)

□ 검토의견

| 연번 | 검 토 항 목 | 검 토 의 견 |
|----|-----------------------------------|---|
| ① | 연구용역의 필요성 및 타당성 | 적정한 보육료 지원뿐만 아니라 보육의 질적 수준을 제고하기 위해서는 현장의 실태와 요구를 반영한 합리적인 보육료 산정이 필수적임 |
| ② | 연구용역 발주 및 수행 방식 | 객관적 연구결과를 확보하기 위해서는 용역 발주가 타당함. 용역 경험이 많은 연구기관이 연구를 수행하는 것이 적절함 |
| ③ | 연구용역 결과의 활용 가능성 | 현재 보육료 지원 보조금과 수납 한도액이 어린이집 운영에 과연 적정한지 연구결과를 통해 가늠해 볼 수 있고 실제 소요되는 자원에 따른 표준보육료를 산출하는데 본 연구가 유용하다고 사료됨 |
| ④ | 용역비의 적정성 | 과업지시서 상에 설문조사를 수행하지 않으므로 본 연구의 용역비는 적정하다고 사료됨 |
| ⑤ | 기존 연구용역과 중복·유사 연구용역 사항 (최근 5년) | 최근 5년 동안에 중복되거나 유사한 연구용역이 발견되지 않음 |
| ⑥ | 산출내역의 적정성 | 용역비 산출이 가장 최근의 기준에 따라 적절하게 산출됨 |
| ⑦ | 실무차원의 시행 가능한 용역과제 여부 | 본 과업은 어린이집 현장의 실태를 조사를 통해 도출하는 것이 핵심이므로 충분히 수행가능하다고 사료됨 |
| ⑧ | 장기용역사업(1년이상)으로 사업시기 적성함이 낮은 용역 여부 | 본 과업은 과업내용이 그다지 많지 않으므로 과업지시서대로 4개월 정도면 가능하리라 사료됨 |
| ⑨ | 기타 연구실익 여부 | 본 연구는 표준보육료 산정을 통하여 보육의 질을 제고하는데 기여할 것으로 사료됨 |

□ 그 외 동 과제 추진을 위한 제반의견

- 과업지시서상 연구 방법이 명확히 드러나지 않고 있음
 - 과제명이 ‘충남 보육료 실태 파악 및 개선방안 연구’ 인데 어떠한 연구 방법을 통하여 실태를 파악할지 제시되어 있지 않음
 - 연구용역 과제 제안서에 어린이집 방문 및 면담 실시로 되어 있지만 누구를 면담하고 어느 지역의 어린이집을 몇 개나 방문하여 조사하는지 불분명함
 - 현장의 실태파악을 위해서는 구체적인 연구방법과 연구대상 및 일정이 제시되어야 함

제3소위원회(농수산해양·안전건설소방)

- ㉓ 포스트 코로나시대, 충청남도 농촌지역 신(新)복지모델 구축 방안 연구용역(김영권 대표의원)
- ㉔ 충남 농촌유희시설 활용실태 및 민관협력운영 활성화 방안 연구용역(김명숙 대표의원)
- ㉕ 충남형 도농복합도시의 도시재생모델 연구용역(이계양 대표의원)
- ㉖ 5G기반 사회안전망 디자인 개선사업 연구용역(지정근 대표의원)

| | |
|--------------------|--|
| <과제7> | 포스트 코로나시대, 충청남도 농촌지역 신(新)복지 모델 구축 방안 연구용역 |
|--------------------|--|

연구용역 과제 제안서

| | |
|----------|---|
| 과 제 명 | 포스트 코로나시대, 충청남도 농촌지역 신(新)복지모델 구축 방안 연구용역 |
| 소 관 부 서 | 농림축산국 |
| 소 요 예 산 | 금 21,900,000원(금이천백구십만원) |
| 소 요 기 간 | 5개월 |
| 연구 필요성 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 포스트 코로나 시대, 한국사회는 4차 산업혁명, 기후위기 등으로 인한 산업구조, 노동시장의 급격한 변화로 모든 국민들의 고용 및 소득 불안이 심화되고 있음. 이에 따라 기존의 산업구조와 고용에 기반한 복지제도를 극복하는 새로운 대안이 필요 ○ 농업·농촌은 소득 불안정 증대 및 복지의 가장 큰 사각지대라는 취약성과 더불어 먹거리와 환경·생태의 공익적 기능이라는 기회요인이 크게 부각, 이에 대응하는 농업·농촌에 대한 새로운 비전과 새로운 복지제도 및 정책이 필요 ○ 농업·농촌은 국가의 근간이지만 가장 심각한 소멸위기를 겪고 있다는 점에서 지역균형발전 및 복지 정책의 최우선 대상임. 이에 따라 농업·농촌에서 새로운 복지제도와 정책의 우선 도입에 대한 필요성과 사회적 동의 가능성이 크며, 이는 향후 전 국민을 대상으로 확대 가능성을 모색할 수 있음 |
| 주 요 연구내용 | <ul style="list-style-type: none"> ○ ‘복지모델’은 ‘아동, 청년, 노인 등의 소득지원과 주거, 의료, 교육, 돌봄 등 삶에 꼭 필요한 포괄적 사회서비스를 제공하는 제도와 정책 및 실행 주체’로 정의 ○ 주요 연구내용은 첫째, 전체적인 보편적 소득 보장을 둘러싼 논쟁 소개. 이는 ‘기본소득론, 신복지체제론, 안심소득론’으로 대별됨. 세 가지 견해에 대해 각각의 주장과 내용, 상호 쟁점 및 이슈를 정리 ○ 둘째, 충청남도 농촌지역 아동, 청년, 노인 등 소득 보장 정책의 현황과 개선 방안. 중앙정부가 제공하는 각종 수당, 직불금 등 지원 정책뿐만 아니라 충남 자체 시행중인 농어가 수당, 아기 수당 등 각종 소득 및 사회수당 지원 정책의 현황 분석. 이에 따라 효과성을 제고하고 나아가 신설 가능한 소득 보장 정책을 발굴 |
| 주 요 연구내용 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 셋째, 농촌주민들의 정주 및 생활 여건 강화 및 지역 실행 주체 강화 방안. 먼 지역 주민생활 여건 현황 분석. 주거, 문화, 복지, 의 |

| | |
|---------|--|
| | 료 등의 사회서비스를 위한 각종 시설 및 공간 발굴. 이는 충남형 농촌 생활 SOC 확충 방안으로 구체화. 농촌지역의 복지체계 및 지역 주체 형성을 위해 지역사회 중심과 지역 순환의 관점에서 주민 자치의 방식을 통해 실행할 수 있는 방안 모색 |
| 활용계획 | <ul style="list-style-type: none"> ○본 연구의 시사점과 기대효과는 충남형 농촌지역 복지모델의 '새로운 길' 모색과 다양한 주체들의 '사회적 합의'를 형성하는데 기여 ○소득보장을 위한 새로운 길로서 기본소득론과 안심소득론의 하향식(Top down) 접근과 신복지체제론의 상향식(Bottom up) 방식의 접점을 모색. 각각의 접근법에 놓여있는 가치는 상이하더라도 현실의 실행 가능한 정책에서 상호 유사성과 합의 가능성 추구 ○향후 충남형 농촌지역의 새로운 복지제도와 정책 설계를 위한 기본 방향 및 과제 도출 |
| 유사용역 여부 | 없음 (√), 있음 () |
| 제안자 | 소속 : 충남형 기본소득제의 방향에 관한 연구모임 대표의원 : 김 영 권 (서명)  |

충청남도의회 의장 귀하

과업지시서

1. 과업개요

- 가. 과업명 : 포스트 코로나시대, 충청남도 농촌지역 신(新)복지모델 구축 방안 연구용역
- 나. 과업기간 : 착수일로부터 5개월 이내
- 다. 사업예산 : 금 21,900천원

2. 과업의 배경 및 목적

- 가. 포스트 코로나 시대, 농업·농촌의 양면성(취약성과 기회)
 - 농촌지역은 심각한 질병에 걸릴 위험이 큰 노인 등의 인구비중이 높고, 도시 지역보다 보건 의료 시스템이 매우 취약하여 전염병 대응력이 미비
 - 국가 전체적으로 식량안보 위기, 농산물 가격 불안 및 고용인력 부족에 따른 농가 소득 및 경영의 불안정성 증대, 장기적인 도시와의 경제적 격차 확대 우려
 - 반면, 건강에 대한 관심 증가로 먹거리의 중요성 증대되고, 농촌의 생태·환경에 대한 관심 증대로 농업·농촌의 공공재로의 성격과 공익적 기능의 공감대 형성
 - 또한, 디지털 확산에 따른 원격 작업, e-서비스 활성화로 원거리와 단절이라는 농촌지역의 약점을 보완, 농촌과 도시를 보다 통합적인 방식으로 연계 가능
- 나. 그간 지속되어 온 농업·농촌의 구조적 위기 해결 필요
 - 농촌 소멸 위기에 따른 새로운 대안 마련 필요
 - 농촌 지역의 인구 감소 심각. 전국의 면 지역 인구는 2010년 509만7천여명에서 2020년 467만8천여명으로 줄어, 10년 만에 41만9천여명이 감소. 1개 면의 평균 인구는 2010년 4,241명에서 2020년 3,958명으로 줄어듦
 - 농가 수 감소 지속. 2019년 전체 농가는 100만7,000가구. 1년 전보다 1만3,700가구 감소. 또한 농가인구는 7만명이 줄어든 224만5,000명으로 나타남
 - 도·농간 소득 격차 및 농가 소득 양극화 해결
 - 도시와 농촌의 소득 격차 심각. 2019년 기준 농가 평균소득은 4,118만원으로 전년보다 감소. 도시노동자와의 격차는 연 1,431만원. 보다 큰 문제는 농가

