



2021. 5. 20.(목) 10:30

운영위원회 회의실(108호)

---

- 충청남도의회 입법평가위원회 -  
**회 의 자 료**

---



**충청남도의회**  
[입법정책담당관실]



# 2021년 입법평가위원회 제1차 회의 개최계획

## I 행사 개요

- 일 시 : 2021. 5. 20.(목) 10:30~12:00
- 장 소 : 도의회 운영위원회 회의실(108호)
- 참석대상 : 입법평가위원(20명), 관계공무원 등 30명 내외
- 행사내용 : 2021년 조례 사후 입법평가 추진계획 보고 및 연구용역 착수보고회

### 【입법평가위원회 구성】

구 분	2020년	2021년
구성인원	15명(도의원 5명, 외부전문가 10명)	20명(도의원 5명, 외부전문가 15명)
임 기	2020. 6. 10. ~ 2023. 6. 9	※ 신규위원 5명 : 2021. 5. 20. ~ 2023. 6. 9.
기 능	입법평가 및 입법평가제도 개선 등 심의·의결	

※ 「충청남도 조례 사후 입법평가 조례」 일부개정(2021. 4. 30.) : 위원정수 확대(15명 → 20명)

## II 세부 추진계획

시 간			내 용	비 고
부터	까지	소요		
10:30	10:35	5'	○ 개회 및 회의 안내	입법정책담당관
10:35	10:40	5'	○ 인사말씀	입법평가위원장
10:40	10:50	10'	○ '21년 조례 사후 입법평가 추진계획 보고	입법정책담당관
10:50	11:00	10'	○ 토론(질의·응답)	입법평가위원장
11:00	11:20	20'	○ 연구용역 착수보고	한국법제연구원 ( 차 현 숙 미래 법제사업본부장)
11:20	11:50	30'	○ 토론(질의·응답)	입법평가위원장
11:50	11:55	5'	○ 마무리 말씀	입법평가위원장
11:55	12:00	5'	○ 폐회 및 정리	입법정책담당관





# 순서



## ■ 2021년 충청남도 조례 사후 입법평가 추진계획

I. 추진 방향 .....	1
II. 추진 개요 .....	1
III. 세부 추진계획 .....	2
① 사전설명회 및 기초자료 수집 .....	2
② 연구용역 추진 .....	2
③ 평가결과 활용 .....	4
IV. 전년도 대비 운영개선 방안 .....	5
① 2020년 시범평가 결과를 반영한 후속조치 추진 .....	5
② 규범·정책평가 및 예산분석 통합하는 입법평가시스템 개발 추진...	7
③ 입법정책 전문성 강화를 위한 교류·협력기반 마련 .....	8
V. 향후 계획 .....	8





**2021년 충청남도 조례  
사후 입법평가 추진계획**





# 2021년 충청남도 조례 사후 입법평가 추진계획

❖ 조례의 입법목적 실현성 등을 분석·평가하여 조례의 실효성을 제고하기 위한 2021년 충청남도 조례 사후 입법평가 추진계획임.

## I 추진 방향

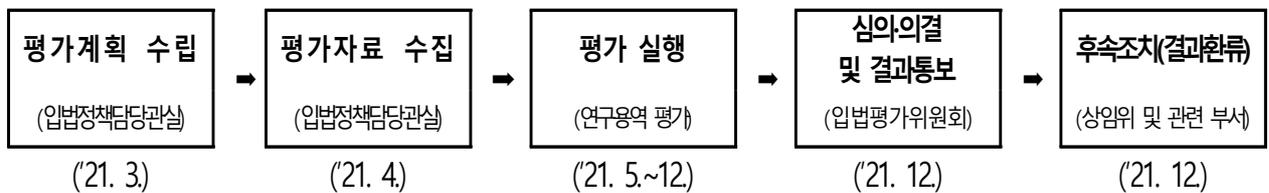
- 2021년 평가대상 조례에 대한 사후 입법평가를 통한 실효성 제고방안 마련
- 규범·정책평가 및 예산분석을 통합하는 선도적 입법평가시스템 개발 추진
- 2020년 시범평가 결과를 반영한 지속가능한 자체평가 시스템 구축

