

2017. 3

- 부여군 농업발전 및 농촌 활성화 방안 모색 -
「의정토론회」 개최 결과



충청남도의회
(입법정책담당관)

목 차

I. 총 평	1
II. 주요 논의내용	2
① 주제발표(1명)	2
② 지정토론(4명)	2
② 청중토론(5명)	3
III. 토론회 결론 및 성과	5
IV. 후속조치(행정·협조사항)	6

- 부여군 농업발전 및 농촌 활성화 방안 모색 - 「의정토론회」 개최 결과

❖ 고령화 및 소득양극화로 가중되는 농촌현실을 진단하고 충남도 농업 발전 및 부여군 농업 특성을 고려한 발전방안을 논의하기 위한 의정 토론회 개최 결과임.

⇒ 주요 논의·제언내용을 분석하고, 정책에 반영되도록 노력

《 행사 개요 》

- 일사장소 : ' 17. 3. 21. (화), 14:00~17:00 / 부여군 농업기술센터 대강당
- 참 석 : 200여명(도민, 도의원, 전문가, 공무원 등)
- 주 제 : 「부여군 농업발전 및 농촌 활성화 방안 모색」

I 총 평

○ 충남도 및 부여군의 농업발전과 농촌 활성화 방안을 논의하기 위한 의정토론회로

- 참석자 대부분은 의회 차원에서 농업·농촌위기의 원인, 양상 및 대안마련을 위한 공론의 장을 마련한 것에 큰 의미를 부여하였으며
- 특히, 고령화, 소득양극화 및 4차 산업혁명 등 거시적 환경변화에 대한 능동적 대안마련과 이해관계당사자의 토론 및 합의에 기반을 둔 상향식 농정 패러다임 마련의 필요성에 대한 공감대 형성

○ 그러나, 농업·농촌 위기대응을 위한 합리적 제도가 마련된다 하여도, 농민 스스로 주인의식을 가지고 적극적으로 참여하지 않는 한, 위기극복 및 발전을 도모하기는 쉽지 않다는 의견 등이 제시됨

⇒ 토론회에서 논의된 주요의견에 대해서는 관련부서, 관계기관 등과 공유, 정책에 반영되도록 노력하고 추진상황을 지속적으로 관리

II 주요 논의내용(요약)

1 주제발표

< 김기현 지역농업네트워크 충청본부장 >

- 고령화, 글로벌 경쟁, 기후변화로 인한 환경적 가치 증대, 과학기술 발전 등 농업·농촌의 거시적 환경변화를 직시하고, 지역 농업특성을 고려한 발전 방안을 마련해야 함
- 부여군 농업발전 및 농촌 활성화를 위한 방안으로
 - 농정 거버넌스 제안
 - 외부 환경변화와 부여농업의 특성을 다양한 이해관계자가 토론, 합의하여 정책화하기 위한 농어업회의소 설립 필요
 - 농업생산기반 혁신을 위한 2트랙 전략 제안
 - 굿뜨래 통합마케팅시스템을 통한 전업농의 공동생산조직화
 - 영세농의 친환경농업유도

2 지정토론 (4인)

① 박지홍 과장(충청남도 친환경농산과)

- 농업환경변화에 따른 대응전략으로
 - 쌀 적정생산을 위한 체계적인 타작물 재배기반 구축, 소득중심 원예사업, 지속가능한 블루오션 산업육성방안 등 제안

② 김길환 과장(충청남도 농업기술원 기술보급과)

- 2040년 부여 고령화율 40% 초과로 노동력 공급문제 예상
 - 대안으로 젊은 농업인 육성 및 귀농인 정착을 위한 구체적인 지원방안 마련 필요

- 사물인터넷(IoT)을 이용한 토마토 산업의 경쟁력 강화, ICT 융복합 스마트팜 육성, 곤충산업에 대한 관심제고를 요함

③ **최재욱 조합장[부여군 구룡농협]**

- 정부의 유통정책변화로 인한 불합리성 개선 필요
 - 정부는 농산물을 통합마케팅 조직을 경유토록 하여
 - 유통단계 증가, 수수료 증가 등의 문제
 - 마케팅 효율성제고를 위해 노력한 농업인단체가 관련 정책자금 지원 대상에서 배제되는 역차별의 문제 발생함

