

2020. 10. 26. (월) 10:30

의회운영위원회 회의실

- 충청남도 예산정책자문위원회 -
회 의 자 료



- 2021년도 예산 관련 논의를 위한 -

예산정책자문위원회 회의 개최계획

◇ 2021년도 충청남도 및 교육청의 예산편성 방향과 충청남도의회의 현안사항에 대한 심층분석 등 논의를 위한 회의 개최

1

추진방향

- 충청남도의회의 역할 정립과 기능 향상을 위한 전문가 의견 수렴
- 참석자 모두 도민을 위한 활동자로서 책임감 및 자긍심 고취

2

추진개요

- 일 시 : 2020. 10. 26.(월) 10:30~12:30
- 장 소 : 의회운영위원회 회의실(108호)
- 대 상 : 25명
 - 의장, 자문위원 9, 의회사무처장, 예산분석담당관, 道 예산담당관, 道 교육청 예산과장, 道 및 교육청 직원 등
- 주요내용
 - 2021년도 도 및 교육청 예산편성 방향 설명 및 질의응답
 - 2021년 도정살림 대토론회 개최 관련 논의
 - 위원 간 소통과 정보 공유를 위한 간담회

<< 예산정책자문위원회 현황 >>

- ▶ 근거 : 충청남도의회 예산정책자문위원회 설치 및 운영 조례
- ▶ 기능 : 충청남도 및 충청남도교육청 예산안·결산·주요사업 분석 자문 등
- ▶ 구성 : 11명(도의원 5, 외부전문가 6)
- ▶ 임기 : 2년(2020. 2. 11. ~ 2022. 2. 10.) / 위촉일 : 2020. 2. 11.

시 간			내 용	비 고
부터	까지	소요		
10:30	10:35	5'	◆ 개회 및 국민의례	예산분석2팀장
10:35	10:40	5'	◆ 의장 인사말씀	충청남도의회 의장
10:40	10:45	5'	◆ 위원장 인사말씀	최진혁 위원장
10:45	11:45	60'	◆ 2021년도 예산편성 방향 설명 ◆ 질의응답	도 예산담당관, 도 교육청 예산과장 (기관별 15분씩)
11:45	12:30	45'	◆ 도의회 현안사항 설명 (2021년 대토론회 개최 관련) ◆ 추진사항 논의	예산분석담당관
12:30	13:30	60'	◆ 폐회 및 오찬	참석자 전원

붙임**예산정책자문위원회 구성 현황(11명)**

< 위원장 : 최진혁 교수, 부위원장 : 전익현 부의장 >

□ 민간자문가(6명)

연번	성명	직위	소속 및 주요 경력
1	최진혁	대학교수	▶충남대 자치행정학과(지방재정 전공) 교수 ▶(현) 대통령 소속 자치분권위원회 정책자문위원장
2	유태현	대학교수	▶남서울대 세무학과(지방재정 전공) 교수 ▶(현) 대통령 소속 자치분권위원회 재정분권위원장
3	윤정원 (여)	공인회계사	▶한국공인회계사회 공공회계연구팀장 ▶(현) 2019 충청도의회 재정거버넌스 연구모임 회원
4	최두선	前 도청 공무원	▶(전) 충청남도 감사위원회 위원장 ▶(현) 공공재정연구원 원장
5	김갑배	前 도교육청 공무원	▶(전) 충청남도교육청 예산과장, 재무과장
6	오미숙 (여)	세무사	▶하나세무회계사무소 ▶(현) 2019 충청남도 지방세심의위 위원장

□ 도의원(5명)

연번	성명	선거구	직위 또는 소속위원회	전공 및 주요 경력
7	전익현	서천	제1부의장	▶군산대 대학원 경영학 박사 졸업 ▶충남대학교 경제학과 졸업
8	홍기후	당진	운영위 위원장	▶경기대학교 경영학 전공 ▶연세대 경영대학원 공학경영학과 재학
9	이선영 (여)	비례	운영위 부위원장	▶천안공업대학 전자계산학과 졸업 ▶(현) 정의당 안전한 시민공동체특위 부위원장
10	김기서	부여	농수산해양위 부위원장	▶고려대학교 대학원 경영학과 졸업 ▶(현) 충청남도의회 예산결산특별위원회 위원
11	방한일	예산	기획경제위	▶공주대학교 산업과학대학원 농학석사 ▶(전) 예산군청 환경, 산림축산, 농정유통과장