## II 추진 개요

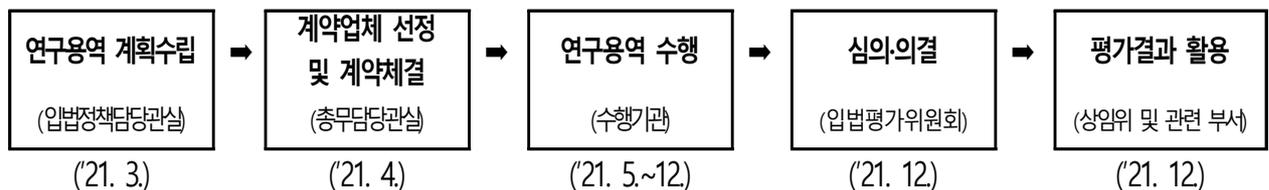
- (추진근거) 「충청남도 조례 사후 입법평가 조례」
- (평가대상) 188개 조례 (※ 연구용역 추진과정에서 변경 가능)
- (평가기간) 2021년 3월~12월
- (평가기준) ※ 「충청남도 조례 사후 입법평가 조례」 제4조

- |                       |                               |
|-----------------------|-------------------------------|
| ① 입법 목적의 실현성·실효성      | ② 기본계획 또는 추진계획 등의 수립 여부       |
| ③ 예산편성 및 집행의 적정성      | ④ 상위법령 제정 및 개정 사항 반영 여부       |
| ⑤ 위원화협의회 등 구성 및 운영 실태 | ⑥ 그 밖에 평가 대상 조례의 규정에 따른 이행 여부 |

### ○ (평가절차)



### ○ (평가방법) 연구용역 평가



- (소요예산) 115,725천원(위원회 운영 15,725천원, 연구용역비 100,000천원)

## Ⅲ 세부 추진계획

### 1 사전설명회 및 기초자료 수집

#### ① 평가대상 조례 담당자 사전설명회 개최 (입법정책담당관실)

- (내 용) 입법평가 목적·방법·절차·활용방안 및 기초자료 작성·제출 등 안내
- (대 상) 도청·교육청 평가대상 조례 담당자 및 도의회 상임위원회 직원
- (추진현황) 사전설명회 2회 개최완료(1차 : 3.17.(목) / 2차 : 3.26.(금))

#### ② 기초자료 작성 및 제출 (도청 및 교육청 소관부서 → 입법정책담당관실)

- (근 거) 「충청남도 조례 사후 입법평가 조례」 제9조
- (내 용) 도청 및 교육청 소관부서는 해당 조례에 대한 평가 관련 기초자료를 작성, 증빙자료를 첨부하여 입법정책담당관실에 제출
- (제출서류) 각 평가대상 조례별 사후 입법평가 기초자료 및 증빙자료
- (제출현황) 188개 조례 중 155개 조례의 기초 및 증빙자료 제출(5.17. 현재)

### 2 연구용역 추진

#### ① 개 요

- (근 거) 「충청남도 조례 사후 입법평가 조례」 제8조
- (대 상) 188개 조례(※ 추진과정에서 변경 가능)
- (기 간) 2021. 5. 3.(월) ~ 12. 24.(금)
- (내 용) 사후 입법평가 조례에 따른 용역대상 조례 입법평가
- (예 산) 100,000천원

※ 예산과목 : 입법정책담당관-자치입법활동지원-정책활동지원-정책활동지원-연구용역비(207-01)

- (계약방법) 수의계약(지방계약법 제9조 및 같은 법 시행령 제25조)



## ⑤ 입법평가위원회 심의·의결

- (대 상) 연구용역 수행결과\*

\* 연구용역 최종보고회 시 제기된 수정·보완사항 등이 반영된 연구용역 결과

- (시 기) 2021. 12월

- (기 준) 사후 입법평가 기준(조례 제4조)