소득의 양극화로, 2019년 농가소득 5분위 배율은 10.9배. 소득 1분위 농가의 평균소득은 926만원인 반면, 5분위 평균소득은 1억원을 넘어선 것으로 나타남

○ 농촌지역 주민생활 여건 악화 문제 해결 필요

- 경로당, 마을회관 이외의 농촌 주민들의 여가생활을 위한 문화 복지 체육 공간, 즉 생활 SOC의 미흡과 시설 운영주체 부족
- 농촌에 청년들을 유입하려는 각종 지원책에도 불구하고 면단위의 초등학교는 폐교위기에 몰려있으며, 청년들을 위한 출산, 육아를 지원할 병원, 어린이집 등 보육·교육의 돌봄 인프라는 매우 미흡함

다. 농촌지역의 새로운 복지제도 마련의 필요성

○ 한국 사회는 포스트 코로나 시대 새로운 복지제도와 정책을 둘러싼 논의가 활발히 전개되고 있음

- 코로나 19, 4차 산업혁명, 기후위기로 인한 산업구조, 노동시장의 급격한 변화로 모든 국민들의 고용과 소득 불안이 심화되고 있음. 기존의 산업구조와 고용에 기반한 복지제도를 극복하는 새로운 대안이 필요
- 새로운 대안으로 ‘기본소득론, 신복지체제론, 안심소득론’ 등 다양한 소득 보장 방안이 제기되고 있음. 이러한 방안들에는 여러 쟁점에도 불구하고 복지패러다임의 전환을 추구하는 공통성 존재. 이에 따라 현실의 복지제도와 정책에서는 ‘새로운 길’ 과 ‘사회적 합의’ 추구라는 두 가지 과제가 놓여 있는 셈

○ 농촌지역 소득 보장 정책 및 복지제도가 지닌 의미와 정책의 선도성

- 농업·농촌은 국가의 근간이지만 가장 심각한 소멸위기를 겪고 있다는 점에서 지역균형 발전 정책의 최우선대상임. 최근 코로나 이후 먹거리와 환경·생태적인 측면에서 농업·농촌은 공공재 및 공익적 기능을 갖고 있다는 사회적 동의를 형성되어옴
- 이에 따라 농업·농촌에서 새로운 복지제도와 정책의 우선 도입과 실험에 대한 필요성과 사회적 동의를 가능성이 크며, 이는 향후 전 국민을 대상으로 확대하는 방향을 모색할 수 있음

3. 과업의 내용

가. 본 과업의 ‘복지모델’의 개념과 기본 내용

- ‘복지모델’은 ‘아동, 청년, 노인 등의 소득지원과 주거, 의료, 교육, 돌봄 등 삶에 꼭 필요한 포괄적 사회서비스를 제공하는 제도와 정책 및 실행 주체’로 정의. 이에 따라 복지모델은 세 가지 항목으로 구성
 - 아동, 청년, 노인 등 생애주기별 소득 보장
 - 주거, 의료, 교육, 여가 등 사회서비스 및 생활 여건
 - 복지 서비스 제공 체계 및 실행 주체

나. 신 복지모델을 위한 논의 전개는 세 가지 세부 과제로 진행

- 첫째, 전체적인 보편적 소득 보장을 둘러싼 논쟁 소개
 - 이는 ‘기본소득론, 신복지체제론, 안심소득론’으로 대별됨. 세 가지 견해에 대해 각각의 주장과 내용, 상호 쟁점 및 이슈를 정리
- 둘째, 충청남도 농촌지역 아동, 청년, 노인 등 소득 보장 정책의 현황과 개선 방안
 - 중앙정부가 제공하는 각종 수당, 직불금 등 지원정책뿐만 아니라 충남 자체 시행중인 농어가 수당, 아기 수당 등 각종 소득 및 사회수당 지원 정책의 현황 분석. 이에 따라 정책의 효과성을 제고하고 나아가 신설 가능한 소득 보장 정책 발굴
- 셋째, 농촌주민들의 정주 및 생활 여건 강화 및 실행 주체 강화 방안
 - 면 지역 주민생활 여건 현황 분석. 또한 귀농·귀촌 및 청년 농부를 위한 주거, 문화, 복지, 의료 등의 사회서비스를 위한 각종 시설 및 공간 발굴. 이는 충남형 농촌 생활 SOC 확충 방안으로 구체화
 - 농촌지역의 복지체계 및 지역 주체 형성을 위해 지역사회 중심과 지역 순환의 관점에서 주민 자치의 방식을 통해 실행할 수 있는 방안 및 사례 발굴

다. 연구방법은 문헌조사, 주민의식조사, 사례 조사 등의 다양한 방법을 각 과제에 맞게 적용

- 보편적 소득보장을 둘러싼 논쟁은 국내외 다양한 문헌과 자료 조사를 통해 거시적 흐름과 더불어 세부 쟁점과 이슈를 정리
- 충남 농촌지역 아동, 청년, 노인 등 소득 보장 정책의 현황과 개선 방안의 경우, 충남의 각종 시행 정책과 통계 현황은 문헌연구를 통해 파악

- 또한, 농촌주민들의 소득보장 정책에 대한 인식과 개선 방안의 도출을 위한 방법으로는 ‘충남 농어민의 소득보장 지원 정책에 대한 의식조사(안)’ 을 실시하여 충남 농민들의 현실 인식에 부응하는 방안 도출
 - 충남형 농촌 생활 SOC 확충과 지역 주체 형성은 지역 특화 유형별 모델 형성을 위해 중요한 모범 사례 발굴하여 자세히 분석하는 사례조사 방식으로 진행
- 라. 본 과업의 시사점과 기대효과는 충남형 농촌지역 복지모델의 ‘새로운 길’ 모색과 행위자들의 ‘사회적 합의’ 를 형성하는데 기여
- 소득보장을 위한 새로운 길로서 기본소득론과 안심소득론의 하향식(Top down) 접근과 신복지체제론의 상향식(Bottom up) 방식의 접점을 모색
 - 각각의 접근법에 놓여있는 가치는 상이하더라도 현실의 실행 가능한 정책에서 상호 유사성과 합의 가능성 추구
 - 향후 충남형 농촌지역의 새로운 복지제도와 정책 설계를 위한 기본 방향 및 과제 도출

산 출 내 역 서

- 용역명 : 포스트 코로나시대, 충청남도 농촌지역 신(新)복지모델 구축 방안
- 용역기간 : 착수일로부터 5개월

(단위 : 원)

| 항 목 | | 단 위 | 산출 내역 | | 구성비 | 비 고 |
|--------------------------------|------------------|-------------|-------|---------|-------------------|--|
| | | | 수 량 | 금 액 | | |
| 순 용 역 원 가 | ① 인 건 비 | 책임연구원 | 명 | 1 | 8,114,690 | (3,245,879×2)×25% ×1인×5개월 |
| | | 연구보조원 | 명 | 1 | 4,991,220 | (1,663,743×2)×30% ×1인×5개월 |
| | | 인건비계 | | | | 13,105,910 |
| | ② 경 비 | 여비 | 회 | 5 | 425,000 | 45,000원×1인×5회 40,000원×1인×5회 |
| | | 유인물비 | 부 | 100 | 2,500,000 | 인쇄비 20,000원×100부 토너 및 A4 500,000×1식 |
| 전산처리비 | | 인 | 1 | 300,000 | 전산처리비 1식 | |
| 회의비 | | 회 | 5 | 750,000 | 3시간(150,000원)×5회 | |
| | | 경비계 | | | 3,975,000 | 18.14% |
| ③ 순 용역원가(①+②) | | | | | 17,080,910 | 77.97% |
| ④ 일 반 관 리 비 (③ 의 6 % 이 내) | | 6% | | | 1,024,850 | |
| ⑤ 이 운 (③ + ④ 의 10 % 이 내) | | 10% | | | 1,810,570 | |
| ⑥ 총 용역원가 (③ + ④ + ⑤) | | | | | 19,916,330 | |
| ⑦ 부 가 가 치 세 (⑥ 의 10 %) | | 10% | | | 1,991,630 | |
| 총 용역비 | | | | | 21,900,000 | 100% |
| | | | | | | 천원단위 미만 절삭 |

「연구용역 과제 자문 의견서」

<과제7> 포스트코로나시대, 충청남도 농촌지역 신복지모델 구축방안

(검 토 자 : 충남연구원 박경철)