예산정책자문위원회 회의자료

1. 충청남도 '21년 예산편성 방향 1

2. 충남교육청 '21년 예산편성 방향 3

3. 도정살림 대토론회 개최 기본계획 7

참고자료 2021년 충청남도 및 교육청 예산안 분석 계획 10

1. 충청남도 '21년도 예산편성 방향

I 재정 여건

□ 세입 여건

- 코로나19로 경제상황 악화, 부동산 규제로 지방세 증가율은 보합 전망
 - 지방세 등 : 부동산 규제, 경기 위축 등으로 증가율 둔화 예상
 - 이전 재원 : 일자리창출, 저소득·취약계층 안전망 강화로 국고 보조금은 증가 예상되나 지방교부세는 내국세 감소로 감소 전망

□ 세출 여건

- 「더 행복한 충남」 실현 및 정부정책과제 대응을 위한 재정수요 증대
 - 저출산·고령화·양극화 해소 위한 포용적 복지 강화
 - 한국판 뉴딜, 4차 산업혁명 대응 등 국내경기 반등을 위한 확장적 재정정책 추진을 위한 지출수요 증대

II 예산안 편성 방향

1 민선7기 도정 성과창출을 위한 핵심과제에 재정투자 집중

- 저출산·고령화·양극화·저성장 위기 극복과 도민의 삶의 질 제고 목표
- 5대 목표과제에 중점, 도정 성과 창출을 위한 재정투자 뒷받침

5 대 목 표	①따뜻하고 안전한 공동체	②풍요롭고 쾌적한 삶	③활력이 넘치는 경제	④고르게 발전하는 터전	⑤도민이 주인되는 정부
	<ul style="list-style-type: none"> · 미래세대 투자를 위한 저출산 극복 · 건강한 노후생활 · 촘촘한 복지안전망 · 도민생명과 재산보호 	<ul style="list-style-type: none"> · 여유롭고 활기주는 문화예술체육 · 관광 활성화 · 쾌적한 대기환경 · 지속가능한 물자원 이용관리 	<ul style="list-style-type: none"> · 도민 눈높이에 맞는 좋은 일자리 · 미래동력 발굴을 통한지속경제성장 · 꿈을 키우는 청년 · 남북국제교류 활성화 	<ul style="list-style-type: none"> · 농림축산어업과 농산어촌의 질적 발전 · 지역별 특성을 살린 균형발전 · 사통팔달 교통·물류망 	<ul style="list-style-type: none"> · 모든 도정에 도민참여 확대 · 지역사회 풀뿌리 민주주의 · 투명하고 유능한 혁신도정

② 코로나19 극복을 위한 재정의 강한 버팀목 역할 수행

- 포스트-코로나19 대응 및 지역경제활성화 사업 지속 추진
- 디지털 경제, 저탄소·친환경경제 등 미래 트렌드에 부합하는 대응체계 구축으로 미래성장동력 창출
- 한국판 뉴딜에 부합하는 충남형 뉴딜과제 발굴 추진

③ 확장적 재정기조 하에서 재정건전성 관리 노력 강화

- 기존사업은 성과평가를 강화하여 성과미흡 사업은 감액 등 강력한 지출구조조정 추진
- 신규 정책사업은 one-in, one-out 원칙 적용하되 공약·역점 사업위주 증점 반영
- 대규모 투자사업은 연내 집행가능한 범위내 최대한 반영
- 도 재정여건 감안, 도비보조사업은 도-시군 보조율 3:7 원칙 준수

Ⅲ 예산안 규모 전망

□ **총 예산안 규모 : 9조 865억원**(’20년 본예산 대비 16.7%p* 13,030억원 ↑)

* 국가예산은 전년대비 8.5% 증가, 우리도는 16.7%로 증가로 국가보다 +8.2%p 더 확장적 재정운용

- 일반회계 : 7조 2,670억원(’20년 본예산 대비 15.8%p, 9,910억원 ↑)
- 특별회계 : 8,404억원(’20년 본예산 대비 54.68%p, 2,971억원 ↑)
- 기금운용계획 : 9,791억원(’20년 본예산 대비 1.55%p, 149억원 ↑)

□ 세입 및 세출 총괄

(일반회계/단위 : 억원)