- (절 차) 심의자료 위원별 발송 → 위원별 사전검토 → 회의 개최

- (평가의견 확정) 연구용역 수행결과를 심의·조정하여 최종평가의견\* 확정

\* ① 적정, ② 개정, ③ 폐지, ④ 기타(통·폐합, 이행권고 등)

## ⑥ 연구용역 최종결과보고서 제출

- 연구용역 수행결과에 대한 평가의견 및 개선방안 등 제시

- 전체 평가대상 조례에 대한 종합 평가의견 및 평가결과 요약
- 개별 평가대상 조례에 대한 입법평가 심사기준표 작성 및 평가의견 제시
- 평가결과를 반영한 개선방안(개정안, 통·폐합안 등) 제시

- 입법평가위원회 심의·의결 결과를 반영한 최종결과보고서 제출

- 제출기한 : 2021. 12. 24.(금)

## 3 평가결과 활용

- 입법평가 결과 통보 및 활용(입법정책담당관실→ 상임위 도청 및 교육청) : 2021. 12월말
  - (입법정책담당관실) 입법평가 심의결과 통보서를 작성하여 상임위원회, 도 본청 및 교육청 통보
  - (상임위원회) 입법평가 결과(조례 개정 등)를 의정활동에 적극 반영
  - (도청 및 교육청) 최종평가결과(개정, 폐지, 기타)에 따라 향후 조치 계획을 작성하여 입법정책담당관실로 제출

- 입법평가 결과 공표(입법정책담당관실) : 2021. 12월말

- 도의회 홈페이지 (의정활동 → 입법평가위원회 → 자료실)

## IV 전년도 대비 운영 개선방안

### 1 2020년 시범평가 결과를 반영한 후속조치 추진

2020년 입법평가위원회 심의의결(20.12.7.) ⇨ 의장님 결재(20.12.14.)

- 2020년 25개 조례 대상 시범평가(자체평가 및 연구용역 평가 병행) 분석 결과
  - ① 사후 입법평가 조례 개정을 통한 입법평가 효율성 제고방안 마련
  - ② 입법평가팀 신설을 통한 전문적 자체평가 실시 추진
    - 자체평가가 평가결과, 이유, 대안 제시 등에서 모두 우수
    - 전담팀(4명) 신설을 통한 자체평가시스템 구축하여 조례의 지속가능한 실효성 제고방안 마련

#### ① 「충청남도 조례 사후 입법평가 조례」 일부개정 (2021. 4. 30.)

- (목적) 2020년도 시범평가 분석결과를 반영하여 입법평가의 효율성 및 전문성 제고 방안 마련
- (주요내용) 평가대상 확대, 평가지표 개선 및 위원회 전문성 강화
  - 평가대상 확대 : (현행) 법령위임조례 제외 → (개선) 법령위임조례 포함
  - 평가지표 개선 : 헌법위반·기본권침해, 상위법령 위배여부 지표 추가
  - 입법평가위원회 전문성 강화
    - 위원 정수 확대 : (당초) 15명 → (변경) 20명
    - 위원 임기 조정 : (당초) 3년 → (변경) 2년\*
    - \* 경과규정 : 2026. 7. 1. 효력발생 (제13대 도의원과 제3기 입법평가위원 임기 일치)
    - 보궐위원 임기 명시 : 전임위원의 잔여 임기
- (추진현황) 2021. 4. 30. 일부개정 및 시행

#### 【주요 개선방안】

구 분	현 행	개선방안
평가대상 확대(제3조)	법령위임조례 제외	법령위임조례 포함
평가지표 개선(제4조)	8개 평가항목, 33개 세부항목	8개 평가항목, 35개 세부항목 ※ 2개 세부항목 추가 ① 기본권 침해 ② 상임법령 위배
입법평가위원회 개선(제5조)		
위원 정수 확대	15명	20명
위원 임기 조정	3년	2년
보궐위원 임기 명시	-	전임위원 잔여 임기