□ 검토의견

| 연번 | 검 토 항 목 | 검 토 의 건 |
|----|-----------------------------------|---|
| ① | 연구용역의 필요성 및 타당성 | 포스트코로나시대 농촌은 새로운 대안공간으로 주목을 받고 있으나 현실은 그렇지 못함. 새로운 복지모델 개발 필요 |
| ② | 연구용역 발주 및 수행 방식 | 농촌분야 전문가(전문기관)에 수의계약 발주 및 실행 필요 |
| ③ | 연구용역 결과의 활용 가능성 | 농촌의 ‘신복지모델’ 을 잘 수립하면 중앙 및 지방정부 모두에서 활용될 수 있음 |
| ④ | 용역비의 적정성 | 연구 내용이 많고 조사할 사항들이 많아 연구비가 다소 부족해 보임. 특히 설문조사비는 없는 상태임 |
| ⑤ | 기존 연구용역과 중복·유사 연구용역 사항 (최근 5년) | 최근 농어민수당, 농촌공동생활제 등의 연구는 있었으나 농촌복지의 새로운 모델 개발 연구는 부재함 |
| ⑥ | 산출내역의 적정성 | 회의비가 부족하고 설문조사를 할 경우 경비 추가 필요 |
| ⑦ | 실무차원의 시행 가능한 용역과제 여부 | |
| ⑧ | 장기용역사업(1년이상)으로 사업시기 적성함이 낮은 용역 여부 | 해당사항 없음 |
| ⑨ | 기타 연구실익 여부 | 실익이 많을 것으로 판단 |

□ 그 외 동 과제 추진을 위한 제반의견

- 연구 범위가 다소 많기 때문에 핵심내용 위주로 줄일 필요 있음
 - 연구 범위가 소득, 생활SOC 등 농촌생활 전반으로 내용이 다소 많음
 - 기존 자료와 통계자료 등을 활용한다면 압축적 연구 실행은 가능

| | |
|--------------------|--|
| <과제8> | 충남 농촌유휴시설 활용실태 및 민관협력운영 활성화 방안 연구용역 |
|--------------------|--|

연구용역 과제 제안서

| | |
|----------|---|
| 과 제 명 | 충남 농촌유휴시설 활용실태 및 민관협력운영 활성화 방안 연구용역 |
| 소 관 부 서 | 농림축산국 |
| 소 요 예 산 | 금22,000천원(금이천이백만원) |
| 소 요 기 간 | 5개월 |
| 연구 필요성 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 정부의 농산어촌개발 공모사업으로 마을 및 권역단위로 10억원에서 100억원의 사업비가 투입된 농촌마을종합개발사업, 산촌생태마을, 농촌중심지활성화사업, 체험마을, 도시재생사업 등에 대한 운영 및 시설관리 문제점이 발생하고 있는 가운데 기초생활거점육성 사업(40억원 이상) 등이 이어지고 있음 ○ 충청남도에서 추진한 시군별 농산어촌개발사업 등으로 만들어진 농촌유휴시설 실태조사를 통해 향후 운영 및 시설관리에 대한 개선 방안을 찾고 관련 규정 정비 |
| 주 요 연구내용 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 충청남도내 농촌마을종합개발사업, 산촌생태마을, 농촌중심지활성화사업 등 마을 및 권역단위 대상 사업으로 만들어진 농촌시설 목록 작성 ○ 성공사례와 문제점을 바탕으로 행정과 민간분야의 개선점 및 추진 방향 도출 ○ 농촌의 공익적 가치를 높이기 위해 마을공동의 활동공간 활용 방안에 대해 사회적경제조직 등 민간협력 방안 마련을 위한 행정 정책 방안 마련 |
| 활용계획 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 농산어촌개발사업으로 건립된 농촌주민공용공간에 대해 사용자 중심으로 효율성 있는 운영 및 시설관리 정책 추진. ○ 이를 바탕으로 농촌주민공용공간을 평생학습, 문화복지 공간활용을 통해 지속가능한 충남농촌공동체 유지 |
| 유사용역 여부 | 없음 (o), 있음 () |
| 제안자 | 농촌공간 공동체 소속 : 활성화를 위한 민관협력 대표의원 : 김 명 속 (서명) 방안 연구모임 |

충청남도의회 의장 귀하

과 업 지 시 서

1. 과업개요

- 가. 과업명 : 충남 농촌유희시설 활용실태 및 민관협력운영 활성화 방안 연구용역
- 나. 과업기간 : 착수일로부터 5개월 이내
- 다. 사업예산 : 금22,000천원

2. 과업의 배경 및 목적

- 가. 정부의 농산어촌개발 공모사업으로 마을 및 권역단위로 10억원에서 100억원의 사업비가 투입된 농촌마을종합개발사업, 산촌생태마을, 농촌중심지활성화사업, 체험마을, 도시재생사업 등에 대한 운영 및 시설관리 문제점이 발생하고 있는 가운데 기초생활거점육성 사업(40억원 이상) 등이 이어지고 있음
- 나. 이들 사업이 종료된 후 제대로 된 피드백이 없이 유희시설 활용방안 및 시설관리 문제점이 발생하고 이에 대한 보완 없이 새로운 사업이 추진되어 유희시설이 방치되고 있음
- 다. 농촌지역 유희시설 활용방안에 대해 체계적인 실태조사를 통해 매각·보존·재활용 등에 대한 체계적인 계획 수립을 통한 자원의 재분배가 필요하며, 각 정부 부처에서 시행되고 있는 다양한 농촌개발 사업 중에 유희시설을 활용할 수 있는 사업을 찾아내어 농촌개발사업 중복투자를 줄일 필요성 대두
- 라. 현재 충청남도에서 보유하고 있는 농촌지역 유희시설이 상당수가 존재하고 있으며, 또한 각 부처별로 새로운 사업들을 진행하고 있음. 따라서 정부 각 부서와의 연계체계 구축을 통해 협력사업 및 연계사업 발굴의 노력이 필요
- 마. 또한 향후 새로운 사업추진 시 시행착오를 줄이고 향후 운영 및 시설관리 활성화에 대한 개선방안을 모색하고 충청남도 현실에 맞게 관련 규정을 정비할 필요성이 있음

3. 과업의 내용

가. 충청남도에서 실시한 농산어촌개발 관련 사업 중 유희시설 실태 점검

- 사업 목록 작성 (사업명, 예산, 추진기간 등)
- 유희시설 목록 작성 (건물위치, 최초 사용용도, 현재 방치 문제점)

나. 사업 추진 과정에서 문제 사항 및 완료 후 성공과 실패 사례 분석

- 유희시설 발생원인 파악
- 민간과 행정으로 분야를 나누어 각 분야의 문제점 및 개선방안 파악
- 농촌유희시설 활용 우수사례 제시 및 분석을 통해 향후 사업 추진방향 제시
- 분석된 내용을 바탕으로 충청남도 현실에 맞는 조례 제·개정 등 향후 사업에 필요한 제도적 장치 제시

다. 충남 각 지역 현실에 맞는 유희시설 활성화 방안 도출

- 유희시설 우수 활용 사례 연구
- 유희시설 최소화를 위한 행정의 방향 제시
- 지속관리 가능한 유희시설을 위한 마을공동체의 역할 연구
- 충남형 유희시설 활용 모델 개발
- 충남형 유희시설 활용으로 인한 경제적 효과 분석

다. 향후 농촌유희시설의 최소한의 행정적 지원 및 민간 주도적 활용 로드맵을 제시하여 지속가능한 충남농촌공동체 기틀 마련

- 각 정부 부처에서 시행되고 있는 유희시설 활용 사업 목록 작성
- 정부 농촌개발 사업 중 유희시설을 활용할 수 있는 사업을 발굴

산 출 내 역 서

- 용역명 : 충남 농촌유휴시설 활용실태 및 민관협력운영 활성화 방안 연구용역
- 용역기간 : 2021. 3. ~ 2021. 7. (착수일로부터 5개월)

(단위 : 원)

| 항 목 | | 단 위 | 산출 내역 | | 구성비 | 비 고 | |
|--------------------------------|------------------|-------------|-------|-----|-------------------|-------------|--|
| | | | 수 량 | 금 액 | | | |
| 순 용 역 원 가 | ① 인 건 비 | 책임연구원 | 명 | 1 | 4,868,810 | | (3,245,879 × 2) × 15% × 1명 × 5월 (2,488,897 × 2) × 15% × 1명 × 5월 (1,247,850 × 2) × 20% × 2명 × 5월 |
| | | 연구원 | 명 | 1 | 3,733,340 | | |
| | | 보조원 | 명 | 2 | 4,991,400 | | |
| | | 인건비계 | | | 13,593,550 | | |
| | ② 경 비 | 여비 | 명 | 2 | 510,000 | | 책임연구원45,000 × 6회 연구원40,000 × 6회 |
| | | 유인물비 | 부 | 100 | 2,000,000 | | 20,000 × 100부 |
| | | 전산처리비 | 식 | 1 | 600,000 | | 컴퓨터 사용료 및 부대비용 |
| | | 회의비 | 회 | 3 | 450,000 | | 3시간 × 3회 |
| | | 경비계 | | | 3,560,000 | 16% | |
| ③ 순 용역원가(①+②) | | | | | 17,153,550 | 78% | |
| ④ 일 반 관 리 비 (③ 의 6 % 이 내) | | 6% | | | 1,029,210 | | (인건비+경비) × 6% 이내 |
| ⑤ 이 윤 (③ + ④ 의 10% 이 내) | | 10% | | | 1,818,270 | | (인건비+경비+일반관 리비) × 10% 이내 이윤 : 비영리단체 제외 |
| ⑥ 총 용역원가 (③ + ④ + ⑤) | | | | | 20,001,030 | | |
| ⑦ 부 가 가 치 세 (⑥ 의 10 %) | | 10% | | | 2,000,100 | | (인건비+경비+일반관 리비+이윤) × 10% |
| 총 용역비 | | | | | 22,000,000 | 100% | 천원단위 이하 절삭 |