세목	구분	세입전망			사업	구분	세출수요		
		2020년(A)	2021년(B)	증 감(B-A)			2020년(A)	2021년(B)	증 감(B-A)
계		62,760	72,670	9,910 (15.8%)	계	62,760	72,670	9,910 (15.8%)	
① 자체수입		23,377	24,407	1,030 (4.4%)	① 법적경비	7,502	9,776	2,274 (30.3%)	
지방세		22,382	23,418	1,036 (4.6%)	② 의무적경비	6,775	7,016	241 (3.5%)	
세외수입		995	989	△6	③ 이전재원사업	36,685	44,774	8,089 (22.0%)	
② 이전재원		38,458	44,804	6,345 (16.5%)	④ 특별소방안전교부세	71	54	△17	
지방교부세		7,407	7,210	△197	⑤ 자체사업	11,727	11,050	△677 (△5.8%)	
국고보조금		31,051	37,594	6,543 (21.0%)					
③ 보전수입 등		925	1,220	295					
④ 지방채 및 기금 융자		-	2,239	2,239					

2. 충청남도교육청 '21년도 예산편성 방향

I 재정 여건과 추진방향

1 재정 여 건

- (세입) 최근 코로나-19 등으로 인해 정부 세수(교부금) 및 지방세 감소가 예상되며, 향후 경기상황 등에 따라 내수의 완만한 회복으로 점증적 완화 예상
- (세출) 교직원 인건비 및 교육기관 운영비 등 경상지출 비중이 높으며, 무상교육 등 교육복지 실현 등으로 지출액 상승 추세이며
코로나19 이후 원격교육, 고교학점제 도입, 그린 스마트 스쿨 등 미래교육 투자를 위한 지출도 증가할 것으로 전망

2 추진 방 향

- 제17대 교육감 공약과 2021년 주요업무계획과 연계한 자원배분
- 코로나19 영향의 원격수업 장기화에 따른 학력 격차 해소를 위한 기초학력 강화
 - 고교학점제, 교과교실제, 지역연계·온라인 공동교육과정 운영(어서와 온라인학교 운영)
- 코로나19 대응을 위한 온라인 수업·장학 강화와 콘텐츠 개발 확대
 - 방역·돌봄 기능 강화, 원격 수업 콘텐츠 개발, 원격수업 플랫폼 구축, 연수 확대
- 디지털·친환경 기반의 교육수요자 중심 안전하고 행복한 교육환경 조성
 - 노후교실의 온라인 기반과 저탄소 제로에너지 지향 그린스마트 미래학교 조성
 - 내진보강, 재난위험시설 개축, 교통안전시설 한줄은행 승하차시설 등 학교 안전망 강화
- 수요자 중심의 예산관리를 통한 효율적이고 투명한 교육재정 운용
 - 예산 집행 실적에 대한 수시 점검과 재구조화를 통한 이·불용액의 최소화

II 예산안 규모

□ 규모

(단위: 억원)

2021년(본예산) (A)	2020년(본예산) (B)	증감 (A-B)	증감률(%)
35,548	36,142	△594	△1.64%

□ 세 입

(단위: 억원)

구 분	합 계	이전수입	자체수입	차 입	이월금
'21년본예산(A)	35,548	35,075	55	0	418
'20년본예산(B)	36,142	35,223	419	0	500
증 감 (A - B)	△594	△148	△364	0	△82
증 감 율 (%)	△1.64	△0.42	△86.87	0	△16.40

□ 세 출

(단위: 억원)

구 분	'21년도(A)		'20년도(B)		증 감(A-B)	
	금액	구성비	금액	구성비	금액	증감률(%)
합 계	35,548	100.00	36,142	100.00	△594	△1.64
유 아 및 초중등교육	34,125	96.00	34,695	96.00	△571	△1.67
평 생 직업 교육	69	0.19	70	0.19	△1	△1.43
교육일반	1,354	3.81	1,376	3.81	△22	△1.59

III

예산안 개요

□ 세 입

(단위: 억원, %)

합 계	'21년(A)	'20년(B)	증감(A-B)	증감률
	35,548	36,142	△594	△1.64

이전수입 3조 5,075억원(△148억원)

	'21년(A)	'20년(B)	증감(A-B)	증감률
● 보통교부금	28,205	28,545	△340	△1.19
● 특별교부금	351	319	32	10.03
● 증액교부금	295		295	순증
● 국고보조금	124	256	△132	△51.95
● 유아교육지원특별회계	1,674	1,706	△32	△1.88
● 지방교육세 및 도세전입금(법정)	3,872	3,612	260	7.22
● 비법정 이전수입(교육경비 등)	536	776	△240	△31.06
● 민간, 자치단체 간 이전	18	9	9	100.00

자체수입 55억원(△365억원)