## ② 충청남도의회 입법평가위원회 신규위원 위촉

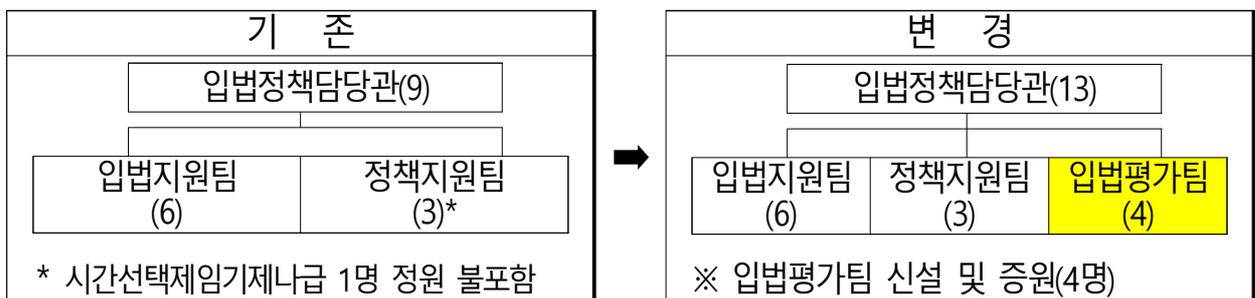
- (목 적) 다양한 전문가를 추가 위촉하여 위원회의 전문성을 강화하고 입법평가의 신뢰성 제고
- (위 촉) 5명 (\* 위원정수 15명 → 20명)
  - 위 원 : 전문성 및 「양성평등기본법」 상 성비기준(특정 성비 60% 이하) 고려하여 여성위원 5명 위촉
  - 임 기 : 2021. 5. 20. ~ 2023. 6. 9.\* (1차 연임 가능)
  - \* 경과규정 : 신규 위촉위원과 종전 위촉위원의 임기 일치
- (추진현황) 2021. 5. 20. 위촉식 개최

### 【신규 위원】

연번	성 명	성별	주요경력(현직위)	전공분야
1	유유희	여	유유희 법률사무소(변호사)	법 학
2	윤정미	여	충남연구원 (선임연구위원)	지역계획
3	임선주	여	국민권익위원회 (전문위원)	국토계획
4	장영주	여	국회 입법조사처 (입법조사관)	농업정책·식품안전정책
5	한정미	여	한국법제연구원 (혁신법제사업본부장)	입법평가

## ③ 자체 입법평가 추진기반 마련

- (목 적) 지속가능한 자체 입법평가 추진을 위한 「입법평가팀」 을 신설 하여 전체 조례 대상 주기적 평가 및 중요 조례 대상 심층평가 추진기반 마련
- (필 요 성) 지속적으로 증가하고 있는 조례에 대한 전문적·객관적 자체 입법평가를 통한 합리적 입법대안(재개정, 폐지, 통폐합 등) 마련
- (내 용) 입법정책담당관실 내 「입법평가팀」 신설 및 4명 증원
  - 조직개편(안)



- 인력증원(4명) : 팀장 1명, 6급 2명, 7명 1급

※ 전문적인 입법평가제도 운영을 위해 5급(팀장) 및 6급 각 1명은 일반임기제공무원 채용

- (추진시기) 2021년 조직개편 시

## 2 규범·정책평가 및 예산분석을 통합하는 입법평가시스템 개발 추진

- (목 적) 규범적 평가 및 사회·경제학적 분석방법 등을 통합하는 선도적 입법평가시스템 개발 추진
- (내 용) 중요 조례 1개 대상으로 규범·정책평가 및 예산분석 등을 통합하는 시범평가 추진
- (방 법) 입법정책담당관실과 예산정책담당관실 협업
  - 시범평가 대상 조례 선정, 평가방법, 평가결과 등 주요 사항 상호 협의
  - 입법평가 분석지표(조례 제4조 관련 별표)의 성격에 따라 세부항목별 검토분담 협의