「연구용역 과제 자문 의견서」

<과제8> 충남 농촌유휴시설 활용실태 및 민관협력운영 활성화

(검토자 : 충남연구원 조영재)

□ 검토의견

| 연번 | 검 토 항 목 | 검 토 의 견 |
|----|-----------------------------------|--|
| ① | 연구용역의 필요성 및 타당성 | - 농촌유휴시설 활용성 제고 문제는 꾸준히 제기되어 왔고, 향후 관련 연구와 문제해결의 지속적으로 필요할 것임 |
| ② | 연구용역 발주 및 수행 방식 | - 의견 없음 |
| ③ | 연구용역 결과의 활용 가능성 | - 유휴시설 활성화의 큰 틀에서의 방향성은 제시될 수 있으나, 실제 각각의 시설물 활용성 제고를 위해서는 Case by case의 별도 고찰이 필요할 것임 |
| ④ | 용역비의 적정성 | - 유휴시설 실태(사업목록, 시설목록 등)를 충남도 전수조사를 하기에는 용역비 절대 부족 예상 - 행정의 적극적인 협조가 전제되어야 할 것임 |
| ⑤ | 기존 연구용역과 중복·유사 연구용역 사항 (최근 5년) | - 유휴시설의 실태(사업목록, 시설목록 등) 조사는 기존 연구와 중복되지 않으나, 유휴시설 활성화 방안은 몇몇 선행 연구에서 다루어졌던 사례가 있어 참고가 요구됨 |
| ⑥ | 산출내역의 적정성 | - 많은 현장조사와 현장연구가 필요할 것으로 예상되며 이와 관련된 여비, 회의비 등의 예산 재검토 필요 |
| ⑦ | 실무차원의 시행 가능한 용역과제 여부 | - 의견없음 |
| ⑧ | 장기용역사업(1년이상)으로 사업시기 적성함이 낮은 용역 여부 | - 의견없음 |
| ⑨ | 기타 연구실익 여부 | - 의견없음 |

□ 그 외 동 과제 추진을 위한 제반의견

○ 없음

<과제9>**충남형 도농복합도시의 도시재생모델 연구용역****연구용역 과제 제안서**

| | |
|----------|--|
| 과 제 명 | 충남형 도농복합도시의 도시재생모델 연구용역 |
| 소 관 부 서 | 건설교통국 건축도시과, 농림축산국 농촌활력과 |
| 소 요 예 산 | 금이천만원(₩20,000,000원) |
| 소 요 기 간 | 5개월 |
| 연구 필요성 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 현재 도농복합도시는 인구 감소, 경제 악화로 구도심 공동화가 급속도로 진행되어 신속한 조치가 필요 ○ 도시개발계획 추진시 철도, 전철, 고속도로 등 개발현황을 반영하여, 선진형 도시개발 모델 완성으로 난개발 방지 및 효율성 제고 ○ 전철, 철도 등 편리한 교통시설과 주민편의시설 확충을 통한 인구유입의 필요 |
| 주 요 연구내용 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 도농복합도시 기본 현황 및 문제점을 조사하여 상생발전 방안 수립(충남도, 당진시 합덕읍 표본) ○ 지역 개발(철도, 전철, 고속도로)계획을 반영한 도시재생모델 연구 <ul style="list-style-type: none"> - 중부권 동서횡단철도, 서해선 복선전철, 대전-당진간 고속도로 등 ○ 편리한 교통인프라, 환경개선, 교육시설 확충으로 주민이 살고 싶은 도농복합도시 모델 연구로 인구유입 추진 <ul style="list-style-type: none"> - 주민편의시설, 기존 고교 육성(특성화고 전환 등) |
| 활용계획 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 신도시 개발 및 도시 재생뉴딜사업 추진시 개선모델 반영 ○ 충남도 주요 현안 사업 추진시 반영 ○ 정책 제언 및 조례 제정 시 자료로 활용 ○ 5분 발언, 도정질문 등 의정활동 자료로 활용 |
| 유사용역 여부 | 없 음 (○), 있 음 () |
| 제안자 | 소속 : 도농복합도시 상생발전 연구모임 대표의원 : 이계양 (서명)  |

충청남도의회 의장 귀하

충남형 도농복합도시의 도시재생 모델 연구용역
- 과 업 지 시 서 -

2021. 2.



충청남도의회
(안전건설소방위원회)

목 차

① 과업의 개요

② 과업의 배경 및 목적

③ 과업의 내용

1. 과업의 범의
2. 과업 세부내용
3. 과업수행시 참고사항
4. 보고서 제출
5. 용역수행 세부지침
 - 가. 용역의 수행
 - 나. 계약관련 일반사항
 - 다. 과업 수행자의 의무
 - 라. 위반사항에 대한 조치
 - 마. 과업보완에 대한 의무이행
6. 추진 일정표

④ 성과품 제출

충남형 도농복합도시의 도시재생모델 연구용역 과업지시서

1 과업의 개요

- 과업명 : 충남형 도농복합도시의 도시재생모델 연구용역
- 과업기간 : 착수일로부터 150일
- 과업근거 : 『2021년 의원정책개발 연구용역 추진계획』 및 『충청남도의회 연구모임 구성 및 운용에 관한규정』
- 사업예산 : 20,000,000원

2 과업의 배경 및 목적

- 도농복합도시 공동화 현상 해결대책 수립으로 원도심 활성화
- 도농복합도시 철도, 전철 건설에 따른 선진형 도시재생모델 수립
- 도농복합도시 지역 환경을 반영한 상생발전계획 수립
- 편리한 대중교통 등 주민편의시설 확충을 통해 살고싶은 도농복합도시의 인구유입 추진

3 과업의 내용

1. 과업의 범위

- 공간적 범위 : 충청남도 내(당진시 합덕읍 여건 표본)
- 시간적 범위 : 착수일로부터 150일간(5개월간)
- 내용적 범위
 - 도농복합도시 주변지역 현황 및 문제점 발굴 상생발전 방안수립
 - 지역개발(철도, 전철, 고속도로)계획 반영하여 도시재생 모델 수립
 - 인구 유입 확산을 위한 주민편의시설(교통, 환경, 교육시설 등)의 확충방안 마련

2. 과업 세부내용

㉠ 도농복합도시 현황 및 문제점 조사

- 충남도 및 전국 현황
- 당진시 합덕읍(표본) 현황

㉡ 지역 주요 개발 계획을 반영한 도시재생모델 수립

○ 중부권 동서횡단철도 건설사업

- 제원 : 4조8,000억원(제4차 국가철도망 반영추진)
- 위치/사업량 : 서산-울진간, 330km

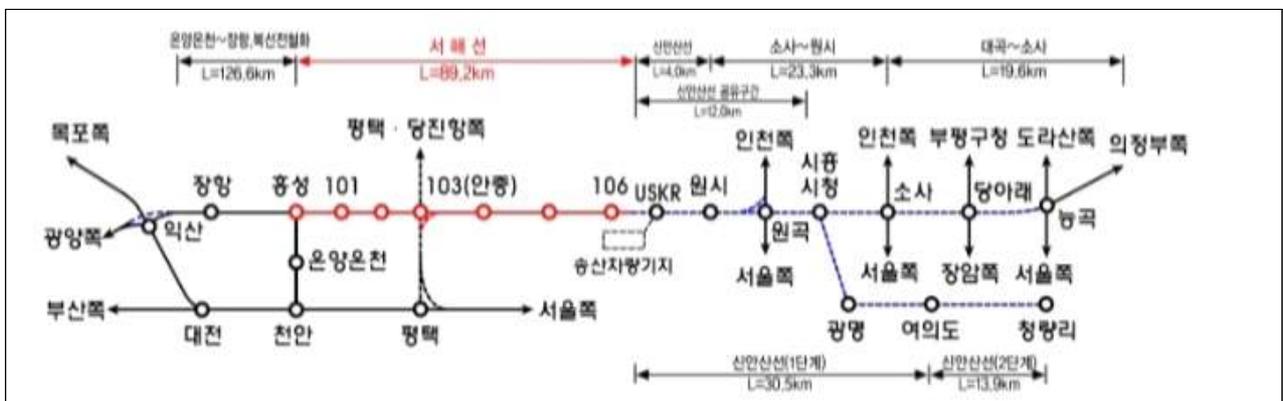


○ 서해선 복선전철 사업

- 제원

| 재원(억원) | 총사업비 | 기투자 | 2020년 | 2021년 | 향후투자 |
|--------|--------|--------|-------|-------|-------|
| 국비 | 40,955 | 25,044 | 7,103 | 5,000 | 3,808 |