	'21년(A)	'20년(B)	증감(A-B)	증감률
● 교수학습활동수입	0	330	△330	순감
● 행정활동수입	11	20	△9	△45.00
● 자산수입	4	2	2	75.00
● 기타수입(이자수입 등)	40	68	△28	△41.17

차 입 0억원(차입없음)

	'21년(A)	'20년(B)	증감(A-B)	증감률
● 지방교육채	0	0	0	0

이 월 금 418억원(△82억원)

	'21년(A)	'20년(B)	증감(A-B)	증감률
● 순세계잉여금	418	500	△82	△16.40

□ 세 출

(단위: 억원, %)

합 계	`21년(A)	`20년(B)	증감(A-B)	증감률
	35,548	36,142	△594	△1.64

유아 및 초·중등교육 34,125억원(△571억원)

	`21년(A)	`20년(B)	증감(A-B)	증감률
● 인적자원운용	20,064	19,845	219	1.10
● 교수-학습활동지원	2,345	2,288	57	2.49
● 교육복지지원	2,958	3,220	△262	△8.14
● 보건/급식/체육활동	273	230	43	18.70
● 학교재정지원관리	6,046	6,831	△786	△11.51
● 학교교육여건개선시설	2,439	2,281	158	6.93

평생·직업 교육 69억원(△1억원)

	`21년(A)	`20년(B)	증감(A-B)	증감률
● 평생교육	69	70	△1	△1.43

교육일반 1,354억원(△22억원)

	`21년(A)	`20년(B)	증감(A-B)	증감률
● 교육행정일반	398	460	△62	△13.48
● 기관운영관리	512	506	6	1.19
● 지방채상환 및 리스료	345	259	86	33.20
● 예비비 및 기타	99	151	△52	△34.44

3. 도민과 함께 하는 도정살림 대토론회 개최 기본계획

❖ 정책 수혜자인 도민과 함께 도정 예산을 내실있게 설계하기 위한 「도민과 함께하는 도정살림 대토론회*」를 개최코자 함

* 충남도의회 11대 하반기 출범 기자회견(2020. 7. 22.)시 발표

1 추진 배경

- (그동안) 도의회의 예산심사는 집행부가 예산안을 편성·제출한 후 짧은 기간 동안 이루어져 도의회의 재정의도를 반영하는데 한계
- (앞으로) 도민들의 다양한 요구와 각계·각층의 이해가 반영된 ‘조화로운 예산’ 마련에 대한 요구와 중요성이 증대

2 추진 방향

- 예산안 편성 초기단계부터 道의회의 적극적 역할 수행
 - 연초부터 도의회가 선도적으로 내년도 예산안 편성 방향에 대한 논의시작
 - 도민이 참여하고 다양한 의견을 담을 수 있는 방식으로 진행
- ※ 코로나19에 따른 사회적 거리두기를 고려하여 참석인원을 최소화하되 페이스북, 유튜브 등 도의회 누리소통망(SNS) 생중계로 도민과 직접 의견교환 예정
- 매년 대토론회 정례화로 충남도 재정운영의 효율화 도모
 - 연초(3월) 바람직한 재정운영 방향에 대한 대토론회 개최
 - 연말(10월) 연초 토론회시 제시된 내용 추진사항 점검

3 토론회 개요(안)

□ 연초(3월) 도정살림 대토론회

- 토론주제 : 바람직한 재정운영 방향
 - 발제① : 충청남도 재정의 재원배분 현황과 재정건전성 확보방안
 - 발제② : 충청남도 교육재정의 운용현황과 개선방안
- 토론진행 : 전문가 발제 → 토론 및 질의응답 → 대안제시(결론)
- 참여인원 : 약 30명(좌장 1, 발제자 2, 토론자 7, 주민 20)

구분	인원	비고
좌 장	1명	예산정책자문위원장
발제자	2명	전문가
토론자	7명	도의원 2, 예산정책자문위원 3, 집행기관 공무원 2
주 민	20명	도민참여예산위원, 의정모니터 등 주민

□ 연말(10월) 충청남도 예산정책자문위원회 회의

- 도정살림 대토론회에서 제시된 내용 이행상황 점검
 - 충청남도 및 교육청 관계 공무원 추진상황 보고

→ 매년 토론회 개최 정례화로 예산운영의 투명성과 집행의 효율성 제고

4 향후 계획

- 예산정책자문위원회 회의를 통해 토론회 추진계획 보완·완성
- 토론회 세부추진계획 수립 및 토론회 정례화 근거 마련(조례 개정 등)