【세부항목별 검토분담(안)】

평가항목	세부항목	분담
1. 입법의 근거 및 적법성	① 위임조례 구분 ② 위임근거의 적정성 ③ 위임범위 내 제개정 ④ 조례 제개정 이후 유사 법령 등 제정 여부 ⑤ 권리유보조항 등에 대한 법률 위임 여부	입법정책 담당관실
2. 조례의 실효성	⑥ 다른 조례와의 충돌 또는 모순 여부 ⑦ 유사·동일 다른 조례와의 통합 필요성 ⑧ 계획 수립 및 시행 여부 ⑨ 책무 부여 여부 ⑩ 책무 및 사업 이행	입법정책 담당관실
3. 조례의 공평성	⑪ 장애인, 성별차별 등 여부 ⑫ 차별의 합리성	입법정책 담당관실
4. 주민 수용성	⑬ 입법예고 여부 ⑭ 공청회 등 의견수렴 여부 ⑮ 조례 관련 민원 여부 ⑯ 쉬운 조례 체계 및 용어	입법정책 담당관실
5. 조례 내용의 적정성	⑰ 재정지원 규정 여부 ⑱ 지원대상 및 규모의 적정성 ⑲ 예산 확보 및 집행의 이행 여부 ⑳ 지원대상의 구체성 ㉑ 민간위탁 대상의 적정성 ㉒ 재량권 범위의 적정성	입법정책 담당관실 예산정책 담당관실
6. 충남 현실 부합성	㉓ 충남 현실과 조례의 부합 여부	입법정책 담당관실
7. 위원회 운영의 적정성	㉔ 위원회 설치 근거 ㉕ 위원회의 법적 성질 ㉖ 위원회 위원 성별구성의 적정성 ㉗ 위원회 운영실적 및 회의록 보존 여부 ㉘ 위원회 유지 필요성 ㉙ 위원회 통합 필요성	입법정책 담당관실
8. 종합의견	㉚ 조례 현행 유지 필요성 ㉛ 조례 개정 필요성 ㉜ 조례 폐지 필요성 ㉝ 기타 의견	입법정책 담당관실 예산정책 담당관실

- (추진시기) 2021. 5월~7월

### 3 입법정책 전문성 강화를 위한 교류·협력기반 마련

- (목 적) 자치분권 2.0 실현을 위한 입법정책 전문성 강화를 위해 입법정책·입법평가 분야 전문기관 등과의 교류·협력기반 마련
- (협력대상) (중앙기관) 한국법제연구원\*, 국회입법조사처\*\*  
(지방의회) 강원, 경기, 울산, 제주 (※ 입법평가제도 시행)  
\* 2021. 3. 10. (수) MOU 체결(법제연구원) \*\* 2021. 5. 27. (목) MOU 체결 예정(입법조사처)
- (협력분야)
  - 자치법규 및 입법평가제도 발전방안 상호협력
  - 자치분권 및 지역 발전을 위한 공동연구 및 상호협력
  - 공동 관심 사항에 대한 연구주제 발굴, 세미나, 공동연구 수행
  - 학술자료, 연구보고서 등 교환을 통한 지식 및 정보의 상호 활용 등
- (협력방법) 상호협력 협약(MOU) 체결 등 수시 교류 협력방안 마련
- (추진시기) 2021년

### V 향후 계획

- 국회 입법조사처 MOU 체결 추진 : '21. 5. 27.(목)
- 시범평가 추진(통합 입법평가지스템 개발) : '21. 5월~7월
- 입법평가위원회 제2차 회의(연구용역 중간보고회): '21. 8월~9월
- 입법평가위원회 제3차 회의(연구용역 최종보고회) : '21. 12월
- 입법평가위원회 제4차 회의(연구용역 평가결과 심의·의결): '21. 12월
- 입법평가 결과 심의 및 공표 : '21. 12월
- 입법평가팀 신설 : 조직개편 시