- 위치/사업량 : 홍성군-화성시 송산, 90.01km
- 추진현황 : 설계(2014.12), 착수(2015.05), 완공(진행중)



○ 기타 여건

- 대전-당진 고속도로, 삼교천호, 당진항, 현대제철, 현대자동차

㉔ 편리한 교통 인프라, 환경, 교육시설 등을 통한 인구 유입추진

○ 교통인프라, 환경개선, 교육시설 확충 등

- 지역 특성화고 육성 및 인근 자동차 관련 대학 캠퍼스 신설 등

3. 과업수행시 참고사항

○ 용역 추진 시 자문회의(연구모임 참석) 및 간담회 실시

- 도농복합도시 상생발전 연구모임(2021. 2 ~ 2021. 11)

○ 관계 전문가 의견 수렴시 등 참여

○ 착수, 중간, 최종보고서 개선 요구사항 보고서 반영

4. 보고서(성과품) 제출

○ 작성기준 : 착수보고(과업수행계획서), 중간보고, 최종보고

○ 성과품(보고서) 제출목록

| 성 과 품(보고서)명 | 수 량 (부) | 제출목적 | 제출시기 |
|--|------------|-------------|-------------|
| •착수보고 - 착수보고서, 과업수행계획서 | 30부 | 보고 및 승인용 | 계약 후 10일 이내 |
| •중간보고 - 중간보고서 | 30부 | 보고 및 배부용 | 계약 만료 45일 전 |
| •최종보고 - 최종보고서 | 30부 | 보고 및 배부용 | 계약 만료 10일 전 |
| •최종 완료보고서(인쇄물 및 File) - 조사자료 및 작업관련 자료 - 최종보고서(요약분, USB) | 50부 | 용역검수 | 용역 완료 후 |

5. 용역수행 세부지침

○ 본 지침은 용역수행을 원활하게 수행하기 위하여 필요한 사항을 규정한다.

○ 본 용역은 이 지침에 의하여 수행하며, 이에 규정되지 아니한 사항은 관계 법령 및 제반규정에 의거 발주처와 협의하여 수행 하여야 한다.

가. 용역의 수행

- 과업수행자는 계약체결 후 10일 이내에 본 과업을 착수하여야 하며, 착수계, 과업수행계획, 용역수행자 명단 및 보안각서 등 과업수행에 필요한 제반서류를 제출하여야 한다.
- 과업수행자는 과업의 능률적인 수행을 위하여 본 과업에 참여하는 연구진을 관련분야에 학식과 경험이 풍부한 전문가로 구성하여 과업이 효율적으로 추진될 수 있도록 하여야 한다.
- 과업수행자는 과업수행기간 중 발주처에 적극 협력하여야 하며, 용역책임자의 변경 시에는 발주처에 즉시 보고하여야 한다.
- 과업수행자는 계약만료 45일 전에 중간보고회를, 계약만료 14일 전에 그 간의 과업수행내용 및 결과 등을 종합하여 최종 보고회를 개최하여야 하며, 이때 제시된 의견을 용역수행 및 성과품 제출시 반영하여야 한다.
- 작성 서식 등은 발주처와 상의한 후 작성하여 제출한다.
- 자문위원회 구성·간담회 등 개최
 - 과업수행자는 본 과업을 원활히 수행하기 위하여 외부 전문가, 관계 행정기관, 학계 등이 참여하는 자문위원회·간담회 등 개최하여 다양한 의견을 수렴하여야 한다.
- 다음의 경우 과업 수행기간 및 내용을 조정할 수 있다.
 - 우리 의회의 방침변경으로 과업수행이 중단되었거나, 내용이 변경되었을 경우
 - 천재지변 및 기타 불가항력으로 인하여 과업수행에 차질이 있을 경우
 - 기타 우리 의회가 필요하다고 판단되는 경우
- 과업수행에 사용되는 자료는 타 기관의 통계자료나 사업계획을 사용할 때에는 공신력 있는 기관의 최근자료를 활용하여야 하며, 이 경우 자료의 출처를 상세히 명기하여야 한다.
- 과업수행에 있어 타인의 권리대상으로 되어있는 특허권 등의 권리를 사용할 때에는 그 권리의 사용에 관한 일체의 책임을 과업수행자가 져야 한다.

나. 계약관련 일반 사항

- 과업 수행 중 부득이한 사유로 당초 공정대로 수행이 어려운 경우에는 발주기관의 사전승인을 얻어 과업기간 및 보고기간 등을 연장하거나 조정할 수 있다.
- 과업을 수행함에 있어 과업내용의 변경이나 조정의 필요가 있을 경우에는 발주기관과 협의하여 결정하며, 경미한 사항에 대한 추가비용은 과업수행자 부담으로 한다.
- 과업지시서에 명시되지 않은 사항이더라도 발주기관의 의견이나, 과업수행자가 판단하여 필요하다고 인정되는 경우에는 사업의 목적에 부합되는 범위 내에서 발주기관과 협의하여 결정한다.
- 수행자의 귀책사유가 아닌 정당한 사유로 발주기관이 인정하는 경우에는 용역기간 등 경미한 계약사항을 변경할 수 있으나, 발주기관이 용역의 계속수행이 불가능하다고 판단되는 경우에는 과업 중지를 명할 수 있다.
- 본 과업지시서의 문구, 용어의 해석과 과업의 범위에 대하여 발주기관과 의견을 달리하는 경우에는 발주기관과 협의하여 결정하되 발주기관의 해석을 따르는 것을 원칙으로 한다.
- 과업수행자가 제출한 모든 성과품의 소유권 및 판권은 발주기관에 귀속되며, 동 성과품의 전부 또는 일부를 복제하여 사용하고자 할 때에는 사전에 발주기관의 승인을 받아야 한다.
- 본 과업의 수행에 따른 보안대책을 수립하여야 하며, 보안 사항 불이행으로 발생하는 모든 책임은 과업수행자가 진다.

다. 과업수행자의 의무

- “과업수행자“는 최선의 지식을 사용하여 일반적으로 통용되는 기준에 따라 계약의무를 이행하여야 하며(“과업수행자“가 직접 수행하기 곤란한 기술적인 내용 등은 타 연구기관 또는 전문가와 기술협력 등을 통하여 계약의무를 이행할 수 있음)
- 의무수행에 있어서 모든 합당한 기술과 주의 및 근면한 자세로 임하여 “발주처“에 대한 최대 이익을 도모한다.

- “과업수행자“의 직원이 본 과업수행 능력상 적정치 않거나 태만하다고 인정되어 “발주처“가 교체를 요구한 때에는 즉시 교체하여야 하며, 이로 인하여 계약 의무 이행이 지연 되어서는 아니 된다.
- “과업수행자“는 용역사업 수행계획서에 명시된 용역인력의 참여를 원칙으로 하며, 부득이한 사정으로 인원을 교체할 때는 “발주처“에 통보하여야 한다.
- “과업수행자“는 “발주처“가 용역에 관련된 자료를 요청하는 경우에는 조속한 기간 내에 제출하여야 한다.
- “과업수행자“는 과업지시서에 명시된 대로 보고서 및 관계자료(자문 내용 등 포함) 등을 지정된 납기 내에 작성·제출하여야 한다.
- “과업수행자“는 과업에 참여하는 조사원 등이 대민 조사 활동 시도민들에게 불편을 초래하는 일이 없도록 교육을 실시하고, 참여인원이 과업수행에 부족하다고 판단한 경우 참여인원을 보완하여야 하며, 지연부분에 대하여는 보완 대책을 수립하여 시행하여야 한다.

라. 위반사항에 대한 조치

- “발주처“는 “과업수행자“에 대하여 다음과 같은 행위가 발생하였을 때는 특별한 사유가 없는 한 계약 위반행위로 간주하여 관계규정에 의거 조치 할 수 있다.
 - 계획공정에 비하여 현저하게 공정이 미달되거나 중간 성과품이 미흡하여 계약기간 내 완료할 능력이 없다고 판단될 때
 - 과업수행 중 성실하지 못하거나 제반 지시사항을 기간 내에 이행치 않는 등 소기의 성과를 얻을 수 없다고 판단될 때
 - 용역의 전부 또는 일부를 부당한 방법으로 하도급을 주었을 때
 - 고의 또는 중대한 과실로 총 용역비를 적정하게 산정하지 아니 한 경우 등

마. 과업보완에 대한 의무이행

- 본 과업완료 이후에도 과업지시서상 과업내용과 관련된 사항에 대하여 재검토, 보완이 필요할 때에는 “발주처“의 요구사항에 대해 “과업수행자“는 재검토 또는 보완하여야 한다.