④ **백승민 조합장(부여군 세도농협)**

- 원예 산업의 규모화와 시설현대화를 통한 비용감소·생산성향상 중요
 - 이미 규모화를 이룩한 선도업체는 규모화와 시설현대화를 갖춘 후발업체에 비해 경쟁력이 약화되는 문제가 있음
 - 선도업체의 경쟁력 유지·강화를 위한 시설현대화 지원방안 요망
- 원예 산업의 발전방향에 대한 거버넌스에 입각한 정책결정 필요

③ **청중토론 (5인)**

- 광역단위의 품목별 유통체계 확립을 통한 체계적 관리 필요함
[의견: 지역주민 1]
⇒ 도 및 군 단위 품목별 연합체에 관한 현황조사중이며, 상향식 의사결정이 이루어질 수 있도록 노력하겠음
[답변: 박지흥 과장]
- 젊은 농업인을 위한 구체적 지원방안으로 정보통신기술을 활용한 관련 정보의 유기적 제공 및 소통채널 마련 방안은?
[의견: 지역주민 2]

⇒ 밴드(Band) 등을 통한 품목별 정보제공 및 소통방안 마련이 필요하며, 3농혁신 정책과 관련한 정보소통창구가 있으므로 적극 활용 권유

[답변: 김길환 과장]

⇒ 부여군 차원에서도 농업기술센터 등을 통하여 ICT를 활용한 정보 소통창구 마련을 위해 노력하여 주시기 바람

[의견: 좌장 강용일 위원장]

○ 농산물의 부가가치 향상을 위한 공동공장 마련 등 6차산업 관련 지원이 요구됨

[의견: 지역주민 3]

⇒ 자연드림과 같은 협동조합형 6차산업 지원방안, 즉 공동 가공공장 및 유통체계 마련 등 구체적 방안마련이 현재 논의 중임.

[답변: 김길환 과장]

○ 농자재 지원정책의 실효성의 의심되며, 차라리 그 재원으로 벼짚 환원 등을 위한 보조금 지원방안을 고려할 필요 있음

[질의: 지역주민 4]

⇒ 불필요한 농자재의 지원문제를 인지하고 있으며, 관련 정책을 유통구조개산방향으로 유도하고 있음.

농민들께서 벼짚을 매도하고, 벼짚을 이용한 토양개선을 위한 지원을 요구하는 것은 무리가 있는 것으로 보임. 그러나 벼짚환원 시범사업을 통해 현재 벼짚이 토양개선에 미치는 영향에 대한 성과 분석중임

[답변: 박지홍 과장]

⇒ 쌀 가격 하락으로 벼짚이라도 매도하여 수익을 보충하려는 농민들의 절실한 마음을 고려해야 될 필요성 있음

[의견: 좌장 강용일 위원장]

- 농민 스스로 주인의식을 가지고 농업·농민문제에 대한 의견을 적극 개진하여야 하며, 농업 및 행정당국도 적극적인 소통의 장을 제도적·정기적으로 마련해야 함

[의견: 지역주민 5]

- 충남 및 부여 농업의 지속가능한 발전을 위하여 고령화 및 소득 양극화 문제에 대한 합리적 대안마련, 4차 산업혁명이라는 패러다임 변화가 농촌의 기회요인이 될 수 있는 방안마련 및 거버넌스에 입각한 상향식 정책결정이 이루어질 수 있도록 더욱 노력하겠음

[좌장 강용일 위원장]

III 토론회 결론 및 성과

<도출과제>

1. 광역지자체뿐만 아니라 기초지자체에서도 농정 거버넌스 제도화
 - 농정 각 분야에 대한 쌍방향 정보제공을 바탕으로
 - 이해관계당사자가 적극적으로 소통, 대화에 참여하여 합의를 도출하고 이를 정책화 할 수 있는 제도적 장치 마련 필요
 2. 농정에 대한 농민의 주인의식을 제고할 수 있는 방안 마련 필요
- ⇒ 도출된 과제가 정책에 반영될 수 있도록 통보

<성 과>

- 거시적 환경변화 및 지역 특성을 고려한 농업정책 및
- 농업정책 수립 및 집행에 있어 상향식 의사결정의 중요성
- 기초지자체 단위에서도 농정 거버넌스 제도화 필요성 인식

Ⅲ

후속조치[행정·협조사항]

- 토론된 내용(의견)이 도·의정에 반영될 수 있도록 관련 부서 통보 및 도출과제에 대한 지속 관리
 - 충청남도(농업정책과, 농산물유통과, 친환경농산과, 농업기술원)
 - 도의회 농업경제환경위원회

붙임 : 토론자료(따로 붙임)