자문사항

- 예산정책자문위원회의 대토론회 주관(좌장, 토론자 참여) 여부
- 토론주제 선정에 대한 의견
- 토론회에 대한 전반적인 의견(일시, 장소, 진행방식, 참여인원 등)

참고

토론회 진행 계획(안)

□ 진행방식 : 전문가 발제 후 토론 및 질의응답

구 분		내 용	소요 시간	비 고
계			110'	
개회식 (1부)	행사안내	○ 토론회 개최 배경 등 행사 안내 ○ 참석자 소개	5' 5'	예산분석 담당관
	격려사	○ 축사(충청남도 도의회 의장)	5'	
토론회 (2부)	인사말씀	○ 토론회 좌장 인사말씀	5'	위원장
	발제 및 토론	① 충청남도 재정의 자원배분 현황과 재정건전성 확보방안에 대해서 - 발제(10') → 토론 및 질의응답(25') → 결론정리(5')	40'	전문가
		② 충청남도 교육재정의 운용현황과 개선방안에 대해서 - 발제(10') → 토론 및 질의응답(25') → 결론정리(5')	40'	전문가
정리	○ 좌장 정리말씀	10'	위원장	

□ 좌석배치도

	발제(1), 토론자(3명)		좌장(위원장)		발제(1), 토론자(4명)		
도민등 토론회 참여자 (20명)	○	○	○	○	○	○	○

참고자료 2021년 충청남도 및 교육청 예산안 분석 계획

- ❖ 2021년도 충청남도 및 교육청의 예산안 심사에 대비하여 예산안 총괄 및 분석자료를 제공하여 의회 재정통제 기능 강화 지원

I 추진방향

- 의원 관심사업 및 출연·보조사업 중점 분석
- 중복투자로 인한 예산낭비 및 사업예산 성과관리 적정성 여부 분석
- 신규사업 및 주요 증감액 사업, 명시이월사업에 대한 타당성 검토

II 추진개요

- 추진기간 : 2020. 10. 6.(화) ~ 11. 20.(목)
- 분석대상 : 2021회계연도 충청남도 및 교육청 예산안
- 분석내용 : 재정총괄 및 개별사업 분석
- 추진방법 : 각 분석내용을 수록한 책자 발간(약350페이지, A4사이즈)
- 추진일정 :



III 세부추진계획

□ 분석안 세부내용

○ 【제1부】 충청남도

- (총괄분석) 재정총량, 일반(특별)회계 예산안, 기금운용계획안 등
- (위원회별 분석) 예산안 개요, 실국별 세출예산안, 주요사업현황, 개별사업 분석

○ **【제2부】 충청남도 교육청**

- (총괄분석) 예산안개요, 세입세출 분석, 분야별 사업분석
- (국별분석) 기획국, 교육국 등 국별 예산안개요, 주요사업 현황, 개별사업 분석

□ **개별사업 분석주제 선정 및 작성**

○ 분석목표 : 총 70개

- 상임위원회별 10개, 교육청 국별 5개 이상
- 신규사업 30%, 기존사업 30%, 공약 및 도 자체사업 30%, 기타(예산중복) 10%

○ 주제선정

- 수요조사, 언론 지적사항, 도민관심 사항 등을 기초조사 후 예상목록 선정
- 기존 분석사항 등과 비교하여 객관적 검증이 가능한 주제
- 예산안 심사에 필요한 분석주제인지 의견 종합 후 결정

○ 작성방법 : 사업개요 및 예산안, 분석의견(문제점, 개선방안)* 제시

- * 사업추진계획 미흡, 추계미흡, 증액규모 검토, 사업관리 미흡, 성과지표 미흡, 유사(중복)사업, 제도개선, 정책대안 미흡, 추가지원 방향검토 등

□ **세부 추진일정**

① 예산분석 대상사업 기초조사	10. 5 ~ 10.12
② 예산분석 대상사업 예상목록 선정 및 확정	10.13 ~ 10.14
③ 소관 위원회별 자료 요청	10.15 ~ 10.16
④ 예산안 사업 분석 및 보고서 작성	10.17 ~ 11. 6
⑤ 보고서 취합 및 집행부 의견조회	11. 7 ~ 11.12
⑥ 예산정책자문위원회 및 집행부 의견조회	11.13 ~ 11.17
⑦ 원고 수정·보완	11.14 ~ 11.18
⑧ 인쇄 의뢰	11.19
⑨ 보고서 발간·배포	11.20
⑩ 예산안 분석결과 설명(상임위원회 방문)	11.21 ~ 11.27