- 본 용역내용을 충실하게 하기 위하여 “발주처”가 필요하다고 인정하는 사항에 대하여 “과업수행자”는 과업의 범위 이외의 사항일지라도 이행하여야 하고 필요한 경비는 「지방자치단체 입찰 및 계약 집행기준」(행정안전부 예규 제135호 - 2020.12.30. ※2021.4.1. 시행)에 의한다.

6. 추진일정표

| (연구기간: 착수일로부터 5개월) | | | | | | | |
|----------------------------|-----|----|----|----|----|----|-----|
| 세부내용 | 기 간 | 5월 | 6월 | 7월 | 8월 | 9월 | 10월 |
| 가. 착수보고회 | | | | | | | |
| 나. 과업 수행 (현황조사, 현지조사 등) | | | | | | | |
| 다. 중간보고회 | | | | | | | |
| 라. 최종보고회 및 보고서 제출 | | | | | | | |

산 출 내 역 서

- 용역명 : 충남형 도농복합도시의 도시재생모델 연구용역
- 용역기간 : 2021. 5. . ~ 2021. 10. .(착수일로부터 5개월)

| 항 목 | 단위 | 산출 내역 | | 구성비 | 비 고 | | | |
|-------------------------|--------------------------|-------------|-----|-----|--|-------------------|---|--|
| | | 수량 | 금 액 | | | | | |
| 순 용 역 원 가 | ① 노 무 비 | 책임연구원 | 명 | 1 | $1 \times 3,229,730 \times 0.19(19\%) \times 2$ $\times 5\text{월} =$ 6,136,480 | 30.7% | 인원×기준단가×적용률 ※ 적용률(참여율×2) | |
| | | 연구원 | 명 | 1 | $1 \times 2,476,514 \times 0.17(17\%) \times 2$ $\times 5\text{월} =$ 4,210,070 | 21.0% | | |
| | | 연구보조원 | | | | | | |
| | | 보조원 | 명 | 1 | $1 \times 1,241,642 \times 0.25(25\%) \times 2$ $\times 5\text{월} =$ 3,104,100 | 15.5% | | |
| | | 노무비계 | | | 13,450,650 | 67.2% | | |
| | ② 경 비 | 여비 | 명 | 3 | 1,305,000 | 6.5% | 55,000×1인×9회=50만원 45,000×2인×9회=81만원 | |
| | | 유인물비 | 부 | 140 | $140 \times 8,000 = 1,120,000$ | 5.6% | 인쇄기준 요금 | |
| | | 전산처리비 | | | 365,000 | 1.8% | 예정가격 작성기준 | |
| | | 연구용재료비 | | | | | 예정가격 작성기준 | |
| | | 회의비 | | | 1,800,000 | 9.0% | 자문비 15만원×6명×1회=90만원 회의비 5만×6명×3회=90만원: | |
| | | 교통통신비 | | | | | 예정가격 작성기준 | |
| | | 조사비 | | | | | 필요한 경우에만 계산 | |
| | | | | | 4,590,000 | 22.9% | | |
| | ③ 순 용역원가(①+②) | | | | | 18,040,650 | 90.0% | |
| ④ 일반관리비 (③의 6% 이내) | | % | | | 177,160 | 0.9% | | |
| ⑤ 이윤 (③+④의 10% 이내) | | % | | | | | 이윤 : 비영리단체 제외 | |
| ⑥ 총 용역원가 (③ + ④ + ⑤) | | | | | 18,181,810 | 90.9% | | |
| ⑦ 부가가치세 (⑥의 10%) | | % | | | 1,818,190 | 9.1% | | |
| 총 용역비 | | | | | 20,000,000 | 100% | | |

「연구용역 과제 자문 의견서」

<과제9> 충남형 도농복합도시의 도시재생모델 연구

(검 토 자 : 충남연구원 임준홍)

□ 검토의견

| 연번 | 검 토 항 목 | 검 토 의 견 |
|----|-----------------------------------|---|
| ① | 연구용역의 필요성 및 타당성 | 인구감소 및 도심공동화 그리고 국토부 차원의 도시재생과 농림부 차원의 중심지 활성화 사업이 추진되고 있는 상황에서 본 연구용역 추진의 필요성은 높고 타당함 |
| ② | 연구용역 발주 및 수행 방식 | 충남도의회 및 충남도 그리고 전문가의 협력적 수행으로 방법이 타당하고, 거버넌스 역시 기대됨 |
| ③ | 연구용역 결과의 활용 가능성 | 용역결과를 바탕으로 충남도 및 시군의 실질적 활용이 기대되며, 효과를 높이기 위한 조례 개정 및 거버넌스 구축 등의 방안도 함께 모색되면 활용도를 더욱 높일 수 있을 것임 |
| ④ | 용역비의 적정성 | 목적 등에 비해 부족하지만 최적으로 예산이 편성된 것으로 판단됨 |
| ⑤ | 기존 연구용역과 중복·유사 연구용역 사항 (최근 5년) | 이미 유사 연구와 사업이 추진되고 있지만 본 연구용역과 같이 종합적인 측면에서의 검토가 부족하기 때문에 중복성은 큰 문제가 되지 않을 것으로 판단됨 |
| ⑥ | 산출내역의 적정성 | 적절함 |
| ⑦ | 실무차원의 시행 가능한 용역과제 여부 | 본 연구용역을 바탕으로 충남도와 시군 등에서는 실질적 시행이 가능하도록 추가 검토하는 것도 요구됨 |
| ⑧ | 장기용역사업(1년이상)으로 사업시기 적성합이 낮은 용역 여부 | 본 연구용역의 결과를 바탕으로 판단하는 것이 보다 바람직하다고 생각됨 |
| ⑨ | 기타 연구실익 여부 | 의견 없음 |

□ 그 외 동 과제 추진을 위한 제반의견

- 연구금액 등이 많이 않으므로, 연구목적 등을 보다 명확히 하는 것이 요구됨

연구용역 과제 제안서

| | |
|-------------|--|
| 과 제 명 | 5G 기반 사회안전망 디자인 개선사업 연구용역 |
| 소 관 부 서 | 데이터정책관, 재난안전실 안전정책과, 미래산업국 미래성장과 |
| 소 요 예 산 | 금이천만원(₩20,000,000원) |
| 소 요 기 간 | 5개월 |
| 연구 필요성 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 사회적 약자 안전대책 마련 및 충남도 산업재해율(전국2위) 저감 ○ 충남 관광지에서 발생하는 낚싯배 안전사고(사고율1위) 개선 ○ 화재에 취약한 재래시장 등 노후화된 설비 개선으로 안전사회 구현 |
| 주요 연구내용 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 5G 기반의 스마트 정보 시스템 개선을 통한 사회안전망 확보 <ul style="list-style-type: none"> - 산업단지, 재래시장, 레저산업 문제점 분석 및 예방안전시스템 구축 - 산업안전디자인을 통한 산업단지 조성 메뉴얼 마련 및 시스템화 - 충청남도의 안전지수 분석을 통한 문제점 해결방안 모색 - 디지털트윈 활용한 발생가능 사고 분석 및 발생을 감소 도모 - 안전 디렉션을 5G로 접목하여 해상레저 사고 예방과 대응책 수립 ○ 5G 기반의 스마트 도시 안전 시스템 설치 및 교육방안 <ul style="list-style-type: none"> - 공공정보 통신망을 이용한 도시정보통합운영센터 운영 필요성 - 산업단지, 재래시장 등 노후 설비 정비로 사고예방 및 체계화된 안전 지침서 교육으로 충남도 안전지수 개선 ○ 5G 기반의 안전특화거리 조성 <ul style="list-style-type: none"> - 안전하고 편리한 생활을 누릴 수 있도록 핵심기반 시설을 디지털화 하고 효율적인 대응시스템 마련 - 산업단지 브랜드 업그레이드 필요성, 노동환경 여건 개선 필요성 등 <p>※ 스마트정보시스템 : 예지 또는 적응을 위해 가용한 데이터로 특정 상황을 분석, 판단하고 필요한 행동을 취할 수 있도록 센싱, 구동, 제어 기능을 가진 시스템</p> <p>※ 디지털트윈 : 현실세계의 기계나 장비, 사물 등을 컴퓨터 속 가상세계에 구현</p> <p>※ 안전지수 : 안전에 관한 각종 통계를 활용하여 자치단체별 안전수준을 계량화한 등급(1~5등급)</p> |
| 활용계획 및 기대효과 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 충남도 주요 현안 사업 추진시 반영 ○ 정책 제언 및 조례 제정 시 자료로 활용 ○ 5분 발언, 도정질문 등 의정활동 자료로 활용 ○ 5G 기반 사회안전망 개선방안 활용 스마트시티의 효율적 운용, 사회약자에 대한 안전 서비스 향상, 삶의 질 제고기대 ○ 스마트 산업안전단지 성공적 운영으로 전국 대표 롤모델 구축 |
| 유사용역 여부 | 없 음 (○), 있 음 () |
| 제 안 자 | 소속 : 5G기반 사회안전망 구축 연구모임 대표의원 : 지정근  |

충청남도의회 의장 귀하

5G기반 사회안전망 디자인 개선사업 연구용역
- 과 업 지 시 서 -

2021. 2.



충청남도의회
[안전건설소방위원회]

목 차

① 과업의 개요

② 과업의 배경 및 목적

③ 과업의 내용

1. 과업의 범의
2. 과업 세부내용
3. 과업수행시 참고사항
4. 보고서 제출
5. 용역수행 세부지침
 - 가. 용역의 수행
 - 나. 계약관련 일반사항
 - 다. 과업 수행자의 의무
 - 라. 위반사항에 대한 조치
 - 마. 과업보완에 대한 의무이행
6. 추진 일정표

④ 성과품 제출

5G기반 사회안전망 디자인 개선사업 연구용역

과업지시서

1. 과업의 개요

- 과업명 : 5G기반 사회안전망 디자인 개선사업 연구용역
- 과업기간 : 착수일로부터 150일
- 과업근거 : 『2021년 의원정책개발 연구용역 추진계획』 및 『충청남도의회 연구모임 구성 및 운용에 관한규정』
- 사업예산 : 20,000,000원

2. 과업의 배경 및 목적

- 산업공간 근무환경 개선으로 안전사고 예방 및 근로환경 개선
- 관광인구 증가에 따른 관광지 안전망 구축으로 각종 사고 예방
- 산업단지, 재래시장 등 재난취약지역 가상공간 현실화로 모의 훈련을 통한 안전 지침서 마련 및 사고예방
- 산업단지 조성·운영시 안전메뉴얼 마련 및 교육으로 안전문화 정착
- 사회 안전망 구축으로 주민의 재산과 생명보호

3. 과업의 내용

1. 과업의 범위

- 공간적 범위 : 충청남도 내(천안시 여건 표본)
- 시간적 범위 : 착수일로부터 150일간(5개월간)
- 내용적 범위
 - 산업, 관광, 문화, 생활 등 사회 안전취약요소, 문제점, 개선대책
 - 최첨단 5G 기반정보통신기술 활용 사회안전망 구축

2. 과업 세부내용

㉠ 사회안전실태 현황조사

- 충청남도 및 전국 현황(안전지수 포함)
- 산업재해 현황
- 관광지 현황 및 사고 현황
- 재래시장 재난사고 현황, 취약시설 현황 등

㉡ 대상별 안전망 확보대책

○ 산업단지 재해 안전대책

- 충청남도 산업재해 현황 및 문제점
- 대책(산업안전교육, 산업안전 디자인 등)
- 안전이 확보된 산업단지 조성 및 브랜드 업그레이드 대책

○ 관광지 사고 안전대책

- 낚싯배 사고, 관광지 안전사고 현황 및 문제점
- 대책(레저 이용자와 경찰의 정보공유로 위험상황 대응 및 사고 예방)

○ 재래시장 안전대책

- 재래시장 화재 등 안전사고 현황, 문제점, 개선방안
- 대책(노후 설비 정비, 화기사용 안전 교육, 비상대피로 교육 등)

㉢ 5G 기반의 스마트시티(안전특화거리) 조성

- 대상 : 산업단지, 재래시장, 관광지
- 국내외 사례조사를 통해 이상적인 안전특화거리 조성방안 수립
- 공공정보 통신망 활용 도시정보통합운영센터 필요성 및 운영방안
- 안전사고 원인 선제적 개선으로 안전에 특화된 도시 모델 제시

3. 과업수행시 참고사항

- 용역 추진 시 자문회의(연구모임 참석) 및 간담회 실시
 - 5G기반 사회안전망 구축 연구모임(2021. 2 ~ 2021. 11)
- 관계 전문가의 의견 수렴 등 참여
- 착수, 중간, 최종보고서 개선 요구사항 보고서 반영

4. 보고서(성과품) 제출

- 작성기준 : 착수보고(과업수행계획서), 중간보고, 최종보고
- 성과품(보고서) 제출목록

| 성 과 품(보고서)명 | 수 량 (부) | 제출목적 | 제출시기 |
|--|------------|-------------|-------------|
| •착수보고 - 착수보고서, 과업수행계획서 | 40부 | 보고 및 승인용 | 계약 후 10일 이내 |
| •중간보고 - 중간보고서 | 40부 | 보고 및 배부용 | 계약 만료 45일 전 |
| •최종보고 - 최종보고서 | 40부 | 보고 및 배부용 | 계약 만료 10일 전 |
| •최종 완료보고서(인쇄물 및 File) - 조사자료 및 작업관련 자료 - 최종보고서(요약분, USB) | 80부 | 용역검수 | 용역 완료 후 |

5. 용역수행 세부지침

- 본 지침은 용역수행을 원활하게 수행하기 위하여 필요한 사항을 규정한다.
- 본 용역은 이 지침에 의하여 수행하며, 이에 규정되지 아니한 사항은 관계 법령 및 제반규정에 의거 발주처와 협의하여 수행 하여야 한다.

가. 용역의 수행

- 과업수행자는 계약체결 후 10일 이내에 본 과업을 착수하여야 하며, 착수계, 과업수행계획, 용역수행자 명단 및 보안각서 등 과업수행에 필요한 제반서류를 제출하여야 한다.

- 과업수행자는 과업의 능률적인 수행을 위하여 본 과업에 참여하는 연구진을 관련분야에 학식과 경험이 풍부한 전문가로 구성하여 과업이 효율적으로 추진될 수 있도록 하여야 한다.
- 과업수행자는 과업수행기간 중 발주처에 적극 협력하여야 하며, 용역책임자의 변경 시에는 발주처에 즉시 보고하여야 한다.
- 과업수행자는 계약만료 45일 전에 중간보고회를, 계약만료 14일 전에 그 간의 과업수행내용 및 결과 등을 종합하여 최종 보고회를 개최하여야 하며, 이때 제시된 의견을 용역수행 및 성과품 제출시 반영하여야 한다.
- 작성 서식 등은 발주처와 상의한 후 작성하여 제출한다.
- 자문위원회 구성·간담회 등 개최
 - 과업수행자는 본 과업을 원활히 수행하기 위하여 외부 전문가, 관계 행정기관, 학계 등이 참여하는 자문위원회·간담회 등 개최하여 다양한 의견을 수렴하여야 한다.
- 다음의 경우 과업 수행기간 및 내용을 조정할 수 있다.
 - 우리 의회의 방침변경으로 과업수행이 중단되었거나, 내용이 변경되었을 경우
 - 천재지변 및 기타 불가항력으로 인하여 과업수행에 차질이 있을 경우
 - 기타 우리 의회가 필요하다고 판단되는 경우
- 과업수행에 사용되는 자료는 타 기관의 통계자료나 사업계획을 사용할 때에는 공신력 있는 기관의 최근자료를 활용하여야 하며, 이 경우 자료의 출처를 상세히 명기하여야 한다.
- 과업수행에 있어 타인의 권리대상으로 되어있는 특허권 등의 권리를 사용할 때에는 그 권리의 사용에 관한 일체의 책임을 과업수행자가 져야 한다.

나. 계약관련 일반 사항

- 과업 수행 중 부득이한 사유로 당초 공정대로 수행이 어려운 경우에는 발주기관의 사전승인을 얻어 과업기간 및 보고기간 등을 연장하거나 조정할 수 있다.

- 과업을 수행함에 있어 과업내용의 변경이나 조정의 필요가 있을 경우에는 발주기관과 협의하여 결정하며, 경미한 사항에 대한 추가비용은 과업 수행자 부담으로 한다.
- 과업지시서에 명시되지 않은 사항이더라도 발주기관의 의견이나, 과업 수행자가 판단하여 필요하다고 인정되는 경우에는 사업의 목적에 부합되는 범위 내에서 발주기관과 협의하여 결정한다.
- 수행자의 귀책사유가 아닌 정당한 사유로 발주기관이 인정하는 경우에는 용역기간 등 경미한 계약사항을 변경할 수 있으나, 발주기관이 용역의 계속수행이 불가능하다고 판단되는 경우에는 과업 중지를 명할 수 있다.
- 본 과업지시서의 문구, 용어의 해석과 과업의 범위에 대하여 발주기관과 의견을 달리하는 경우에는 발주기관과 협의하여 결정하되 발주기관의 해석을 따르는 것을 원칙으로 한다.
- 과업 수행자가 제출한 모든 성과품의 소유권 및 판권은 발주기관에 귀속되며, 동 성과품의 전부 또는 일부를 복제하여 사용하고자 할 때에는 사전에 발주기관의 승인을 받아야 한다.
- 본 과업의 수행에 따른 보안대책을 수립하여야 하며, 보안 사항 불이행으로 발생하는 모든 책임은 과업 수행자가 진다.

다. 과업수행자의 의무

- “과업수행자“는 최선의 지식을 사용하여 일반적으로 통용되는 기준에 따라 계약의무를 이행하여야 하며(“과업수행자“가 직접 수행하기 곤란한 기술적인 내용 등은 타 연구기관 또는 전문가와 기술협력 등을 통하여 계약 의무를 이행할 수 있음)
의무수행에 있어서 모든 합당한 기술과 주의 및 근면한 자세로 임하여 “발주처“에 대한 최대 이익을 도모한다.
- “과업수행자“의 직원이 본 과업수행 능력상 적정치 않거나 태만하다고 인정되어 “발주처“가 교체를 요구한 때에는 즉시 교체하여야 하며, 이로 인하여 계약 의무 이행이 지연 되어서는 아니 된다.
- “과업수행자“는 용역사업 수행계획서에 명시된 용역인력의 참여를 원칙으로 하며, 부득이한 사정으로 인원을 교체할 때는 “발주처“에 통보하여야 한다.

- “과업수행자“는 “발주처“가 용역에 관련된 자료를 요청하는 경우에는 조속한 기간 내에 제출하여야 한다.
- “과업수행자“는 과업지시서에 명시된 대로 보고서 및 관계자료(자문 내용 등 포함) 등을 지정된 납기 내에 작성·제출하여야 한다.
- “과업수행자“는 과업에 참여하는 조사원 등이 대민 조사 활동 시 도민들에게 불편을 초래하는 일이 없도록 교육을 실시하고, 참여인원이 과업수행에 부족하다고 판단한 경우 참여인원을 보완하여야 하며, 지연부분에 대하여는 보완 대책을 수립하여 시행하여야 한다.

라. 위반사항에 대한 조치

- “발주처“는 “과업수행자“에 대하여 다음과 같은 행위가 발생하였을 때는 특별한 사유가 없는 한 계약 위반행위로 간주하여 관계규정에 의거 조치 할 수 있다.
 - 계획공정에 비하여 현저하게 공정이 미달되거나 중간 성과품이 미흡하여 계약기간 내 완료할 능력이 없다고 판단될 때
 - 과업수행 중 성실하지 못하거나 제반 지시사항을 기간 내에 이행치 않는 등 소기의 성과를 얻을 수 없다고 판단될 때
 - 용역의 전부 또는 일부를 부당한 방법으로 하도급을 주었을 때
 - 고의 또는 중대한 과실로 총 용역비를 적정하게 산정하지 아니 한 경우 등

마. 과업보완에 대한 의무이행

- 본 과업완료 이후에도 과업지시서상 과업내용과 관련된 사항에 대하여 재검토, 보완이 필요할 때에는 “발주처“의 요구사항에 대해 “과업수행자“는 재검토 또는 보완하여야 한다.
- 본 용역내용을 충실하게 하기 위하여 “발주처“가 필요하다고 인정하는 사항에 대하여 “과업수행자“는 과업의 범위 이외의 사항일지라도 이행하여야 하고 필요한 경비는 「지방자치단체 입찰 및 계약 집행기준」(행정안전부 예규 제135호 - 2020.12.30. ※2021.4.1. 시행)에 의한다.

6. 추진일정표

| (연구기간: 착수일로부터 5개월) | | | | | | | |
|----------------------------|-----|----|----|----|----|----|-----|
| 세부내용 | 기 간 | 5월 | 6월 | 7월 | 8월 | 9월 | 10월 |
| 가. 착수보고회 | | | | | | | |
| 나. 과업 수행 (현황조사, 현지조사 등) | | | | | | | |
| 다. 중간보고회 | | | | | | | |
| 라. 최종보고회 및 보고서 제출 | | | | | | | |

산 출 내 역 서

○ 용역명 : 5G 기반 사회안전망 디자인 개선사업 연구용역

○ 용역기간 : 2021. 4. . ~ 2021. 10. . (착수일로부터 5개월)

(금액 단위 : 원)

| 항 목 | 단위 | 산출 내역 | | 구성비 | 비 고 | | | |
|--------------------------|------------------|--------|----|-----|--|--------------------------------|-----------------------------|---|
| | | 수량 | 금액 | | | | | |
| 순 용 역 원 가 | ① 노 무 비 | 책임연구원 | 명 | 1 | $1 \times 3,229,730 \times 0.19(19\%) \times 2$ $\times 5\text{월} =$ 6,136,480 | 30.7% | 인원×기준단가×적용률 ※ 적용률(참여율×2) | |
| | | 연구원 | 명 | 1 | $1 \times 2,476,514 \times 0.17(17\%) \times 2$ $\times 5\text{월} =$ 4,210,070 | 21.0% | | |
| | | 연구보조원 | | | | | | |
| | | 보조원 | 명 | 1 | $1 \times 1,241,642 \times 0.25(25\%) \times 2$ $\times 5\text{월} =$ 3,104,100 | 15.5% | | |
| | 노무비계 | | | | | 13,450,650 | 67.2% | |
| | ② 경 비 | 여비 | 명 | 3 | | 1,450,000 | 7.3% | 55,000×1인×10회=55만원 45,000×2인×10회=90만원 |
| | | 유인물비 | 부 | 200 | | $200 \times 5,000 = 1,000,000$ | 5.0% | 인쇄기준 요금 |
| | | 전산처리비 | | | | 300,000 | 1.5% | 예정가격 작성기준 |
| | | 연구용재료비 | | | | | | 예정가격 작성기준 |
| | | 회의비 | | | | 1,800,000 | 9.0% | 자문비 15만원×6명×1회=90만원 회의비 5만×6명×3회=90만원: |
| 교통통신비 | | | | | | | 예정가격 작성기준 | |
| 조사비 | | | | | | | 필요한 경우에만 계산 | |
| 경비계 | | | | | 4,550,000 | 22.8% | | |
| ③ 순 용역원가(①+②) | | | | | 18,000,650 | 90.0% | | |
| ④ 일반관리비 (③의 6%이내) | | % | | | 181,160 | 0.9% | | |
| ⑤ 이윤 (③+④의 10%이내) | | % | | | | | 이윤 : 비영리단체 제외 | |
| ⑥ 총용역원가 (③ + ④ + ⑤) | | | | | 18,181,810 | 90.9% | | |
| ⑦ 부가가치세 (⑥의 10%) | | % | | | 1,818,190 | 9.1% | | |
| 총용역비 | | | | | 20,000,000 | 100% | | |

「연구용역 과제 자문 의견서」

<과제명> 5G기반 사회안전망 디자인 개선사업 연구

(검 토 자 : 충남연구원 박근오)

□ 검토의견

| 연번 | 검 토 항 목 | 검 토 의 견 |
|----|-----------------------------------|---|
| ① | 연구용역의 필요성 및 타당성 | 안전사고에 취약한 분야(산업재해/낙시배사고)이자 대상(사회적약자)를 대상으로 한 사회안전망 기틀을 갖추기 위한 연구용역으로 매우 적절하다고 판단됨 |
| ② | 연구용역 발주 및 수행 방식 | 발주 및 수행방식에 대한 내용은 포함되어 있지 않아 적정 의견 없음 |
| ③ | 연구용역 결과의 활용 가능성 | 충남의 취약분야에 대한 안전환경, 서비스 질의 제고 등을 통해 질적인 향상이 기대됨 |
| ④ | 용역비의 적정성 | 주요 연구내용을 보다 명확히 할 필요가 있으나, 전반적으로 달성하고자 하는 목표에 대비하여 적절하다고 판단됨 |
| ⑤ | 기존 연구용역과 중복·유사 연구용역 사항 (최근 5년) | 안전사고 및 예방, 피해저감 측면에서의 사회안전망 구축 관련 중복 혹은 유사 연구용역은 없는 것으로 판단됨 |
| ⑥ | 산출내역의 적정성 | 산출내역은 적절하다고 판단됨 |
| ⑦ | 실무차원의 시행 가능한 용역과제 여부 | 최종적인 연구내용에 따라 좌우되겠지만, 실무적 차원에서 충분히 시행가능한 용역과제라고 판단됨 |
| ⑧ | 장기용역사업(1년이상)으로 사업시기 적성함이 낮은 용역 여부 | 해당없음 |
| ⑨ | 기타 연구실익 여부 | 충남의 취약분야에 대한 여건 및 원인분석과 피해저감방안을 연구범위로 포함하고 있어 향후 사고예방 및 대책과의 연관성을 고려하면 충분한 연구실익이 있을 것으로 판단됨 |

□ 그 외 등 과제 추진을 위한 제반의견

○연구범위의 명확화 필요

- 현재 과제명은 “5G 기반 사회안전망 디자인 개선사업 연구용역”으로 되어 있으나, 과업지시서 상의 주요 연구내용에서는 디자인 개선과

관련된 구체적 요구사항이 거의 나타나지 않고 있음

- 즉, 5G기반의 스마트기술 활용을 통한 안전환경 구축방안을 모색하는 것이 주된 연구내용인 것으로 보여짐
- 따라서 충남의 취약분야인 산업단지, 재래시장, 레저산업 등을 중심으로 디자인 개선사업을 통해 안전환경을 구축하고자 하는 내용으로 하거나, 혹은 주요 연구내용을 도출하기 위한 연구용역을 의미하는 과제명으로 변경하거나 할 필요가 있음

※ 제안1) 과제타이틀을 그대로 유지한 채, 주요 연구내용을 취약분야에 대한 디자인 개선사업에 맞춰 재편성

※ 제안2) 현재의 주요 연구내용을 그대로 유지한 채, 과제명을 변경
(예. 5G기반 사회안전망 구축을 위한 연구)